



Polismyndighetens föreskrifter och allmänna råd om verkställighet av beslut om avvisning och utvisning;

PMFS 2026:17
FAP 638-1

Utkom från trycket
den 7 augusti 2026

beslutade den 3 juli 2026.

Polismyndigheten föreskriver med stöd av 8 kap. 13 § 5 utlänningsförordningen (2006:97) följande och beslutar följande allmänna råd.

1 kap. Innehåll och tillämpningsområde

1 § Dessa föreskrifter och allmänna råd innehåller verkställighetsföreskrifter till utlänningsförordningen (2006:97) om Polismyndighetens handläggning av ärenden om verkställighet av beslut om avvisning eller utvisning.

2 § Vad som sägs i dessa föreskrifter och allmänna råd om verkställighet av ett beslut om avvisning eller utvisning ska i tillämpliga delar även gälla beslut om nekad inresa enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna).

3 § Av 1 kap. 9 § utlänningslagen (2005:716) framgår att det som föreskrivs om avvisning och utvisning i lagen i tillämpliga delar också gäller för beslut om återvändande i ärenden om internationellt skydd enligt asylprocedurförordningen och för beslut om överföring enligt asyl- och migrationshanteringsförordningen.

4 § Vad som sägs i dessa föreskrifter och allmänna råd om verkställighet av ett beslut om avvisning eller utvisning med flyg gäller i tillämpliga delar även när verkställighet sker med ett annat transportmedel.

Termer och uttryck

5 § Termer och uttryck som används i dessa föreskrifter och allmänna råd har samma betydelse som i utlänningslagen (2005:716) och utlänningsförordningen (2006:97). Därutöver avses med

verkställighetsärende:	ett ärende om verkställighet av ett beslut om avvisning eller utvisning,
verkställande myndighet:	den myndighet som enligt 12 kap. 14 och 14 a §§ utlänningslagen (2005:716) ska verkställa ett beslut om avvisning eller utvisning,

beslut om det praktiska genomförandet:	Polismyndighetens beslut enligt 8 kap. 1 § andra stycket utlänningsförordningen (2006:97) om hur verkställigheten av ett beslut om avvisning eller utvisning praktiskt ska genomföras,
verkställighetsland:	det land till vilket en utlänning sänds när ett beslut om avvisning eller utvisning verkställs,
verkställighetsresa:	den resa en utlänning gör när han eller hon sänds till ett land i syfte att ett beslut om avvisning eller utvisning ska verkställas,
enskild resa:	en verkställighetsresa som genomförs utan bevakning och utan att flygbolaget underrättas,
obevakad verkställighetsresa (DEPU):	en verkställighetsresa som genomförs utan bevakning men där flygbolaget underrättas om deportationen, och
bevakad verkställighetsresa (DEPA):	en verkställighetsresa som genomförs med bevakning, oavsett vilken myndighet som utför bevakningen.

Gemensamma riktlinjer för säkerhetsbestämmelser

6 § Om ett beslut om avvisning eller utvisning verkställs med flyg ska hänsyn tas till de gemensamma riktlinjer för säkerhetsbestämmelser i samband med gemensamma återsändanden med flyg som fogats till beslut 2004/573/EG. Det gäller även verkställighetsresor som genomförs på annat sätt än genom gemensamma återsändanden.

2 kap. Verktällighetsutredning

1 § Polismyndigheten ska i ett verkställighetsärende göra en verkställighetsutredning. Verktällighetsutredningen ska ligga till grund för ett beslut om det praktiska genomförandet.

Verktällighetsutredningens innehåll

2 § En verkställighetsutredning ska innehålla

1. en utredning om hur verkställigheten ska kunna genomföras på ett värdigt, humant och effektivt sätt,
 2. den utredning av utlänningens identitet som behövs för att verkställigheten ska gå att genomföra,
 3. en bedömning av om utlänningen tillåts resa in i verkställighetslandet,
 4. en säkerhetsbedömning,
 5. en bedömning av om tolk, medicinsk eller annan personal bör medverka vid verkställighetsresan,
 6. uppgift om utlänningens inställning till beslutet om avvisning eller utvisning, och
 7. övriga förhållanden av betydelse.
- Verktällighetsutredningen ska dokumenteras.

