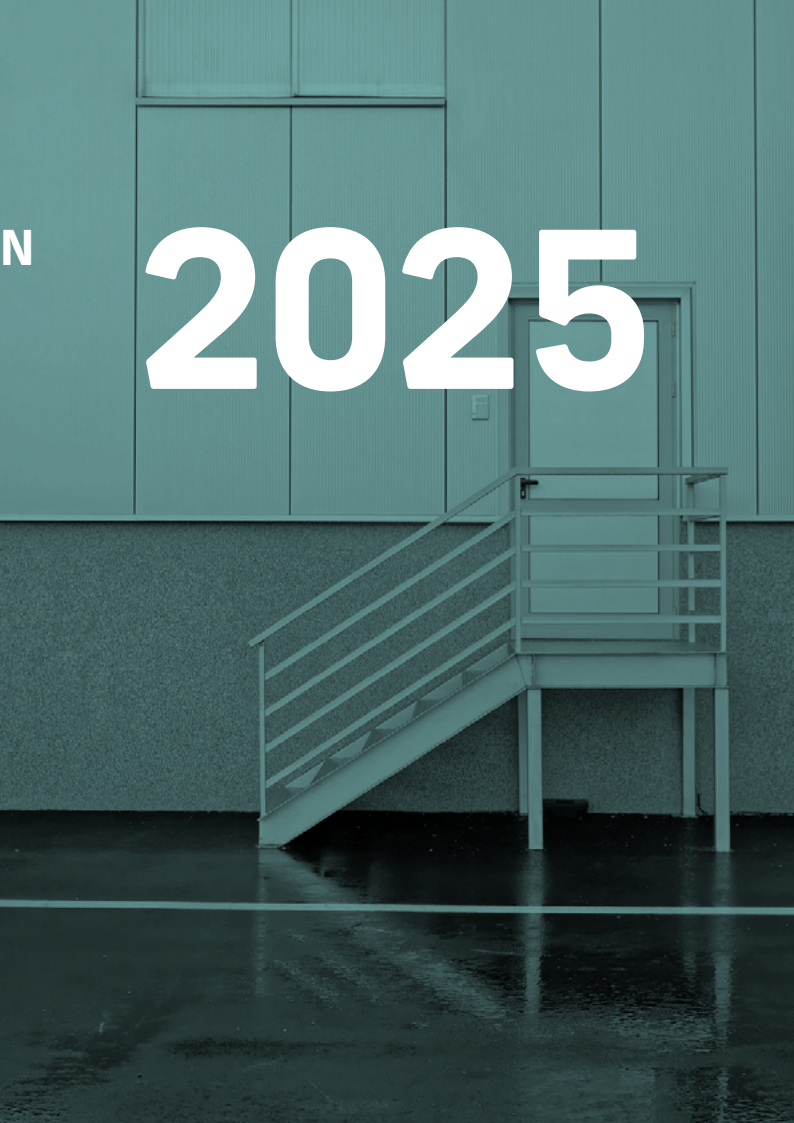


**MYNDIGHETER I SAMVERKAN
MOT DEN ORGANISERADE
BROTTLIGHETEN**



2025



Arbetsförmedlingen
Ekobrottsmyndigheten
Försäkringskassan
Kriminalvården
Kronofogdemyndigheten
Kustbevakningen
Migrationsverket
Pensionsmyndigheten
Polismyndigheten
Skatteverket
Säkerhetspolisen
Tullverket
Utbetalningsmyndigheten
Åklagarmyndigheten

Utgivare: Polismyndigheten, 106 75 Stockholm
Datum: 2026-03-27
Dnr: A731.831/2025
Saknr: 429
Grafisk form: Spoon Agency
Upplaga: 400 ex
Foto: Polismyndigheten/Unsplash/Pond5
Tryck: Polismyndighetens tryckeri, Stockholm mars 2026

Ökat fokus på strategisk brottsreduktion och kriminell ekonomi

Vår myndighetssamverkan sker i en tid då omvärlden förändras snabbt. Säkerhetshoten ökar och utvecklingen är svårare att förutse. Samtidigt skapar den digitala utvecklingen med AI, kryptovalutor och nya kommunikationsformer nya möjligheter för den organiserade brottsligheten. Den är i dag både lokal och global och hänger nära samman med en omfattande kriminell ekonomi som uppskattas omsätta minst 352 miljarder kronor varje år (SMOB, ESO-rapport).

Mot den bakgrunden har det gångna året präglats av ett omfattande utvecklingsarbete i myndighets-samverkan. Under 2025 bidrog den myndighets-gemensamma satsningen mot organiserad brottslighet till drygt 800 miljoner i återtaganden av brottsutbyte, ersättningskrav, återkrav och framtida besparing. Detta inkluderar bland annat skadestånd, förverkat brottsutbyte samt återkravs- och besparings-belopp från utbetalande myndigheter. Samtidigt har den organiserade brottsligheten under lång tid stärkt sin förmåga. För att möta den utvecklingen behöver staten utveckla sitt gemensamma arbete. Under benämningen OB 2.0 har myndigheterna därför tagit nästa steg – från enskilda insatser till ett mer systematiskt arbete där problemen sätts i centrum.

Den nya inriktningen innebär att vi fokuserar på tre områden: välfärden, hamnarna och avfalls-sektorn. Genom ett mer problemorienterat och data-drivet arbetssätt kan vi angripa brottsligheten på ett bredare och mer långsiktigt sätt, samtidigt som vi i större utsträckning arbetar förebyggande genom att minska de sårbarheter som den organiserade brottsligheten utnyttjar.

En stor del av den organiserade brottsligheten använder företag som verktyg för att begå brott. Därför är arbetet mot kriminell ekonomi centralt. Att återta tillgångar och slå mot de ekonomiska drivkrafterna bakom brottsligheten är en viktig del i detta arbete, liksom att uppmärksamma och lagföra de möjliggörare och målvakter som gör brottsli-g-heten möjlig.

Under året har vi även etablerat ett närmare sam-arbete med initiativet Sverige mot organiserad brotts-lighet (SMOB), där myndigheter, akademi, näringsliv och arbetsmarknadens parter samverkar. Initiativet låter oss möta en brottslighet som påverkar stora delar av samhället genom att mobilisera fler aktörer och stärka kunskapsutbytet mellan olika sektorer. Denna samverkan har stor potential att ytterligare stärka arbetet mot den organiserade brottsligheten.

När vi blickar framåt gör vi det med höga ambitioner. Genom ett mer informations- och data-drivet arbetssätt och ett tydligt fokus på de problem som driver brottsligheten ska vi tillsammans minska den organiserade brottslighetens påverkan på det svenska samhället.



Petra Lundh
Rikspolischef och ordförande samverkansrådet

Innehåll

1.	Sammanfattning	8
2.	Inledning	10
2.1	Utökade skyldigheter och möjligheter att dela information	10
2.2	Läsanvisning	11
2.2.1	Region eller polisregion	11
2.3	Rapportens disposition	11
2.4	Uppföljning och värdering av verksamhet och utfall	12
2.4.1	Utmaningar i uppföljningsarbetet	12
2.4.2	Mål och effekter	13
2.5	Förutsättningar för verksamheten	13
2.5.1	Myndighetsgemensam operativ verksamhet	14
2.5.2	Inriktning för verksamheten	14
2.5.3	Särskilda beaktanden i arbetet	15
2.5.4	Brottsförebyggande arbete och fenomen	15
2.5.5	Uppdrag och initiativ i satsningens närhet	15
3.	Satsningen fortsätter att utvecklas	16
3.1	Förändrad brottslighet driver utvecklingsbehovet	16
3.2	Sårbarhetsreducering för minskat handlingsutrymme	16
3.3	Tillgången till information och data – en strategisk fördel	16
3.4	Utvalda problemområden	16
3.5	Stegvist införande av arbetet i problemområdena – utforskande metod	17
3.6	Arbetet utanför problemområdena	17
3.7	Erfarenheter och utmaningar	17
3.8	Vägen framåt – namnet OB 2.0 fasas ut	17
4.	Operativt utfall	18
4.1	Utfallen i förvaltningsprocessen, generellt höga utfall	19
4.1.1	I stort sett genomsnittligt utfall för Skatteverket	19
4.1.2	Genomsnittligt utfall för Försäkringskassan	19
4.1.3	Högsta besparingsbeloppet för Arbetsförmedlingen	19
4.1.4	Det hittills högsta utfallet för Pensionsmyndigheten	19
4.1.5	Utfallet för Kronofogdemyndigheten bedöms som genomsnittligt	20
4.1.6	Stort antal administrativa åtgärder för Migrationsverket	20
4.2	Utfallen i brottmålsprocessen dominerades av domar med ekonomisk brottslighet	20
4.2.1	Ganska oförändrat antal åtalade, dömda och fängelsedömda	20
4.2.2	Utdömd fängelsestid minskade tydligt	20
4.2.3	Brottsstrukturen har förändrats mycket jämfört med tidigare år	20
4.2.4	Högsta utfallet hittills för värdet av förverkat brottsutbyte och skadeståndsbelopp	21
4.2.5	Högsta antalet beslutade näringsförbud	21
4.2.6	Beslag av narkotika dominerades av kokain	21
4.2.7	Få beslag av vapen	21
4.2.8	Värdet av beslag av kontanter eller värderade tillgångar ökade något	21

4.3	Totala besparingsbeloppet på samma höga nivå som förra året	21
4.4	Trendbrott för lagföringen – tydlig ökning av ekonomisk brottslighet	22
4.4.1	Ökningen avser till stor del grov ekonomisk brottslighet	22
4.4.2	Antalet beslutade näringsförbud var det högsta hittill	24
4.4.3	Utvecklingen innebär färre utdömda fängelseår	24
4.4.4	Ökad fängelsestid efter hovrättsdomar – dock färre domar insamlade	27
4.4.5	Det största utfallet i tingsrättsdomar för förverkat brottsutbyte	27
4.4.6	Högsta skadeståndsbeloppet – en stor del avser Think Pink-domen	27
4.4.7	Relativt högt belopp för företagsbot	27
4.4.8	Överlägset största sammanlagda monetära beloppet	27
4.5	Stora beslag av kokain tack vare fokus mot hamnar	28
4.5.1	Även ett mycket stort beslag utomlands	29
4.6	Relativt få vapenbeslag	29
4.6.1	De senaste åren har det varit sällsynt med vapenbeslag i nationella insatser	29
4.7	Sannolikt ett minskat redovisat kvantitativt operativt utfall framöver	29
4.7.1	Färre beslutade operativa insatser och underrättelseärenden	29
4.7.2	Utmaning med problemområdena	29
4.7.3	Tidskrävande att utreda ekonomisk brottslighet fram till åtal och dom	30
4.7.4	Tendensen med färre insatser med grova narkotika-, vålds- och vapenbrott	30
4.8	En stor andel av de strategiska personerna är på anstalt eller utomlands	30
4.8.1	Gemensamt ursprung i samma land, en viktig faktor för strategiska personer	31
5.	Operativ verksamhet	32
5.1	Minskat antal operativa insatser och underrättelseärenden	32
5.2	Den operativa verksamheten i satsningen har anpassat sig efter expanderande brottsfenomen	32
5.3	Den förändrade brottstrukturen i domarna är ett uttryck för en förändrad verksamhet	34
5.3.1	Tydliga indikationer på en förändrad operativ verksamhet	34
5.3.2	Årets utveckling tolkas som i huvudsak positiv	35
5.4	Ekobrottsmyndigheten och Skatteverket fortsatt mycket aktiva under 2025	35
5.4.1	En av de största penningtvättshärvorna som lett till åtal och dom	36
5.4.2	Identitetsrelaterad brottslighet kopplad till rysktalande organiserad brottslighet	36
5.5	Fortsatt minskning av den redovisade arbetstiden för Åklagarmyndigheten och Kriminalvården	37
5.6	Domar i den största utredda miljöbrottsvärden i Sverige	38
5.6.1	Olika syn på betydelsen av myndighetssamverkan	38
5.7	Synergierna alltmer påtagliga mellan det grova våldet och den kriminella ekonomin	39
5.7.1	Fyra delar av den nationella insatsen Freja	39
5.7.2	Omfattande regionalt operativt arbete	40
5.8	Stora besparingsbelopp tack vare arbetet mot falska och utnyttjade identiteter och felaktig folkbokföring	41
5.8.1	Nationell insats med huvudfokus mot falska och utnyttjade identiteter	41
5.8.2	I ett underrättelseärende i region Väst rapporterades flest bosättningskontroller	41
5.9	Ett innovativt arbete mot kreditbedrägerier	41

5.10 Företag och bolag i brottslig verksamhet	42
5.10.1 Fasad av välskött verksamhet i bolagen	42
5.11 Mycket har handlat om assistansbedrägerier – fokus mot bolagen	43
5.11.1 Flera rapporter pekar ut att en stor andel av bolagen sannolikt används som brottsverktyg	43
5.12 Annan brottslighet kopplad till vård och omsorg	44
5.13 Operationslinjer och hubbar är två viktiga utgångspunkter för operativ verksamhet	44
5.13.1 Operationslinjer i en nationell insats mot ekonomisk möjliggörare	44
5.13.2 Hubb i den nationella insatsen mot brottslighet i hamnmiljö	46
5.14 Ytterligare närmande till arbetet mot arbetslivskriminalitet	46
5.15 Nätverksmyndigheterna är allt viktigare för framgångsrik brottsbekämpning	46
5.15.1 Läkemedel och livsmedel, två områden som fått ökat utrymme i satsningen	46
5.15.2 Inspektionen för vård och omsorg verkar i samtliga regionala underrättelsecenter	46
5.15.3 Stor utvecklingspotential för nätverksmyndigheternas deltagande i satsningen	47
5.16 Möjliggörare, målvakter och kriminella tjänster – stora utmaningar som det arbetats mot	47
5.16.1 Fenomenärende rörande kriminella möjliggörare	47
5.16.2 Ekonomisk möjliggörare i insatsen med mycket omfattande penningtvättsbrottslighet	47
5.16.3 Utvandrade målvakter i konkursade bolag	47
5.17 Ökat säkerhetstänk har även lett till effektivitetsreduktion	48
5.18 För hög personalomsättning och emellanåt svag resursinsats	48
5.19 Sekretesslättnaderna måste förstås och omsättas till effektiv informationsdelning	49
5.19.1 Stort behov av en utvecklad data- och informationsdriven verksamhet	49
5.20 Utvecklingsarbetet i OB 2.0 har påverkat arbetet i satsningen under 2025	50
5.20.1 Införandet har minskat övrigt arbete, mycket tid har ägnats att förstå	50
5.20.2 Flera myndigheter är positiva	50
5.21 Att bidra med information och kompetens är en viktig del av operativ verksamhet	50
5.22 Internationell samverkan – en förutsättning för att uppnå framgång	50
5.23 Digitala valutor och neobanker	51
 6. Strategisk brottsreduktion för att utveckla det brottsförebyggande arbetet	 52
6.1 Ny arbetsgrupp för strategisk brottsreduktion	52
6.2 De brottsförebyggande initiativen har införlivats i problemområdena	52
6.2.1 Delilah – intensifierat arbete mot brottslighet kopplad till ideella föreningar som brottsverktyg	52
6.2.2 Vital, behov av intern kommunal samverkan	53
6.2.3 Cura – strategiskt arbete mot välfärdsbrott inom vård och omsorg	53
6.2.4 Municipal – fortsatt stärkt förmåga för kommuner att upptäcka och förhindra bidragsbrott	54

7.	Satsningens inre liv	56
7.1	Samverkansrådet	56
7.2	Den myndighetsgemensamma lägesbilden – ett viktigt strategiskt underlag	56
7.3	Operativa rådet	57
7.4	Aktionsgrupperna	57
7.5	Nationellt underrättelsecentrum	58
7.6	Expertnätverken	58
7.6.1	Juridiska expertnätverket	58
7.6.2	Kommunikationsgruppen	58
7.6.3	Säkerhetschefsnätverket	58
7.6.4	Utvecklingsgruppen	59
7.7	Reviderad riktlinje beslutades	59
8.	Samverkan i satsningens närhet	60
8.1	Sverige mot organiserad brottslighet	60
8.2	A-krim och AKC	60
8.3	Bob	61
8.4	EMPACT	61
8.5	MUR	61
	Bilaga 1. Regeringsuppdragen	62
	Bilaga 2. Den myndighetsgemensamma inriktningen	63
	Bilaga 3. Organisation och verksamhetsprocesser	65
	Bilaga 4. Kvantitativa resultatmått och kvalitativa källor	66
	Bilaga 5. Operativt utfall	68
	Bilaga 6. Nationella insatser	76
	Bilaga 7. Regionala operativa insatser	78
	Bilaga 8. Underrättelseärenden	81
	Bilaga 9. Grafisk presentation av de åtalades kön och ålder	84
	Bilaga 10 Tabell över effekten av hovrättsdomar (utdömd fängelsestid)	87

1. Sammanfattning

Arbetsättet utvecklas i OB 2.0

I slutet av 2024 föreslogs en utveckling av satsningen. Avsikten var att minska "förmågegapet", det vill säga skillnaden mellan myndigheternas förmåga att bekämpa den organiserade brottsligheten och de kriminellas förmåga att utöva brottsligheten. Utvecklingsarbete fick namnet 2.0 och har till stor del präglat satsningen under 2025.

Det utvecklade arbetssättet innebär att identifierade problem angrips från flera håll. Förebyggande insatser, operativt arbete och samverkan mellan aktörer kombineras för en mer effektiv brottsbekämpning. Problemområdena som valdes ut för detta arbetssätt var brott i hamnmiljöer, välfärdsbrott samt miljöbrott med särskilt fokus mot avfallshantering (miljö/avfall).

I syfte att kunna göra träffsäkrare insatser på rätt områden har en särskild arbetsgrupp fått i uppdrag att utforska hur satsningen kan utveckla det informationsdrivna arbetet samt även tillföra data-driven analys till arbetsmetoderna. Gruppen redovisar sitt uppdrag i början på 2026.

En annan arbetsgrupp fick i uppdrag att ta fram ett förslag på hur det strategiska brottsförebyggande arbetet ska omhändertas inom satsningen: hur kan en arbetsgrupp för strategisk brottsreduktion organiseras, var ska den placeras, vilka kompetenser ska finnas samt vilket uppdrag ska arbetsgruppen ha?

OB 2.0 har inneburit justerade arbetsmetoder och ett förändrat förhållningssätt, och det kan ta tid innan effekterna av det nya arbetssättet syns.

Om arbetet inom problemområdena i OB 2.0 kommer att avvika från det sätt som operativ verksamhet utförts hittills i underrättelseärenden och operativa insatser, kan det bli svårare att samla in utfallet av det arbetet.

Trendbrott för lagföringen

– ekonomisk brottslighet dominerar

Utfallet av meddelade tingsrättsdomar avvek mycket från tidigare års utfall. Under året var ekonomisk brottslighet den vanligaste brottskategorin för brotten som de åtalade dömdes för. Tidigare var det narkotikabrott. Utvecklingen beror främst på en

förändring av de nationella insatsernas karaktär under 2020-talet, där fokus i högre grad riktats mot övergripande brottsfenomen med fokus mot kriminell ekonomi och möjliggörare för ekonomisk brottslighet. Antalet tingsrättsdomar med fällande dom för grova skatte- eller bokföringsbrott och antalet grova penningtvättsbrott (inklusive näringspenningtvätt) var fler än tidigare under 2020-talet. Tonvikten på ekonomisk brottslighet i lagföringen under 2025 innebar också att fler personer fick näringsförbud under året än något tidigare år.

Det utvecklade arbetssättet innebär att identifierade problem angrips från flera håll. Förebyggande insatser, operativt arbete och samverkan mellan aktörer kombineras för en mer effektiv brottsbekämpning

Förverkat brottsutbyte det högsta värdet någonsin

Beloppet för förverkat brottsutbyte som beslutats i tingsrätten uppgick under 2025 till 87 miljoner kronor – det högsta värdet som förekommit i satsningen. Antalet tingsrättsdomar med förverkat brottsutbyte var 25, fler än något tidigare år. Tre tingsrättsdomar utifrån två nationella insatser stod för de högsta beloppen. Alla tre domarna avsåg åtal och fällande domar för ekonomisk brottslighet.

I tingsrättsdomen avseende grova miljöbrott (Think Pink) beslutades om skadestånd på över 230 miljoner kronor, vilket innebär att det totala beslutade skadeståndsbeloppet under året är det i särklass högsta som noterats i satsningen. I en annan dom utifrån detta ärende beslutades om drygt 9 miljoner kronor i förverkat brottsutbyte.

Färre antal utdömda fängelseår

Den stora andelen ekonomisk brottslighet i lagföringen bidrog till att antalet utdömda fängelseår i tingsrätt var det lägsta under 2020-talet. Påföljderna är generellt sett lägre för ekonomisk brottslighet än för grova narkotika- och våldsbrott, som i båda fallen var relativt få i lagföringen under 2025. I tingsrättsdomarna under 2025 utdömdes sammanlagt 371 års fängelse, att jämföra med 532 år 2024.

Antalet insatser med beslag av vapen har minskat tydligt de senaste åren. Även för beslag av narkotika var det färre insatser med rapporterade beslag än under de tidigare åren på 2020-talet. Antalet insatser med fokus mot, och fällande domar för, dödligt våld var också relativt få under 2025. Utvecklingen är en konsekvens av att insatserna inte, i samma utsträckning som tidigare, handlat om att bekämpa mycket våldsbenägna kriminella nätverk vars brottslighet till stor del består av narkotikabrott. En orsak är att färre brottsutredningar inleddes till följd av information i dekrypterade chattar. Informationen i dekrypterade chattar har under flera av de tidigare åren under 2020-talet bidragit till många utredningar och fällande domar för grova narkotikabrott och grova våldsbrott. Under året har arbetet mot det dödliga våldet främst varit kopplat till de centrala aktörernas kriminella ekonomi.

Höga besparingsbelopp genom förhindrade felaktiga utbetalningar

Det sammanlagda besparingsbeloppet genom förhindrade felaktiga utbetalningar från Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten var 150 miljoner kronor under 2025 vilket var i stort sett samma utfall som året innan. Återkravsbeloppet för de tre myndigheterna uppgick till 133 miljoner kronor, vilket var lägre än 2024. Besparingsbeloppet bedöms som ett viktigare utfall eftersom det är pengar som sparas, medan återkravsbeloppet bara återbetalas till en del.

Företag och bolag i fokus för bekämpningen av organiserad brottslighet

Mycket av lagföringen och andra åtgärder från de samverkande myndigheterna under 2025 avser företag och bolag i brottslig verksamhet och deras företrädare. Det har framförts att det är lätt för aktörer inom organiserad brottslighet att redovisa verksamheten på ett sådant sätt att den framstår som välskött. Möjligheterna för myndigheterna att upptäcka de felaktiga uppgifter som redovisas är för liten. Ett underrättelsecenter i satsningen bedömer att

företag och bolag som används i brottslig verksamhet är en av de mer avgörande svagheterna som finns kvar i Sveriges arbete mot den organiserade brottsligheten.

Under året har flera rapporter tagits fram om brottslighet inom assistansbranschen. Sammantaget beskrivs en bransch som fortsätter att vara brottsutsatt i hög grad. I en av rapporterna bedöms lite mer än hälften av bolagen med aktiva tillstånd användas i brottslighet av sina bolagsledningar. För bolag som har fått sina tillstånd de fyra senaste åren är andelen omkring 70 procent. För att bekämpa den omfattande brottsligheten inom assistansbranschen krävs mer utförliga kontroller.

Utveckling av det datadrivna arbetssättet nödvändigt

En utvecklad data- och informationsdriven verksamhet och förmåga är något som nästan alla myndigheter 2025 ser som ett viktigt utvecklingsområde. Den största utmaningen bedöms vara att effektivt dela och få tillgång till information.

Internationell samverkan är en förutsättning för framgång

Det råder ingen tvekan om att den organiserade brottsligheten är allt mer internationell både vad avser brottsupplägg och fysisk vistelse. Flera av aktörerna kopplade till våldsvågen i Sverige har gripits utomlands. Internationell samverkan rapporterades under året i 14 nationella insatser och 8 regionala insatser eller underrättelseärenden.

Sverige mot organiserad brottslighet

Initiativet Sverige mot organiserad brottslighet (SMOB) är ett partnerskap mellan Södertörns högskola, åtta myndigheter och fyra näringslivs- och arbetstagarorganisationer och syftar till att stärka Sveriges förmåga att bekämpa den organiserade brottsligheten. Under 2025 beslutades det att SMOB ska utgöra en oberoende kunskaps- och utvecklingsresurs för den myndighetsgemensamma samverkan i satsningen.

Flera expanderade brottsfenomen har bekämpats

Flera av de områden som enligt den myndighetsgemensamma lägesbilden för 2023 inte bekämpades eller bekämpades i för liten utsträckning inom satsningen är 2025 föremål för omfattande brottsbekämpning.

Detta bedöms visa att utvecklingen av det brottsbekämpande arbetet i satsningen under senare år haft rätt riktning. Utvecklingen i och med OB 2.0 innebär ett förstärkt arbete med strategisk brottsreduktion.

2. Inledning

”Myndigheten ska senast den 31 mars varje år till Regeringskansliet (Justitiedepartementet) redovisa uppgifter från föregående år om den verksamhet som har bedrivits i det myndighetsgemensamma arbetet mot den grova och organiserade brottsligheten.”

I juli 2008 gav regeringen uppdrag om en myndighetsgemensam satsning mot den grova¹ organiserade brottsligheten. I december 2015 beslutade regeringen att utveckla uppdraget. Arbetet i båda dessa regeringsuppdrag benämns framöver som satsningen². För mer information om regeringsuppdragen, se bilaga 1.

Under 2025 ingick följande fjorton myndigheter i satsningen: Arbetsförmedlingen, Ekobrottsmyndigheten, Försäkringskassan, Kriminalvården, Kronofogdemyndigheten, Kustbevakningen, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten, Polismyndigheten, Skatteverket, Säkerhetspolisen, Tullverket, Utbetalningsmyndigheten och Åklagarmyndigheten. Pensionsmyndigheten tillkom som medlem i satsningen den 1 januari 2025.

Sedan 2018 finns en struktur med nätverksmyndigheter. Under 2025 var de tretton³. Under året tillkom Läkemedelsverket.

2.1 Utökade skyldigheter och möjligheter att dela information

Under 2025 har det trätt ikraft flera lagstiftningsförändringar som innebär sekretesslättnader. Dessa förändringar har givit myndigheterna bättre förutsättningar att arbeta mot den organiserade brottsligheten och den kriminella ekonomin.

Även om regelverket i den så kallade LUS-lagen, lag (2016:774) om uppgiftsskyldighet vid samverkan mot viss organiserad brottslighet och dess tillhörande förordning, under åren varit den kanske enskilt

viktigaste och mest användbara sekretessbrytande bestämmelsen för satsningen och annan särskild myndighetssamverkan, så har även de regelverk som trätt ikraft under 2025 utgjort viktiga tillskott för det myndighetsgemensamma arbetet.

Den så kallade LUB-lagen, lag (2025:170) om skyldighet att lämna uppgifter till de brottsbekämpande myndigheterna, som trädde i kraft den 1 april, har redan visat sig användbar även inom ramen för satsningen då den även anger olika uppgiftsskyldigheter för myndigheter som inte ingår i satsningen. Samtidigt med LUB-lagen trädde även förändringarna i de så kallade rörelselagarna i kraft, vilket givit de brottsbekämpande myndigheterna en väsentligt ökad möjlighet att från banker och annan finansiell verksamhet begära uppgifter om enskildas ekonomiska förhållanden redan i underrättelseskedet. Förändringen har möjliggjort förbättrade förutsättningar att kartlägga den organiserade brottslighetens penningflöden och förväntas leda till förbättrade möjligheter att på olika sätt följa och därefter förverka brottsvinster.

Den 1 december trädde även ändringen i kapitel 10 15 a § offentlighets- och sekretesslag (2009:400), i kraft, det innebär att sekretess till skydd för uppgift om enskilds personliga eller ekonomiska förhållanden inte ska hindra att en uppgift lämnas till en annan myndighet om det behövs för vissa angivna syften, bland annat vid brottsbekämpning och för att hindra felaktiga utbetalningar. Ändringen innebär framförallt att många tidigare sekretesshinder mellan myndigheter och kommuner generellt tagits bort vilket även är viktigt för att förbättra informationsutbytet mellan arbetet inom satsningen och kommuner samt med andra myndigheter som inte ingår i den strukturerade samverkan.

¹ Sedan 2015 avses organiserad brottslighet, inte enbart grov.

² I citat kan detta uttryckas som OB-satsningen.

³ Arbetsmiljöverket, Bolagsverket, Centrala studiestödsnämnden, Finansinspektionen, Inspektionen för vård och omsorg, Lantmäteriet, Livsmedelsverket, Läkemedelsverket (tillkom i maj 2025), Naturvårdsverket, Statens institutionsstyrelse, Trafikverket, Transportstyrelsen och Länsstyrelsen i Stockholms län.



2.2 Läsanvisning

Målet med rapporten är att ge en bred bild av satsningen och myndigheternas arbete i den. Därför förekommer många hänvisningar till andra avsnitt i texten så att det blir lättare att få all väsentlig information i redovisningen om en specifik företeelse. Det hänvisas ofta till tidigare års redovisningar.

Arbetet i satsningen sker i huvudsak i två verksamhetsprocesser: förvaltningsprocessen och brottmålsprocessen. Det kvantitativa utfallet av den operativa verksamhet som myndigheterna utför faller inom någon av dessa två processer.

Den verksamhet som sker i den myndighetsgemensamma satsningen utgör enbart en delmängd av myndigheternas samlade verksamhet mot organiserad brottslighet. Andelen av arbetet som sker inom satsningen bedöms variera mycket över tid och mellan myndigheterna.

Satsningen kan delas in i operativ respektive strategisk verksamhet. Den operativa verksamheten bedrivs genom nationella insatser, regionala insatser samt i den regionala underrättelseverksamheten genom underrättelseärenden. Den strategiska verksamheten skapar förutsättningar för den operativa verksamheten och utvecklar det brottsförebyggande arbetet. Den operativa verksamheten står för majoriteten av resurserna och för samtliga kvantitativa utfall.

Mycket av den operativa verksamhet som bedrivs i satsningen är av underrättelsekaraktär eller avser pågående förundersökningar alternativt annan utredning. I hög grad är informationen om detta arbete sekretessbelagd och kan därför inte redovisas i denna rapport.

2.2.1 Region eller polisregion

I redovisningen beskrivs det regionala operativa arbetet dels ha skett i en region, dels under ledning av en polisregion. Skillnaden mellan region och polisregion är i denna redovisning att det myndighetsgemensamma arbetet har skett i en region, som geografiskt sett är liktydigt med polisregion. Däremot kan en polisregion leda en insats, när det är poliser som leder och samordnar arbetet.

Anledningen till att begreppen polisregion och region hålls isär är att arbete av andra myndigheter än Polismyndigheten i det myndighetsgemensamma arbetet inte innebär polisverksamhet och därmed inte anges ha skett i en polisregion.

2.3 Rapportens disposition

I kapitel 3 redogörs för det förändrade arbetssättet som går under namnet OB 2.0. Det operativa utfallet inklusive utfallet av arbetet mot strategiska personer finns i kapitel 4. Fördjupad kunskap om den operativa verksamheten presenteras i kapitel 5. Därefter följer kapitel 6, i vilket vissa aspekter av det brottsförebyggande arbetet behandlas. I kapitel 7 redovisas satsningens inre liv och i kapitel 8 beskrivs väsentligt brottsbekämpande arbete i satsningens närhet.

I bilaga 1–3 finns de två regeringsuppdragen (bilaga 1) som ligger till grund för satsningen, den myndighetsgemensamma inriktningen (bilaga 2) och satsningens organisation och verksamhetsprocesser (bilaga 3).

I bilaga 4 återfinns huvudmåten för den kvantitativa uppföljningen samt en redogörelse för de frågor som ingått i de enkäter som ligger till grund för återrapporteringen.

Redovisningen omfattar fyra bilagor med statistik (bilaga 5–8):

- operativt utfall (bilaga 5)
- de nationella insatserna beslutade av operativa rådet (bilaga 6)
- de regionala insatserna beslutade vid de regionala samverkansråden (bilaga 7)
- underrättelseärenden beslutade av regionalt samverkansråd eller styrgrupp (bilaga 8).

I bilaga 9 finns figurer som visar de åtalades ålder och kön och i bilaga 10 utfallet för utdömd fängelsestid i tingsrätt respektive efterföljande hovrättsdom.

2.4 Uppföljning och värdering av verksamhet och utfall

Primärkällorna till denna återrapportering består av kvantitativa och kvalitativa underlag. De samverkande myndigheterna respektive de regionala samverkansråden och nationellt underrättelsecentrum besvarade en enkät med frågor om årets verksamhet. Även nätverksmyndigheterna som är knutna till satsningen fick besvara en enkät. Enkäterna, tillsammans med relevanta rapporter, är de huvudsakliga kvalitativa källorna. När det beskrivs att en myndighet eller annan aktör i satsningen uttrycker en uppfattning avses, om inget annat anges, det som framfördes i enkäterna.

Uppföljningen av det kvantitativa utfallet av det operativa arbetet sker utifrån

- operativa insatser, nationella insatser beslutade av operativa rådet och regionala insatser beslutade vid de regionala samverkansråden.
- underrättelseärenden beslutade vid de regionala samverkansråden eller av styrgruppen för nationellt underrättelsecentrum.

Uppföljningen av det regionala operativa utfallet bygger på uppgifter som samordnarna i regionerna och vid nationellt underrättelsecentrum samlar in genom myndighetskoordinatorer. Verksamheten i de nationella insatserna som beslutades av operativa rådet följdes upp via kontaktpersoner vid myndigheterna.

Det finns jämförbara utfall för de flesta kvantitativa uppföljningsmått sedan 2013. I denna redovisning utgör perioden 2020–2025 redovisningsperiod. I vissa fall görs även jämförelser med tidigare perioder. Stora variationer mellan utfallet för enskilda kalenderår är förväntade för de flesta av de kvantitativa resultatmått. Utfallet behöver därför värderas utifrån en tidsserie baserad på en längre tidsperiod. Enskilda höga utfall kan påverka det sammanlagda utfallet på ett oproportionerligt vis. Ett sammanlagt utfall behöver därför även värderas åtminstone utifrån verksamhetens bredd, som i redovisningen i huvudsak bedöms utifrån antalet insatser, ärenden eller domar med ett visst utfall.⁴

Det finns skäl att fokusera analysen på utfall som över flera år utvecklas i samma riktning eller av andra skäl avviker från det som bedöms förväntat utifrån tidigare årliga variationer av utfallets nivå.

Utfallet för 2025 är till stor del en konsekvens av operativ verksamhet i satsningen som skett under tidigare år.

Syftet med arbetet i satsningen kan beskrivas vara brottsbekämpande, brottsförebyggande eller en kombination av båda. Majoriteten av de uppföljningsmått som finns avser det operativa arbetet. Detta arbete kan även ha en brottsförebyggande effekt. Det görs årligen en uppföljning av det brottsförebyggande arbetet kopplat till de beslutade strategiska personerna för den organiserade brottsligheten. Däremot saknas en standardiserad uppföljning som berör övriga hot, sårbarheter eller brottsfenomen. Primärt redovisas den typen av verksamhet genom belysning av aktiviteter och exempel. Inom det nya arbetssättet (OB 2.0) är dock både sårbarhetsreduktion och brottsförebyggande arbete mer aktivt omhändertagna. (Se vidare kapitel 3.)

2.4.1 Utmaningar i uppföljningsarbetet

Uppföljningsprocessen är beroende av ett stort antal personer och deras förutsättningar att samla in uppgifter. Det nya arbetssättet (OB 2.0) kommer att innebära en ännu större utmaning med att följa upp allt arbete som sker i satsningen.

I denna redovisning utgör perioden 2020–2025 redovisningsperiod

Uppföljningsprocessen omfattar dels att få tillgång till relevant information, dels att bedöma informationens relevans i förhållande till den operativa verksamhetens syfte och mål. Utmaningen att bedöma uppgifternas relevans bedöms successivt ha blivit större eftersom arbetet inom eller i anslutning till satsningen har utökats.

Statistiken över utfallet för meddelade domar avser hela domar, vilket ofta innebär att en delmängd av personerna respektive brotten som ingick i åtalet inte på ett tydligt sätt kan kopplas till insatsernas mål och syfte.

Det är många gånger otydligt om ett utfall ska bedömas som en utkomst av nationella insatser eller av regionalt operativt arbete (inklusive utfall från underrättelseärenden vid nationellt underrättelsecentrum). Det visar på det väsentliga i att se satsningens verksamhet och utfall som en helhet. Dessutom är överlappning med operativ verksamhet i andra länder allt mer vanlig. Principerna för hur arbetet delas upp och bedrivs varierar också mellan de olika regionerna.

⁴ Det finns emellertid brister i detta sätt att se på utfallets bredd. Det beror främst på att insatserna, ärendena och domarna är av olika omfattning och karaktär.

En annan utmaning är att sära på regionala underrättelseärenden och regionala insatser. Begreppet regional insats tolkas olika, och det finns varierande sätt att organisera ett ärende eller en insats. Dessutom kan ett operativt utfall kopplas till en regional insats alternativt ett underrättelseärende, om målsättningen med insatsen överlappar det för underrättelseärendet.

Det är många gånger otydligt om ett utfall ska bedömas som en utkomst av nationella insatser eller av regionalt operativt arbete

Den skeva fördelningen av antalet, särskilt för regionala insatser, som rapporterades från respektive region skapar svårigheter med att proportionerligt återge verksamhetens omfattning utifrån mått som är kopplade till antalet regionala insatser. Vissa regioners insatser får ett oproportionerligt genomslag i statistiken.

Vad avser den redovisade tiden för nationella insatser, som ska omfatta tiden för operativt arbete, finns inte någon enhetlig definition av vad som ska ingå i den operativa verksamheten. Varje myndighet beslutar om vilka funktioner och aktiviteter som ska omfattas av tidredovisningen. Tiden som redovisas per myndighet i bilaga 6 tabell 21 ska ses i ljuset av att det är en miniminivå för den arbetade tiden med operativ verksamhet i nationella insatser. En felkälla i redovisningen av arbetad tid i nationella insatser är att delar av det operativa arbetet skedde i linjearbete som inte redovisades som arbetstid i satsningen.⁵

2.4.2 Mål och effekter

Det är svårt att göra en värdering av det operativa arbetet, särskilt när bedömningen är avgränsad till årlig återrapportering. I de mål och delmål som satts upp för det operativa arbetet anges av den operativ verksamheten ska avse

- bekämpning av brottslighet i utsatta områden
- strategiska personer, andra målpersoner samt kriminella nätverk och grupperingar
- brottsupplägg
- fenomen.

Målformuleringarna för den operativa verksamheten varierade avseende typ och grad av konkretisering.

Dessutom täckte det som konkret målsatts oftast enbart en del av det arbete som skedde och de utfall som redovisades, speciellt om insatsen pågick under lång tid. Av den anledningen görs inte någon helhetsbedömning av den operativa verksamhetens måluppfyllelse.

2.5 Förutsättningar för verksamheten

Med många myndigheter inblandade påverkas verksamheten i satsningen av olika förutsättningar. Med lagar, förordningar, regleringsbrev, instruktioner och uppdrag styr riksdag och regering vilken verksamhet som myndigheterna ska bedriva. Var tillgängliga resurser sätts in är en prioriteringsfråga för den enskilda myndigheten. Satsningen styrs också indirekt av dessa förutsättningar. Förvaltnings- respektive brottmålsprocessen är tydliga huvudprocesser som präglar satsningen eftersom dessa överbrygger den enskilda myndighetens uppgift. De två regeringsuppdragen som nämndes inledningsvis i kapitlet (se även bilaga 1) ligger till grund för verksamheten och utgör en grundläggande förutsättning för den myndighetsgemensamma organisationen och styrningen. Emellertid har det också gjorts ytterligare anpassningar av satsningen till förändringar av den organiserade brottslighetens karaktär och omfattning.

En gemensamt framtagen lägesbild och en inriktning för verksamheten är specifikt framtagna för att styra satsningen. Lägesbilden tas fram av nationellt underrättelsecentrum och fastställs genom beslut av samverkansrådet. Den strategiska inriktningen beslutas av samverkansrådet och revideras vid behov. Satsningens lägesbild har reviderats flera gånger, i regel vartannat år. För att förstå vilken verksamhet som bedrivits bör man utgå från lägesbilden och inriktningen som gällde när ett underrättelseärende eller en insats initierades.

Verksamheten styrs även av vilka brottstyper som prioriteras i underrättelsearbetet och i insatserna.

Definitionen av organiserad brottslighet har tagits bort i årets redovisning. Detta eftersom den sannolikt skapar mer osäkerhet än vad den vägleder arbetet. Tveklöst är det mesta av arbetet som sker i satsningen av den karaktär att det avser bekämpning av det som enligt de flesta definitioner är organiserad brottslighet. Emellertid sker det även brottsbekämpning i anslutning till detta som bedöms som relevant, trots att det är tveksamt om den faller inom ramen för de mest vedertagna definitionerna av organiserad brottslighet.

⁵ Arbete som utfördes av myndighetspersonal som inte var medvetna om att de arbetade med operativ verksamhet som avsåg en insats eller ett ärende inom satsningen, eller arbetstid som inte var möjlig att följa upp för viss personal.

2.5.1 Myndighetsgemensam operativ verksamhet

Att operativ verksamhet inom satsningen var myndighetsgemensam grundar sig på att den utgick från beslutade underrättelseärenden eller operativa insatser. Det finns utöver detta inget särskilt kriterium för det myndighetsgemensamma arbetet i satsningen. En riktlinje för arbetet är dock att verksamheten myndighetsgemensamt planeras och koordineras löpande och att det sker regelbundna myndighetsgemensamma avstämmningar. Behovet av att arbetet ska vara myndighetsgemensamt ska också vara stort.

I praktiken varierar graden av myndighetssamverkan mycket inom den operativa verksamheten i satsningen. Arbeta bedrivs ibland med ett fåtal samverkande myndigheter som agerar förhållandevis självständigt med ett gemensamt övergripande mål. Det kan också vara så att myndigheterna bedriver arbetet parallellt eller i olika faser av den operativa verksamheten.

2.5.2 Inriktning för verksamheten

Inriktningen för verksamheten i satsningen består av tre delar:

- strategiska personer (inklusive deras nätverk)
- utsatta områden (inklusive riskområden⁶ och områden med förhöjd kriminell påverkan⁷)
- aktörs- eller fenomenbaserad organiserad brottslighet.⁸

Arbetet mot strategiska personer

Strategiska personer nomineras av de regionala samverkansråden, kvalitetsgranskas av nationellt underrättelsecentrum och beslutas av operativa rådet. Enligt inriktningen ska de strategiska personerna anses utgöra ett samhällshot genom sin kapacitet att agera inom tre olika områden.⁹ Arbetet mot de beslutade strategiska personerna, och resultatet av detta arbete, har bedömts årligen. Under 2025 genomfördes för nionde gången en sådan bedömning. Syftet med den var att ge operativa rådet en aktuell bild av hur arbetet påverkat de strategiska personerna. Bedömningen byggde på uppföljningen av det operativa arbetet och på svar från enkäter till de regionala underrättelsecentren och till nationellt underrättelsecentrum. Avsikten var att de

handläggare som arbetat närmast med respektive strategisk person skulle besvara enkäten.

Arbetet i utsatta områden

Satsningen ska inrikta sig mot de geografiska områden som bedömts som utsatta områden. Satsningen har valt att använda sig av Polismyndighetens rapporter¹⁰ över utsatta områden för att utifrån dessa myndighetsgemensamt identifiera vilka områden som arbetet bör inriktas mot. Under 2022 tillkom även arbete i riskområden inom denna inriktning.

I slutet av 2023 presenterades en uppdaterad lägesbild över utsatta områden.¹¹ Rapporten ligger till grund för operativa prioriteringar av det brottsbekämpande arbetet, även om det inte finns något formellt beslut på hur detta ska ske.

Under 2024 har det även i en region tillkommit arbete som inriktas mot geografiska områden med förhöjd kriminell påverkan. Ett syfte med att arbeta mot områden med förhöjd kriminell påverkan kan ju, i likhet med riskområden, vara att områdena med förhöjd kriminell påverkan inte ska utvecklas i negativ riktning. Huvudmålet är dock att situationen i området ska förbättras.

Under 2025 redovisades ytterligare en lägesbild över utsatta områden.¹² I den lägesbilden har riskområden inte längre identifierats. Det är osäkert hur denna lägesbild kommer att påverka arbetet i satsningen.

Arbetet mot aktörs- eller fenomenbaserad organiserad brottslighet

Arbetet utifrån den tidigare inriktningen särskilda skäl (till och med 2021)¹³, eller den gällande inriktningen mot aktörs- eller fenomenbaserad organiserad brottslighet, handlar ofta om brottsfenomen som myndigheterna vill bekämpa och som inte avser strategiska personer eller utsatta områden. Arbetet inom de tre problemområdena i det utvecklade arbetssättet i OB 2.0 är alla exempel på fenomenbaserat brottsbekämpande arbete (se vidare kapitel 3).

⁶ Områden som i Polismyndighetens rapporter bedömts vara på väg att bli utsatta eller särskilt utsatta områden om inte adekvata åtgärder vidtas och situationen förbättras i dessa områden.

⁷ Områden som inte finns med i polisen rapporter om utsatt områden, men som vid inhämtning av informationen till grund för dessa rapporter bedömts som områden med förhöjd kriminell påverkan.

⁸ Inriktning som under 2022 ersatte särskilda skäl som den tredje inriktningen. Beslut vid samverkansrådet, den 29 mars 2022.

⁹ Den ekonomiska sfären, det demokratiska statsskickets grundläggande processer och den fysiska säkerheten.

¹⁰ Utsatta områden – sociala risker, kollektiv förmåga och oönskade händelser. Polismyndigheten 2015, dnr HD5800-61/2015 och Utsatta områden – Social ordning, kriminell struktur och utmaningar för polisen. Polismyndigheten. 2017, dnr HD 44/14 A2013.023/2016 och Kriminell påverkan i lokalsamhället. En lägesbild för utvecklingen i utsatta områden. Polismyndigheten 2019, dnr A309.000/2018

¹¹ Lägesbild över utsatta områden. Regeringsuppdrag 2023. Polismyndigheten, november 2023.

¹² Lägesbild över utsatta områden. Regeringsuppdrag 2025. Polismyndigheten, december 2025. Regeringsuppdrag 2025.

¹³ Det innebar allt brottsbekämpande arbete som inte hade inriktningen strategiska personer eller utsatta områden.



2.5.3 Särskilda beaktanden i arbetet

Det fanns utöver inriktningen även beaktanden som arbetet i satsningen skulle ta särskilt fasta på. Det handlar om möjligheterna att

- stödja samhällets samlade åtgärder att motverka våldsbejakande extremism och bekämpa terrorism
- bekämpa penningtvätt
- förebygga, förhindra samt upptäcka brott mot välfärdssystemet.

2.5.4 Brottsförebyggande arbete och fenomen

Ambitionen att arbeta mer brottsförebyggande och med brottsfenomen har successivt ökat i satsningen. Det uttrycktes bland annat i inriktningen i slutrapporten från det så kallade innovationsprojektet¹⁴ samt genom risker och sårbarheter som uttryckts i den myndighetsgemensamma lägesbilden. Operativa rådet har fattat beslut om att satsningen i större utsträckning ska inriktas mot brottsförebyggande arbete och mot brottsfenomen. Hur det tog sig uttryck under 2025 beskrivs på flera ställen i denna rapport. Under året har utvecklingsarbetet med inriktning mot en mer holistisk, problemlösande och sårbarhetsreducerande verksamhet fortsatt – främst genom det utvecklingsarbete som går under namnet OB 2.0.

2.5.5 Uppdrag och initiativ i satsningens närhet

Det pågick under 2025 flera samverkansuppdrag och initiativ som låg nära satsningens fokus och som inbegrep de samverkande myndigheterna i olika omfattning. Av mer permanent struktur fanns motsvarigheten till satsningen på EU-nivå i form av European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats (EMPACT). Nära i form och upplägg, men med

fokus på arbetslivet, fanns myndighetssamverkan mot arbetslivskriminalitet (A-krim)¹⁵ utifrån centren mot arbetslivskriminalitet (AKC). På området brott mot välfärdssystemet fanns Ekonomistyrningsverkets uppdrag¹⁶ att ge förslag på åtgärder som ska säkerställa korrekta utbetalningar från välfärdssystemen samt initiativet MUR (motståndskraft hos utbetalande och rättsvårdande myndigheter)¹⁷ vid Försäkringskassan. Under 2025 gav regeringen i uppdrag åt Försäkringskassan att ansvara för åtta myndigheters arbete mot den organiserade brottsligheten i regeringsuppdraget Kraftsamling mot organiserad brottslighet i välfärden. Detta uppdrag leds av Försäkringskassan och har involverat nationellt underrättelsecentrum i de initiala kartläggningsdelarna. Till det kommer ett flertal temporära överenskommelser: myndigheter i satsningen som bedrev underrättelsearbete mot organiserad brottslighet utanför satsningen, med stöd av lagen om uppgiftsskyldighet vid samverkan mot viss organiserad brottslighet. Under 2024 lanserades initiativet Sverige mot organiserad brottslighet (SMOB). Ett initiativ som syftar till att stärka Sveriges förmåga att bekämpa den organiserade brottsligheten, med särskilt fokus på den kriminella ekonomin. Initiativet är ett partnerskap mellan Södertörns högskola, åtta myndigheter och fyra näringslivs- och arbetstagarorganisationer. Under 2025 beslutades det att SMOB ska utgöra en oberoende kunskaps- och utvecklingsresurs för den myndighetsgemensamma samverkan i satsningen.

¹⁴ Se bland annat: *Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2021*, s. 44 f. Polismyndigheten 2022, dnr A644.668/2021.

¹⁵ *Uppdrag att inrätta regionala center mot arbetslivskriminalitet och om varaktig myndighetssamverkan*. Regeringen. Arbetsmarknadsdepartementet. 2022-02-24, dnr A2022/00333.

¹⁶ Se *Rapport. Säkerställ korrekta utbetalningar från välfärdssystemen – förslag på åtgärder*. Ekonomistyrningsverket. ESV 2022:26 samt *Rapport. Säkerställ korrekta utbetalningar från välfärdssystemen – förslag på åtgärder 2023*. ESV 2023:25 och *Rapport. Säkerställ korrekta utbetalningar från välfärdssystemen – förslag på åtgärder 2025*. ESV 2025:25.

¹⁷ <https://www.forsakringskassan.se/myndigheter-och-samarbetspartner/samarbeten-och-samarbetspartner/initiativet-mur>, 2026-02-13.

3. Satsningen fortsätter att utvecklas

I **förra årets** redovisning beskrevs ett delvis nytt sätt att förhålla sig till brottsbekämpningen i satsningen.¹⁸ Under 2025 har utvecklingen av detta arbetssätt fortsatt.

3.1 Förändrad brottslighet driver utvecklingsbehovet

I slutet av 2024 initierades en utveckling av satsningen. Avsikten var att minska ”förmågegapet”, det vill säga skillnaden mellan myndigheternas förmåga att bekämpa den organiserade brottsligheten och de kriminellas förmåga att utöva brottsligheten. Detta utvecklingsarbete, som under året fått namnet OB 2.0, har till stor del präglat den myndighetsgemensamma satsningen under 2025. Behovet av att utveckla arbetssätten i satsningen har uppstått ur den organiserade brottslighetens föränderlighet och alltmer avancerade kriminella strategier. Det justerade arbetssättet innebär att identifierade problem angrips från flera håll utifrån en helhetssyn där förebyggande insatser, operativt arbete och samverkan mellan aktörer kombineras för en mer effektiv brottsbekämpning.

3.2 Sårbarhetsreducering för minskat handlingsutrymme

Målbilden är att, genom löpande analyser, angripa utvalda problemområden synkroniserat och metodiskt med utgångspunkt i identifierade hot och sårbarheter. Ambitionen är vidare att arbetet i ökad utsträckning ska reducera de sårbarheter i samhället som ger de kriminella aktörerna handlingsutrymme. Detta innebär att ett ökat fokus ska läggas på strategiskt brottsförebyggande och sårbarhetsreducerande åtgärder, exempelvis:

- förslag på förändringar i regelsystem
- ett mer utvecklat kontroll- och tillsynsarbete
- utvecklad samverkan med nya aktörer.

Som stöd för detta avser satsningen förstärka den strategiskt brottsförebyggande förmågan genom särskilt utpekade resurser.

Ytterligare ett syfte med förändringsarbetet är att i högre utsträckning öka det myndighetsgemensamma engagemanget och bättre utnyttja myndigheternas samlade förmåga.

3.3 Tillgången till information och data – en strategisk fördel

En mycket viktig del i utvecklingsarbetet är att ett informations- och datadrivet arbetssätt ska få ett större genomslag (se även avsnitt 5.19). Tillgången till information och data är ett av myndigheternas största övertag gentemot den organiserade brottsligheten varför stor kraft läggs på att öka förmågan att dela och analysera information och data. Förflyttningen innebär utmaningar tekniskt, juridiskt och kulturellt men förutsättningsskapande processer pågår både inom satsningen och utanför. De nya sekretessbrytande regler som införts under året underlättar för informationsdelningen.

3.4 Utvalda problemområden

Operativa rådet beslutade att arbetet skulle inriktas mot tre allvarliga samhällshotande problemområden. Urvalet grundades på en myndighetsgemensam bedömning med utgångspunkt i den då gällande myndighetsgemensamma lägesbilden (MGL) och det löpande underrättelsearbetet som bedrivits i satsningen, såväl vid nationellt underrättelsecentrum som vid de sju regionala underrättelsecentren. Även Europols hotbilsbedömning (SOCTA¹⁹) vägdes in i urvalet. De tre problemområden som initialt prioriterades var brott i hamnmiljöer, välfärdsbrott och miljöbrott med särskilt fokus mot avfallshantering.

¹⁸ Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2024, s. 48. Polismyndigheten 2025, dnr A573.423/2024.

¹⁹ Serious Organised Crime Threat Assessment.



3.5 Stegvis införande av arbetet i problemområdena – utforskande metod

Det beslutades att arbetet i problemområdena skulle inledas successivt under 2025, för att i slutet av året ha påbörjats i samtliga tre problemområden. Tanken med det stegvisa införandet var att löpande kunna ta sig an utmaningar och uppkomna frågeställningar utifrån erfarenheter som erhållits efter hand. Vidare var syftet med det stegvisa införandet att ge utrymme till avslut och omprioriteringar av pågående insatser och ärenden som inte sorterar under problemområdena.

För att få till önskad framdrift i problemområdena har särskilda funktioner tillsatts för ledning och styrning av arbetet i form av problemområdesansvariga på såväl nationell som regional nivå. Till stöd för arbetet har alla myndigheter tagit ansvar för att leda utvecklingen, genom arbetsgrupper med olika tema, vilket skapat ökad delaktighet och gemensam förståelse.

Samtliga problemområden har under året initierat arbete med att, utifrån en grundläggande problemanalys med identifierade sårbarheter, ta fram strategier för såväl proaktivt som reaktivt arbete inom det specifika området.

3.6 Arbetet utanför problemområdena

För att kunna kraftsamla inom problemområdena krävs att en del av arbete som bedrivs idag avslutas. Det innebär svåra avvägningar men är nödvändigt om det nya arbetssättet ska ge full effekt. Det måste dock finnas visst utrymme att möta de snabba förändringar som sker inom den organiserade brottsligheten samt att slutföra viktiga operativa åtgärder i det pågående arbetet.

Det bedrivs ett omfattande arbete mot organiserad brottslighet utanför satsningen. Den myndighetsgemensamma satsningens plats inom brottsbekämpningen blir nu tydligare när arbetet riktats mot områden som är mer komplexa och som kräver storskalig samverkan för att uppnå effekt.

3.7 Erfarenheter och utmaningar

Vi ser redan att det nya arbetssättet har skapat engagemang, vilket flera myndigheter rapporterat. De beskriver också att deras verksamhet blir mer relevant jämfört med tidigare. Samverkansrådet och operativa rådet har lett införandet och identifierat utmaningar men anser att utvecklingen på det hela är positiv. Myndigheterna ser med tillförsikt fram mot att kunna bidra till långsiktig hot- och sårbarhetsreduktion och ökad gemensam förmåga.

Det finns en medvetenhet inom satsningen att det tar tid att nå önskad effekt givet den omfattande förändringsresan som OB 2.0 inneburit (se även avsnitt 5.20). Initialt har vi behövt bryta i och skapa samsyn kring frågor som struktur, organisation och resurs – men på senare tid har fokus alltmer förflyttats till nya tillvägagångssätt och effekt.

3.8 Vägen framåt – namnet OB 2.0 fasas ut

Arbetet med att omhänderta identifierade utmaningar kommer att fortsätta. Under 2026 kommer fokus vara på utveckling av arbetsmetoder. När uppstartfasen nu är genomförd är intentionen att börja arbeta operativt, sårbarhetsreducerande och datadrivet för att uppnå mer effektiv brottsbekämpning.

Det arbete som under året gått under arbetsnamnet OB 2.0 kommer nu gå in i nästa fas och utgöra det naturliga arbetssättet inom satsningen generellt. Något särskilt namn för denna utveckling är därmed inte längre nödvändig.

4. Operativt utfall

I detta kapitel redovisas utfallet av den operativa verksamheten i satsningen, i första hand utifrån huvudmåten för uppföljning (se bilaga 4), men även utifrån en mängd ytterligare variabler som ingår i den löpande uppföljningen samt uppgifter från de samverkande myndigheternas och regionernas enkätsvar.

På generell nivå är det operativa utfallet ganska detaljerat beskrivet i de närmast föregående årens redovisningar. Flera av de operativa utfallens nivå har angetts i standardiserade figurer i dessa redovisningar och flera av insatserna och ärendena som ligger bakom utfallen har beskrivits. I årets redovisning fokuseras på de utfall som är särskilt utmärkande för året och det finns ett antal nya typer av illustrationer i figurer, som visar på de mest väsentliga utvecklingstendenserna, det vill säga den utveckling som avviker från en normalvariation eller är en del av en trend eller trendbrott.

Enskilda insatser och ärenden och deras utfall kommer främst att beskrivas i kapitlet om operativ verksamhet. I statistiken över operativt utfall som redovisas i bilaga 5 inkluderar nu även Migrationsverkets utfallsstatistik.

Återkallande av tillstånd, och många andra administrativa åtgärder som myndigheterna utför, är exempel på viktiga operativa åtgärder som till stor del inte återrapporteras med standardiserade utfallsmått. De vanligaste typerna av ifrågasatta eller nekade tillstånd som var aktuella i den operativa verksamheten inom satsningen återgavs i redovisningen för 2022²⁰.

Generellt sett tolkas ett högt utfall som ett besked om något positivt, men inte alltid. Ökar dessutom verksamhetens bredd är detta en ytterligare indikation på en positiv utveckling. Det är dock inte ett mål i sig att öka den kvantitativa nivån för utfallet. Verksamheten skulle se annorlunda ut om det huvudsakliga målet var att uppnå ett så högt kvantitativt utfall som möjligt. Att en högre utfallsnivå än tidigare ändå i stort sett tolkas som ett bättre resultat, och vice

versa, grundar sig i antagandet att inriktningen och målsättningen med arbetet varit ungefär densamma under åtminstone de senaste åren. När utfallet beskrivs som relativt eller förhållandevis högt eller lågt är det alltid i relation till tidigare i satsningen. En viktig del av analysen av utfallet är att undersöka om utfallets bredd, typ och karaktär förändras över en viss tidsperiod.

När utfallet beskrivs som relativt eller förhållandevis högt eller lågt är det alltid i relation till tidigare i satsningen

Operativa insatser och underrättelseärenden beskrivs med sin inriktning enbart när inriktningen avser utsatta områden eller strategiska personer.

Sett till regionernas utfall finns stora skillnader, som dock inte analyseras mer utförligt i denna redovisning. En del av skillnaderna för utfallets nivå och karaktär beror på varierande sätt att se på vad och vilka som ska ingå i det myndighetsgemensamma arbetet, främst avseende hur polisens arbete ses i sammanhanget. Om man inkluderar polisens arbete mot narkotikabrott och våldsbrott och utfallet av detta arbete eller inte har stor påverkan på utfallet, främst för lagföring och beslag. Detta gäller särskilt för operativ verksamhet i utsatta områden som riktar sig mot ett stort antal kriminella aktörer. Just vad det operativa arbetet primärt avser – en strategisk person, ett geografiskt område, en större konstellation av kriminella aktörer, fenomen, bolag eller möjliggörare – har också stor påverkan på det utfall som kan förväntas av arbetet.

²⁰ Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2022, s. 40. Polismyndigheten 2023, dnr A615.858/2022.

I kapitlet om operativ verksamhet (kapitel 5) kommer vissa operativa utfall också att redovisas, då kopplade till en specifik verksamhet eller ett fenomen.

Det bedöms rimligt att räkna med en felmarginal om minst 10 procent, främst underrapportering, för de kvantitativa utfallen. Anledningen är främst den manuella rapporteringen som görs av individer i flera led. Misstag är ofrånkomliga trots förbättrad felsökning. En hög personalomsättning kan bidra till att kvaliteten i rapporteringen kan försämrats.

Skatteverket, Kronofogdemyndigheten, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Pensionsmyndigheten stod för de flesta redovisade utfallen i förvaltningsprocessen och de högsta redovisade monetära beloppen. Det finns dock ytterligare myndigheter i satsningen med utfall inom denna process, till exempel Migrationsverket och de flesta nätverksmyndigheter. Även utfall av annan karaktär än monetära belopp, såsom antal ärenden och administrativa åtgärder, betraktas som operativa utfall.

Ett viktigt observandum är att flertalet av utfallen avser initiala beslut, inte slutliga. De initiala besluten kan sedan komma att ändras efter kompletteringar och överklaganden. Att monetära belopp krävs av myndigheterna är dessutom inte liktydigt med att dessa belopp till fullo kommer att betalas. Det innebär dock en skuld för de som omfattas av betalningskraven.

Inledningsvis sammanfattas de huvudsakliga utfallens nivå och kommenteras kort. I bilaga 5 finns statistik för operativa utfall för redovisningsperioden.

4.1 Utfallen i förvaltningsprocessen, generellt höga utfall

I detta avsnitt sammanfattas utfallet för Skatteverket, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Pensionsmyndigheten, Kronofogdemyndigheten och Migrationsverket.

4.1.1 I stort sett genomsnittligt utfall för Skatteverket

Skatteverkets operativa utfall bedöms främst utifrån följande:

- Höjning av skatt inklusive skattetillägg var ungefär genomsnittligt för redovisningsperioden – 134 miljoner kronor under 2025.
- Ganska stabilt antal skattebeslut under redovisningsperioden – 179 under 2025.
- Högsta nivån under redovisningsperioden för värdet av betalningssäkringar – 8,9 miljoner kronor.

- Minskat antal brottsanmälningar från Skatteverket – 217 under 2025. Det minskade antalet brottsanmälningar avser nästan enkom folkbokföringsverksamheten – mer än en halvering av antalet anmälningar i förhållande till 2024.
- Genomsnittligt antal under redovisningsperioden för bosättningskontroller som resulterat i beslut om ändrad folkbokföring – 894 under 2025.

Det minskade antalet brottsanmälningar avser enkom folkbokföringsverksamheten. Dock har antalet underrättelser med stöd av FUT²¹ ökat för folkbokföringsverksamheten.

4.1.2 Genomsnittligt utfall för Försäkringskassan

Försäkringskassans operativa utfall bedöms främst utifrån följande:

- Genomsnittligt återkravsbelopp under redovisningsperioden – 83 miljoner kronor under 2025.
- Ganska genomsnittligt besparingsbelopp²² sett över redovisningsperioden – 58 miljoner kronor under 2025.

4.1.3 Högsta besparingsbeloppet för Arbetsförmedlingen

Arbetsförmedlingens operativa utfall bedöms främst utifrån följande:

- Något högre återkravsbelopp är genomsnittligt för redovisningsperioden, men klart lägre än 2024 – 14 miljoner kronor under 2025.
- Det högsta besparingsbeloppet under redovisningsperioden – 25 miljoner kronor under 2025.²³

Arbetsförmedlingen gör bedömningen att det ökade besparingsbeloppet gör att utvecklingen är positiv. Återkravsbelopp återbetalas enbart till en del.