3 § En säkerhetsbedömning i ett verkställighetsärende syftar till att klarlägga om utlännningen kan komma att utgöra en säkerhetsrisk under verkställighetens förberedande och genomförande. Resultatet av säkerhetsbedömningen ska ligga till grund för valet av utreseform.

Allmänna råd

Vid säkerhetsbedömningen bör särskilt beaktas om utlännningen

1. har dömts för våldsbrott,
2. visar tydliga tecken på ovilja att medverka till verkställigheten,
3. kan antas komma att störa ordningen ombord på transportmedlet eller andra passagerare,
4. lider av mental ohälsa eller missbrukar droger och till följd av detta kan anses som farlig för sig själv eller andra, eller
5. lider av en allvarlig smittsam sjukdom och det finns risk för att han eller hon kan komma att försöka sprida smittan.

Samtal med utlännningen

4 § Polismyndigheten ska hålla samtal med utlännningen om det inte finns särskilda skäl som talar mot det.

5 § Polismyndigheten ska, i de fall det är möjligt och lämpligt, planera tillsammans med utlännningen när verkställighetsresan ska äga rum, vilket transportmedel och vilken resväg som ska väljas.

3 kap. Verkställighetsland

Beslut som fattats av Migrationsverket, en migrationsdomstol eller Migrationsöverdomstolen

1 § Av 12 kap. 4 § första stycket utlänningslagen (2005:716) framgår att ett beslut om avvisning eller utvisning som fattats av Migrationsverket, en migrationsdomstol eller Migrationsöverdomstolen ska verkställas genom att utlännningen sänds till det land eller, om flera länder angetts, något av de länder som anges i beslutet.

Om beslutet innehåller alternativa verkställighetsländer ska Polismyndigheten vid valet av verkställighetsland beakta

1. utlännningens egen inställning,
2. möjligheterna att utlännningen tas emot,
3. hinder mot verkställigheten,
4. kostnader, och
5. andra förhållanden som har betydelse för verkställigheten.

Beslut som fattats av allmän domstol eller av Polismyndigheten

2 § Av 12 kap. 4 § andra stycket utlänningslagen (2005:716) framgår till vilket land en utlännning ska sändas när ett beslut om avvisning som meddelats av

Polismyndigheten, eller ett beslut om utvisning på grund av brott som meddelats av allmän domstol, ska verkställas.

Allmänna råd

Omfattas utlänningen av ett avlägsnandebeslut från allmän domstol och ett avlägsnandebeslut från Migrationsverket bör verkställighet ske till det land som anges i Migrationsverkets beslut.

Polismyndigheten bör acceptera utlänningens önskemål om att sändas till ett annat land som utlänningen visat att han eller hon kan tas emot i endast om det inte medför avsevärt ökade kostnader för staten.

4 kap. Val av utreseform

1 § En verkställighetsresa får genomföras som en enskild resa, en obevakad verkställighetsresa eller en bevakad verkställighetsresa.

En verkställighetsresa får även genomföras genom en kombination av utreseformer, om det behövs för att en verkställighetsresa med transitering ska kunna genomföras och det i övrigt är lämpligt.

Enskild resa

2 § Polismyndigheten får välja enskild resa som utreseform, om utlänningen har förklarat sig vara villig att resa ut ur landet på egen hand och myndigheten bedömer att de uppgifter som utlänningen har lämnat har en hög grad av trovärdighet. Det gäller dock inte om bevakad resa ska väljas enligt 4 §.

Allmänna råd

Utlänningen bör vid en enskild resa inneha giltig resehandling och eventuell nödvändig transitvisering.

3 § Av 12 kap. 14 a § andra stycket utlänningslagen (2005:716) följer att Polismyndigheten under vissa förutsättningar får återlämna eller överlämna ett beslut om avvisning eller utvisning till Migrationsverket om Migrationsverket samtycker till det.

Innan Polismyndigheten fattar beslut om att välja enskild resa som utreseform ska myndigheten överväga att kontakta Migrationsverket för att inhämta samtycke till ett åter- eller överlämnande av ärendet.

Allmänna råd

När Polismyndigheten verkställer ett beslut om avvisning eller utvisning som Migrationsverket har överlämnat med anledning av att det antagits att verkställigheten kan behöva genomföras med tvång, bör myndigheten bara i undantagsfall välja enskild resa som utreseform.

4 § Polismyndigheten ska välja bevakad verkställighetsresa som utreseform om

1. säkerhetsbedömningen visar att utlännningen kan komma att utgöra en säkerhetsrisk under verkställighetens genomförande,
2. utlännningen är efterlyst av polisen i hemlandet, eller
3. det av andra särskilda skäl krävs bevakning.

Allmänna råd

Andra särskilda skäl kan vara att utlännningen är minderårig, äldre, har en funktionsnedsättning, reser ensam eller på grund av sitt uppträdande behöver bevakning vid transit eller transfer.

Polismyndigheten bör beakta att ju fler personer som avvisas eller utvisas med samma flygplan, desto starkare är skälen att välja bevakad verkställighetsresa som utreseform.

Obevakad verkställighetsresa

5 § Polismyndigheten ska välja obevakad verkställighetsresa som utreseform i de fall enskild resa eller bevakad verkställighetsresa inte väljs.

5 kap. Beslut om det praktiska genomförandet

1 § Av 8 kap. 1 § utlänningsförordningen (2006:97) framgår att ett beslut om genomförande av verkställigheten får innehålla uppgifter om tidpunkt för avresa, resväg, färdmedel eller annat som har att göra med det praktiska genomförandet av verkställigheten. Beslutet ska vara skriftligt och alltid innehålla uppgift om utreseform. Om beslutet om avvisning eller utvisning inte innehåller uppgift om verkställighetsland ska beslutet om det praktiska genomförandet även innehålla uppgift om det. Detsamma gäller om beslutet om avvisning eller utvisning anger alternativa verkställighetsländer.

2 § Utlännningen ska informeras om innehållet i beslutet om det praktiska genomförandet av verkställigheten, om inte särskilda skäl talar mot det. Utlännningen ska alltid informeras om verkställighetslandet.

6 kap. Kontroll inför verkställighet och hinder mot verkställighet

1 § Innan ett beslut om avvisning eller utvisning verkställs ska Polismyndigheten kontrollera om

1. utlännningen är föremål för en brottsutredning eller om åtal har väckts mot honom eller henne,
2. utlännningen är eftersökt i NEPU-registret eller Schengens informationssystem (SIS),
3. förbud mot verkställighet har inträtt, och
4. frågan om transportörens kostnadsansvar för återresan har väckts.

2 § Polismyndigheten ska vara uppmärksam på vad som kan uppfattas som en ansökan om internationellt skydd. Om Polismyndigheten bedömer att en

ansökan om internationellt skydd har gjorts ska Polismyndigheten underrätta Migrationsverket om det.

3 § Polismyndigheten ska inför varje verkställighet vara uppmärksam på omständigheter som medför att det finns skäl att underrätta Migrationsverket enligt 12 kap. 17 § utlänningslagen (2005:716).

7 kap. Genomförande av verkställigheten

Gemensamma bestämmelser

1 § En verkställighetsresa ska genomföras i regi av den Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) om det är möjligt och lämpligt.

2 § Andra verkställighetsresor med flyg än de som genomförs som gemensamma flygningar ska om det är möjligt ske med direktflyg till verkställighetslandet. Om det inte är möjligt ska myndigheten sträva efter att uppehållet vid mellanlandning inte blir längre än nödvändigt. Byte av flygplats ska i möjligaste mån undvikas.

Kostnaden för olika resvägar ska beaktas vid planeringen.

3 § En utlänningsresa ska inför en verkställighetsresa, om det inte är uppenbart olämpligt, beredas tillfälle och rimlig tid att ta hand om sina tillhörigheter.

4 § Om bevakning av lokal polis krävs vid transitering på ett annat lands territorium ska detta begäras och vara bekräftat före resans början. Om det finns etablerade rutiner eller överenskommelser med transitlandet om hur transitering ska ske, ska i stället dessa rutiner tillämpas.

5 § Säkerhetskontrollen på berörd flygplats ska underrättas om att resan är en verkställighetsresa. Det gäller inte vid enskild resa.

6 § Flygplanets befälhavare eller hans eller hennes ställföreträdare ska underrättas om att resan är en verkställighetsresa. Det gäller inte vid enskild resa. Underrättelsen ska lämnas på formuläret "Notification of deportee". I underrättelsen ska grunden för verkställigheten anges samt de uppgifter som kan antas ha betydelse för den säkerhetsbedömning som flygplanets befälhavare ska göra.