4.1.4 Det hittills högsta utfallet för Pensionsmyndigheten

Pensionsmyndighetens operativa utfall bedöms främst utifrån följande:

- En ökning av återkravsbeloppet – till 25 miljoner kronor under 2025.
- En ännu tydligare ökning av besparingsbeloppet – till 67 miljoner kronor under 2025.

Här gäller samma sak som för Arbetsförmedlingen vad avser bedömningen av besparings- respektive återkravsbelopp.

²¹ Underrättelseskyldighet vid felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen (ofta förkortat FUT, felaktiga utbetalningar och bidragsbrott).

²² Beräknat sparat belopp av att ha förhindrat framtida felaktiga utbetalningar.

²³ Under 2023 utvidgades definitionen av de ärenden som medför besparingsbelopp, vilket förklarar en viss del av ökningen sedan dess.

4.1.5 Utfallet för Kronofogdemyndigheten bedöms som genomsnittligt

Kronofogdemyndighetens operativa utfall bedöms främst utifrån följande:

- Minskat värde av utmätta tillgångar, men högre värde än genomsnittligt för redovisningsperioden – 80 miljoner kronor under 2025.
- Lågt värde av säkrade tillgångar i mål om kvarstad/förvar respektive betalningssäkring – 9,9 respektive 7,2 miljoner kronor under 2025.

Årets utfall för värdet av utmätta tillgångar är fortfarande på en hög nivå, men lägre än de närmast föregående åren.²⁴ Kronofogdemyndigheten beskriver att minskningen under 2025 sannolikt har att göra med att det inletts förhållandevis få nya insatser. Det är oftast i inledningsskedet av en insats som det utmäts och säkras stora värden.

4.1.6 Stort antal administrativa åtgärder för Migrationsverket

Migrationsverkets operativa utfall bedöms främst utifrån följande:

- Det näst högsta antalet administrativa åtgärder i ärendehandläggningen²⁵ under redovisningsperioden – 499 under 2025.
- Ett lågt antal ärenden med missbruk av regelsystemet²⁶ – enbart 61 under 2025.

Eftersom åtgärderna i ärendehandläggningen är på en hög nivå, och detta utfall är betydligt mer väsentligt än ärenden med missbruk av regelsystemet, bedöms utfallet som relativt högt under 2025.

4.2 Utfallen i brottmålsprocessen dominerades av domar med ekonomisk brottslighet

Uppföljningen av lagföringen i satsningen vilar främst på domar i tingsrätt, inte nödvändigtvis domar som fått laga kraft²⁷. Många tingsrättsdomar överklagas och prövas sedermera i hovrätt och i vissa fall i Högsta domstolen. För att ta hänsyn till detta görs en övergripande jämförelse mellan utfallet i hovrättsdomar och utfallet i tingsrättsdomar (se avsnitt 4.4.4 och bilaga 9). Att utfallet baseras på tingsrättsdomar är särskilt viktigt i år, eftersom att de tingsrättsdomar som genererat de högsta utfallen ännu inte prövats i hovrätt.

Det slutliga utfallet av arbetet i brottmålsprocessen i form av meddelade domar kommer ofta ett eller flera år efter det att den huvudsakliga operativa verksamheten pågick. Utfallet återspeglar därmed i många fall huvudsakligen tidigare års operativa verksamhet och hur tidigare års resurser disponerats. Detta är särskilt tydligt för meddelade domar om ekonomisk brottslighet.

I det följande redovisas utfallet från tingsrättsdomar samt för beslag. Myndigheterna som stått bakom utfallen är främst Ekobrottsmyndigheten Polismyndigheten, Tullverket och Åklagarmyndigheten.

4.2.1 Ganska oförändrat antal åtalade, dömda och fängelsedömda

Antalet åtalade, dömda och fängelsedömda i tingsrätt har varit ganska jämbördigt under perioden 2023–2025, dock var antalen lägre 2025 än 2020–2023 – under 2025 var antalet åtalade 187, antalet dömda 174 och antalet fängelsedömda 113.

Hälften av brottstyperna med fällande dom utgjordes av ekonomisk brottslighet, att jämföra med 22 procent för medelvärdet åren 2020–2024

4.2.2 Utdömd fängelse tid minskade tydligt

Den sammanlagda utdömda fängelse tiden i tingsrätt var den kortaste under redovisningsperioden – 371 fängelseår under 2025. Utvecklingen beror främst på att de brott som främst lett till påföljd i tingsrättsdomarna var av den typ (främst ekonomisk brottslighet) som har lägre påföljder i straffskalan sett till fängelse tid än de brottstyper (grova vålds-, narkotika- och vapenbrott) som tidigare under redovisningsperioden varit betydligt vanligare.

4.2.3 Brottstrukturen har förändrats mycket jämfört med tidigare år

Under 2025 noteras en mycket tydlig förändring av brottstrukturen för fällande domar i tingsrätt – hälften av brottstyperna med fällande dom utgjordes av ekonomisk brottslighet, att jämföra med

²⁴ Cirka 30 miljoner kronor i värde av utmätta tillgångar har tillförts åren 2022–2024 i förhållande till förra årets redovisning. Detta på grund av en upptäckt underrapportering från Kronofogdemyndigheten i ett ärende i region Väst. Det finns också en konstaterad underrapportering under 2025 för en region, som bara rapporterat utfall för Kronofogdemyndigheten för fyra av tolv månader.

²⁵ Administrativa åtgärder innefattar bland annat återkallande av – och avslag på – uppehållstillstånd, fördjupade utredningar, tjänsteanteckningar och spärrar.

²⁶ Missbruk av Migrationsverkets processer som lett till felaktiga bedömningar men som inte kan åtgärdas.

²⁷ Slutligt domstolsbeslut efter eventuella överklaganden.

22 procent för medelvärde år 2020–2024. Detta medan andelen narkotikabrott, brott mot person och vapenbrott i samtliga fall minskat, totalt från 58 procent medelvärde 2020–2024 till 30 procent 2025. Antalet rubricerade brott med fällande dom skiljer sig något mellan perioderna. Det var 345 brott för medelvärde 2020–2024 och 326 under 2025.²⁸

Det klart högsta värdet för förverkat brottsutbyte i tingsrätt som noterats i satsningen – 86 miljoner kronor under 2025

4.2.4 Högsta utfallet hittills för värdet av förverkat brottsutbyte och skadeståndsbelopp

I det följande redovisas tre typer av beslut i tingsrätt som avser krav för de åtalade att betala monetära belopp:

- Det klart högsta värdet för förverkat brottsutbyte i tingsrätt som noterats i satsningen – 86 miljoner kronor under 2025.
- I än högre grad rapporterades det högsta skadeståndsbeloppet – 246 miljoner kronor under 2025.
- Även relativt högt belopp för företagsbot och dagsbot – 11 miljoner kronor under 2025.

Beloppet för förverkat brottsutbyte under 2025 kommer främst från beslut i domar med ekonomisk brottslighet samt miljöbrott. Beloppet för skadestånd avser till mycket stor del den stora miljöbrottshärvan, känd under namnet Think Pink, som inkluderas i satsningen genom ett underrättelseärende i region Bergslagen (se vidare avsnitt 4.4.6 och 5.6).

4.2.5 Högsta antalet beslutade näringsförbud

Under 2025 noteras det största antalet personer som fått näringsförbud och det största antalet år som näringsförbuden ska gälla – 25 personer och 142 år under 2025.

Det höga utfallet för näringsförbud är en direkt följd av den omfattande lagföringen för ekonomisk brottslighet.

4.2.6 Beslag av narkotika dominerades av kokain

Beslagen av kokain uppgick till 776 kilo, vilket innebär ett betydligt högre utfall än något tidigare år. Det hör samman med en insats mot brottsproblematik i hamnmiljö. Annars har det tidigare varit ovanligt med kokainbeslag i satsningen.

De nästan 155 tusen beslagtagna narkotika-klassade tabletterna innebar nästan en dubbling i förhållande till 2024, men antalet 2025 var ungefär genomsnittligt för redovisningsperioden.

Beslagen av amfetamin (15 kilo) samt av cannabis (79 kilo) var under 2025 på en mycket låg nivå i förhållande till tidigare år under redovisningsperioden.

4.2.7 Få beslag av vapen

De 13 beslagtagna pistolerna/revolvärarna och 1 automatvapen innebär färre beslagtagna skjutvapen än något annat år under redovisningsperioden.

Insatsernas förändrade karaktär som visar sig genom den förändrade brottsstrukturen är ett uttryck för att verksamheten ändrat karaktär och bedöms ha inneburit att beslag av vapen blivit mindre sannolika i främst de nationella insatserna.

4.2.8 Värdet av beslag av kontanter eller värderade tillgångar ökade något

De närmare 27 miljoner kronorna i beslag av kontanter och värderade tillgångar under 2025 innebär ett högre värde än 2024, men lägre än genomsnittligt för redovisningsperioden.

4.3 Totala besparingsbeloppet på samma höga nivå som förra året

Tre myndigheter – Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten – rapporterade besparingsbelopp utifrån att de förhindrat framtida felaktiga utbetalningar. I förra årets redovisning beskrevs att det sammantagna utfallet för både återkravs- och besparingsbelopp för de tre myndigheterna var de högsta hittills i satsningen.²⁹ Utvecklingen under 2025 innebär att det totala besparingsbeloppet låg kvar på förra årets höga nivå. Försäkringskassans besparingsbelopp var emellertid lägre 2025 än 2024.

Däremot märks en minskning för det totala återkravsbeloppet. Pensionsmyndighetens återkravsbelopp ökade visserligen från 14 till 22 miljoner kronor. Men för Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan noteras tydligt minskade återkravsbelopp, från

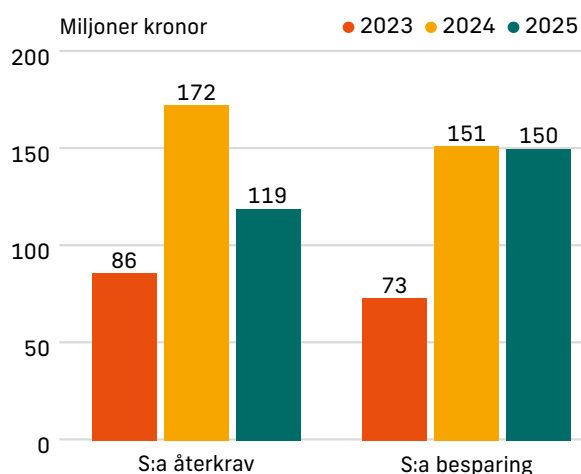
²⁸ Beräkningen är gjord utifrån att varje rubricerad brottstyp enbart räknas en gång per dom och per dömd person. Detta för att uppnå en mer standardiserad jämförelse mellan förekomsten av olika brottstyper. Det faktiska antalet brott som de dömts för är betydligt större för de flesta brottstyper.

²⁹ *Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2024*, s. 16 f. Polismyndigheten 2025, dnr A573.423/2024. Pensionsmyndighetens utfall för tidigare år har följts upp genom att de varit en nätverksmyndighet som rapporterat utfall av arbete i satsningen.

135 till 58 miljoner kronor respektive från 23 till 14 miljoner kronor. Det ska nämnas att det i tingsrätten under 2025 även beslutades om skadestånd som uppgick till 6,4 miljoner kronor till Försäkringskassan.

Att återkravsbeloppet för Försäkringskassan var lägre under 2025 än 2024 kan främst hänföras till att arbetet i det ärende i region Mitt som under föregående år genererade över 60 miljoner kronor i återkrav inte nådde upp till samma höga nivå under 2025, då beloppet uppgick till drygt 25 miljoner kronor (se vidare avsnitt 5.11). Även besparingsbeloppet minskade utifrån detta arbete – från 16,6 miljoner kronor 2024 till 9,2 miljoner kronor 2025.

Figur 1. En samlad jämförelse mellan åren 2023–2025 avseende återkravsbelopp respektive besparingsbelopp för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Pensionsmyndigheten.

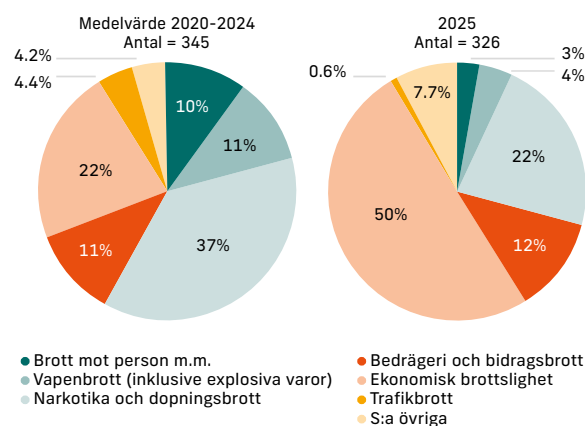


4.4 Trendbrott för lagföringen – tydlig ökning av ekonomisk brottslighet

Som beskrevs i det föregående och som kan utläsas av figur 2 var brottsstrukturen avseende brott med fällande dom mycket annorlunda 2025 jämfört med tidigare under 2020-talet.

Under redovisningsperioden har lagföringen fram till och med 2024 till stor del avsett narkotikabrott, inklusive några dopningsbrott. Tillsammans med brottskategorierna vapenbrott och brott mot person m.m. har de i genomsnitt utgjort 58 procent av brotten med fällande dom i tingsrättsdomarna. Under 2025 utgjorde dessa tre brottskategorier enbart 30 procent. Istället var det brott som sorterar under ekonomisk brottslighet som var den största enskilda kategorin, med hälften (50 %) av brotten med fällande dom i tingsrätt.

Figur 2. Andelen rubricerade brott i kategorier med fällande dom i tingsrätten 2025 respektive medelvärdet för åren 2020–2024 (maximalt en specifik brottstyp per dömd person och tingsrättsdom).



Den ökade lagföringen för ekonomisk brottslighet avser nästan enbart domar utifrån de nationella insatserna, i första hand en av dem (se 5.4.1 och 5.16.2). I den insatsen meddelades fem tingsrättsdomar under 2025. Sammanlagt meddelades 11 tingsrättsdomar med fällande domar för ekonomisk brottslighet utifrån de nationella insatserna.

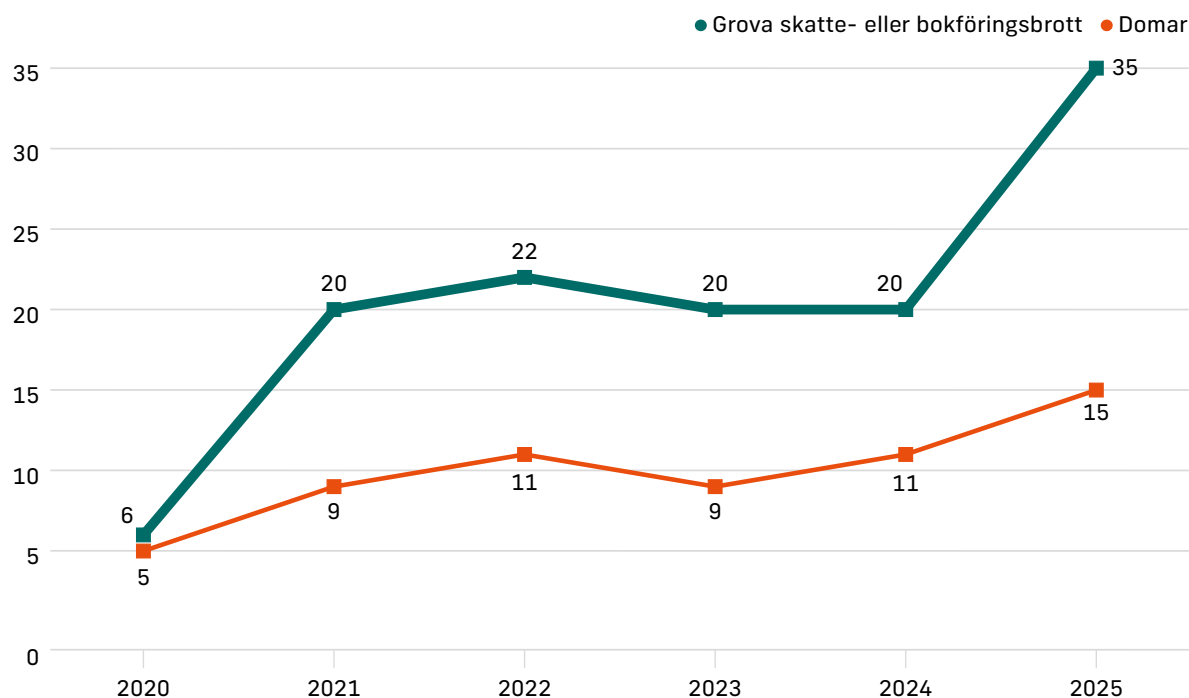
Under 2025 noterades det hittills högsta antalet personer (26) som fick beslutade näringsförbud, i sammanlagt 142 år

4.4.1 Ökningen avser till stor del grov ekonomisk brottslighet

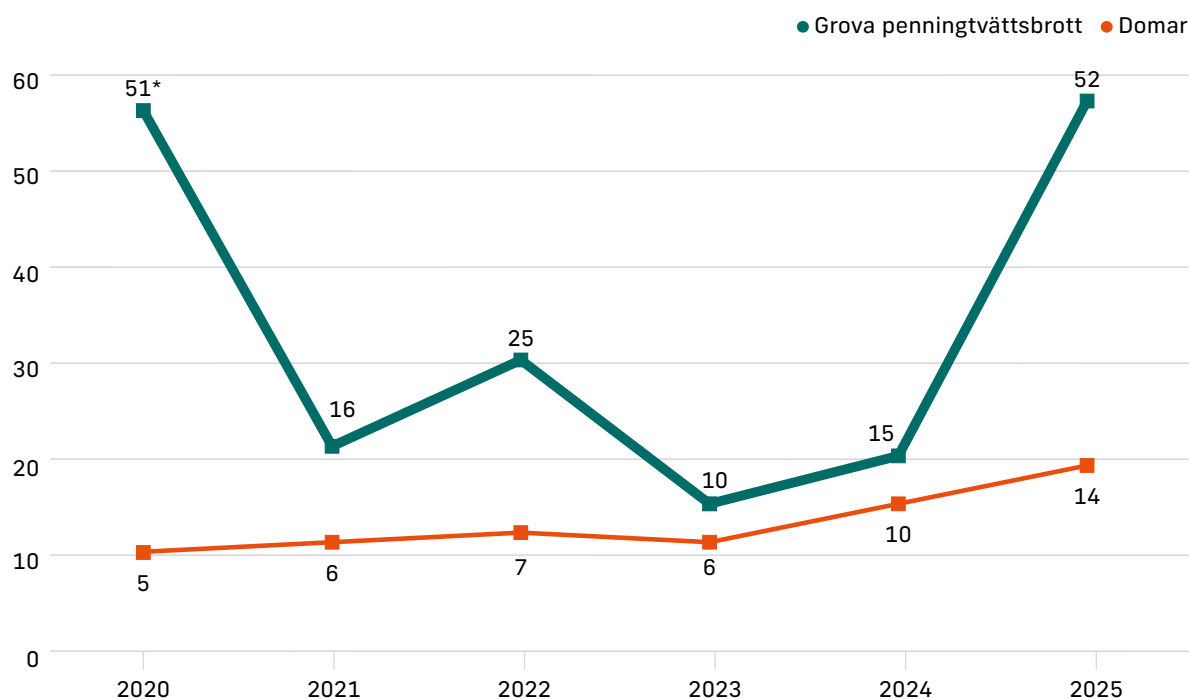
Som kan utläsas av figur 3 var både antalet tingsrättsdomar med fällande dom för grova skatte- eller bokföringsbrott och antalet sådana brott med fällande dom fler än tidigare under redovisningsperioden. Antalet domar var 10 fler 2025 än 2020 och antalet rubricerade brott med fällande dom var 20 fler.

Även antalet tingsrättsdomar med grova penningtvättsbrott (inklusive näringspenningtvätt) ökade tydligt under redovisningsperioden, från 5 under 2020 till 14 under 2025. Även antalet rubricerade med fällande dom ökade mycket i förhållande till åren 2021–2024. Emellertid var antalet nästan lika stort under 2020. Brotten under 2020 avsåg till stor del (nästan 80 %) enbart en tingsrättsdom, den så kallade Casino-domen.

Figur 3. Antal tingsrättsdomar respektive rubricerade brott med fällande dom för grova skatte- eller bokföringsbrott under åren 2020–2025.



Figur 4. Antal tingsrättsdomar respektive rubricerade brott med fällande dom för grova penningtvättsbrott (inklusive näringspenningtvätt) under åren 2020–2025.* Bestod till mycket stor del av utfallet av en enda tingsrättsdom, som kom att benämnas Casino-domen.



4.4.2 Antalet beslutade näringsförbud var det högsta hittill

Det finns vissa utfall, utöver fängelse och andra påföljder, i tingsrättsdomarna som typiskt förekommer i domar med ekonomisk brottslighet. Det rör sig främst om beslutade näringsförbud. Under 2025 noterades det hittills högsta antalet personer (26) som fick beslutade näringsförbud, i sammanlagt 142 år. Näringsförbud beslutades i 13 tingsrättsdomar under 2025. Det var fler domar (8) utifrån regionalt operativt arbete, men längre sammanlagd beslutad tid för näringsförbuden utifrån nationella insatser.

Det för redovisningsperioden förhållandevis låga antalet utdömda fängelseår under 2025 kan tydligt kopplas till det minskade antalet åtal och fällande domar för grova narkotikabrott, dödligt våld och grova vapenbrott

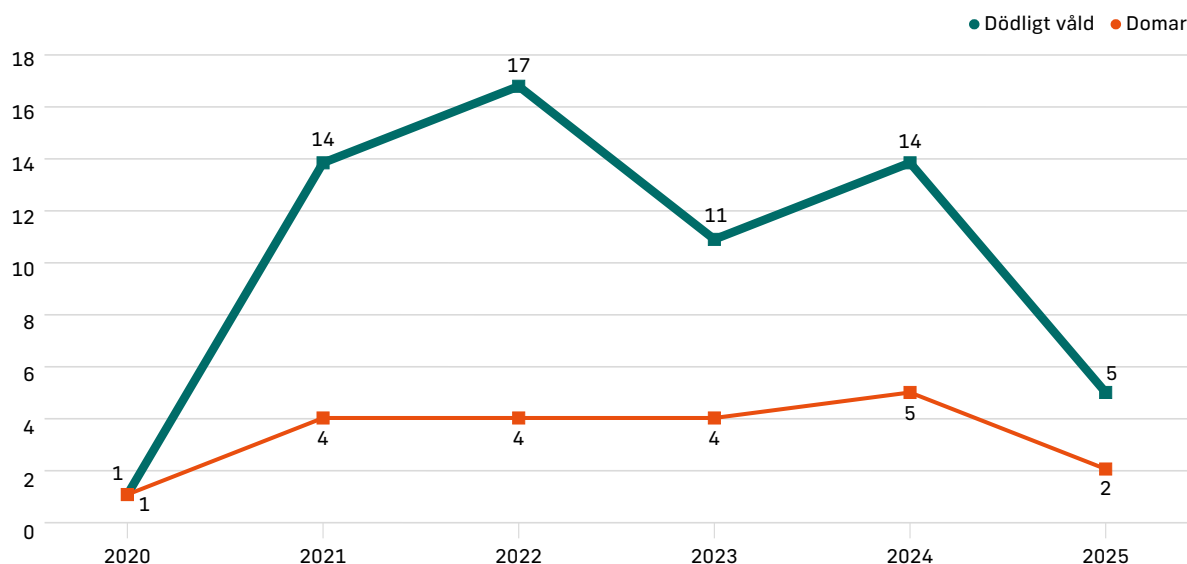
4.4.3 Utvecklingen innebär färre utdömda fängelseår

Under 2025 utdömdes 371 fängelseår i tingsrätt utifrån operativ verksamhet i satsningen. Motsvarande antal för 2024 var 532³⁰ för 2024 och 491 genomsnittligt för redovisningsperioden till och med 2024. Sett över redovisningsperioden är det enbart under 2020 som antalet utdömda fängelseår enbart var något fler än 2025.

Det för redovisningsperioden förhållandevis låga antalet utdömda fängelseår under 2025 kan tydligt kopplas till det minskade antalet åtal och fällande domar för grova narkotikabrott, dödligt våld och grova vapenbrott. Dessa kategorier av brott har ju ofta längre eller betydligt längre fängelsepåföljder i straffskalan än ekonomisk brottslighet.

Utvecklingen av antalet tingsrättsdomar med fällande dom för brott rubricerade som någon form av dödligt våld samt antalet brott med fällande dom var klart lägre under 2025 än under åren 2021–2024. Bara under 2020 var antalet domar och brott färre.

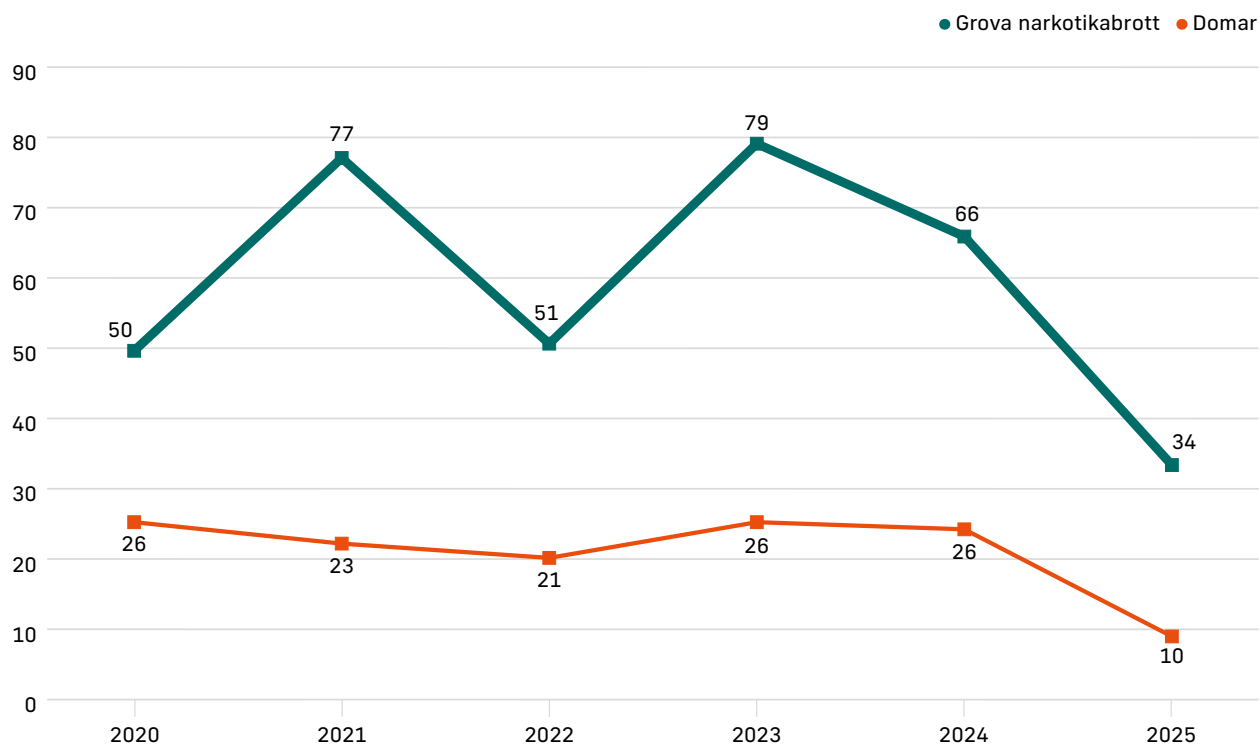
Figur 5. Antal tingsrättsdomar respektive rubricerade brott med fällande dom för brottsrubriceringar med dödligt våld under åren 2020–2025.



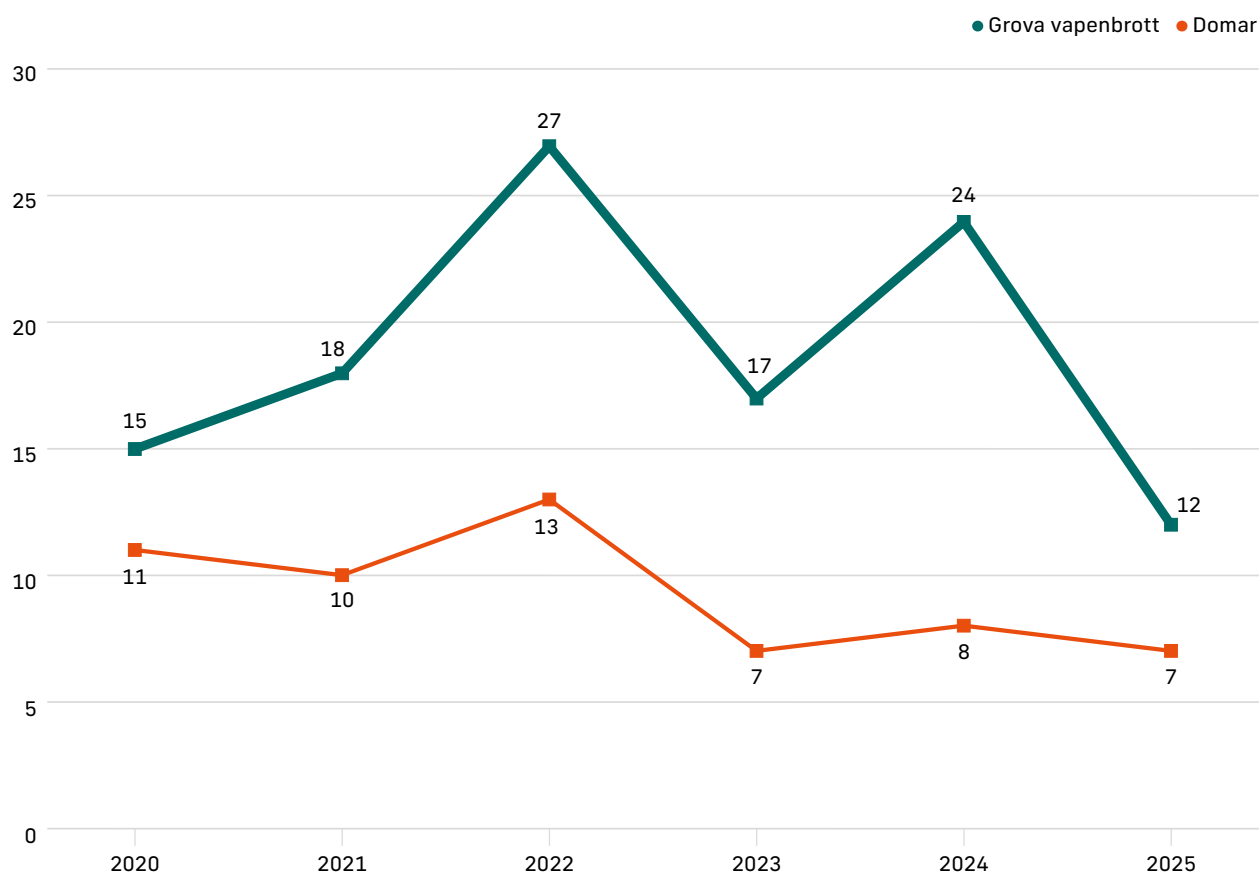
30 Har ändrats från 525 i förra årets redovisning.



Figur 6. Antal tingsrättsdomar respektive rubricerade brott med fällande dom för grova narkotikabrott (inklusive synnerligen grova brott) under åren 2020–2025.



Figur 7. Antal tingsrättsdomar respektive rubricerade brott med fällande dom för grova vapenbrott (inklusive synnerligen grova brott) under åren 2020–2025.



Även antalet tingsrättsdomar med fällande dom för grova vapenbrott och antalet rubricerade brott med fällande dom var sammantaget på den lägsta nivån under 2025 – ungefär hälften så många domar och brott som under 2022 (se figur 7).

Figur 5, 6 och 7 visar på det förhållandevis låga utfallet avseende grova narkotikabrott, dödligt våld och grova vapenbrott med fällande dom i tingsrätt under 2025. Det är helt klart minskningen av dessa typer brott i lagföringen som ligger bakom det minskade antalet utdömda fängelseår under 2025.