Särskilt om bevakad verkställighetsresa

7 § Minst en av personerna som ingår i bevakningspersonalen ska vara av samma kön som utlänningsresan, om detta inte med hänsyn till resans längd och övriga omständigheter framstår som uppenbart obehövligt.

8 § Vid verkställighet till ett utomnordiskt land ska bevakningspersonalen behärska engelska eller ett språk som förstås av befälhavaren på flygplanet och myndighetspersoner i destinationslandet.

9 § Bevakningspersonal ska bära civila kläder och får inte vara beväpnade.

10 § Fängsel ska medföras under flygtransporten. Om behov bedöms finnas av att använda fängsel ska det anmälas till flygbolaget eller, om detta inte är möjligt, direkt till flygplanets befälhavare.

Vid återkomsten till Sverige ska användning av fängsel dokumenteras.

11 § Vid behov ska bevakningspersonal vid verkställighet av ett beslut om avvísning eller utvisning söka bistånd hos myndigheter, vars territorium den befinner sig på.

12 § Bevakningspersonalen ska förvissa sig om att utlänningen tillåts resa in i verkställighetslandet och tas emot där. Myndighetens ansvar för verkställighetsresan upphör först när utlänningen har tagits emot i verkställighetslandet.

Särskilt om obehakad verkställighetsresa

13 § Utlänningens resehandlingar, och andra för verkställighetsresans genomförande nödvändiga kompletterande handlingar, intyg och journaler samt befälhavarens exemplar av underrättelsen "Notification of deportee" ska vara placerade i kuvertet "Document envelope" och lämnas över till flygplanets befälhavare. Utlänningen ska underrättas om detta.

14 § Det ska säkerställas att utlänningen går ombord på flygplanet och att planet avgår med utlänningen ombord.

Om endast personal från Kriminalvården har medverkat vid den obehakade verkställighetsresan ska Polismyndigheten säkerställa att utlänningen avrest genom den information som lämnas av Kriminalvården enligt 10 kap. 1 §.

Verkställighet av beslut som rör barn, familjer och andra för vilka särskilda krav ställs vid verkställigheten

15 § Polismyndigheten ska sträva efter att verkställa ett beslut om avvísning eller utvisning samtidigt beträffande medlemmar i samma familj som omfattas av beslutet. Om ett beslut som gäller ett barn verkställs utan att någon vårdnadshavare är med ska barnet behandlas som ett ensamkommande barn i enlighet med vad som följer av 12 kap. 3 a § utlänningslagen (2005:716) vad gäller den verkställande myndighetens ansvar för mottagande i destinationslandet.

Allmänna råd

Om en eller flera familjemedlemmar håller sig undan verkställighet bör Polismyndigheten informera övriga familjemedlemmar om att verkställighet av beslutet beträffande dem kan komma att ske utan den eller de personer som håller sig undan.

Ett beslut om avvísning eller utvisning beträffande ett barn som har en eller båda sina vårdnadshavare i Sverige bör endast verkställas om det kan ske tillsammans med minst en av vårdnadshavarna. Bara om det finns särskilda skäl bör avsteg från denna huvudregel ske. Ett sådant skäl kan vara att vårdnadshavarna håller sig undan i syfte att försvåra verkställigheten och att barnets mottagande i verkställighetslandet är ordnat. Polismyndigheten bör i ett sådant fall säkerställa att verkställighet av barnet kan ske

genom att underrätta Migrationsverket enligt 12 kap. 17 § utlänningslagen (2005:716) och invänta Migrationsverkets bedömning.

Om ett barn har lämnats ensam i Sverige genom att föräldrarna håller sig undan verkställigheten av ett beslut om avvisning eller utvisning bör Polismyndigheten uppmärksamma överförmyndaren.

16 § Vid verkställighet som kan påverka utlänningens hälsa ska myndigheten rådgöra med sjukvårdspersonal innan en verkställighetsresa påbörjas.