Däremot har, som beskrivits, lagföring för ekonomisk brottslighet ökat kraftigt under året. Jämfört med övriga år under redovisningsperioden var andelen av domarna som hade åklagare från Ekobrottsmyndigheten nästan dubbelt så stor under 2025. Andelen av de åtalade i dessa domar var också betydligt högre under 2025 och andelen av de utdömda fängelseåren i domar med åklagare från Ekobrottsmyndigheten var mer än tre gånger så stor under 2025 som för övriga år under redovisningsperioden. Till detta kommer fällande domar under 2025 för ekonomisk brottslighet i form av penningtvättsbrott (i huvudsak grova) i mål med åklagare från Åklagarmyndigheten.

4.4.4 Ökad fängelsestid efter hovrättsdomar – dock färre domar insamlade

Som beskrivits i flera av de tidigare redovisningarna innebär meddelade domar i hovrätten att den utdömda fängelsestiden normalt reducerats med cirka 10 procent jämfört med utfallet av tingsrättsdomarna. För de meddelade hovrättsdomarna 2025 noteras dock inte någon reduktion, snarare ökade den utdömda fängelsestiden med ungefär 10 procent efter hovrättsdomarna. Se bilaga 10 för en tabell över effekterna av hovrättsdomar i fråga om antalet utdömda fängelseår i tingsrätt respektive hovrätt.

Ett viktigt observandum är att det är betydligt färre hovrättsdomar som ingår i jämförelsen under 2025 än under tidigare år, vilket främst beror på att det under året inte gjorts någon kompletterande insamling av hovrättsdomar. En sådan kompletterande insamling har gjorts för samtliga övriga år under redovisningsperioden. Under 2025 avser statistiken enbart de hovrättsdomar som rapporterats in. Möjligen påverkar det statistiken på så vis att det kan vara större sannolikhet att hovrättsdomar rapporterats in om utslaget upplevs "positivt" av rapportörerna, det vill säga att påföljderna skärptes.

4.4.5 Det största utfallet i tingsrättsdomar för förverkat brottsutbyte

Antalet tingsrättsdomarna med förverkat brottsutbyte var fler under 2025 än något år tidigare – 25 domar under 2025. Det var två nationella insatser som stod

för de enskilt största beloppen av det totala förverkade brottsutbytet, som uppgick till 87 miljoner kronor. En enskild insats, med fem tingsrättsdomar som meddelandes under 2025, stod för drygt 35 miljoner kronor (se vidare avsnitt 5.4.1). I en annan insats, beslutades om drygt 18 miljoner kronor i förverkat brottsutbyte utifrån en enskild dom (se vidare avsnitt 5.4.2). Tingsrättsdomarna avsåg i båda insatserna grov ekonomisk brottslighet. I miljöbrottsdomen (Think Pink), som inkluderades i satsningen genom ett underrättelseärende i region Bergslagen, beslutades om 9,2 miljoner kronor i förverkat brottsutbyte (se vidare avsnitt 5.6).

4.4.6 Högsta skadeståndsbeloppet – en stor del avser Think Pink-domen

Som nämnts var värdet av förverkat brottsutbyte respektive beslutat skadeståndsbelopp i båda fallen de högsta utfallen som noterats i satsningen. Emellertid var det beslutade skadeståndsbeloppet till mycket stor del (96 %, 236 miljoner kronor) att hänföra till en enda tingsrättsdom. Domen avser den omfattande miljöbrottsförövningen som blivit känd som Think Pink (se vidare avsnitt 5.6).

Antalet tingsrättsdomarna med förverkat brottsutbyte var fler under 2025 än något år tidigare

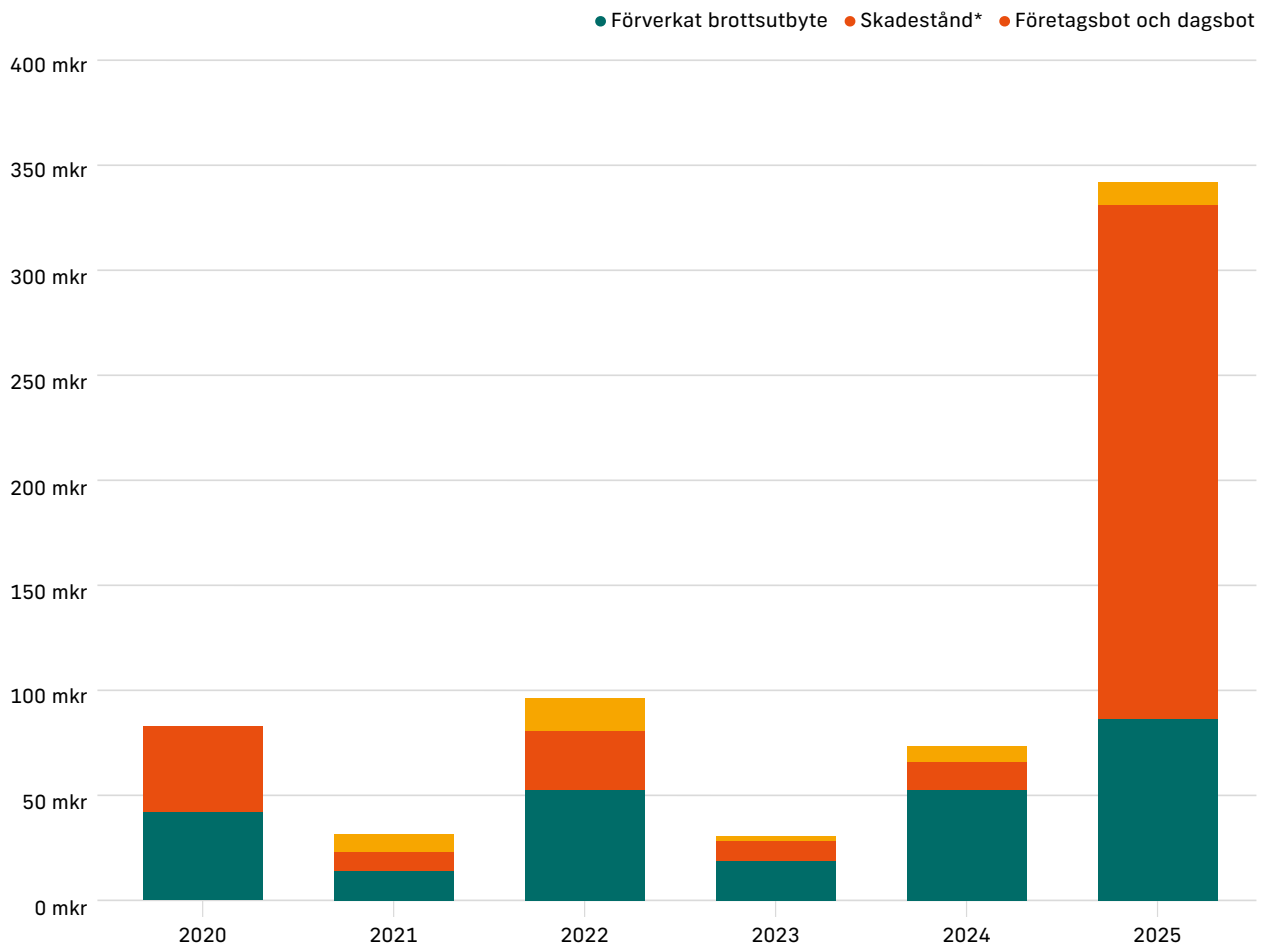
4.4.7 Relativt högt belopp för företagsbot

I insatsen med det största beloppet för förverkat brottsutbyte beslutades också i en dom om att två företag ska betala företagsbot uppgående till 4 miljoner respektive 500 tusen kronor. Det sammanlagda beloppet för företagsböter uppgick till 11 miljoner kronor, vilket var det näst högsta utfallet under redovisningsperioden.

4.4.8 Överlägset största sammanlagda monetära beloppet

I och med att utfallen för beslutat förverkat brottsutbyte och skadestånd under 2025 uppgick till de högsta nivåerna under den tid som satsningen pågick, var det sammanlagda monetära beloppet det överlägset största. Dessa utfall tillsammans med beslutade företagsbot och dagsbot gjorde att det sammanlagda monetära beloppet uppgick till drygt 340 miljoner kronor.

Figur 8. Det totala monetära utfallet av beslut i tingsrättsdomar under åren 2020–2025.



4.5 Stora beslag av kokain tack vare fokus mot hamnar

Under senare år har det skett en utveckling mot brottsbekämpande verksamhet i hamnmiljöer i flera regioner inom satsningen. Den mest omfattande insatsen har varit en nationell insats under ledning av Tullverket. Insatsen avser hamnmiljö i region Syd, och ingick under slutet av året i problemområde hamnar i OB 2.0. Genom att fokus riktas mot hamnar blir det mer sannolikt att större partier med narkotika upptäcks. I insatsen i region Syd rapporterades under 2025 beslag av 755 kilo kokain. Tidigare år har det varit ovanligt med större kokainbeslag, istället har det främst handlat om beslag av cannabis, amfetamin och narkotikaklassade tabletter.

Beslag av narkotikaklassade tabletter var på en genomsnittlig nivå för redovisningsperioden, och uppgick till nästan 155 000 tabletter. Det största antalet beslagtagna tabletter (nästan 108 000) avsåg en ytterligare insats som var under ledning av Tullverket. I första hand rörde det sig om beslagtagna tramadoltabletter.

De 79 kilo cannabis och 15 kilo amfetamin som rapporterades i beslag i satsningen under 2025 innebär de klart minsta volymerna under redovisningsperioden.

Det var betydligt färre operativa insatser och underrättelseärende i vilka det rapporterades om narkotikabeslag 2025 än något tidigare år under redovisningsperioden. Det gäller särskilt för nationella insatser, där det enbart var i 3 insatser som det rapporterades beslag av narkotika, att jämföra med toppåret 2022, då beslag av narkotika rapporterades i 9 nationella insatser.

4.5.1 Även ett mycket stort beslag utomlands

I augusti 2025 genomsökte myndighetspersonal i Panama flera containrar. De fann 1 450 kilo kokain. Detta skedde efter tips från svensk tullpersonal som arbetar i den nationella insatsen i region Syd som stod för årets stora kokainbeslag i satsningen. Det var den amerikanska federala myndigheten Drug Enforcement Agency som tog emot tipset. De har sedan bekräftat att tipset från Sverige var avgörande för att beslaget kunde genomföras i Panama. Detta beslag inkluderas inte i utfallsstatistiken i satsningen eftersom beslaget inte skedde i Sverige eller inte kan anses vara klarlagt att det var avsett för Sverige.

4.6 Relativt få vapenbeslag

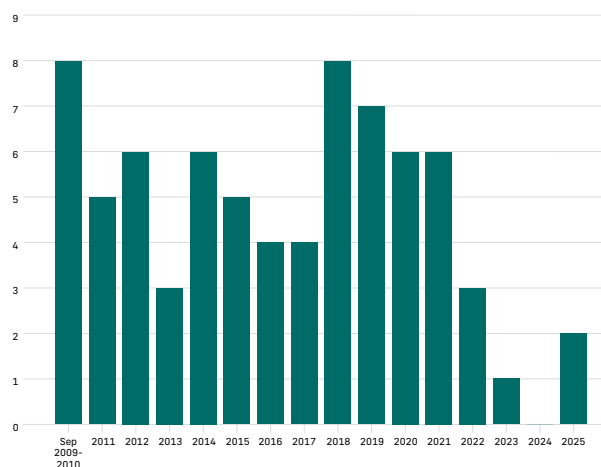
Under de tre senaste åren har rapporterats 49 pistoler i beslag (13 under 2025) i satsningen, att jämföra med 82 för de tre tidigare åren under redovisningsperioden. Motsvarande antal beslagtagna automatvapen var 4 respektive 20 under de båda treårsperioderna under redovisningsperioden. Tilläggas bör att de beslagtagna vapnen under de tre senare åren under redovisningsperioden nästan enkom rapporterades från region Väst i deras arbete med cylinderpersoner³¹ i utsatta områden.

4.6.1 De senaste åren har det varit sällsynt med vapenbeslag i nationella insatser

Under 2023–2025 beslagtogs vapen (inklusive explosiva varor) i sammanlagt tre nationella insatser. Det betyder ett mycket lågt antal insatser jämfört med tidigare år. Mycket sannolikt har denna utveckling mycket lite, om något, samband med förekomsten av vapen i de kriminella miljöerna. Det är snarare en förändrad karaktär på den operativa verksamheten i de nationella insatserna som är avgörande för utvecklingen (se avsnitt 5.3.1).

Av flera skäl kan det vara på sin plats att flagga för att det kan bli en utmaning att upprätthålla den rådande kvantitativa nivån för rapporterade operativa utfall under kommande år

Figur 9. Antalet nationella insatser med beslag av någon typ av skjutvapen eller explosiva varor under perioden september 2009–2025.



4.7 Sannolikt ett minskat redovisat kvantitativt operativt utfall framöver

Av flera skäl kan det vara på sin plats att flagga för att det kan bli en utmaning att upprätthålla den rådande kvantitativa nivån för rapporterade operativa utfall under kommande år. Det kan visa sig felaktigt, men bedöms ändå vara viktigt att redan nu beskriva varför det kan tänkas bli så.

4.7.1 Färre beslutade operativa insatser och underrättelseärenden

Under 2025 beslutades enbart en ny nationell insats, att jämföra med ett genomsnitt på fyra beslutade sådana insatser per år under övriga redovisningsperioden.

Antalet under året pågående regionala insatser och underrättelseärenden var färre under 2025 än tidigare under redovisningsperioden.

4.7.2 Utmaning med problemområdena

Som beskrevs i kapitel 3 har det funnits en försiktighet med att starta nya insatser och underrättelseärenden, sannolikt mycket beroende på att arbetet i OB 2.0 och problemområdena tagit mycket kraft och prioriterats (se även avsnitt 5.20).

I de fall som den operativa verksamheten kommer att ske i annan form i OB 2.0 än hittills i satsningen och utanför den typ av insatser och ärenden som bedrivits hittills, behövs nya uppföljningsstrukturer som kanske inte hinner komma på plats i tid för att fånga utfallen.

³¹ De individer som identifierats i cylindermodellen och som därmed har störst kriminell påverkan i det utsatta området.

Arbetet inom problemområdena kommer sannolikt att involvera fler aktörer än i nuläget, till exempel nätverksmyndigheter, andra myndigheter och privata aktörer som inte ingår i den rådande uppföljningsstrukturen. Nätverksmyndigheternas verksamhet i satsningen har fram tills nu inte haft standardiserade uppföljningsmått för operativt utfall eller ingått i tidredovisningen av arbetet i nationella insatser. Målet med OB 2.0 är även att samverka med ytterligare relevanta aktörer, som inte ingår i satsningen.

4.7.3 Tidskrävande att utreda ekonomisk brottslighet fram till åtal och dom

Årets relativt sett mycket omfattande genomslag för domar med ekonomisk brottslighet i utfallet inom brottmålsprocessen ger anledning till att anta att detta inte kommer att upprepas inom de närmaste åren. Det tar lång tid att utreda grov och komplicerad ekonomisk brottslighet. De tingsrättsdomar som meddelats under 2025 och behandlat sådan brottslighet är frukten av många års utredningsarbete. Det förefaller osannolikt att det står många liknande åtal på tur framöver i satsningen. Det gäller även för utredning av grov miljöbrottslighet. Möjligen kan det komma ett par ytterligare omfattande domar med grov ekonomisk brottslighet under 2026, men sedan krävs att det initieras många nya större insatser som avser bekämpningen av grov ekonomisk brottslighet för att lagföringen inte ska minska betydligt inom satsningen för denna typ av brott.

Det är också osäkert hur mycket av den operativa verksamheten inom problemområdena som kommer att mynna ut i utredningar och ekonomisk brottslighet.

4.7.4 Tendensen med färre insatser med grova narkotika-, vålds- och vapenbrott

Om det även fortsatt kommer att ske en minskning av domar med grova narkotikabrott, grova våldsbrott och grova vapenbrott som utreds inom satsningen och leder till åtal och fällande dom så kommer lagföringen att fortsätta minska sett till utdömd fängelsestid.

4.8 En stor andel av de strategiska personerna är på anstalt eller utomlands

De strategiska personerna som den myndighetsgemensamma satsningen riktar sitt arbete mot är identifierade utifrån fastställda kapacitetsparametrar. Hot mot följande funktioner bedöms som samhällsfarligt, särskilt om flera funktioner angrips:

- Den ekonomiska sfären – den fria konkurrensen som bygger på att alla aktörer håller sig till gällande lagar och regler.

- Det demokratiska statsskickets grundläggande processer – det politiska beslutsfattandet, verkställandet av politiska beslut (rättsprocessen och annan myndighetsutövning) och att den fria debatten ska kunna ske utan otillåten påverkan.
- Den fysiska säkerheten – statens uppdrag att säkerställa att enskilda individer inte utsätts för fysiska angrepp.

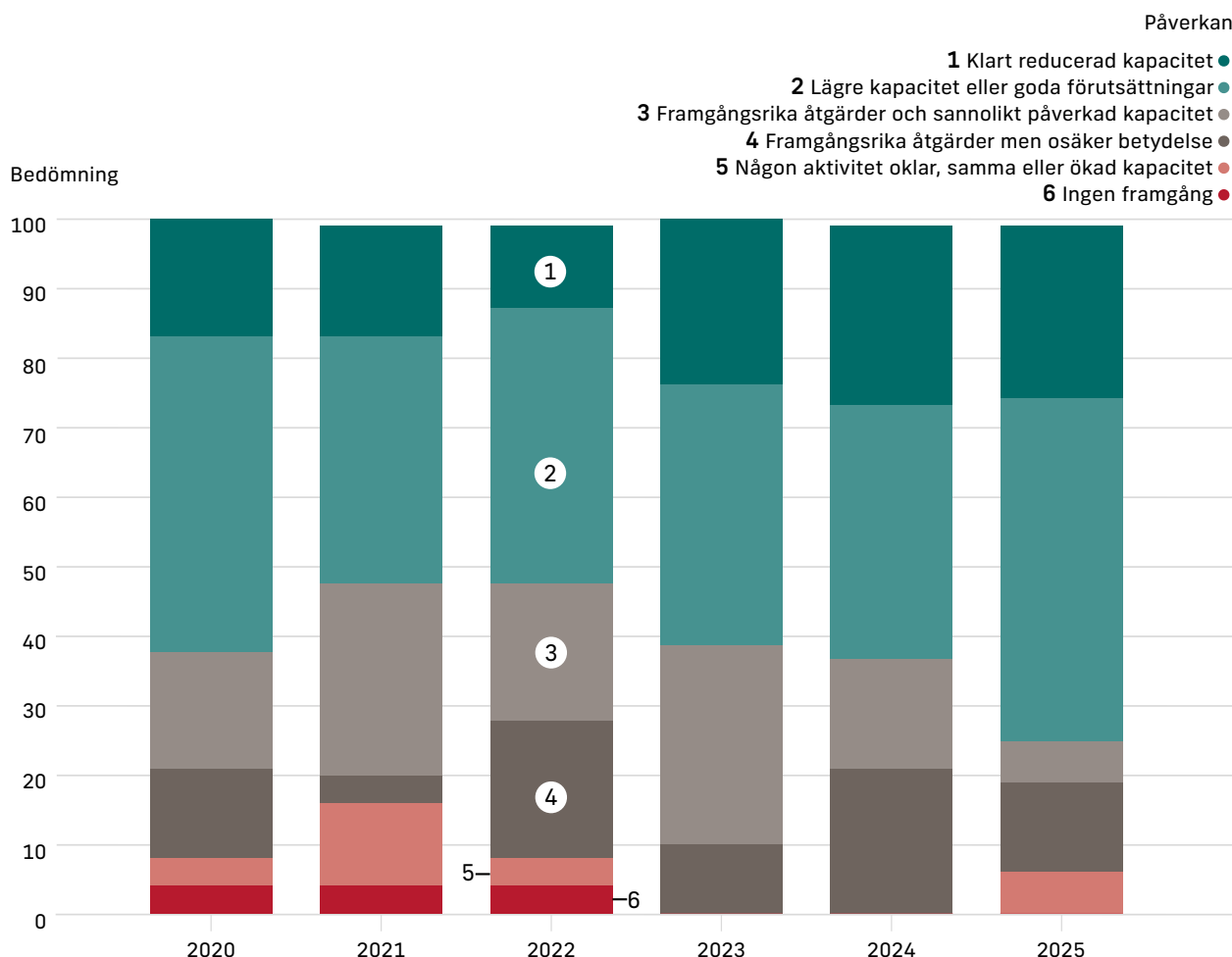
Arbetet inom problemområdena kommer sannolikt att involvera fler aktörer än i nuläget, till exempel nätverksmyndigheter, andra myndigheter och privata aktörer som inte ingår i den rådande uppföljningsstrukturen

För att fånga både det arbete som myndigheterna bedrivit mot den strategiska personen och hur detta har påverkat personens möjligheter att begå brott, följs arbetet upp årligen. De handläggare som arbetat närmast personen får besvara en enkät. Bedömningen, på en sexgradig skala, innehöll frågor om, och i så fall hur, den strategiska personen påverkats i kapacitetsreducerande riktning av det arbete som bedrivits, oavsett om åtgärden varit direkt kopplad till den strategiska personen eller till dennes nätverk. Aktuell undersökningsperiod var november 2024 till och med november 2025.

Andelen där kapaciteten hos de strategiska personerna och deras nätverk anses reducerad i olika grad (de två gröna fälten i figur 10) var större än något år tidigare under redovisningsperioden. Ingen strategisk person bedömdes vara inom det fält som speglar att inga åtgärder vidtagits eller att kapaciteten var oklar, eller till och med hade ökat. Utfallet kan tolkas som att arbetet under 2025 uppvisade mer framgång än tidigare. Det är också den bedömning som görs.

För en relativt stor andel av de strategiska personerna avser framgången att personen var på anstalt alternativt häktad eller befann sig utomlands – av de som var utomlands har en majoritet utvandrats från Sverige. I en del fall kan det även vara en försvårande omständighet att en strategisk person befinner sig utomlands, eftersom det gör det svårare att få information om personen. Mest positivt är det i de fall som personen verkar ha avvecklat sitt kriminella engagemang i Sverige och inte längre utgör ett påtagligt hot för vårt land.

Figur 10. Bedömning av arbetet mot de strategiska personerna och deras nätverk 2020–2025.



Tolkningen av figur 10 är dock inte självklar. Låg grad av framgång och få åtgärder behöver inte betyda att kapaciteten för en strategisk person ökade. Det kan även handla om att det redan tidigare år genomförts framgångsrika åtgärder, men att det inte skett mycket under innevarande år, eller att de strategiska personerna var så pass nya att det ännu inte kunnat bedrivas någon mer omfattande operativ verksamhet kring dem och att kunskapen om dem därför av det skälet än så länge är begränsad. Under de senaste åren har det emellertid inte nominerats någon ny strategisk person. Det är också stor skillnad mellan regionerna avseende hur många beslutade strategiska personer i satsningen som de arbetar med.

Att påtagligt reducera, eller eliminera, en strategisk persons kapacitet inom organiserad brottslighet är ofta en lång och komplicerad process som kräver uthållighet. Uppföljningen över tid visar också att det är mycket sannolikt att en strategisk person återkommer som aktiv inom organiserad brottslighet

efter en tids inkapacitering genom fängelsedom eller att kapaciteten av någon annan anledning minskat.

Tolkningen av figur 10 är dock inte självklar. Låg grad av framgång och få åtgärder behöver inte betyda att kapaciteten för en strategisk person ökade

4.8.1 Gemensamt ursprung i samma land, en viktig faktor för strategiska personer

I flera fall beskrivs att det nätverk som omgärdar en strategisk person till stor del utgörs av en diaspora, det vill säga en (större) grupp människor med gemensamt ursprungsland som lever i ett annat land men som fortfarande har kopplingar till ursprungslandet.

5. Operativ verksamhet

I detta kapitel redogörs för den operativa verksamheten inom satsningen. De enkätsvar som inkommit från myndigheterna, regionerna och aktionsgrupperna inför denna redovisning har, utöver de operativa utfallen, haft ett starkt inflytande över vad som lyfts fram i detta kapitel (se bilaga 4 för frågorna i enkäterna). I förra årets redovisning gjordes en systematisk kartläggning av de huvudsakliga utgångspunkterna för den operativa verksamheten under året.³² I allt väsentligt överensstämmer dessa utgångspunkter med verksamheten 2025, varför dessa inte upprepas i denna redovisning.

En anledning till de skilda perspektiv på operativ verksamhet för respektive års redovisning är att verksamheten inte förändras tillräckligt mycket från ett kalenderår till nästa för att utgångspunkterna för rapporteringen ska vara desamma. Det skulle i stort sett vara samma bild som ges i flera år. De varierande perspektiven i respektive redovisning ger möjlighet till att förstå verksamheten utifrån olika utgångspunkter. Emellertid är det ofrånkomligt att en del beskrivningar kommer att vara mer eller mindre upprepningar från föregående redovisningar. I detta kapitel finns ganska många citat från tidigare redovisningar och rapporter, som kompletteras med utvecklingen under 2025.

Bedömningen är att kunskapen om organiserad brottslighet och dess aktörer har fortsatt att öka under 2025. Ett viktigt underlag är regeringens så kallade OB-strategi³³ som omfattar mycket av det som berör arbetet i satsningen och som varit och är föremål för operativ verksamhet. Strategin syftar till att täppa till de sårbarheter som den organiserade brottsligheten utnyttjar sig av samt att öka myndigheternas handlingsutrymme. Även de rapporter om brottslighetens utbredning och karaktär, främst avseende så kallade

assistansbedrägerier, som presenterats i satsningen har haft starkt genomslag offentligt under året.

5.1 Minskat antal operativa insatser och underrättelseärenden

Antalet beslutade nationella insatser under 2025 var det lägsta som noterats. Endast 1 ny insats beslutades, och 4 avslutades. Mot bakgrund av att det tidigare under 2020-talet beslutades fler nationella insatser än vad som avslutades var antalet nationella insatser som pågick under 2025 (27) inte lägre än tidigare år under redovisningsperioden. Antalet rapporterade arbetade timmar i nationella insatser var dock 13 procent fler än 2024, och var det största antalet timmar som noterats för något år sedan satsningen inleddes. Antalet rapporterade arbetstimmar var nästan 490 000, vilket ungefär motsvarar cirka 300 årsarbetskrafter³⁴. Till detta kommer allt regionalt operativt arbete och arbetet vid nationellt underrättelsecentrum, vilka inte omfattas av tidredovisning.

Antalet regionala insatser har minskat mycket från 2022, då det pågick 169 insatser under året, jämfört med 101 under 2025. Till del beror minskningen på förändrade sätt att organisera insatserna, men det bedöms ändå visa på en minskning av det regionala operativa arbetet.

Antalet underrättelseärenden har minskat från toppåret 2023 (106 underrättelseärenden) till 81 under 2025 – en minskning med nästan 25 procent.

5.2 Den operativa verksamheten i satsningen har anpassat sig efter expanderande brottsfenomen

Inledningsvis citeras ur Myndighetsgemensamma lägesbilden över organiserad brottslighet 2023 från

³² Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2024, s. 28 f. Polismyndigheten 2025, dnr A573.423/2024.

³³ Motståndskraft och handlingskraft – en nationell strategi mot organiserad-brottslighet. Skr.-2023/24:67.

³⁴ Det finns inget generellt vedertaget sätt att beräkna årsarbetskrafter. I denna redovisning beräknas en årsarbetskraft omfatta 1 700 timmars arbetstid.



en text under rubriken Organiserad brottslighet en alltmer kvalificerad motståndare som ser Sverige som ett naturligt målval:

"Hotbilden från organiserad brottslighet är i dag mer komplex och mångfacetterad än tidigare. [...] I dag kan en rad fenomen läggas till listan:

- organiserade och storskaliga angrepp mot välfärden
- avancerade internationella investeringsbedrägerier
- penningtvätt via globala nätverk
- otillåten påverkan via infiltrering
- kriminell expansion till mindre orter
- brott via ombud, även från utlandet
- människoexploatering i skuggsamhället, inte sällan av tredjelandsmedborgare
- illegal avfallshantering
- näringsverksamhet som brottsverktyg
- utnyttjade identiteter
- falska handlingar och felaktiga registeruppgifter.

Att listan har blivit så lång tyder på en bristande anpassning inom OB-satsningen i förhållande till nya, expanderande brottsfenomen. [...] OB-satsningen bör verka

för att förebygga och reducera systemhotande sårbarheter som ger grogrund för den organiserade brottsligheten att påverka samhället negativt även i de fall där det inte handlar om direkta lagbrott."³⁵

Utfallet av, och innehållet i, den operativa inklusive den brottsförebyggande verksamheten under 2025 visar att flera av de expanderande brottsfenomen som framhölls i lägesbilden 2023 var föremål för omfattande brottsbekämpande verksamhet i satsningen. Verksamheten har tydligt rört sig ifrån fokus mot narkotikabrott och våldsbrott till företag och bolag i brottslig verksamhet, organiserade och storskaliga angrepp mot välfärden, penningtvätt, utnyttjade identiteter, avfallsbrott. Även kriminell expansion till mindre orter har varit i fokus – mest i region Syd.

Det har skett en anpassning till problembilden under 2020-talet redan innan arbetet med det som under året benämndes OB 2.0 påbörjades. Utvecklingen av OB 2.0 avser till stor del att förebygga och reducera strategiska sårbarheter inom utvalda problemområden.

³⁵ Myndighetens gemensam lägesbild. Organiserad brottslighet 2023, s. 20. Polismyndigheten 2023, dnr A215.519/2023

5.3 Den förändrade brottstrukturen i domarna är ett uttryck för en förändrad verksamhet

Under rubriken Bredare anslag, mer långsiktig målsättning och ökad brottsförebyggande ambition beskrevs följande i redovisningen för 2023:

”Till stor del är de fem senast beslutade nationella insatserna inriktade mot grov och komplicerad ekonomisk brottslighet och vittomfattande fenomen inom organiserad brottslighet. [...] Insatserna är inte, som annars varit vanligt, inledda med redan pågående förundersökning om grov narkotikabrottslighet eller inriktad mot en avgränsad krets med målpersoner. Inte heller är bekämpning av narkotikabrottslighet, mer än till viss del, ett av de viktiga målen för de fem senast beslutade insatserna. Många tidigare insatser har till stor del handlat om spaning, tillslag och utredningar som avsett grov narkotikabrottslighet, vilket ofta betytt en ganska kort framkörningstid till åtal och dom med normalt lång utdömd fängelsestid.”³⁶

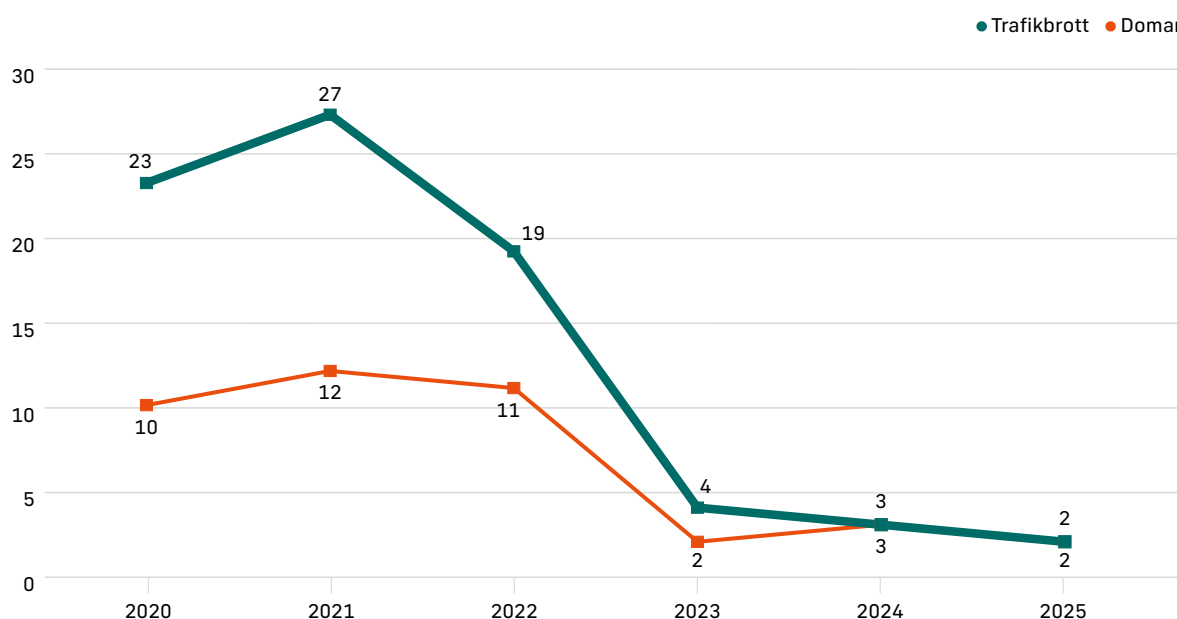
Det är denna förändring av de nationella insatsernas karaktär under 2020-talet som vi ser utfallet av i 2025 års tingsrättsdomar, det vill säga en dominans av ekonomisk brottslighet och tonvikt på en annan typ av utfall av arbetet än ett stort antal fängelseår.

I redovisningen för 2024 angavs: [...] ”Av de insatser som beslutades under 2023 och 2024 avser en stor del kriminell ekonomi. Flera myndigheter respektive aktionsgrupper har haft lednings- och samordningsansvar i insatserna.”³⁷

5.3.1 Tydliga indikationer på en förändrad operativ verksamhet

Två tydliga indikatorer på ett förändrat innehåll i den operativa verksamheten i satsningen är det klart minskade antalet nationella insatser med vapenbeslag (se figur 9 i avsnitt 4.6.1) och den mycket tydligt minskande förekomsten av trafikbrott i lagföringen (se figur 11). Det kan verka märkligt att förekomsten av trafikbrott är en relevant indikator i detta sammanhang. Vid en närmare betraktelse av de domar och insatser som har flest fällande domar för trafikbrott under redovisningsperioden märks att de främst fanns i insatser som gått brett mot ett stort antal kriminella, som i första hand inriktat sin kriminella verksamhet på grova narkotikabrott och varit våldsbenäga. Insatserna har också gett ett mycket stort antal fängelseår utdömda i tingsrätt. Det har även förekommit omfattande operativt utfall i förvaltningsprocessen i dessa insatser, men huvudfokus har varit på grova narkotikabrott och grovt våld (inklusive vapenbrott).

Figur 11. Antal tingsrättsdomar respektive rubricerade brott med fällande dom för trafikbrott under åren 2020–2025.



³⁶ Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2023, s. 32. Polismyndigheten 2024, dnr A664.808/2023.

³⁷ Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2024, s. 34. Polismyndigheten 2025, dnr A573.423/2024.

Samma två nationella insatser som stått för det största antalet fällande domar i tingsrätt för trafikbrott har även haft det största antalet fällande domar för vapenbrott (inklusive explosiva varor).

De båda nationella insatserna med flest fällande domar för både trafikbrott och vapenbrott inleddes i början av 2018 respektive i början av 2020. En av dem är fortfarande pågående vid utgången av 2025. Sammanlagt har det utdömts 512 fängelseår i tingsrätt utifrån dessa båda insatser.

5.3.2 Årets utveckling tolkas som i huvudsak positiv

Årets utveckling med fokus mot möjliggörare för ekonomisk brottslighet, en ökad lagföring för ekonomisk brottslighet och mer verksamhet som avser bekämpning av breda fenomen bedöms som en i huvudsak positiv utveckling av arbetet i satsningen. Fokus för arbetet mot det dödliga våldet har under senare år i hög grad varit kopplad till de centrala aktörernas kriminella ekonomi (se vidare avsnitt 5.7).

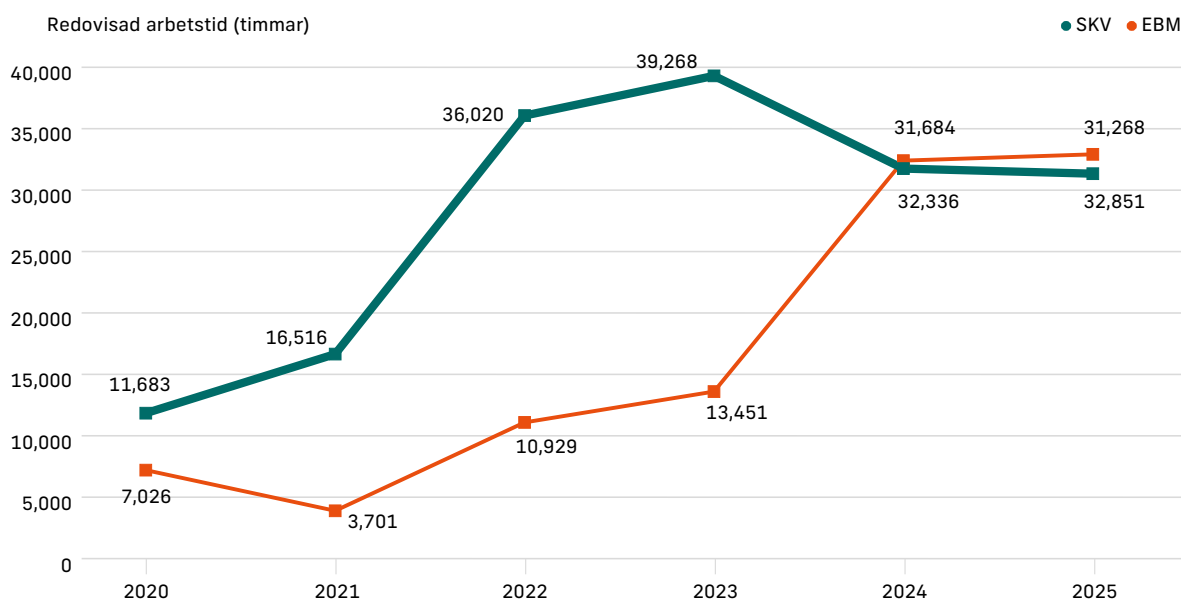
Inför flera av de tidigare redovisningarna har flera myndigheter – främst Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Skatteverket – framhållit att satsningens fokus mot grova våldsbrott (dödligt våld) och narkotikabrott gjort det svårt för myndigheterna att vara delaktiga.

Att det sker mindre bekämpning av grova vålds- och narkotikabrott ska ses i ljuset av att det finns goda förutsättningar för polisen och åklagarna att effektivt bekämpa grovt våld och narkotikabrottslighet utanför satsningen. Om fokus för insatser i satsningen i stor utsträckning riktas mot dessa brottstyper, då kan det minska utrymmet för och utkomsten av myndighetssamverkan. Det är i varje fall synpunkter som har framförts under flera år åtminstone från nämnda myndigheter.

5.4 Ekobrottsmyndigheten och Skatteverket fortsatt mycket aktiva under 2025

Ekobrottsmyndigheten och Skatteverket är de två myndigheter som mest tydligt bidragit till den höga lagföringen för ekonomisk brottslighet 2025, även om fler myndigheter varit delaktiga. Den redovisade arbetstiden i nationella insatser visar att Ekobrottsmyndigheten rapporterade det största antalet arbetade timmar i nationella insatser under 2024 och 2025. Skatteverkets rapporterade arbetstid har legat på en för dem klart hög nivå sedan 2022. Detta är ett uttryck för deras ökade operativa verksamhet inom satsningen. (Se figur 12.)

Figur 12. Redovisad arbetstid i nationella insatser under perioden 2020–2025 för Ekobrottsmyndigheten (EBM) och Skatteverket (SKV).





I det följande redogörs för innehåll och utfall i två nationella insatser med fokus mot ekonomisk brottslighet, där åklagare från Ekobrottsmyndigheten stått för åtalet. Sammanlagt beslutades under 2025 om förverkat brottsutbyte till ett värde av drygt 53 miljoner kronor i tingsrättsdomarna utifrån dessa båda insatser. Det betyder en majoritet av värdet av allt förverkat brottsutbyte under året.

5.4.1 En av de största penningtvättshärvorna som lett till åtal och dom

I föregående års redovisning konstaterades följande: *"En mycket omfattande rättegång utifrån ekonomisk brottslighet som det arbetats mot i satsningen kommer att inledas i början av 2025. Om rättegången leder till fällande domar, kan det bidra till en tydlig ökning av lagföringen för ekonomisk brottslighet. Det återstår dock att se."*³⁸ Utfallet blev också att den tingsrättsdomen, och fyra ytterligare tingsrättsdomar, under 2025 i den nämnda insatsen bidrog mycket till de höga utfallet för domar med ekonomisk brottslighet.

Sammanlagt åtalade 29 personer och 1 svarande (mål om självständigt förverkande). Av de åtalade i tingsrättsdomarna dömdes 16 till fängelse i sammanlagt 33 år. Det förverkade utbytet av brott (inklusive det självständiga förverkandet) uppgick till drygt 35 miljoner kronor. I två av domarna beslutades om näringsförbud, för sammanlagt 9 personer i 47 år. Nu återstår att överklaganden ska avgöras i hovrätten.

Insatsen har haft sin utgångspunkt i en möjliggörare för ekonomisk brottslighet. I samtliga tingsrättsdomar som meddelades under 2025 utifrån denna insats finns denne möjliggörare omnämnd i domarna. Det indikerar att domarna därför kan anses ha direkt relevans i förhållande till målet med insatsen (se vidare 5.16.2). I en av domarna förekommer också möjliggöraren som dömd för brott, till fängelse i 2 år för främst grovt skattebrott, grovt bokföringsbrott

och grovt penningtvättsbrott. Möjliggöraren har även dömts till längre tids fängelse i ett annat land.

I insatsen har Skatteverket beslutat om nästan 40 miljoner kronor i höjning av skatt inklusive skattetillegg (6,2 miljoner kronor under 2025). Kronofogdemyndigheten har säkrat 7,4 miljoner kronor (1,8 under 2025) i mål om kvarstad samt utmätt tillgångar till ett värde av 3,1 miljoner kronor (2,2 under 2025).

5.4.2 Identitetsrelaterad brottslighet kopplad till rysktalande organiserad brottslighet

Det kriminella nätverk som går under namnet Tjuv i lagen³⁹ har varit föremål för flera nationella insatser i satsningen. Första insatsen startades 2009 och avslutades 2010, den andra inleddes 2010 och avslutades 2012, den tredje inleddes 2014 och avslutades 2018 och sedan 2022 pågår den insats som gett avtryck i utfallet för 2025.

I den tredje insatsen som avslutades 2018 meddelades 6 tingsrättsdomar (inklusive deldomar) med sammanlagt 30 åtalade, varav 13 dömdes till fängelse i sammanlagt 41 år. I domarna beslutades också om sammanlagt drygt 1,4 miljoner kronor i förverkat brottsutbyte samt närmare 1,8 miljoner kronor i skadestånd. De fällande domarna avsåg ekonomisk brottslighet, bedrägerier, våldsbrott, vapenbrott (i de flesta fall grova brott). Utfallet i insatsen omfattar även stora belopp för Skatteverket samt en mängd andra typer av beslut som avsåg att minska förutsättningarna att använda företag i brottslig verksamhet. *"... en stor del av fokus för Skatteverkets arbete i denna insats har avsett administrativa åtgärder i ärendehandläggningen. Syftet har varit att förhindra att falska identiteter används för att starta och driva företag."*⁴⁰

Utifrån den insats som gett operativt utfall under 2025 meddelades en tingsrättsdom under året. Det var 5 personer som åtalades och samtliga dömdes till fängelse i sammanlagt nästan 18 år. I domen beslutades också om förverkat brottsutbyte uppgående till drygt 18 miljoner kronor. De dömda var åtalade för näringspenningtvätt, grovt brott, vilket de också dömdes för.

I en tidigare tingsrättsdom, under 2023, dömdes 1 person för näringspenningtvätt, grovt brott samt grovt bokföringsbrott, till fängelse i 5 år.

I de båda tingsrättsdomarna beslutades om näringsförbud för respektive 1 person per dom, i sammanlagt 18 år.

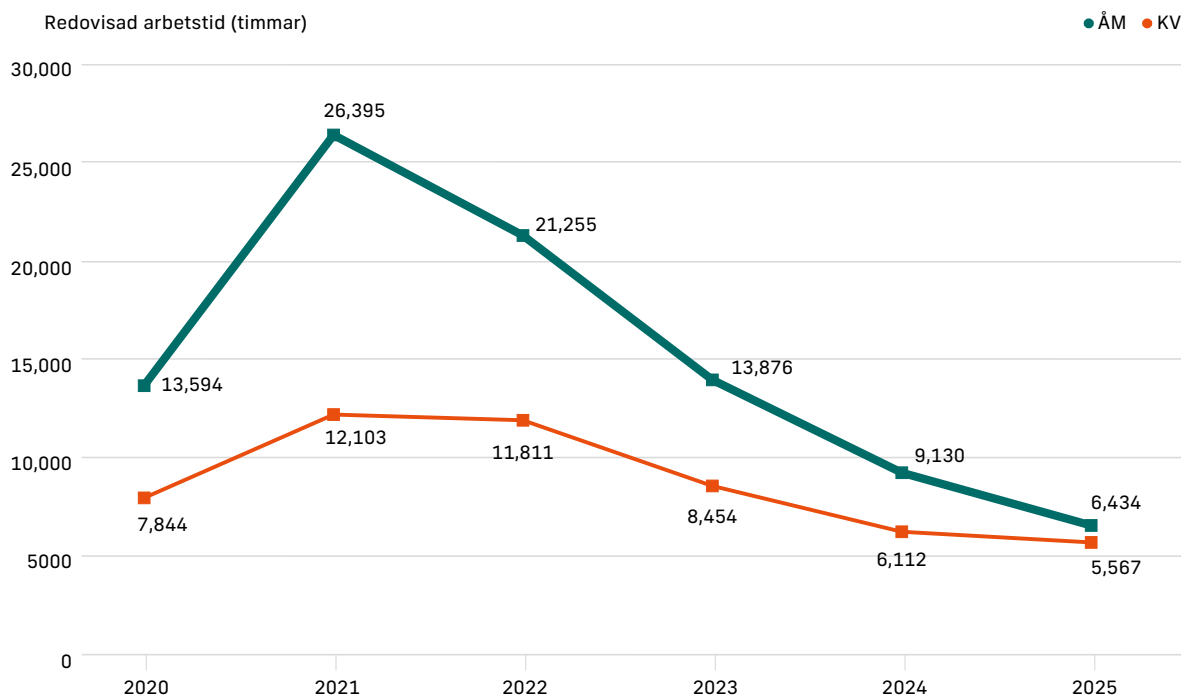
I denna insats utmättes tillgångar till ett värde av 7,8 miljoner kronor, varav 1,9 under 2025.

³⁸ Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2024, s. 21. Polismyndigheten 2025, dnr A573.423/2024.

³⁹ Vory-v-zakone eller "tjuv i lagen" var i forna Sovjetunionen den högsta titel man kunde inneha inom grov organiserad brottslighet och något man tilldelades genom ceremonier grundat på högt ställda krav på personen ifråga. Detta var en livsstil som då bland annat byggde på att man aldrig skulle ha haft ett arbete utan vara tjuv från början och vara det till sin död.

⁴⁰ Se Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2015, s. 17f. Polismyndigheten 2016, dnr A490.504/2015.

Figur 13. Redovisad arbetstid i nationella insatser under perioden 2020–2025 för Åklagarmyndigheten (ÅM) och Kriminalvården (KV).



5.5 Fortsatt minskning av den redovisade arbetstiden för Åklagarmyndigheten och Kriminalvården

Kursändringen av innehållet i den operativa verksamheten i främst de nationella insatserna har inneburit en minskad lagföring i meddelade tingsrättsdomar där åklagare från Åklagarmyndigheten varit förundersökningsledare och fört talan i domstol. Detta har i sin tur medfört att Åklagarmyndigheten från och med 2022 redovisat allt färre arbetade timmar i nationella insatser (se figur 13). Minskningen under åren 2022–2024 hör sannolikt mest ihop med att antalet åtalade och fängelsedömda minskade, trots att den utdömda fängelsetiden var på en hög nivå.

En bakomliggande orsak till den minskade lagföringen för narkotika-, vålds- och vapenbrott, i samtliga fall oftast grova brott, är en minskad betydelse av information från dekrypterade chattar för att driva utredningar till åtal och domar.

De flesta tingsrättsdomar som meddelades under 2025 utifrån operativ verksamhet i satsningen hade

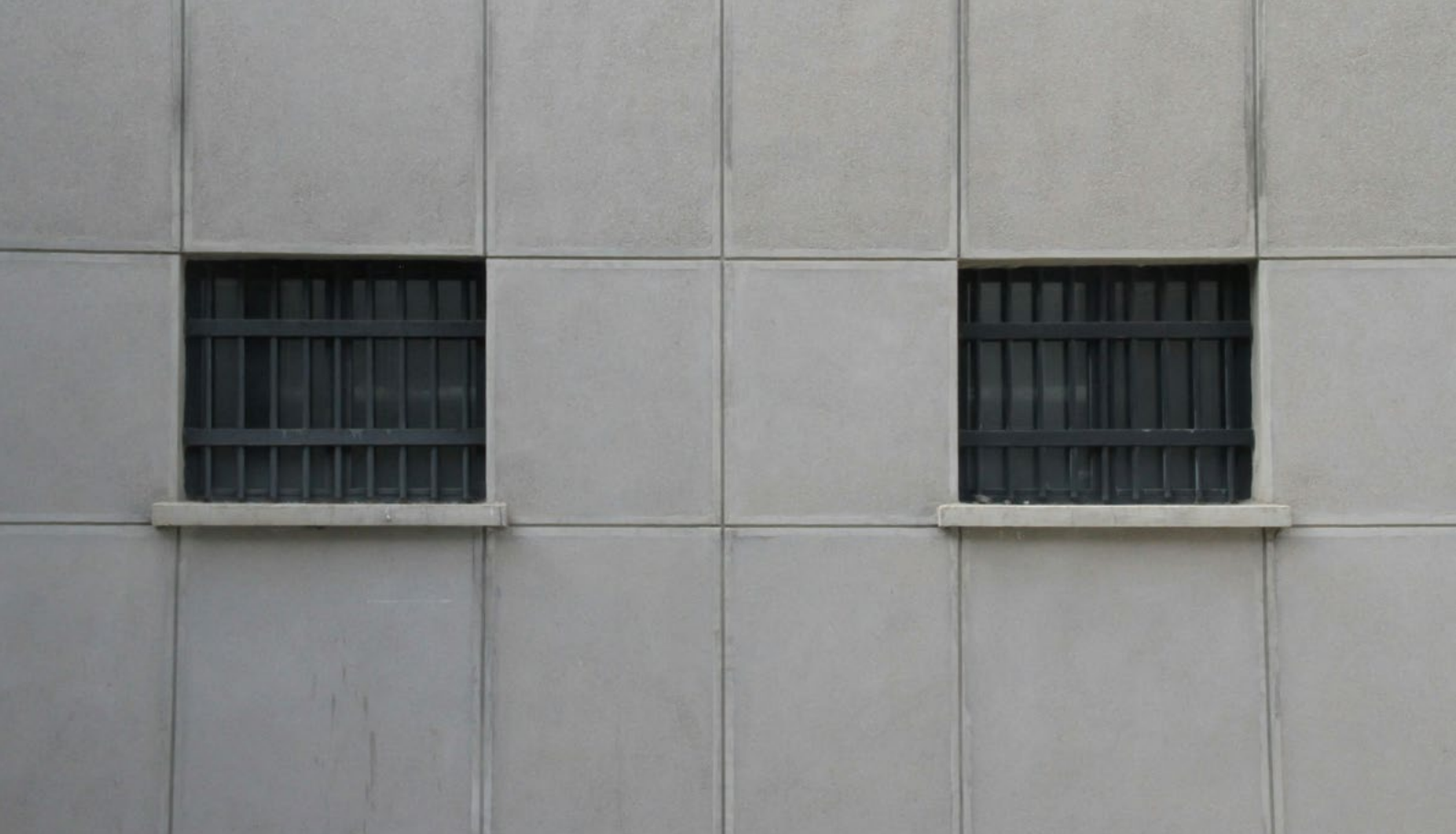
emellertid åklagare från Åklagarmyndigheten som förde tal i domstol – 40 av 58 (70 %) tingsrättsdomar. Andelen av fängelseåren som utdömdes var ännu högre (80 %) för domar där åklagare från Åklagarmyndigheten förde tal i domstol.

En av deloperationerna inom den nationella insatsen Freja⁴¹, under ledning av Noa, avser kontanthantering och hawala⁴²-verksamhet i mycket stor skala. I en tingsrättsdom som meddelades utifrån insatsen under 2025 medförde en större antal fällande domar för näringspenningtvätt, grovt brott. I detta fall var det åklagare från Åklagarmyndigheten som förde talan i domstol. Domen medförde därmed ett tillskott till de många fällande domarna för ekonomisk brottslighet under året. Det operativa utfallet i insatsen redovisas i avsnitt 5.7.1 i insatsen Freja C.

Annars var det två tingsrättsdomar i varsin nationell insats, under ledning av polisen Öst respektive Mitt som stod för de längsta utdömda fängelsetiderna. I de båda domarna utdömdes fängelse i 40 år och 6 månader respektive i 30 år för främst synnerligen grova och grova narkotikabrott. I dessa domar var det

⁴¹ Den nationella insatsen Frejas huvuduppdrag är att från ett myndighetsperspektiv begränsa gängkriminalitetens ekonomiska förmågor mot aktuella målgrupper – och personer för att reducera det pågående våldet. Fusionen mellan våldet och den kriminella ekonomin blir alltmer påtaglig vilket ställer än större behov och krav att myndigheternas verktyg nyttjas för att nå önskade effekter.

⁴² Hawala är ett informellt, uråldrigt system för penningöverföringar baserat på tillit och nätverk av förmedlare (hawaladarer), främst i Mellanöstern, Afrika och Asien.



åklagare från Åklagarmyndigheten som förde talan i domstol.

Den minskade antalet fängelsedömda sedan 2022 samt den minskade utdömda fängelsetiden under 2025 har också bidragit till att Kriminalvården rapporterat färre arbetade timmar i nationella insatser under perioden (se figur 13).

I övrigt redovisade de flesta myndigheter relativt mycket arbetstid i arbetet i de nationella insatserna (se bilaga 6, tabell 21). Ett viktigt observandum är att de flesta myndigheter som agerar inom förvaltningsprocessen lägger huvuddelen av sin arbetade tid i satsningen i det regionala operativa arbetet, som inte omfattas av uppföljning av nedlagd arbetstid.

5.6 Domar i den största utredda miljöbrottshärvan i Sverige

Den mycket offentligt uppmärksammade miljöbrottshärvan som behandlades i den så kallade Think Pink-domen har genom att domen föranletts av ett underrättelseärende i region Bergslagen varit en del av utfallet i satsningen. Att underrättelseärendet bedrevs i Bergslagen har att göra med att brottsligheten hade viss koppling till regionen, men också att inget annat regionalt underrättelsecenter hade möjlighet att ta sig an den geografiskt mycket utbredda brottsligheten som skulle utredas. I de tre tingsrättsdomarna som meddelades under 2025

var sammanlagt 16 personer åtalade, 10 dömdes till fängelse i sammanlagt 25 år. Som tidigare nämnts beslutades om 236 miljoner i skadestånd i en av domarna. I en annan av domarna beslutades om förverkat brottsutbyte uppgående till 9,2 miljoner kronor. I alla tre domarna beslutades om näringsförbud, för sammanlagt 6 personer i 38 år.

5.6.1 Olika syn på betydelsen av myndighetssamverkan

En närmare undersökning av betydelsen av att arbete skett i satsningen visar att betydelsen varierar beroende på vem man frågat.

De som uttrycker att det varit mycket viktigt och positivt med myndighetssamverkan i satsningen i detta ärende pekar på att det behövts för att hålla samman myndigheterna och att det varit en förutsättning för myndighetsgemensam kunskapsutvinning om brottsmodus. Detta har sedan bland annat använts som grund för problemanalysen för problemområde miljö/avfall.

Vad avser den konkreta betydelsen för utredningsarbetet av den grova miljöbrottsligheten framförs att det myndighetsgemensamma arbetet inte spelat så stor roll. Istället var det enskilda "eldsjälar" som har sett till att utredningsarbetet lett till åtal och fällande dom i tingsrätt.

5.7 Synergierna alltmer påtagliga mellan det grova våldet och den kriminella ekonomin

Den nationella insatsen Frejas huvuduppdrag har fram till ombeslut i slutet av 2025 utgått från att i ett myndighetsgemensamt perspektiv begränsa gängkriminalitetens ekonomiska förmågor avseende aktuella målgrupper och personer för att reducera det pågående våldet. Fusionen mellan våldet och den kriminella ekonomin har blivit alltmer påtaglig vilket innebär att myndigheternas olika verktyg behöver nyttjas för att nå önskade effekter.

Genom myndighetsgemensamma underrättelsearbetet vid regionala underrättelsecenter och nationellt underrättelsecentrum mot målgruppen har kunskapen omsatts i linjeaktiviteter inom myndigheterna och i samverkan mellan myndigheterna. Insatserna har beslutats vid de regionala samverkansråden eller av operativa rådet. Särskilt fokus har enligt direktiven riktats mot kriminell ekonomi inklusive välfärdsbrottslighet.

Arbetet i Freja kommer genom samverkan med det nationella driftcentret (NDC) och de regionala driftcentren (RDC) vid polisen kunna utföras mer dynamiskt

Genom de brottsbekämpande myndigheterna i operativa rådet samt vissa nätverksmyndigheter finns det i hög grad möjligheter att dela underrättelser. Detta har under perioden främst genererat administrativa åtgärder mot välfärdsbrottsligheten. Operativa insatser har initierats, företrädesvis i samverkan med centrum mot arbetslivskriminalitet och genomförda arbetsplatsinspektioner men även i pågående insatser kopplade till polisens aktionsgruppsverksamhet.

I oktober fattade operativa rådet beslut om att insatsen skulle få en delvis ny inriktning, i Freja 2.0.

Beslutet innebär att det myndighetsgemensamma underrättelsearbetet ska fortgå enligt beslutade direktiv och i samverkan. Detta ska ske i samverkan med de beslutade problemområdena i satsningen. Genom detta ökar möjligheterna till nödvändiga synergier. Arbetet i Freja kommer genom samverkan med det nationella driftcentret (NDC) och de regionala driftcentren (RDC) vid polisen kunna utföras

mer dynamiskt. Arbetet inom insatsen kan även växla mellan verksamheterna i de regionala underrättelsecentren och aktionsgruppsverksamheten.

Samverkan ska ske mellan problemområdesansvariga i satsningen, problemområdesansvariga på nationella driftcentret samt insatsledaren för Freja. Genom detta ska synergier identifieras mellan problemområden i driftcenter och beslutade problemområden i satsningen.

5.7.1 Fyra delar av den nationella insatsen Freja

Inom Freja har det fram till utgången av 2025 bedrivits fyra nationella (del)insatser vilka drivits genom flera aktionsgrupps försorg. Sammanlagt har rapporterats att aktionsgruppspersonalen arbetat drygt 300 000 timmar med dessa fyra delar av Freja sedan 2023. Det betyder ungefär 180 årsarbetskrafter, eller cirka 60 per år. Det betyder en ganska stor del av den totala aktionsgruppsresursen.

I det följande redovisas verksamheten i, och utfallet av, de fyra insatserna med namnet Freja och den initiala bokstaven i deras insatsnamn.

Insatsen Freja C är inriktad på brottslighet kopplad till hawala och underground banking. Det är den insats som i förra årets redovisning beskrevs under rubriken Storskalig penningtvätt bekämpades i en nationell insats.⁴³ Insatsen beslutades i början av 2023.

Hittills har arbetet i insatsen genererat två tingsrättsdomar, en under 2025, med totalt 13 åtalade, 11 fängelsedömda till sammanlagt 33 års fängelse. I de båda domarna förverkades brottsutbyte uppgående till sammanlagt 12,7 miljoner kronor. Det beslutades också om utvisning för 2 personer.

I insatsen har det beslagtogs drygt 27 miljoner kronor i främst kontanter och i någon mån värderade tillgångar. Beslagen skedde under 2023 och 2024.

Under 2025 redovisades drygt 28 000 timmar arbetad tid i insatsen.

Det har beslutats om höjning av skatt inklusive skattetillegg om 5,6 miljoner kronor samt återkrav och besparingsbelopp från Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan och en mindre summa i värde av utmäta tillgångar.

I insatsen har det förekommit en omfattande internationell samverkan.

Arbetet i Freja Z har riktats mot storskalig vapen- och narkotikasmuggling. Insatsen beslutades i mitten av 2024.

Insatsen har hittills enbart genererat 258 tusen i beslagtagna kontanter (2024) samt ett besparingsbelopp för Arbetsförmedlingen om 270 tusen kronor (2025).

⁴³ Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2024, s. 32. Polismyndigheten 2025, dnr A573.423/2024.

Under 2025 redovisades 24 000 timmar arbetad tid i insatsen.

Det har förekommit en ganska utbredd internationell samverkan.

Freja N är riktad mot omfattande hawala samt narkotikahandling med fokus mot Västernorrland och norröver. Insatsen beslutades i slutet av 2024.

Hittills har det meddelats en tingsrättsdom utifrån insatsen. Domen meddelades under 2025 och innebär att 1 åtalad dömdes till fängelse i 7 år och 6 månader. Den åtalade dömdes för synnerligen grov narkotikasmuggling och grovt vapenbrott.

I insatsen har det beslagtogs drygt 840 tusen kronor i främst kontanter och i någon mån värderade tillgångar. De största beslagen rapporterades för 2025.

Under 2025 rapporterades även 2,1 miljoner kronor i utmätta tillgångar, nästan 1 miljon kronor i återkrav från Arbetsförmedlingen samt 700 tusen i besparing. Även Försäkringskassan rapporterade återkravs- och besparingsbelopp. Drygt 300 tusen i höjning av skatt inklusive skattetillägg har också rapporterats utifrån insatsen.

Under 2025 redovisades 40 000 timmar arbetad tid i insatsen.

Insatsen Freja S har varit riktad mot ett internationellt brottssyndikat som misstänks för synnerligen grov narkotikasmuggling samt omfattat möjliggörare för ekonomisk brottslighet och företag i kriminell verksamhet med mera. Insatsen beslutades i slutet av 2024 och har ännu inte omfattat något operativt utfall utöver 300 tusen kronor i beslag av kontanter och värderade tillgångar.

Under 2025 redovisades 46 000 timmar arbetad tid i insatsen.

I insatsen har det förekommit en omfattande internationell samverkan.

5.7.2 Omfattande regionalt operativt arbete

Utöver dessa fyra nationella insatser inom ramen för Freja har det bedrivits andra ärenden och insatser på regional nivå och vid nationellt underrättelsecentrum.

En tydlig parameter i våldsvågen är rekryteringen av barn och unga till organiserad brottslighet. Flera av de unga individerna har rekryterats på bland annat HVB⁴⁴-hemmen. Arbetet med oseriösa hem har genererat insatser vid de regionala underrättelsecentren i insatsen Freja B, och operativa insatser med Inspektionen för vård och omsorg och Polismyndigheten. Pågående regeringsuppdrag till Inspektionen för vård och omsorg där Polismyndigheten, Ekobrottsmyndigheten och Skatteverket medverkar pågår för

att motverka de oseriösa HVB-hemmen. Uppdraget ska redovisas under februari månad 2026.

Inom ramen för arbete mot det som kallas noder⁴⁵ genomförs en nationell operation mot de tre ledande kriminella nätverken och dess ledare i insatsen Freja T. Genom nationellt underrättelsecentrum, vilka från början haft ansvaret för dessa tre noder, har det gjorts, och görs fortsatt, en grundlig inhämtning av information om de utpekade ledarna samt de centrala aktörerna i respektive nätverk. Arbetet har omfattat en mycket bred myndighetssamverkan.

Ett samarbete med gränspoliserna vid Polismyndigheten har bidragit till huvuddelen av återkravsbeloppet för Pensionsmyndigheten och något under hälften av Pensionsmyndighetens besparingsbelopp i insatsen

Operativt utfall i allt regionalt operativt arbete i Freja

Det finns, utöver de två beskrivna verksamheterna i Freja, även ett stort antal övrigt regionalt operativt arbete och arbete vid nationellt underrättelsecentrum inom Freja.

Utifrån det sammanlagda regionala operativa arbetet har det under åren 2023–2025 rapporterats fyra tingsrättsdomar med sammanlagt 7 åtalade, 5 fängelsedömda som dömdes till sammanlagt nästan 23 års fängelse. I en av domarna (2024) beslutades även om 10,7 miljoner kronor i förverkat brottsutbyte och i en annan av domarna beslutades om näringsförbud för 1 person i 3 år.