8 kap. Avbrytande av en verkställighetsresa

1 § En verkställighetsresa ska avbrytas om

1. det under verkställighetsresan kommer fram information som innebär att utlänningen inte kommer att tas emot i verkställighetslandet,
2. utlänningen under ett verkställighetsförfarande behandlas på ett sätt av utländska myndigheter som uppenbarligen strider mot vad som enligt svensk rättsuppfattning uppfattas som acceptabelt, eller
3. det finns skäl att anta att verkställigheten allvarligt kan äventyra utlänningens hälsa.

2 § Om verkställighetsresan avbryts ska utlänningen föras tillbaka till Sverige, om inte särskilda skäl talar mot det.

Allmänna råd

Särskilda skäl kan t.ex. vara att

1. utlänningen brådskande behöver sjukvård och därför måste vårdas i ett annat land än Sverige, eller
2. det finns förutsättningar att direkt fatta beslut om ett nytt verkställighetsland dit utlänningen kan sändas utan att först återvända till Sverige.

3 § Polismyndigheten fattar beslut om att avbryta en verkställighetsresa. I brådskande fall får även medföljande personal avbryta verkställighetsresan.

4 § I de fall uppdraget att genomföra verkställighetsresan har överlämnats till Kriminalvården ska Polismyndigheten kontakta Kriminalvården innan beslut fattas om ett nytt verkställighetsland.

9 kap. Transportörens ansvar

Kostnad för en utlännings resa från Sverige

1 § Om Polismyndigheten har beslutat att en transportör är ersättningsskyldig för en utlännings resa från Sverige enligt 19 kap. 2 § första stycket 1 utlänningslagen (2005:716) ska Polismyndigheten först ge transportören möjlighet att ställa ut en biljett. Detta gäller endast om utlänningen ska resa utan bevakning.

Om transportören nekar att ställa ut en biljett eller om det är svårt att komma i kontakt med denne, ska Polismyndigheten beställa en verkställighetsresa.

2 § Om Polismyndigheten har beslutat att en transportör ska betala en särskild avgift enligt 19 kap. 5 § utlänningslagen (2005:716) ska myndigheten ta emot avgiften. Avgiften ska enligt 19 kap. 7 § utlänningslagen skickas till Migrationsverket.

Polismyndigheten ska bevaka att transportören betalar en avgift som tas ut enligt 19 kap. 5 och 5 a §§ utlänningslagen (2005:716) inom rimlig tid efter det att beslutet om särskild avgift har vunnit laga kraft.

Kostnad för uppehålle

3 § Innan Polismyndigheten fattar beslut om ersättningsskyldighet enligt 19 kap. 2 § första stycket 3 utlänningslagen (2005:716) ska myndigheten rådgöra med Migrationsverket om vilka kostnader transportören har åsamkat Migrationsverket genom dröjsmålet. Beloppet ska tas emot av Polismyndigheten och skickas till Migrationsverket.

10 kap. Slutredovisning

1 § Polismyndigheten ska efter att en verkställighetsresa har genomförts upprätta en verkställighetsrapport. Rapporten ska innehålla uppgifter om

1. verkställighetsland,
2. tidpunkt för verkställigheten, och
3. utreseform.

Om utlänningsens identitet klarläggs eller om det kommer fram nya identitetsuppgifter ska den informationen också anges i verkställighetsrapporten.

I de fall Kriminalvården har genomfört transporten ska uppgifterna tillhandahållas av Kriminalvården.

2 § Verkställighetsrapporten ska skickas till Migrationsverket och utgör Polismyndighetens underrättelse enligt 7 kap. 3 § utlänningsförordningen (2006:97) om att verkställighet har skett.

3 § Ett verkställighetsärende ska avslutas när

1. verkställighetsresan har genomförts,
2. beslutet om avvisning eller utvisning har upphävts, eller
3. ärendet av någon annan anledning bör avslutas.

När ärendet är avslutat ska det slutredovisas till Migrationsverket.

11 kap. Undantag

1 § Om det finns särskilda skäl får Polismyndigheten besluta om undantag från dessa föreskrifter.

1. Dessa föreskrifter och allmänna råd träder i kraft den 15 augusti 2026.
2. Genom föreskrifterna upphävs Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2014:8) om verkställighet av beslut om avvisning och utvisning, FAP 638-1.

POLISMYNDIGHETEN

Petra Lundh

Desirée Andersson
(Nationella operativa avdelningen)