I övrigt har det under samma period utfallit sammanlagt 25,6 miljoner kronor i värde av utmätta tillgångar, 11,6 miljoner kronor i höjning av skatt inklusive skattetillägg samt återkrav- och besparingsbelopp från Försäkringskassan uppgående till 5,4 respektive 5,8 miljoner kronor och motsvarande utfall för Arbetsförmedlingen uppgående till 1,4 respektive 2,4 miljoner kronor.

Utfallet av arbetet har även inneburit att Inspektionen för vård och omsorg återkallat tillstånd för att bedriva HVB-hem.

⁴⁴ Hem för vård och boende.

⁴⁵ Avgörande funktioner för ett avgränsat problem.

5.8 Stora besparingsbelopp tack vare arbetet mot falska och utnyttjade identiteter och felaktig folkbokföring

När felaktig folkbokföring kan påvisas, kan impulser till andra myndigheter leda till att åtgärder vidtas utifrån den kunskapen. Bland annat leder det till återkrav och besparingsbelopp för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Pensionsmyndigheten. Påvisad felaktig folkbokföring är också en viktig information för Migrationsverkets uppdrag och kan leda till återkallade uppehållstillstånd. Det gemensamma arbetet att stödja Skatteverket i folkbokföringsuppdraget genom underrättelser om misstänkt felaktig folkbokföring är en vanligt förekommande del i regionala och nationella insatser.

Falska och utnyttjade identiteter är tydliga exempel som används för finansiella transaktioner, penningtvätt, att placera kriminella i bolag, falska anställningar, myndighetskontakter, bedrägerier mot personer och myndigheter. Den nationella insatsen har under 2025 särskilt fokuserat på att finna nya informationsvägar att effektivt utbyta information mellan berörda myndigheter och aktörer avseende identiteter. Felaktiga utbetalningar har på så sätt kunnat förhindras och brottslighet har därigenom kunnat förebyggas och förhindras.

5.8.1 Nationell insats med huvudfokus mot falska och utnyttjade identiteter

Besparingsbeloppet i den nationella insatsen som beslutades under början av 2019 och främst avsett arbete mot falska och utnyttjade identiteter, men också korrigering av felaktig folkbokföring, uppgick under 2025 till över 70 miljoner kronor. Återkravsbeloppet uppgick sammanlagt till sammanlagt drygt 24 miljoner kronor.

Utfallet i denna insats för 2025 var 59 miljoner kronor i besparingsbelopp för Pensionsmyndigheten, 11,6 miljoner kronor för Försäkringskassan och 992 tusen kronor för Arbetsförmedlingen. Dessutom rapporterar Pensionsmyndigheten ett återkravsbelopp om 15,6 miljoner kronor och Försäkringskassan ett återkravsbelopp om 8,9 miljoner kronor.

Migrationsverket vidtog under året 70 administrativa åtgärder i ärendehandläggningen i insatsen. En samverkan med polisen kring gränspassager har föranlett åtgärder som att återkalla tillstånd, fastställa identiteter eller berikat informationsunderlag i redan pågående eller kommande ärenden. Detta arbetssätt är nu en del i Migrationsverkets ordinarie hantering.

Det finns inga uppgifter om kvantitativt utfall för folkbokföringsverksamheten vid Skatteverket i denna

insats och inte heller någon rapporterad arbetstid för den verksamheten.

Ett samarbete med gränspolisens vid Polismyndigheten har bidragit till huvuddelen av återkravsbeloppet för Pensionsmyndigheten och något under hälften av myndighetens besparingsbelopp i insatsen.

5.8.2 I ett underrättelseärende i region Väst rapporterades flest bosättningskontroller

Till detta kommer det underrättelseärende i region Väst, som under många år haft stora operativa utfall.

Under 2025 rapporteras utifrån arbete i ärendet nästan 26 miljoner kronor i besparing samt 5,8 miljoner kronor i återkravsbelopp för Pensionsmyndigheten. Dessutom noteras 9,1 miljoner kronor i besparingsbelopp och 3,3 miljoner kronor i återkravsbelopp för Försäkringskassan samt 8,6 miljoner kronor i besparing och ett mindre återkravsbelopp för Arbetsförmedlingen.

Det är denna insats som stått för det enskilt största antalet rapporterade bosättningskontroller som lett till ändrad folkbokföring. Under 2025 var antalet sådana kontroller 291 – sammanlagt under redovisningsperioden har det förekommit fler än 1 600 sådana kontroller i ärendet.

Även i den operativa verksamheten utifrån detta ärende har gränspolisens bidragit till utfallet för Pensionsmyndigheten.

5.9 Ett innovativt arbete mot kreditbedrägerier

Utifrån ett underrättelseärende och regional insats i region Mitt har det bedrivits ett innovativt arbete med banker och andra kreditinstitut. Den nationella samverkan byggts upp har skett utifrån Ptl4a⁴⁶-samverkan med kreditinstitut som syftar till att stoppa lånebedrägerier och förhindra efterföljande penningtvätt.

Arbetet har inneburit mycket stora belopp i förhindrade krediter. Enligt bedömning från regionen rör det sig om 670 miljoner kronor för perioden februari-november. Utöver detta har personer fått konton avslutade, utbetalade lån har återtagits med mera. Information som delats i denna samverkan har både varit från kreditinstituten och information som kommer från Polismyndigheten.

Genom snabba operativa utredningsåtgärder kopplat till misstänkta lånebedrägerier, med efterföljande penningtvätt, har det bland annat tagits runt 10 miljoner kronor i beslag samt vidtagits ett antal andra utredningsåtgärder.

⁴⁶ Lag (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism 4 kap. Övervakning och rapportering.

Information från Migrationsverket har också haft mycket stor betydelse för samverkan med kreditinstituten.

Digitaliseringen möjliggör anonymitet genom avsaknaden av fysiska möten och minskar myndigheternas möjligheter att utföra kontroller

Skatteverket anger att *"Detta är vad vi bedömer, ett väldigt framgångsrikt fenomenärende, där vi ser att vi både myndighetsgemensamt och skatteverksinternt utvecklat vår metodik för att i än större mån åstadkomma samhällseffekter. Här ser vi att vi utöver de utredningsresultat vi åstadkommit även exempelvis förhindrat ROT-bedrägerier och utifrån det får kunskap om hur vi ska kan reducera sårbarheter framåt."* Rot (ROT) är en förkortning för reparation, ombyggnad och tillbyggnad och är ett skatteavdrag som man kan få göra för tjänster som utförs i eller i nära anslutning till hemmet.

5.10 Företag och bolag i brottslig verksamhet

Mycket av lagföringen och andra åtgärder från de samverkande myndigheterna under 2025 avser företag och bolag i brottslig verksamhet och deras företrädare.

I redovisningen för 2024 beskrevs att: *"En stor del av den operativa verksamheten i satsningen avser olika typer av brottslighet utifrån och genom bolag och företag, vilka ger möjlighet till ett stort antal brottsupplägg. Ekobrottsmyndigheten konstaterar att användningen av falska individuppgifter har ökat inom den organiserade brottsligheten. De konstaterar vidare att falska inkomstuppgifter använts som ett led i penningtvätt och efterföljande bidragsbrott. De falska inkomstuppgifterna ger sken av en laglig inkomst och i nästa steg används de för att få felaktiga utbetalningar från välfärdssystemet och för att skaffa sig krediter genom kreditbedrägerier. Krediter som sedan betalas av med brottspengar. Ekobrottsmyndigheten framhåller att det är viktigt att använda myndigheternas gemensamma kraft och verktyg att bekämpa denna typ av systemhotande brottslighet."*

På övergripande nivå har problembilden inte förändrats under 2025 och samtliga av de problem som togs upp under 2024 bekämpades i satsningen under 2025.

Årets tingsrättsdomar i insatsen med den stora penningtvättshärvan (se avsnitt 5.4.1) avsåg huvud-

mannen, företrädare, individuppgiftsmottagare, inbetalande företag och personer. Ytterligare domar i insatsen är att vänta. Insatsen speglar väldigt många delar av vad det innebär att företag används som brottsverktyg samt vikten av välplanerat, samtida myndighetsgemensamt arbete för att nå framgång hela vägen. Företag har systematiskt använts som brottsverktyg. Grindvaksrollen är mycket viktig i myndigheternas arbete, men om företag och företrädare är brottsligt aktiva och agerar i härvor, behöver operativa utredningar göras för att förhindra fortsatt användande av företag som brottsverktyg. I dessa fall får endast återkallande av F-skatt och nekad momsregistrering inte erforderlig effekt.

I flera sammanhang, så också inom satsningen, har det framförts att det är lätt, för lätt, för aktörer inom organiserad brottslighet att bilda eller ta över företag.

5.10.1 Fasad av välskött verksamhet i bolagen

Det har också framförts att det är lätt för aktörer inom organiserad brottslighet att redovisa verksamheten på ett sådant sätt att den framstår som välskött. Möjligheterna för myndigheterna att upptäcka de felaktiga uppgifter som redovisas bedöms utifrån uppgifter i enkäterna inför denna redovisning vara för liten. Skatteverkets revisioner bedöms vara ett bra verktyg för att komma åt regelöverträdelse och brott, men det är bara en bråkdel av företagen som blir föremål för revisioner.

Digitaliseringen möjliggör anonymitet genom avsaknaden av fysiska möten och minskar myndigheternas möjligheter att utföra kontroller. Det öppnar upp för brottslighet. Digitaliseringen har även medfört att det varit möjligt att skala upp och öka volymerna i brottsligheten.

Regionalt underrättelsecenter i Väst skriver *"[...] ökade ansträngningar för att begränsa möjligheterna till kriminell aktivitet genom företag bedöms vara bland det mest angelägna som återstår att göra. Företag är kraftigt underlättande eller till och med helt nödvändiga för näst intill allt som ger stora inkomster till den organiserade brottsligheten. Men myndigheters kontroller av företag är få och mestadels grunda. Det är i de allra flesta fall mycket lätt att driva ett företag med omfattande kriminella inslag utan att bli påkommen. [Underrättelsecentret] bedömer att detta är en av de mer avgörande svagheter som finns (kvar) i Sveriges arbete mot den storskaligt organiserade brottsligheten idag."*



5.11 Mycket har handlat om assistansbedrägerier – fokus mot bolagen

Det var fortsatt under 2025 ärendet i region Mitt, där flera myndigheter samverkar på ett effektivt sätt för att upptäcka brott i samband med personlig assistans, som stod för Försäkringskassans enskilt största belopp för besparing (9,1 miljoner kronor) och återkrav (25,6 miljoner kronor). Det är dock i båda fallen betydligt lägre belopp än 2024. En anledning till detta är att arbetet inom satsningen avslutades under året och fortsatte utanför satsningen med bra resurstilldelning från bland annat bedrägeribrottsutredare och åklagare.

I en slutrapport utifrån detta arbete beskrivs det delvis nya innovativa tillvägagångssätt som legat till grund för arbetet och som innebär att processen vänds och avslutas med förvaltningsmässiga åtgärder. Med relativt små medel och resurser för polisen, med fokus på att stoppa felaktiga utbetalningar, har man lyckats uppnå goda resultat.

5.11.1 Flera rapporter pekar ut att en stor andel av bolagen sannolikt används som brottsverktyg

Under året har flera olika rapporter som berör brottslighet inom assistansbranschen tagits fram inom ramen för arbetet i satsningen. Rapporterna utgår från varierande infallsvinklar och i vissa fall geografiska förutsättningar. Sammantaget beskrivs en bransch som är fortsatt brottsutsatt i hög grad

och det talar för att de operativa utfallen från satsningen, på över 100 miljoner kronor i återkrav och besparingar, är en mindre del av den brottslighet inom assistansbranschen som den organiserade brottsligheten står för.

I nationellt underrättelsecentrum har man analyserat förekomsten av den organiserade brottsligheten inom personlig assistans. De kriminella aktörerna och deras familjer verkar i stor utsträckning inom assistansbranschen, både som företrädare och som personliga assistenter. Vidare visar analysen att individer från den organiserade brottsligheten både är överrepresenterade i att arbeta som personliga assistenter och i Försäkringskassans kontroller av personliga assistenter vid misstanke om missbruk.⁴⁷

I region Västs granskning bedöms lite mer av hälften av bolag med aktiva tillstånd användas i brottslighet av sina bolagsledning. För bolag som har fått sina tillstånd de fyra senaste åren är denna andel omkring 70 procent. För att bekämpa den omfattande brottsligheten inom assistansbranschen krävs utförliga kontroller av de ansvariga företagen.⁴⁸

Vid ytterligare ett underrättelsecenter inom satsningen beskrivs sårbarheterna i systemet där användandet av målvakter och bulvaner försvårar Inspektionen för vård och omsorgs uppdrag med tillsyn och tillstånd avsevärt. Möjligheten att kringgå tillståndsplikten genom att bedriva verksamhet i form av administrationsbolag gör att aktörerna kan fortsätta att bedriva samma verksamhet men förskjuter istället ansvaret på brukaren.⁴⁹

⁴⁷ Delanalys 1. Tecken på missbruk av Försäkringskassans förmåner hos den organiserade brottsligheten och hur den verkar inom assistansersättning. 2025-04-08. Nationellt underrättelsecentrum.

⁴⁸ Bolag som brottsverktyg i assistansbranschen. 2025-10-02. Regionalt underrättelsecenter Väst.

⁴⁹ Företag som brottsverktyg inom område personlig assistans. 2025-11-25. Regionalt underrättelsecenter.

5.12 Annan brottslighet kopplad till vård och omsorg

Utifrån ett underrättelseärende i region Väst har fokus också riktats mot vårdbolag inom assistansbranschen, men även vårdcentraler och vaccinbussar. I ärendet har också en möjliggörare blivit av med ett förtroendeuppdrag. Det är regelöverträdelser och brottslighet i verksamheterna som uppmärksammats. Åtal är väckt. Under 2025 har det även beslutats om drygt 5,8 miljoner kronor i höjning av skatt inklusive skattetillägg. I ärendet har det också upptäckts vissa kopplingar till en etablerad vårdkedja. Den kopplingen har dock inte medfört någon brottsutredning. Det finns också kopplingar mellan detta ärende och ett ärende som avser en strategisk person i region Väst.

Samtliga bolag som varit föremål för ärendet har gått i konkurs.

Vårdcentraler har även varit föremål för operativ verksamhet i satsningen tidigare, i bland annat region Stockholm. Även då fick vårdcentralen avsluta sin verksamhet.

Annars är det problemen med oseriösa HVB-hem som stått i fokus (se vidare 5.7.2 och). Bedrägeri kopplat till tandvårdsersättningen har också varit föremål för operativ verksamhet. Även att personer som mestadels under året är utomlands, men som kommer till Sverige för att få tandvård har uppmärksammats. Dessutom har brottslighet i samband med läkemedel och apotek uppmärksammats mer i satsningen under 2025 (se avsnitt 5.15.1 och 6.2.3).

5.13 Operationslinjer och hubbar är två viktiga utgångspunkter för operativ verksamhet

5.13.1 Operationslinjer i en nationell insats mot ekonomisk möjliggörare

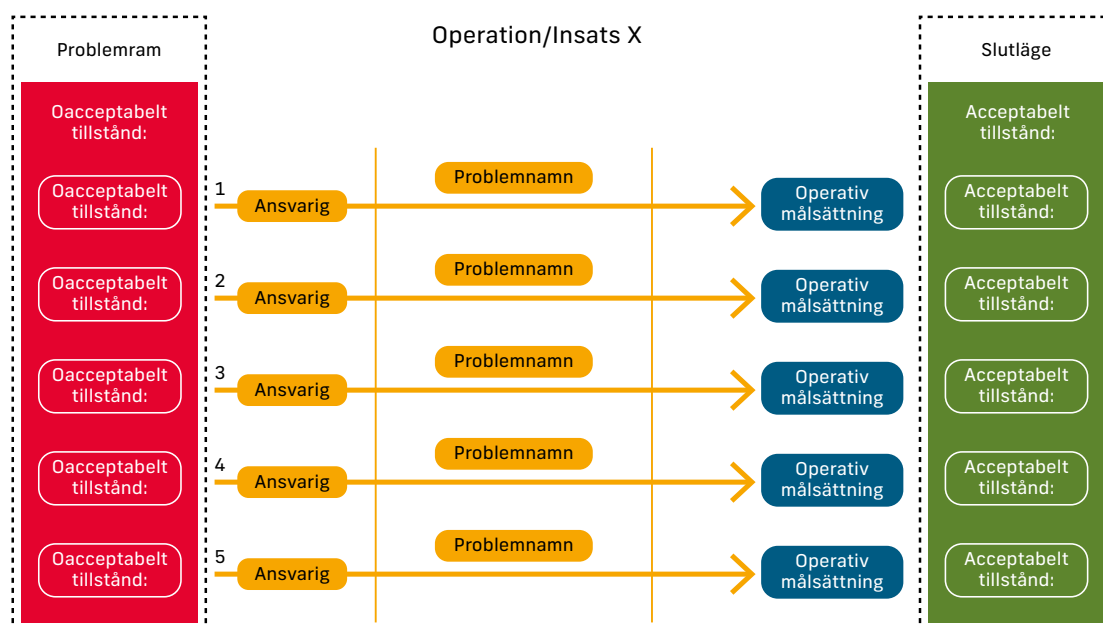
I en nationell insats i region Syd under ledning av Skatteverket har arbetet utgått från operationslinjer (se figur 14). Det innebär i stora drag att arbetet delas upp efter olika typer av tillstånd och problem. Utifrån detta delas ansvaret upp i enlighet med att de mest lämpliga myndigheterna eller andra aktörer får ansvaret för en operationslinje. På så vis blir det tydligare vilka som förväntas driva vad inom insatsen och vad som ska åstadkommas. Dessutom bedöms det ha ökat engagemanget för de som ansvarar för en operationslinje, till skillnad från att enbart de som leder hela insatsen har ansvaret.

Insatsens huvudfokus är möjliggörare för ekonomisk brottslighet.

Hittills har det kvantitativa utfallet i insatsen främst varit höjning av skatt inklusive skattetillägg uppgående till 21,4 miljoner kronor, men även 3,1 miljoner kronor i värde av utmätta tillgångar. Kronofogdemyndigheten har även säkrat värden i både mål om betalningssäkring och mål om kvarstad. Både Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan har dessutom beslutat om återkravs- och besparingsbelopp.

Om man inte räknar ihop de fyra (del)insatserna i Freja (se avsnitt 5.7.1) är denna insats den nationella insats som omfattat mest redovisad arbetstid under 2025, nästan 80 000 timmar (motsvarande cirka 50 årsarbetskrafter).

Figur 14. Principiell modell över arbetet i operationslinjer i en nationell insats i region Syd.





5.13.2 Hubb i den nationella insatsen mot brottslighet i hamnmiljö

I den nationella insatsen i region syd som sedan mitten av 2023 arbetat mot problem i hamnmiljö har det funnits en eko-hubb. Det är ett exempel på där olika kompetenser samlas utifrån ett gemensamt syfte. I eko-hubben deltar olika myndigheter och kompetenser med att bekämpa brottslighet med ekonomiska förtecken.

Det har också under den tid som insatsen pågått förekommit en hel del operativt utfall i förvaltningsprocessen. Bland annat 18,5 miljoner kronor i höjning av skatt inklusive skattetillägg samt nästan 25,2 miljoner kronor i värde av utmätta tillgångar, 8 miljoner respektive 3 miljoner kronor i säkrade tillgångar i mål om betalningssäkring respektive kvarstad eller förvar av Kronofogdemyndigheten. Det var i denna nationella insats som Kronofogdemyndigheten redovisade mest arbetad tid under 2025. Det har också förekommit rapporterade besparings- och återkravsbelopp från Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

Detta visar att brottsbekämpande arbete i hamnmiljö inte enbart omfattar att upptäcka och förhindra smuggling och olovlig införsel utan även kan innebära bekämpning av omfattande ekonomisk brottslighet. Tullverket har fortsatt redovisat mycket arbetstid i denna insats, vilket bidragit till den sammanlagt omfattande rapporterade arbetstiden från dem i nationella insatser under de senaste åren (se bilaga 6, tabell 21).

5.14 Ytterligare närmande till arbetet mot arbetslivskriminalitet

I flera år har det framförts att arbetet i satsningen och centren mot arbetslivskriminalitet närmat sig varandra. Utifrån verksamheten 2025 framstår det som om bekämpningen av arbetslivskriminalitet tagit ytterligare ett steg mot att också vara en naturlig del av arbetet i den operativa verksamheten inom satsningen (se även avsnitt 8.1.2).

5.15 Nätverksmyndigheterna är allt viktigare för framgångsrik brottsbekämpning

Inte minst genom utvecklingsarbetet inom OB 2.0 kommer flera av nätverksmyndigheterna, med flera, få en ökad betydelse i satsningen. De kommer i flera fall utgöra en fundamental del av kunskapsinhämtningen inom problemområdena. De kan även vara verksamma genom sina brottsbekämpande, inklusive förebyggande, förmågor.

5.15.1 Läkemedel och livsmedel, två områden som fått ökat utrymme i satsningen

Livsmedelverket och Läkemedelsverket är de myndigheter som senast tillkommit som nätverksmyndigheter.

Både brottslighet kopplad till apoteksbranschen och läkemedel som illegalt försäljs on-line är områden som varit föremål för organiserad brottslighet och därmed för satsningen. Läkemedelsverket var under året mer delaktiga i satsningen än tidigare, och av det skälet blev en nätverksmyndighet.

Detta visar att brottsbekämpande arbete i hamnmiljö inte enbart omfattar att upptäcka och förhindra smuggling och olovlig införsel utan även kan innebära bekämpning av omfattande ekonomisk brottslighet

Bedrägerier med livsmedel har blivit ett allt mer uppmärksammat område för aktörer inom organiserad brottslighet och i satsningen. Brottsligheten genererar mycket stora pengar.

5.15.2 Inspektionen för vård och omsorg verkar i samtliga regionala underrättelsecenter

Under 2025 har Inspektionen för vård och omsorg deltagit i samtliga regionala underrättelsecenter. Detta har också medfört att de inom ramen för granskningen av oseriösa och kriminella bolag genomfört i huvudsak oanmälda inspektioner, detta för att verksamheterna inte ska ha möjlighet att tillrättalägga verksamheterna. Tidigare har inspektioner ofta genomförts förannmält.

Myndigheten bedömer att genom samverkan får de ökade möjligheter att rikta enskilda tillsynsinsatser mot rätt granskningsområden, det vill säga genom underrättelseuppgifter ökar möjligheter att granska rätt saker och därmed nå en större effekt.

Länsstyrelserna i Stockholm, Västra Götaland och Skåne deltar i satsningen regionalt i respektive region. De deltar genom tillsynsupdrag över penningtvättsregelverket. Utifrån vilket de kan besluta om sanktionsavgifter för näringsverksamhet som inte lever upp till kraven i regelverket. Alla tre länsstyrelser rapporterar om att de har stöd av arbetet i respektive regionala underrättelsecenter genom att det förbättrar deras urvalsförfarandet för tillsyner och hjälper satsningen genom att de deltar i ärenden med sina

förmågor. Andra områden som de deltar i är bland annat miljötillsyn och avfallshantering.

5.15.3 Stor utvecklingspotential för nätverksmyndigheternas deltagande i satsningen

Även om nätverksmyndigheterna kommer att få en ökad betydelse så bedöms det finnas stor utvecklingspotential för deras deltagande i satsningen. Det gäller såväl kontaktytor och deras förutsättningar att delta mer aktivt som förutsättningar att dela information, särskilt efter de sekretesslättnader som skett under 2025.

5.16 Möjliggörare, målvakter och kriminella tjänster – stora utmaningar som det arbetats mot

Möjliggörare är något förenklat de personer som möjliggör de kriminella tjänsterna. Kriminella tjänster och möjliggörare ingår som kuggar i den organiserade brottslighetens maskineri. Kriminella tjänster behövs för att genomföra brott och vissa kriminella nätverk har specialiserat sig på att sälja enbart den kriminella tjänsten snarare än att genomföra hela brottet själva. Penningtvätt och transport är de tydligaste exemplen på kriminella tjänster men utbudet och variationen är stor.

Ärendet syftar till att inventera vilka de är, kunskapshöja om fenomenet och pröva nya metoder för att motverka de olika kategorierna möjliggörare

5.16.1 Fenomenärende rörande kriminella möjliggörare

I det regionala operativa arbete i region Stockholm bedrivs ett fenomenärende rörande kriminella möjliggörare med skyddade titlar alternativt särskild kompetens. Syftet är att undersöka möjligheter till administrativa åtgärder och i andra hand lagföring. Ärendet syftar till att inventera vilka de är, kunskapshöja om fenomenet och pröva nya metoder för att motverka de olika kategorierna möjliggörare. Arbetet pågår i fem delärenden: advokater, läkare, ombud, adressupplåtare och bokförare. Ärendet har bland annat visat på ett behov av ökad kontroll rörande ombud där upplägg arrangerade av ombud, såsom skenanställningar, kan vara svåra att upptäcka av handläggare på Migrationsverket i enskilda

ärenden. Konkreta åtgärder som har genomförts genom arbetet är bland annat

- återkallande samt avslag av uppehållstillstånd
- provotid för forskrivande läkare
- tillsyn av vårdkliniker
- skatteutredningar på personer och bolag
- avregistrering från folkbokföringen
- anmälningar om brott mot utlänningslagen
- verkställande av utvisningsbeslut.

I ärendet har det även framkommit kännedom om att ett ombud har en koppling till ett kriminellt nätverk i Stockholm.

Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen har rapporterat operativt utfall i ärendet under 2025. Skatteverket framhåller att detta ärende är viktigt ur ett brottsförebyggande perspektiv och genom att det påverkar brottsligheten i stort.

5.16.2 Ekonomisk möjliggörare i insatsen med mycket omfattande penningtvättsbrottslighet

Den nationella insatsen som under året omfattat fyra tingsrättsdomar i en av de största penningtvätts-härvorna i Sverige som lett till åtal och dom (se avsnitt 5.4.1) har varit inriktad mot en ekonomisk möjliggörare. Målet för insatsen var att: *"Inkapacitera [målpersonen] och lagföra honom för grova penningtvättsbrott och grova bokföringsbrott"*.

Delmålen var att:

- brottsutreda de företrädare för bolag som möjliggör de brottsupplägg som [målpersonen] använder sig av
- återta brottsvinster
- återkalla de falska Inkomstuppgifter/individuppgifter som kriminella i primärt utsatta områden fått på felaktiga grunder
- granska, utreda samt brottsanmäla bolag och dess företrädare.

De tingsrättsdomar som meddelats under 2025 och övriga utfall av arbetet indikerar att insatsen är på väg att uppnå målen. Det är dock avhängigt utfallet i hovrättsdomar som ännu inte meddelats. I insatsen har Skatteverket även fattat många skattebeslut och administrativa åtgärder.

5.16.3 Utvandrade målvakter i konkursade bolag

En särskilt uppmärksammas företeelse i region Väst under 2025 var utvandrade målvakter i konkursade bolag. Regionalt underrättelsecenter Väst bedömer att fenomenet ser ut att bli allt vanligare över tid. Kriminella organisationer har sannolikt upptäckt att när brottsanmälningar sker i anslutning till konkurserna och styrelsernas ledamöter konstateras vara utvandrade, läggs ärendena ofta ned av åklagare



med hänvisning till just utvandringen. Utvandrade målvakter blir därmed mer effektiva än icke-utvandrade som strategi för att undkomma lagföring för brott som har begåtts i bolagen.

Regionala underrättelsecentret framhåller att från januari 2025 har Bolagsverket fått nya verktyg för att arbeta mot tillsättningar av målvakter, specifikt för att söka efter misstänkta mönster i register och vid misstanke begära personlig inställelse. Detta behöver, enligt centret, användas i mycket stor utsträckning för att göra skillnad avseende att komma åt målvaktsproblemtiken.

5.17 Ökat säkerhetstänk har även lett till effektivitetsreduktion

Det pågår en ökad verksamhet vid myndigheterna i satsningen för att motverka infiltration och att sekretessbelagd information når personer som kan använda den i kriminellt syfte eller för att undvika myndigheters ingripanden. De åtgärder som vidtas för att motverka detta kan också hämma effektiviteten i det brottsbekämpande arbetet.

I redovisningen för 2024 beskrevs att effekterna av "hotet inifrån" i form av att anställda med tillgång till viktig information för kriminella också är en potentiellt begränsande faktor för verksamheten när de preventiva åtgärderna omfattar att begränsa tillgång till information för vissa anställda. Detta är något som kvarstår och som flera myndigheter och regioner framför som en begränsning under 2025.

5.18 För hög personalomsättning och emellanåt svag resursinsats

Ett stort problem har varit en hög personalomsättning vid underrättelsecentren. Arbetet med myndighets-samverkan kräver generellt en lång inkörningstid – det är mycket som ska förstås innan personalen kommer igång på allvar. Nästan alla regioner och nationellt underrättelsecentrum framför att deltagandet i underrättelsecentren från vissa myndigheter inte varit tillräcklig. Personalen som tillsätts från myndigheterna har för ofta andra prioriterade arbetsuppgifter utanför satsningen.

Särskilt saknad resurs vid de regionala underrättelsecentren är finanspolisen (Fipo). Detta har varit en återkommande saknad resurs under den tid som satsningen pågått. När den funnits tillgänglig vid ett regionalt underrättelsecenter eller vid nationellt underrättelsecentrum har den varit en mycket uppskattad resurs.

Nästan alla regioner och nationellt underrättelsecentrum framför att deltagandet i underrättelsecentren från vissa myndigheter inte varit tillräcklig. Personalen som tillsätts från myndigheterna har för ofta andra prioriterade arbetsuppgifter utanför satsningen.

5.19 Sekretesslättnaderna måste förstås och omsättas till effektiv informationsdelning

Det räcker inte med att information får delas. Det måste ske effektivt och med stor förståelse för varför och till vilka informationen ska delas. På samma sätt måste mottagaren av informationen förstå värdet av det som inkommer. För att få ut värde från större mängder information behöver det också skapas förutsättningar för ett mer informations- och datadrivet arbetssätt.

Flera myndigheter och regioner framför dock att de är positiva till de sekretesslättnader som skett under 2025 och att de arbetar med att anpassa sig till de nya möjligheterna.

5.19.1 Stort behov av en utvecklad data- och informationsdriven verksamhet

I detta avsnitt är det som framförs i årets redovisning en förlängning av det som framfördes i förra årets redovisning utifrån rubriken Data- och informationsdrivet arbete kräver it-utveckling.⁵⁰

Sett till enkätsvaren från myndigheterna inför denna redovisning är en utvecklad data- och informationsdriven verksamhet och förmåga något som nästan alla myndigheter ser som ett viktigt utvecklingsområde. Även nationellt underrättelsecentrum och några regioner framför denna synpunkt.

Här är några exempel:

"Informationsförsörjningsgruppens initiativ till en diskussion om en övergång till ett mer datadrivet arbetssätt som påverkar hela satsningen med inverkan på organisation, arbetssätt, teknik, datahantering, kultur och kompetens ser vi som viktigt." (Kronofogdemyndigheten)

"Informationsutbyte mellan myndigheter i insatser är problematiskt då myndigheter arbetar i olika IT-plattformar som inte pratar med varandra. Detta är ett återkommande hinder i myndighetsgemensamma insatser." (Tullverket)

"UBM vill se en utveckling mot ett mer datadrivet arbetssätt inom OB-satsningen. Det kommer kräva förändringar av organisationen/arbetssätt, kompetens, datahantering, teknik och juridik. En sådan utveckling bedöms vara nödvändig för att öka effektiviteten." (Utbetalningsmyndigheten)

"Avsaknad av en gemensam lagringsyta för information, tillgänglig för alla myndigheter." (Ekobrottsmyndigheten)

"Andra betydande hinder för verksamheten i Nuc utgörs av att:

- vi i nuläget saknar gemensamt system för informationsöverföring inom OB-satsningen.*
- det finns otydligheter i lagstiftningen för inhämtning och bearbetning av kvantitativa data mellan myndigheter (pågående projekt i Nuc för att undersöka detta).*

Det behöver även göras stora grundläggande IT-satsningar på respektive myndighet för att kunna möta behoven i OB 2025/2.0. Gemensamt data- och informationsdrivet arbete är en nödvändighet. Idag är det väldigt krångligt, om ens möjligt, att få ut data från vissa myndigheter, för att kunna köra den gemensamt hos en annan. Ofta skulle det enda sättet vara att bygga om datasystem för ändamålet, vilket varken är kostnadseffektivt eller snabbt." (Nationellt underrättelsecentrum)

Den största utmaningen bedöms följaktligen vara de möjligheter, eller mer korrekt de bristande möjligheter, som finns för att på ett effektivt sätt dela och få tillgång till information. Det handlar om att skapa förutsättningar (tekniskt, juridiskt, organisatoriskt) för att effektivt hantera informationen vidare och få ut värde av informationen.

⁵⁰ Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2024, s. 36. Polismyndigheten 2025, dnr A573.423/2024.

5.20 Utvecklingsarbetet i OB 2.0 har påverkat arbetet i satsningen under 2025

En så pass stor omställning som skett i och med utvecklingsarbetet med OB 2.0 påverkade en stor del av verksamheten i satsningen under 2025. Det finns både de som är mer eller mindre entydigt positiva till utvecklingen, medan andra framför de utmaningar som det inneburit. Mycket tid har ägnats införandet av det nya arbetssättet, vilket inneburit att annat arbete fått mindre resurs och prioritet.

5.20.1 Införandet har minskat övrigt arbete, mycket tid har ägnats att förstå

Regionerna och nationellt underrättelsecentrum framför i varierande utsträckning att det inneburit många utmaningar och frågetecken för dem. Mycket tid har ägnats att förstå vad det nya arbetssättet handlar om och betyder för verksamheten. De flesta anger att det inneburit försiktighet med att starta upp något nytt som inte är inom problemområdena i OB 2.0 och att det minskat aktiviteten i de pågående ärendena och insatserna samt i arbetet med strategiska personer. Detta kan sannolikt ses i det minskande antalet pågående regionala insatser och underrättelseärenden samt i att enbart en nationell insats beslutades under 2025 och att ingen ny strategisk person beslutats i satsningen under året.

5.20.2 Flera myndigheter är positiva

Tullverket och Kustbevakningen beskriver att utvecklingen varit mycket positiv för dem på så vis att de känt att de fått större möjligheter till ett aktivt deltagande, en större betydelse och ett större engagemang. Deras synpunkter hör ihop med problemområde hamnar.

Polismyndigheten och Säkerhetspolisen är också mycket positiva. De beskriver det som en strategisk utveckling i rätt riktning. I deras fall avses hela OB 2.0.

Även Ekobrottsmyndigheten framhåller en i huvudsak positiv inställning till förändringarna.

Åklagarmyndigheten, Skatteverket och även Ekobrottsmyndigheten framför att arbetet med utvecklandet av OB 2.0 tagit kraft från annan operativ verksamhet under året.

5.21 Att bidra med information och kompetens är en viktig del av operativ verksamhet

Myndigheterna, inklusive nätverksmyndigheterna, deltog till stor del i det operativa arbetet genom att dela information med andra myndigheter. Denna typ av deltagande i den operativa verksamheten

gäller i varierande grad alla samverkande myndigheter. Informationsdelningen bidrog till att andra myndigheter kunde uppnå framgång i sitt arbete. Informationsdelningen avser i ökad utsträckning det brottsförebyggande arbetet.

En så pass stor omställning som skett i och med utvecklingsarbetet med OB 2.0 påverkade en stor del av verksamheten i satsningen under 2025

5.22 Internationell samverkan – en förutsättning för att uppnå framgång

Det råder ingen tvekan om att den organiserade brottsligheten, och dess aktörer, är allt mer internationella både vad avser brottsupplägg och fysisk vistelse. Ett tydligt exempel på detta är att flera av de aktörer som kan kopplade till våldsvågen i Sverige gripits utomlands. Internationell samverkan rapporterades i 14 nationella insatser och i 8 regionala insatser eller underrättelseärenden, vilket i båda fallen var ett i stort sett genomsnittligt antal sett över redovisningsperioden.

Den organiserade brottsligheten i Sverige är integrerad i det internationella sammanhanget. De kriminella nätverken med högst hotkapacitet kontrollerar hela brottskedjan med varor och tjänster från produktionsland, via smuggling till försäljning och användande i Sverige. Den internationella dimensionen av den organiserade brottsligheten utgör en sårbarhet på grund av brister i det internationella informationsutbytet. Bristerna utnyttjas bland annat för att dölja brottsvinster och för kriminella upplägg inom internationell handel.

Digitaliseringen är en faktor som tydligt bidragit till att den internationella verksamheten blivit allt viktigare för att uppnå framgång i brottsbekämpningen. De digitala bevisen kan finnas utomlands, egentligen var som helst i världen. Dessutom var det enkelt för de kriminella aktörerna att via olika digitala lösningar föra ut brottsvinster ur Sverige, till exempel genom virtuella valutor. Internationell samverkan var inte bara betydelsefull inom brottmålsprocessen. Även inom förvaltningsprocessen hade den betydelse, till exempel för Kronofogdemyndigheten och Skatteverket.



I likhet med de närmast föregående åren var det Spanien, Nederländerna, Danmark och Tyskland som var de vanligaste länderna i satsningen för internationella kontakter och operativ samverkan. Även Europol som helhet förekom i flera insatser. Men det förekom även samverkan med länder såsom USA, Australien, Kanada, Egypten och många fler.

I nästan alla nationella insatser rörde den internationella samverkan sig inte bara om kontakter, utan även om operativ samverkan. I det regionala operativa arbetet rör det sig enbart om internationella kontakter. I 5 av de nationella insatserna var den internationella samverkan mycket utbredd.

I 6 av de nationella insatserna utlämnades personer till Sverige från andra europeiska länder efter utfärdade europeiska arresteringsordrar.

5.23 Digitala valutor och neobanker

Användandet av digitala valutor samt on-line-banker (neobanker⁵¹) som inte har sin hemvist i Sverige utgör fortfarande stora utmaningar för brottsbekämpningen både i och utanför satsningen. Dock noteras vissa framgångar i satsningen under 2025 avseende kryptovalutor. Det har förekommit frysning, utmätning och förverkande av kryptovalutor under året. Detta har nästan inte förekommit i satsningen före 2025.

⁵¹ Termen "neobank" används ofta för att beskriva ett finansiellt företag som utmanar traditionella banker, bland annat genom att fokusera på innovation och snabb implementering av ny teknik. Det saknas en entydig eller legal definition på vad en neobank är.

6. Strategisk brottsreduktion för att utveckla det brottsförebyggande arbetet

I redovisningen för 2024 togs ett helhetsgrepp om det som rapporterats under åren om brottsförebyggande arbete i satsningen, samt om samhällsnytta och effekter av arbetet i satsningen. Dessutom redovisades det som i huvudsak var hörnstenarna för att utveckla det brottsförebyggande arbetet.⁵² Av den anledningen är årets kapitel om brottsförebyggande arbete mindre omfattande och fokuserar på den arbetsgrupp som instiftats för strategisk brottsreduktion samt på de särskilda brottsförebyggande initiativen i satsningen.

6.1 Ny arbetsgrupp för strategisk brottsreduktion

I början av 2025 beslutade operativa rådet att instifta en arbetsgrupp med uppdrag att ta fram ett förslag på hur det strategiska brottsförebyggande arbetet ska omhändertas inom satsningen. Arbetet resulterade i ett förslag på hur en arbetsgrupp för strategisk brottsreduktion ska organiseras, var den ska placeras, vilka kompetenser som ska finnas samt vilket uppdrag arbetsgruppen ska ha. Beslut togs under hösten på aktuella underlag. Arbetet med att bygga upp den strategiska förebyggande gruppen påbörjades därefter omgående. Gruppen kommer, främst avseende problemområdena, omhänderta generiska sårbarheter och arbeta brottsförebyggande mot dessa.

Den permanenta strategiska brottsförebyggande arbetsgruppen ska också arbeta mot en vidare utveckling av brottsförebyggande koordinering inom respektive problemområde samt integrera det brottsförebyggande perspektivet inom linjeverksamheten.

6.2 De brottsförebyggande initiativen har införlivats i problemområdena

De brottsförebyggande initiativen har under 2025 införlivats i problemområdena. Det avser:

- Initiativet Delilah, förebyggande arbete mot utnyttjande av ideella föreningar i kriminellt syfte
- Vital, mot brottslighet i avfallssektorn
- Cura, mot vårdföretag som används som brottsverktyg samt
- Municipal, som syftat till att stödja ett antal kommuner/regioner⁵³ i förebyggande arbete mot ekonomisk brottslighet i bland annat välfärdssektorn.

Under andra halvan av 2025 har samtliga av initiativen integrerats inom problemområdena i OB 2.0.

6.2.1 Delilah – intensifierat arbete mot brottslighet kopplad till ideella föreningar som brottsverktyg

Initiativet Delilah har under 2025 fortsatt arbetet med det digitala metodstöd som kommer utgöra ett effektivt kunskapsunderlag för att överbrygga okunskapen om ideella föreningar bland både bidragsgivande och brottsutredande myndigheter i syfte att förbättra utredningar och proaktivt motverka att dessa systematiskt används för utnyttjande av bidragssystemen.

Initiativet har resulterat i en hemställan från Skatteverket om kontrolluppgiftsskyldighet gällande bidragsutbetalningar från myndigheter, regioner och kommuner till ideella föreningar, stiftelser och trossamfund. Införandet av en sådan skyldighet skulle medföra en betydande möjlighet att identifiera föreningar som utnyttjas.

Trots stort engagemang och goda framsteg saknas fortfarande ett företrädarregister vilket är det största hindret för att identifiera, lagföra och stoppa kriminella aktörer att infiltrera och utnyttja civilsamhället.

⁵² Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2024, s. 38 f. Polismyndigheten 2025, dnr A573.423/2024.

⁵³ Här avses inte regionerna i satsningen.



6.2.2 Vital, behov av intern kommunal samverkan

Initiativet Vital har till syfte att stärka myndigheternas, länsstyrelsernas och kommunernas förmåga till samverkan, dels utifrån organisation, dels utifrån ett brottsförebyggande perspektiv avseende avfallsbrottslighet. Det omfattar åtgärder för att identifiera, förebygga och vidta åtgärder avseende denna typ av brottslighet.

Initiativet har skapat en kommungrupp som tittar på olika frågor. Gruppen identifierade bland annat ett behov av att få till en intern kommunal samverkan mellan Miljöförvaltningen och Samhällsbyggnadskontoret, i syfte att förebygga avfallsbrottslighet. Därför togs en skrivelse fram som har tillställts deltagande kommuners kommundirektör med budskapet att få till detta.⁵⁴

6.2.3 Cura – strategiskt arbete mot välfärdsbrott inom vård och omsorg

Initiativet Cura har etablerat sig som en central mötesplats i arbetet mot välfärdsbrott. Inom ramen för Socialstyrelsens regeringsuppdrag om kunskaps-spridning har initiativet bidragit till att knyta samman nationella aktörer. Arbetet har även stärkt kopplingarna till nationella bidragsbrottsforum vid Polismyndighetens nationella bedrägericentrum.

Det har även hållits återkommande föreläsningar för kommuner om välfärdsbrott inom vård och omsorg. Dessa har bidragit till ökad medvetenhet och stärkt kommunernas brottsförebyggande arbete.

Samverkan har inletts och utvecklats i flera delar av landet. I Norrköping och Linköping pågår ett utökat informationsutbyte mellan kommunerna, Försäkringskassan och polisen för att tidigare upptäcka och förhindra oseriösa eller kriminella assistansanordnare. Arbetet omfattar även kunskapshöjande insatser för att stärka förståelsen för interna brottsförebyggande

⁵⁴ Dnr A635.207/2025.

åtgärder inom kommunerna. Linköpings kommun har tillsammans med berörda myndigheter tagit fram ett metodstöd för att identifiera riskindikatorer inom personlig assistans, vilket har spridits genom Sveriges kommuner och regioners välfärdsbrottslighetvecka. Ett liknande initiativ har också startats i Göteborgs stad.

I Stockholms stad har samverkan med Försäkringskassan resulterat i en ny rutin för informationsöverföring i gemensamma ärenden inom personlig assistans där brottsmisstankar kan uppstå. Arbetet har lett till ökad medvetenhet bland chefer och handläggare, tydligare riktlinjer och fler under rättelser rörande felaktiga utbetalningar. Försäkringskassan höll i maj 2025 ett webinarium för att sprida erfarenheterna till andra kommuner.

På initiativ av Cura har regionala underrättelsecentret i Stockholm inlett samverkan med hälso- och sjukvårdsregionen Stockholm för att identifiera oseriösa och kriminella förskrivare av läkemedel och intygsutförare. Ett erfarenhetsutbyte har även genomförts mellan regionalt underrättelsecentret i Stockholm och Väst, där Västra Götalandsregionen deltar. Erfarenheterna har dokumenterats och kommer att spridas till övriga regionala underrättelsecenter.

Cura har påbörjat ett utforskande arbete för att inkludera apotek som ett framtida samverkansområde. Under 2025 har en fortsatt dialog förts med Läkemedelsverket kring möjligheten att ingå som samverkansmyndighet.

En utmaning har varit att vissa centrala myndigheter endast medverkat i begränsad omfattning. För en långsiktig och effektiv samverkan inom vård och omsorg krävs att samverkande myndigheter gemensamt tar ansvar och avsätter tid och resurser för både strategiskt och operativt arbete, nationellt och regionalt. Utveckling av metoder behöver gå hand i hand med operativa insatser. Systematisk uppföljning, analys och utvärdering av både insatser och brottsupplägg är centralt för att kunna identifiera effektiva brottsbekämpande och brottsförebyggande metoder.

Genom att ta tillvara lärdomar, upptäcka mönster och synliggöra utvecklingsbehov kan Cura utvecklas till en ännu mer kraftfull struktur för myndighetsgemensamma insatser mot välfärdsbrott inom vård och omsorg.

6.2.4 Municipal – fortsatt stärkt förmåga för kommuner att upptäcka och förhindra bidragsbrott

Initiativet Municipal har till syfte att stärka kommunernas förmåga att upptäcka och förhindra att de utsätts för bidragsbrott, bedrägerier och annan ekonomisk brottslighet. Ett ytterligare förväntat resultat är att identifiera goda arbetsmodeller i syfte att underlätta och effektivisera kommunernas kontroll och tillsyn. Dessa arbetsmodeller kan sedan spridas till andra kommuner genom förslagsvis länsstyrelsens försorg.

För en långsiktig och effektiv samverkan inom vård och omsorg krävs att samverkande myndigheter gemensamt tar ansvar och avsätter tid och resurser för både strategiskt och operativt arbete

Liksom föregående år, har initiativet under det gångna året haft regelbundna avstämningar var tredje vecka med den myndighetsgemensamma projektgruppen, kommunpoliserna och säkerhetscheferna eller annan utsedd tjänsteman. De sistnämnda har varit ansvariga för att redogöra för nuläget och uppmärksammat myndigheterna på eventuellt ”skav” och återkopplingar. Under det gångna året har bland annat erfarenhetsdagar hållits inom kommunerna. Helsingborg kommun är sammanhållande för en grupp på sakfrågenivå med alla deltagande kommuner och regioner. Forumet är en kompletterande struktur som skulle kunna utgöra grunden till nya nätverk på mer operativ nivå. Fortsatt arbete utifrån hur kommuner kan kommunicera om välfärdsbrott. Fokusområden under detta år är kopplat till välfärdsbrott mot Överförmyndarförvaltningen, stiftelser och föreningar samt otillåten påverkan kopplat mot bisyssla.



7. Satsningens inre liv

I detta kapitel redovisas verksamheten vid satsningens centrala forum.

7.1 Samverkansrådet

Samverkansrådet är det forum där myndighetscheferna sammanträder för att diskutera och besluta om det övergripande arbetet i den myndighetsgemensamma arbetet mot organiserad brottslighet. Myndighetscheferna sammanträder två gånger årligen. Vid mötet i april 2025 överlämnades den årliga återrapporteringen för 2024 till en statssekreterare på justitiedepartementet som deltog vid rådets möte. Vid mötet fastställdes även den myndighetsgemensamma lägesbilden 2025. Beslut om den offentliga versionen av rapporten delegerades till operativa rådet.

Vid samverkansrådets andra möte under året i oktober diskuterades säkerhetsfrågor för satsningen med fokus på infiltration och otillåten påverkan. Rådet konstaterade att det pågick mycket arbete på området, exempelvis utredningar kring bakgrunds-kontroller och registerkontroller samt annat rörande medarbetarskydd.

Vid samverkansrådet diskuterades också den utveckling som OB 2.0 inneburit för satsningen under året. Den tydligaste utvecklingen syns i ett ökat fokus på brottsfenomen (främst hamnar, välfärds-brottslighet samt miljö/avfall) och större engagemang för det brottsförebyggande arbete. Ett fenomenbaserat arbete, som OB 2.0 är, motiverar att satsningen går från att jobba ärende för ärende till att istället sätta "problemen i centrum" och angripa problemen utifrån nya datadrivna och sårbarhetsreducerande arbetssätt. Parallellt med denna ambition kvarstår arbetet mot strategiska personer och i utsatta områden enligt tidigare fastställd inriktning.

7.2 Den myndighetsgemensamma lägesbilden – ett viktigt strategiskt underlag

Den myndighetsgemensamma lägesbilden är ett viktigt strategiskt underlag. Under 2025 fastställdes en ny lägesbild (sekretessbelagd) av samverkansrådet och en offentlig version⁵⁵ fastställdes under året av operativa rådet med delegation från samverkansrådet.

Det huvudsakliga syftet med den myndighetsgemensamma lägesbilden är att de brottsfenomen, hot och sårbarheter som beskrivs, enligt gällande inriktning, ska utgöra grund för beslut om riktningen av det gemensamma under-rättelsearbetet samt beaktas inför beslut och prioritering av insatser. Den myndighetsgemensamma lägesbilden gäller till dess att en ny beslutas. I och med att Sverige mot organiserad brottslighet (SMOB) presenterar en samhällsgemensam lägesbild (SGL) kommer detta fortsättningsvis att påverka utformningen av den myndighetsgemensamma lägesbilden framöver (se avsnitt 8.1).



⁵⁵ Myndighetsgemensam lägesbild. Organiserad brottslighet 2025. Polismyndigheten 2025, dnr A022.594/2024.



7.3 Operativa rådet

I januari 2025 blev Pensionsmyndigheten den fjortonde myndigheten att ansluta sig till operativa rådet. Under året började rådet också omsätta ambitionerna inom det som under tidigare kallades OB 2025 i praktiken, det utvecklingsarbete som initierades under 2024. Syftet med OB 2025 var bland annat att etablera nya arbetssätt för att skapa effekt i gemensamma problemområden. Arbetet inom dessa områdena hamnar, välfärd samt miljö/avfall påbörjades stegvis under året, med namnbytet till OB 2.0.

För att skapa goda förutsättningar för den omfattande omställning som OB 2.0 innebär, initierade rådet även flera stödjande arbetsgrupper. En grupp fick i uppdrag att förbereda beslut inom OB 2.0, följa upp etableringen och successivt driva införandet framåt. En annan grupp ansvarade för frågor kopplade till informationsförsörjning och utredde hur ett sådant arbete skulle kunna organiseras. En tredje arbetsgrupp fick i uppdrag att ta fram förslag på hur arbetet med strategisk brottsreduktion kan integreras i satsningen.

Rådet beslutade dessutom att ansluta Läkemedelsverket till nätverket för utökad myndighetssamverkan, som efter beslutet består av 13 myndigheter.

7.4 Aktionsgrupperna

Den tillgängliga aktionsgruppsresursen var något större 2025 än 2024. I genomsnitt 2025 var 257 personer tillgängliga i aktionsgrupperna under 2025. En större fråga än numerären är dock kompetensfrågan. Vilken kompetens krävs för att ha störst förmåga i förhållande till uppdraget? Det framhålls att förmågan behöver bli "spetsigare", det vill säga att ha rätt kompetens snarare än att bli fler. Aktionsgrupperna kommer även fortsättningsvis behöva öka i numerär men det finns ett behov av att grupperna utökas med rätt kompetens för att möta de utmaningar som finns i det myndighetsgemensamma arbetet mot organiserad brottslighet.

7.5 Nationellt underrättelsecentrum

Nationellt underrättelsecentrum arbetade under året med flera myndighetsgemensamma brottsområden kopplade till egna operativa eller strategiska ärenden samt med en aktiv koordinering mot regionerna för ökat erfarenhetsutbyte och kompetensutveckling i satsningen. Vid nationellt underrättelsecentrum bedrevs under 2025 ett ökat antal ärenden av strategisk karaktär.

I arbetet med OB 2.0 har nationellt underrättelsecentrum tagit fram en problemanalys för samtliga problemområden. Analyserna har sedan presenterats vid ett kunskapshöjande forum i satsningen, för att sprida kunskap nationellt inom varje problemområde. Under ledning av Försäkringskassan bedrivs vid nationellt underrättelsecentrum en större studie om hur nätverkskriminella, och dess inre krets, är överrepresenterade inom välfärdsbrottslighet. Under året har det presenterats två rapporter om välfärdsbrottsligheten.

Juridiska expertnätverket bedöms i högre grad kunna användas för att utveckla användande av befintlig lagstiftning, men även identifiera behov av ny lagstiftning.

Genom Utbetalningsmyndigheten, som sedan 2024 är en av myndigheterna i nationellt underrättelsecentrum, bidrar centrumet till att öka Utbetalningsmyndighetens förmåga att bistå utbetalande myndigheter, i att motverka felaktiga utbetalningar i välfärden. Utbetalningsmyndighetens samlade information och förmåga att hantera stordata⁵⁶ bidrar till att öka nationellt underrättelsecentrums datadrivna arbete. Ett ärende som bedrivs syftar till att minska den manuella inhämtningen av information. Ärendet har som målsättning att ta fram en metod för att automatisera inhämtningen genom Utbetalningsmyndigheten. Under 2025 har nationellt underrättelsecentrum förberett ett pilotärende för att hantera detta praktiskt.

Arbetet med den myndighetsgemensamma lägesbilden är en viktig del av nationellt underrättelsecentrums strategiska arbete. Lägesbilden för 2025 färdigställdes under året.

7.6 Expertnätverken

I det följande beskrivs verksamheten i de expertnätverk som är knutna till satsningen.

7.6.1 Juridiska expertnätverket

Det juridiska expertnätverket träffades fyra gånger under året, varav en gång tillsammans med nätverksmyndigheterna. Under möten diskuterades nuläget utifrån olika uppdrag, initiativ och annat som pågick utifrån lagstiftningsområdet. Gruppen har även bistått säkerhetschefsnätverket i deras uppdrag om informationsdelning kopplat till medarbetarskydd.

Juridiska expertnätverket bedöms i högre grad kunna användas för att utveckla användande av befintlig lagstiftning, men även identifiera behov av ny lagstiftning.

7.6.2 Kommunikationsgruppen

Arbetet under 2025 i kommunikationsgruppen har varit mycket inriktat på att stödja införandet av de nya arbetssätten i satsningen. Bland annat har gruppen tagit fram interna informationsmaterial och interna texter för att skapa kunskap och förståelse för förändringsarbetet inom myndigheterna.

Årsrapporten och den myndighetsgemensamma lägesbilden har kommunicerats externt genom pressmeddelanden och medieintervjuer. Den externa kommunikationen som följt av de tillslag, åtal och domar som den operativa verksamheten genererat inom satsningen har varit en viktig del för gruppen att hantera.

7.6.3 Säkerhetschefsnätverket

Säkerhetschefsnätverket träffas regelbundet ungefär varannan månad för att i huvudsak utbyta erfarenheter, identifiera säkerhetstrender och samordna förslag till lösningar på säkerhetsutmaningar. Under året genomfördes sex möten i nätverket. År 2025 tillkom Pensionsmyndigheten som deltagare i nätverket.

Under året har säkerhetschefsnätverket på uppdrag av operativa rådet arbetat med ett projekt som ska bidra till att utreda och utveckla förmågan att arbeta med medarbetarskydd vid de myndigheter som arbetar i eller nära satsningen. Bakgrunden till projektet var att flera myndigheter uppgett att de saknar förutsättningar och kompetens för att effektivt hantera medarbetarskyddsärenden. Projektet resulterade i rapporten Myndighetsgemensam rapport om förstärkt medarbetarskydd⁵⁷ som redovisades för operativa rådet i november 2025.

⁵⁶ Stordata (Big Data) avser extremt stora, snabbgenererade och komplexa datamängder, som kräver avancerade analysmetoder för att omvandlas till insikter och åtgärder.

⁵⁷ Myndighetsgemensam rapport om förstärkt medarbetarskydd. Utreda och utveckla det myndighetsgemensamma arbetet med medarbetarskydd. Myndighetsgemensam rapport, oktober 2025.



I december genomfördes återigen den myndighetsgemensamma grundutbildningen i medarbetarskydd som tagits fram. Denna gång bjöds även representanter från nätverksmyndigheternas säkerhetsorganisationer in att delta.

I december genomfördes återigen den myndighetsgemensamma grundutbildningen i medarbetarskydd som tagits fram

7.6.4 Utvecklingsgruppen

Utvecklingsgruppen har haft operativa rådets uppdrag att koordinera arbetet med nätverksmyndigheterna i satsningen. Anslutning till satsningen för nätverksmyndigheter sker på eget initiativ från aktuell myndighet. Att vara ansluten innebär att vara tillgänglig för informationsutbyte inom satsningen. Det fanns i slutet av 2025 13 nätverksmyndigheter i satsningen, varav 6 myndigheter omfattas av lagen (2016:774) om uppgiftsskyldighet vid samverkan mot viss organiserad brottslighet.

Vid operativa rådets möte 2025-12-10 beslutades att utvecklingsgruppen skulle avvecklas och rådet gav sekretariatet i uppdrag att till rådsmötet i februari 2026 presentera en plan för avveckling och omhändertagande av framförallt uppdraget att sammankalla nätverksmyndigheterna.

7.7 Reviderad riktlinje beslutades

Satsningens verksamhet har genom åren genomgått löpande förändringar till följd av den föränderliga organiserade brottsligheten vilket medför att det myndighetsgemensamma arbetet ständigt behöver se över arbetssätt, organisation och resurs. Under 2023 och 2024 utvecklades satsningen i flera avseenden, bland annat antogs nya principer för en förstärkt bemanning gällande det myndighetsgemensamma arbetet i nationellt underrättelsecentrum och regionala underrättelsecenter, därutöver har också nya myndigheter anslutits till satsningen. Det bedömdes därför finnas ett generellt behov av en översyn för de styrdokument som myndighetscheferna i samverkansrådet har att besluta om. Styrdokumentet är en myndighetsgemensam överenskommelse som beskriver inriktning, organisation och hur verksamheten ska bedrivas i det myndighetsgemensamma arbetet mot organiserad brottslighet. Efter en myndighetsgemensam översyn och uppdatering av satsningens styrdokument beslutade samverkansrådet det reviderade styrdokumentet den 1 april 2025. Det uppdaterade styrdokumentet har en delvis annan struktur än tidigare versioner och även den myndighetsgemensamma inriktningen och ansvarsfördelningen förändrades i viss mån (se vidare bilaga 2).



8. Samverkan i satsningens närhet

8.1 Sverige mot organiserad brottslighet

I september 2024 lanserades initiativet Sverige mot organiserad brottslighet (SMOB), som är ett långsiktigt samverkansinitiativ som samlar myndigheter, akademi, arbetsmarknadens parter och näringslivsorganisationer i ett gemensamt arbete mot organiserad brottslighet och kriminell ekonomi. Initiativet bedrivs i form av ett partnerskap mellan Södertörns högskola, Arbetsförmedlingen, Ekobrottsmyndigheten, Försäkringskassan, Kronofogdemyndigheten, Migrationsverket, Polismyndigheten, Skatteverket, Tullverket, Stockholms Handelskammare, Svenskt Näringsliv, LO och TCO. Samverkan inom SMOB begränsas dock inte till dessa aktörer. SMOB samarbetar även med andra nationella och internationella organisationer, myndigheter, universitet och andra offentliga aktörer i syfte att stärka kunskapsutbyte och metodutveckling. Mot denna bakgrund kommer SMOB att under 2026 övergå till en centrubildning, Centrum för Sverige mot organiserad brottslighet (C-SMOB).

SMOB:s verksamhet är organiserad i ett antal övergripande verksamhetsområden som tillsammans syftar till att stärka samhällets samlade förmåga att förebygga och motverka organiserad brottslighet. Arbetet utgår från behovet av att integrera vetenskaplig kunskap med praktiska erfarenheter och att utveckla gemensamma plattformar för kunskapsutveckling, metodutveckling och lärande mellan olika aktörer.

Ett övergripande mål för SMOB är att bidra till långsiktigt hållbar och institutionaliserad kunskaps- och utvecklingsstruktur inom arbetet mot organiserad brottslighet. Mot denna bakgrund beslutades under 2025 att SMOB ska utgöra en oberoende kunskaps- och utvecklingsresurs för den myndighetsgemensamma samverkan mot organiserad brottslighet (satsningen). Inriktningen är att SMOB ska fungera som satsningens gemensamma plattform för utbildning, forskning och strategisk analys, med målet att stärka kontinuerligt

lärande, gemensam problembild och långsiktig utvecklingsförmåga. En central del i detta arbete är utvecklingen av en datadriven samhällsgemensam lägesbild (SGL).

SGL kommer att komplettera och i vissa delar ersätta den myndighetsgemensamma lägesbilden om organiserad brottslighet (MGL) och syftar till att tillhandahålla en gemensam, vetenskapligt förankrad och analytiskt fördjupad lägesbild av organiserad brottslighet. SGL planeras att publiceras under våren 2026. Den ska tillhandahålla ett vetenskapligt förankrat analysunderlag som är relevant och användbart för strategiska ställningstaganden inom satsningen och ska i högre grad beakta den organiserade brottslighetens bredare samhällseliga påverkan.

Ett övergripande mål för SMOB är att bidra till långsiktigt hållbar och institutionaliserad kunskaps- och utvecklingsstruktur inom arbetet mot organiserad brottslighet.

8.2 A-krim och AKC

I det myndighetsgemensamma arbetet mot arbetslivskriminalitet sker fortsatt utveckling i samverkan för att slå hårdare mot bland annat den kriminella ekonomin och organiserad brottslighet i företagsmiljö. Under 2025 har centren mot arbetslivskriminalitet (AKC) kontinuerligt bedrivit operativ verksamhet i samtliga polisregioner.

Under året har samverkan mellan satsningen och A-krimuppdraget⁵⁸ bland annat skett genom arbetsplatsinspektioner på arbetsplatser som varit av intresse för satsningen, och därefter återkopplat

⁵⁸ Satsning mot arbetslivskriminalitet.

överskottsinformation till satsningen. Detta har skett efter att både satsningen och A-krim sett möjliga synergieffekter att samverka mot en gemensam aktör.

Samverkan mellan uppdragen kan exempelvis ske genom att satsningen delger A-krim information om företag eller företeelser som anses mer lämpliga att hanteras vid AKC, på grund av att det finns behov av en arbetsplatsinspektion eller något av de andra verktyg som myndigheterna på AKC besitter.

8.3 Bob

Under 2025 har Brottsförebyggande rådet, Kriminalvården, länsstyrelserna, Polismyndigheten, Skolverket, Socialstyrelsen, Statens institutionsstyrelse och Åklagarmyndigheten arbetat vidare med regeringsuppdraget Bob. Uppdraget har handlat om att fortsätta utveckla stödet till arbetet med brottsaktiva barn och unga som antingen redan är etablerade eller har en påtaglig risk att vara på väg in i den organiserade brottsligheten. En redovisning av uppdraget (Ju2025/00846) kommer att lämnas till regeringen den 29 april 2026.

8.4 EMPACT

EMPACT⁵⁹ är ett medlemsstatsdrivet samarbete som startade 2010 efter beslut av ländernas respektive regeringschefer på EU-nivå. Det brukar beskrivas som EU:s flaggskeppsinstrument mot grov och organiserad brottslighet inom vilket gemensamma problem och sårbarheter kan diskuteras och reduceras.

Sverige har ett brett deltagande och en nationell samverkansmodell där Ekobrottsmyndigheten, Kustbevakningen, Polismyndigheten, Skatteverket, Tullverket och Åklagarmyndigheten arbetar tillsammans i syfte att stärka myndigheternas gemensamma förmåga och att inrikta deltagandet i linje med de nationella prioriteringarna. Ett flertal andra myndigheter av satsningens kärn- och nätverksmyndigheter deltar även i enskilda aktiviteter utifrån sin expertkompetens.

Till stöd för myndigheterna med inriktning, planering och koordinering av arbetet på strategisk och operativ nivå finns ett myndighetsgemensamt EMPACT-sekretariat. EMPACT-sekretariatet är organisatoriskt placerat vid sekretariatet för myndighets-samverkan vid Noa, vilket främjar förutsättningarna för samordning och kunskapshöjning mellan olika myndighetsgemensamma uppdrag.

EMPACT utgör en stående punkt vid operativa rådets möten och därmed kan förståelsen för EMPACT

vid de myndigheter som i dag inte direkt ingår i EMPACT-samarbetet öka. Den senaste utvecklingen inom satsningen med problemområden har i delar inspirerats av EMPACT-modellen med framtagande av brottshot (problemområden) utifrån EU-SOCTA⁶⁰.

Under året har det svenska deltagandet i EMPACT tydligt kopplats till satsningens problemområden, inte minst inom det inom EU prioriterade brottsområdet miljöbrott med särskilt fokus mot avfallshantering. Framöver kommer mer fokus ligga på att knyta EMPACT och de aktiviteter som Sverige deltar i till såväl satsningen som andra myndighetsgemensamma initiativ.

Till stöd för myndigheterna med inriktning, planering och koordinering av arbetet på strategisk och operativ nivå finns ett myndighetsgemensamt EMPACT-sekretariat. EMPACT-sekretariatet är organisatoriskt placerat vid sekretariatet för myndighetssamverkan vid Noa

8.5 MUR

MUR⁶¹ är myndighetsinitiativ som startades 2019. Under 2025 deltog cirka 25 myndigheter för ett gemensamt syfte att förebygga och motverka missbruk av välfärdssystemen. Under 2025 har MUR bedrivit aktiviteter för att utveckla metodstöd för informationsutbyte och att öka kunskapen om individuppgifter, samt inom ett antal specifika riskområden som HVB-verksamhet och handläggningen av ekonomiskt bistånd i kommuner. MUR startade också en arbetsgrupp för att utreda förutsättningarna för informationsutbyte mellan myndigheter och försäkringsbranschen avseende företag som används som brottsverktyg.

Resultatet från det sistnämnda uppdraget kan få stor betydelse för arbetet i OB 2.0 men också för myndigheternas ansats att angripa den kriminella ekonomi i sin helhet.

⁵⁹ European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats.

⁶⁰ Serious Organised Crime Threat Assessment.

⁶¹ Motståndskraft hos utbetalande och rättstvårdande myndigheter mot missbruk och brott i välfärdssystemen.

Bilaga 1. Regeringsuppdragen

Under hösten 2007 tog regeringen beslut om en nationell satsning mot den grova organiserade brottsligheten. Justitiedepartementet gav ett antal experter i uppdrag att lämna förslag till åtgärder för en effektivare och mer uthållig bekämpning av denna brottslighet. Med stöd av experternas förslag⁶² utformade regeringen ett beslut för hur arbetet skulle gå vidare. I juli 2008 fick Rikspolisstyrelsen i uppdrag att säkerställa en effektiv och uthållig verksamhet för bekämpning av den grova organiserade brottsligheten.⁶³ Slutredovisningen av uppdraget överlämnades till regeringen i juni 2009.⁶⁴

I uppdraget ingick att

- vidta åtgärder för att säkerställa en effektiv och uthållig bekämpning av den grova organiserade brottsligheten
- inrätta särskilda aktionsgrupper vid åtta polismyndigheter och Rikskriminalpolisen
- etablera permanenta myndighetsgemensamma regionala underrättelsecenter på åtta platser i landet
- fortsätta att utveckla ett myndighetsgemensamt nationellt underrättelsecentrum
- säkerställa en bred myndighetsrepresentation i operativa rådet där representanterna har befogenhet att fatta bindande beslut för den myndighet de företräder
- myndigheterna i övrigt skulle överväga och vidta åtgärder som bidrar till att genomföra uppdraget
- årligen redovisa resultaten av den särskilda satsningen för att bekämpa den grova organiserade

brottsligheten. (Myndigheterna kom även överens om att samtliga myndigheter skulle bidra i arbetet med redovisningen och ställa sig bakom den även om Rikspolisstyrelsen formellt var den som hade uppdraget att skriva den.)

I december 2015 beslutade regeringen att utvidga den nationella satsningen mot organiserad brottslighet.⁶⁵ Uppdraget delredovisades i oktober 2016⁶⁶ och slutredovisades i oktober 2017.⁶⁷

I uppdraget ingick att

- utveckla innehåll och organisation inom den myndighetsgemensamma satsningen på nationell och regional nivå för att möta de organisatoriska förutsättningar som råder inom Polismyndigheten efter ombildningen
- inkludera fler brottsområden för att på så sätt kunna motverka fler typer av organiserad brottslighet som bedöms vara allvarlig eller omfattande
- utveckla organisationen inom nuvarande myndighetssamverkan till att även omfatta samverkan på lokal nivå mellan relevanta myndigheter inom satsningen – ett särskilt fokus ska läggas på problematiken i utsatta områden
- säkerställa en effektiv och långsiktig samordning mellan den myndighetsgemensamma samverkan mot organiserad brottslighet och det lokala brottsförebyggande arbetet.

⁶² Nationell mobilisering mot den grova organiserade brottsligheten – överväganden och förslag. Regeringspromemoria. 2008. Ds 2008:38.

⁶³ Uppdrag till Rikspolisstyrelsen och andra berörda myndigheter att vidta åtgärder för att säkerställa en effektiv och uthållig bekämpning av den grova organiserade brottsligheten. Regeringsbeslut I:7 2008, Ju2008/5776/PO.

⁶⁴ Överenskommelse om vissa åtgärder för att säkerställa en effektiv och uthållig bekämpning av den grova organiserade brottsligheten. Rikspolisstyrelsen 2009, POA 400–4599/08.

⁶⁵ Uppdrag till Polismyndigheten och andra berörda myndigheter att utveckla den myndighetsgemensamma satsningen mot organiserad brottslighet. Regeringsbeslut 11:2 2015, Ju2015/09350/PO.

⁶⁶ Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2016 – Delredovisning av regeringsuppdrag avseende att utveckla den myndighetsgemensamma satsningen mot organiserad brottslighet. Polismyndigheten 2016.

⁶⁷ Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2017 – Slutredovisning av regeringsuppdrag (Ju2015/09350/PO) att utveckla den myndighetsgemensamma satsningen mot organiserad brottslighet. Polismyndigheten 2017.

Bilaga 2. Den myndighetsgemensamma inriktningen

Citat ur inriktningen:

Uppdrag och mål

De samverkande myndigheterna ska gemensamt bekämpa den organiserade brottsligheten genom brottsförebyggande åtgärder, administrativa åtgärder, exekutiva åtgärder, lagföring och återtagande av brottsvinster. Fokus ska ligga på bekämpning av allvarlig och samhällshotande organiserad brottslighet och mot organiserad brottslighet i lokalsamhället med särskilt fokus på utsatta områden. Identifierade hot och sårbarheter i aktuell myndighetsgemensam lägesbild ska utgöra grund för prioritering. Myndigheterna ska säkerställa att det finns resurser för åtgärder inom den myndighetsgemensamma satsningen. Arbetet ska präglas av effektivitet och uthållighet i syfte att långsiktigt uppnå ett mer rättssäkert och tryggare samhälle. Internationell samverkan och kunskapsöverföring ska vara ett naturligt inslag i arbetet.

Inriktning

Underrättelseverksamheten ska ha en gemensam inriktning mot strategiska personer och deras nätverk, vilka efter en bedömning anses utgöra ett samhällshot genom sin kapacitet att kombinera

- näringsverksamhet som en del i den brottsliga verksamheten,
- otillåten eller otillbörlig påverkan samt
- våld och hot samt påverkan på allmänhetens säkerhet och trygghet.

OB-satsningen ska också inriktas mot aktörs- eller fenomenbaserad organiserad brottslighet av allvarlig eller omfattande karaktär, när myndighetssamverkan bedöms förbättra brottsbekämpningen.

Arbetet ska dessutom inriktas mot organiserad brottslighet i geografiska områden med en sådan problematik att de myndighetsgemensamt bedöms som utsatta områden.

Beaktanden

I det myndighetsgemensamma arbetet ska möjligheterna till att

- stödja samhällets samlade åtgärder att motverka våldsbejakande extremism och bekämpa terrorism,
- bekämpa penningtvätt och
- förebygga, förhindra samt upptäcka brott mot välfärdssystemet särskilt beaktas.

Ansvarsfördelning

Det myndighetsgemensamma arbetet leds av Samverkansrådet, verkar genom Operativa rådet, nationellt underrättelsecentrum (Nuc) samt dess styrgrupp, sju regionala samverkansråd och sju regionala underrättelsecenter (Ruc).

Samverkansrådet

Myndighetscheferna i Samverkansrådet ansvarar för styrningen av OB-satsningen och sammanträder två gånger om året. De fastställer styrdokument, den myndighetsgemensamma lägesbilden (MGL) samt den myndighetsgemensamma kommunikationsöverenskommelsen (bilaga 1).

Operativa rådet

Operativa rådet ansvarar för helhetsbilden av den operativa verksamheten och ska besluta om prioriteringar av strategiska personer, utsatta områden och fenomen. Operativa rådet är beredningsorgan och kontaktpunkt i strategiska frågor för Samverkansrådet samt beställare av strategiska rapporter. Därutöver ska Operativa rådet besluta om myndighetsgemensamma insatser och i vilka insatser och uppdrag Polismyndighetens aktionsgrupper ska engageras. Operativa rådet ska också löpande följa upp nationellt beslutade insatser och tillse att arbetet följs upp i sin helhet, samt ansvarar för en löpande översyn av befintliga styrdokument. Sekretariatet stödjer Operativa rådet i detta arbete.

Nuc

Nuc ansvarar för att ta fram MGL och beslutsunderlag för prioritering av strategiska personer och utsatta områden. Nuc ska också löpande bevaka prioriteringar samt bereda och ta fram underlag till förslag avseende insatser för beslut i Operativa rådet. Nuc är kontaktpunkt för nationell underrättelsesamverkan och ansvarar för myndighetsgemensamma kompetensfrågor. Arbetet leds av Nuc styrgrupp.

RSR

RSR leder verksamheten i Ruc samt beslutar om, leder och följer upp regionala och lokala insatser. Därutöver ska RSR avgöra om förslag till insatser ska omhändertas i regionen eller överlämnas för beslut i Operativa rådet. RSR är kontaktpunkt för regional och lokal åtgärdssamverkan. Till stöd för detta arbete ska det finnas en samordningsfunktion i varje region.

Ruc

Ruc ansvarar för att löpande bevaka prioriteringarna samt bereda och ta fram underlag till förslag avseende insatser för beslut i Operativa rådet eller i RSR. Därutöver ska Ruc förse Nuc med underlag till MGL, för prioritering av strategiska personer och utsatta områden. Ruc är kontaktpunkt för lokal underrättelsesamverkan och samordningsfunktionen stödjer arbetet.

Myndigheterna

Varje myndighet ansvarar för, med hänsyn till den myndighetsgemensamma inriktningens fokus, en löpande hantering av arbetsmiljö- och verksamhets-skyddsfrågor. Varje myndighet särskilt beakta risker för- och vidta åtgärder mot självinsur genom att värna de anställdas trygghet.

Bilaga 3. Organisation och verksamhetsprocesser

Utöver ansvarsfördelningen i bilaga 2 finns ytterligare funktioner i organisationen. Till stöd för samverkansrådet och operativa rådet finns fyra expertnätverk som består av experter från de samverkande myndigheterna.

- Juridiska expertnätverket ska samverka i rättsliga frågor, bland annat för att främja informationsutbyte mellan myndigheter och hjälpa till att se möjligheterna till sådan samverkan som behövs inom ramen för den myndighetsgemensamma satsningen mot organiserad brottslighet. Stöd bör kunna ges i både enskilda ärenden och mer generellt. Uppdrag kan initieras av satsningens beslutsforum. Polismyndigheten leder nätverket genom sekretariatet för myndighetssamverkan.
- Kommunikationsnätverket arbetar med intern kommunikation inom myndigheterna och inom satsningen samt med extern kommunikation utifrån verksamheten i satsningen. Kommunikationsgruppens ordförande deltar vid operativa rådets möten. Polismyndigheten leder gruppen.
- Säkerhetschefsnätverket har ett uppdrag att samverka i de gemensamma frågor som uppkommer inom satsningen om främst informationssäkerhet och verksamhetsskydd. Nätverket arbetar även på uppdrag från operativa rådet i andra säkerhetsfrågor som behöver omhändertas inom satsningen. Utöver de samverkande myndigheterna deltar Domstolsverket i forumet.
- Utvecklingsgruppen utgör en plattform för ett kontinuerligt strategiskt utvecklingsarbete för satsningen. Utvecklingsgruppen leds av Polismyndigheten genom sekretariatet för myndighetssamverkan.⁶⁸

Utöver de fjorton ordinarie myndigheterna finns de tretton nätverksmyndigheterna som består av Arbetsmiljöverket, Bolagsverket, Centrala studiestödsnämnden, Finansinspektionen, Inspektionen för vård och omsorg, Lantmäteriet, Livsmedelsverket, Läkemedelsverket, Naturvårdsverket, Statens institutionsstyrelse, Trafikverket, Transportstyrelsen och Länsstyrelsen i Stockholms län. Länsstyrelsen i Stockholm fungerar som nationell kontaktpunkt för landets 21 länsstyrelser. Nätverksmyndigheterna ingår inte i de nationella beslutsforum som finns i satsningen. Vissa nätverksmyndigheter deltar i regionala samverkansråd och i de regionala underrättelsecentren. Utgångspunkten är att nätverksmyndigheterna bidrar frivilligt, på eget initiativ eller på förfrågan från satsningen alternativt från de samverkande myndigheterna.

⁶⁸ Vid operativa rådets möte 2025-12-10 beslutades att utvecklingsgruppen skulle avvecklas.

Bilaga 4.

Kvantitativa resultatmått och kvalitativa källor

Resultat- och utfallsmått fångar olika dimensioner av det operativa arbetet och avser främst

- arbetad tid (endast nationella insatser)
- utfall i brottmålsprocessen
- utfall av förvaltningsbeslut och administrativa åtgärder⁶⁹.

Dessutom finns ett flertal mått på internationell samverkan.

Huvudmått⁷⁰ för bedömningen av utfallet i brottmålsprocessen är (ur tingsrättsdomar):

- Åtalade i tingsrätt – antal
- Dömda i tingsrätt – antal
- Brottstyper med fällande dom i tingsrätt – typ och antal
- Fängelsedömda i tingsrätt – antal (kön, ålder)
- Utdömd fängelseid i tingsrätt – år och månader
- Utdömd fängelseid i hovrätt – år och månader

Redovisat av kontaktpersoner för uppföljning:

- Beslag av narkotika – vikt och typ
- Beslag av vapen – antal och typ

Ur tingsrättsdomar:

- Utdömda skadestånd i tingsrätt – belopp
- Utdömda förverkande av brottsutbyte – belopp*
- Utdömda företagsbot och dagsbot
- Utdömda näringsförbud – tid och antal personer

* Här ingår även tillgångar som tagits i förvar enligt lagen (1974:1065) om visst stöldgods med mera.

Huvudmått⁷⁰, förvaltningsprocessen (redovisat av kontaktpersoner för uppföljning):

Skatteverket

- Beslutade skattehöjningar (inklusive skattetillägg) – belopp
- Beslutade betalningssäkringar – belopp och antal
- Antal skattebeslut efter utredning skrivbord och revision – antal
- Antal brottsanmälningar, inom ramen för samverkan – antal
- Antal bosättningskontroller som resulterat i beslut om ändrad folkbokföring – antal

Försäkringskassan

- Beslutade återkrav – belopp och antal
- Stoppade utbetalningar (inklusive besparingsbelopp) – belopp och antal

Arbetsförmedlingen

- Beslutade återkrav – belopp och antal
- Stoppade utbetalningar (inklusive besparingsbelopp) – belopp och antal

Pensionsmyndigheten

- Beslutade återkrav – belopp och antal
- Stoppade utbetalningar – (inklusive besparingsbelopp) – belopp och antal

Kronofogdemyndigheten

- Säkrade tillgångar i mål om kvarstad och förvar – belopp och typ av tillgångar⁷¹
- Säkrade tillgångar i mål om betalningssäkring – belopp och typ av tillgångar
- Utmätta tillgångar – belopp och typ av tillgångar

⁶⁹ Se *Myndigheter i samverkan mot den organiserade brottsligheten 2012*, s. 6. Rikspolisstyrelsen 2013, dnr A002.178/2013.

⁷⁰ Detta är de mått som i huvudsak utgör underlag för bedömningen av det operativa utfallet. Dock tillkommer även ett antal ytterligare mått som underlag för bedömning och analys, så kallade stödmått eller analysmått.

⁷¹ Detta utfall har också en direkt koppling till brottmålsprocessen.

Migrationsverket

- Ärenden om missbruk av regelsystemet – antal
- Administrativa åtgärder i ärendehandläggning – antal

• Kvalitativa källor

- Enkäter till
 - Myndigheterna
 - Regionala samverkansråden, nationellt underrättelsecentrum och aktionsgrupperna
 - Nätverksmyndigheterna
 - Samverkansforum (Juridiska expertnätverket, Kommunikationsgruppen, Säkerhetschefs-nätverket, Utvecklingsgruppen)

Frågeställningar i enkäter till myndigheterna, regionala samverkansråden, nationellt underrättelsecentrum och aktionsgrupperna

1. Operativt utfall
 - A. Vilken övergripande kortfattad bedömning gör ni av det operativa utfallet för er verksamhet i OB-satsningen 2025?
 - B. Vilka viktiga operativa utfall i den egna verksamheten under 2025 vill ni särskilt lyfta fram i rapporteringen till regeringen (beskriv utfallet och de insatser/ärenden som det avser)?
2. Operativ verksamhet
 - A. Vilken övergripande kortfattad bedömning gör ni av den operativa verksamheten för er verksamhet i OB-satsningen 2025?
 - B. Vilka underrättelseärenden eller operativa insatser i den egna verksamheten under 2025 vill ni särskilt lyfta fram i rapporteringen till regeringen (beskriv verksamheten och de insatser/ärenden som den avser)?
3. Strategiskt/brottsförebyggande/innovativt arbete
 - A. Vilka strategiska/brottsförebyggande/innovativa initiativ i den egna verksamheten vill ni lyfta fram i rapporteringen till regeringen (beskriv initiativen och verksamheten)?
4. Hinder för en effektivare brottsbekämpning
 - A. Avser till exempel hinder i form av till exempel lagstiftning, teknik, resurser, kompetens.
5. Övergripande om OB-satsningen 2025
 - A. Vilka generella förändringar av OB-satsningens organisationsstruktur, mötesformer, inriktning, initiativ, arbetssätt etc. vill ni framhålla (oavsett perspektiv)?
6. Övrigt
 - A. Med övrigt avses information som ni vill ge utan att det har syftet att rapporteras vidare till regeringen.

Frågeställningar i enkäter till

nätverksmyndigheterna

1. Kommentarer till er operativa verksamhet och åtgärder ni vidtagit inom ramen för operativa insatser under 2025.
2. Kommentarer till annan verksamhet ni bedrivit inom ramen för satsningen eller i nära anslutning till satsningen under 2025.
3. Övrigt ni vill lyfta fram om verksamhetsåret 2025.

Frågeställningar i enkäter till samverkansforum i satsningen

1. Kommentarer till er verksamhet och de åtgärder ni vidtagit under 2025.
2. Övrigt ni vill lyfta fram om verksamhetsåret 2025.

- Enkäter till regionala samverkansråd och nationellt underrättelsecentrum
 - Arbetet med de strategiska personerna

Frågeställningar i enkäter till de regionala samverkansråden och Nationellt underrättelsecentrum

1. Vem den strategiska personen är (övergripande om nätverk, kontakter, koppling till utsatt område och roll i brottsligheten etc.)?
2. Vilka eventuella åtgärder och aktiviteter (typ och omfattning) som har utförts med syftet att minska den strategiska personens kapacitet?
3. Hur kapaciteten för den strategiska personen ser ut i nuläget?
4. Ett framåtblickande perspektiv, dvs. hur ni ser på möjligheterna att framöver uppnå framgång i arbetet?
5. Hur har förutsättningarna för arbetet bidragit till utfallet?

Bilaga 5.

Operativt utfall

För överskådlighetens skull har samtliga värden som överstiger 10 miljoner kronor avrundats till hela miljoner. Värden som understiger 10 miljoner skrivs med en decimal. Antalsredovisningar avrundas i vissa tabeller enligt liknade princip.

Vissa historiska värden har förändrats sedan återrapportering för 2024, vilket kommenteras i tabellerna.

Tabell 1. Utfall i mnkr redovisat av Skatteverket 2020–2025 utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Nationella insatser		Regionalt		Totalt	
	Höjnings av skatt inklusive skattetillägg	Betalnings-säkringar	Höjnings av skatt inklusive skattetillägg	Betalnings-säkringar	Höjnings av skatt inklusive skattetillägg	Betalnings-säkringar
2020	46	6,9	55	2,8	101	10
2021	29	58	71	3,0	99	61
2022	79	3,6	105	1,6	184	5,2
2023	157	0,9	84	5,9	241	6,8
2024	54	6,8	74	4,9	128	12
2025	60	3,3	74	8,9	134	12
Totalt	424	80	463	27	888	107

Tabell 2. Utfall i antal redovisat av Skatteverket 2020–2025 utifrån de nationella insatserna respektive regionala insatser (Regionalt).

	Brottsanmälningar inom ramen för samverkan		
	Nationella insatser	Regionalt	Totalt
2020*	13	60	73
2021	87	111	198
2022	128	155	283
2023**	104	353	457
2024	79	258	337
2025	37	180	217
Totalt	430	1 117	1 547

* Sannolikt viss underrapportering.
** Från och med 2023 ingår anmälda brott för samtliga verksamhetsgrenar vid Skatteverket. Under 2023 gjordes en särskild inhämtning av antalet brottsanmälningar eftersom det saknades variabler vid första datainsamlingen. Detta kan ha påverkat antalet rapporterade brottsanmälningar.

Tabell 3. Utfall i antal redovisat av Skatteverket 2020–2025 utifrån de nationella insatserna respektive för regionala insatser (Regionalt).

	Skattebeslut efter utredning skrivbord och revision		
	Nationella insatser	Regionalt	Totalt
2020	36	103	139
2021	69	166	235
2022	102	168	270
2023	133	164	297
2024	78	174	252
2025	67	179	246
Totalt	340	601	941

Tabell 4. Utfall i antal och tkr redovisat av Skatteverket 2020–2025 utifrån de nationella insatserna respektive regionala insatser (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Nationella insatser		Regionalt		Totalt	
	Beslut om kontrollavgift kassaregister och personalliggare	Kontrollavgift, tkr	Beslut om kontrollavgift kassaregister och personalliggare	Kontrollavgift, tkr	Beslut om kontrollavgift kassaregister och personalliggare	Kontrollavgift, tkr
2020	1	2,5	55	731	56	734
2021	1	2,5	57	768	58	771
2022	2	38	70	993	72	1 030
2023	0	0	56	723	56	723
2024	0	0	92	1 088	92	1 088
2025	37	161	68	918	105	1 079
Totalt	41	203	398	5 221	439	5 424

Tabell 5. Utfallet av redovisade bosättningskontroller utifrån de nationella insatserna respektive regionala insatser (Regionalt). Ett mått avser perioden 2020–2025, övriga tre mått tillkom 2022.

	Nationella insatser				Regionalt				Totalt			
	Bosättningskontroller som resulterat i beslut om ändrad folkbokföring	Ären-den som resulterat i avslag på ansökan om/borttag av skyddade person-uppgifter	Ären-den som resulterat i ändring av relationer/person-uppgifter	Ären-den som resulterat i avslag på ansökan om invandring	Bosättningskontroller som resulterat i beslut om ändrad folkbokföring	Ären-den som resulterat i avslag på ansökan om/borttag av skyddade person-uppgifter	Ären-den som resulterat i ändring av relationer/person-uppgifter	Ären-den som resulterat i avslag på ansökan om invandring	Bosättningskontroller som resulterat i beslut om ändrad folkbokföring	Ären-den som resulterat i avslag på ansökan om/borttag av skyddade person-uppgifter	Ären-den som resulterat i ändring av relationer/person-uppgifter	Ären-den som resulterat i avslag på ansökan om invandring
2020*	11				571				582			
2021	148				644				792			
2022	40	3	0	1	682	33	4	0	722	36	4	1
2023	50	2	0	2	1 057	52	1	8	1 107	54	1	10
2024	64	1	15	4	830	94	11	40	894	95	26	44
2025	30	7	1	2	792	26	6	8	822	33	7	10
Totalt	343	13	16	9	4 576	205	22	56	4 919	218	38	65

* Sannolikt viss underrapportering.

Tabell 6. Utfall i mnkr 2020–2025 redovisat av Försäkringskassan utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Nationella insatser		Regionalt		Totalt	
	Återkravsbelopp	Skadestånd*	Återkravsbelopp	Skadestånd*	Återkravsbelopp	Skadestånd*
2020	9,5	0	81	0	90	0
2021	5,5	0	57	0	62	0
2022	31	0	53	0	83	0
2023	17	0	49	7,2	66	7,2
2024	26	0	109	0	135	0,0
2025	13	6,4	84	0,0	83	6,4
Totalt	102	6,4	432	8,1	520	14

* Utfallet för skadestånd avser beslut i tingsrätt. I det redovisade beloppet för skadestånd ingår inte den ränta på beloppet som tillkommer genom beslut i domen, vilket innebär att det faktiska skadeståndet är högre än vad som anges i tabellen. Skadestånd avser utdömt belopp i tingsrätt, vilket är en skillnad mot Försäkringskassans egen uppföljning där yrkat skadeståndsbelopp används som uppföljningsmått.

Tabell 7. Av Försäkringskassan redovisat belopp till följd av förhindrade felaktiga utbetalningar (Besparingsbelopp) i mnkr 2020–2025 till följd av administrativa åtgärder utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Besparingsbelopp*		
	Nationella insatser	Regionalt	Totalt
2020	4,0	45	49
2021	6,1	43	49
2022	11	50	61
2023	7,7	42	50
2024	11	63	74
2025	13	45	58
Totalt	53	288	342

* Beräkning utifrån förhindrade felaktiga utbetalningar.

Tabell 8. Utfall i mnkr redovisat av Arbetsförmedlingen 2020–2025 utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Nationella insatser		Regionalt		Totalt	
	Återkravsbelopp**	Skadestånd*	Återkravsbelopp**	Skadestånd*	Återkravsbelopp**	Skadestånd*
2020	0,5	0	3,6	0,7	4,1	0,7
2021	1,1	1,2	7,0	0	8,2	1,2
2022	0,2	0	11	0	11	0
2023	2,2	0	15	0	17	0
2024	3,2	0	20	0	23	0
2025	5,5	0,0	8,8	0,0	14	0
Totalt	7,3	1,2	57	0,7	64	2,0

* Utfallet för skadestånd avser beslut i tingsrätt. I det redovisade beloppet för skadestånd ingår inte den ränta på beloppet som tillkommer genom beslut i domen, vilket innebär att det faktiska skadeståndet är högre än vad som anges i tabellen.

Tabell 9. Av Arbetsförmedlingen redovisat belopp till följd av förhindrade felaktiga utbetalningar (Besparingsbelopp) i mnkr 2020–2025 till följd av administrativa åtgärder utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Besparingsbelopp*		
	Nationella insatser	Regionalt	Totalt
2020	1,5	11	12
2021	0,9	4,7	5,5
2022	1,0	9,0	10
2023	1,1	12	13
2024	2,9	19	22
2025	4,9	20	25
Totalt	7,7	56	64

* Beräkning utifrån förhindrade felaktiga utbetalningar.

Tabell 10. Utfall i mnkr 2020–2025 redovisat av Kronofogdemyndigheten för säkrade tillgångar utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Säkrade tillgångar					
	Nationella insatser		Regionalt		Totalt	
	Kvarstad/förvar	Betalningssäkring	Kvarstad/förvar	Betalningssäkring	Kvarstad/förvar	Betalningssäkring
2020	8,2	14	1,2	0,8	9,4	15
2021	15	6,5	16	0,3	31	6,8
2022	2,0	2,8	25	5,9	27	8,8
2023	7,8	5,2	36	4,6	43	9,8
2024	5,9	7,5	9,0*	4,0	12	11
2025	9,9	5,5	0,0**	1,7**	9,9	7,2
Totalt	49	42	87	17	132	59

* Värdet av säkrade tillgångar i mål om kvarstad/förvar Regionalt under 2022 har ändrats från 29 till 32 i förhållande till förra årets redovisning, under 2023 har värdet för Regionalt ändrats från 39 till 53 och för Regionalt 2024 har värdet ändrats från 42 till 54. Totalvärdena har ändrats i enlighet med dessa förändringar.

** Det finns en konstaterad underrapportering under 2025 för en region, som bara rapporterat utfall för Kronofogdemyndigheten för fyra av tolv månader.

Tabell 11. Utfall i mnkr 2020–2025 redovisat av Kronofogdemyndigheten för utmäta tillgångar utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Utmätta tillgångar		
	Nationella insatser	Regionalt	Totalt
2020	11	23	35
2021	7,7	32	40
2022	44	32*	77
2023	40	53*	93
2024	36	54*	90
2025	36	44**	80
Totalt	176	240	416

* Värdet av utmäta tillgångar Regionalt under 2022 har ändrats från 29 till 32 i förhållande till förra årets redovisning, under 2023 har värdet för Regionalt ändrats från 39 till 53 och för Regionalt 2024 har värdet ändrats från 42 till 54. Totalvärdena har ändrats i enlighet med dessa förändringar.

** Det finns en konstaterad underrapportering under 2025 för en region, som bara rapporterat utfall för Kronofogdemyndigheten för fyra av tolv månader.

Tabell 12. Utfall 2020–2025 redovisat av Migrationsverket för administrativa åtgärder i ärendehandläggning respektive ärenden med missbruk av regelsystemet i insatserna beslutade av Operativa rådet (Nationella insatser) respektive regionala insatser (Regionalt).

	Nationella insatser		Regionalt		Totalt	
	Åtgärder i ärende-handläggning*	Ärenden med missbruk av regelsystemet**	Åtgärder i ärende-handläggning*	Ärenden med missbruk av regelsystemet**	Åtgärder i ärende-handläggning*	Ärenden med missbruk av regelsystemet**
2020	5	2	104	469	109	471
2021	23	0	152	130	175	130
2022	28	20	237	75	265	95
2023	20	99	106	32	126	131
2024	68	8	2 673	423	2 741	431
2025	101	6	301	44	402	50
Totalt	245	135	3 573	1 173	3 818	1 308

* Missbruk av Migrationsverkets processer som lett till felaktiga bedömningar men som inte kan åtgärdas.
** Administrativa åtgärder som ger utslag i ärendehanteringssystem (avslags- och återkallandebeslut, lagda spärrar och tjänsteanteckningar med mera.)
liksom efterföljande åtgärder som påverkats av arbetet utfört inom satsningen.

Tabell 13. Antal åtalade, fängelsedömda och fängelseår i tingsrättsdomar 2020–2025 utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt).

	Nationella insatser			Regionalt			Totalt		
	Åtalade	Fängelse-dömda*	Fängelseår	Åtalade	Fängelse-dömda*	Fängelseår	Åtalade	Fängelse-dömda*	Fängelseår
2020	96	61	212	196	93	175	292	154	387
2021	147	84	284	120	57	193	267	141	477
2022	124	82	315	99	58	216	223	140	532
2023	79	46	224	100**	68	304	179	114	528
2024	86	65	365	78**	47**	171**	164	112	536
2025	103	65	207	84	48	164	187	113	371
Totalt	635	403	1 607	677	371	1 223	1 312	774	2 830

* Förverkad tidigare utdömd villkorlig frigivningen samt samhällstjänst som missköts och omvandlats till fängelse ingår inte. Det betyder att den faktiskt utdömda fängelse tiden är längre än det som anges i tabellen.
** Regionalt utfall för antalet åtalade 2023 har ändrats från 98 i förra årets redovisning till 100. Regionalt utfall för åtalade 2024 har ändrats från 72 till 78. Samma år har Regionalt utfall för fängelsedömda ändrats från 44 till 47 och antalet utdömda fängelseår från 161 till 171. I samtliga fall har totalvärdena ändrats i enlighet med dessa förändringar.

Tabell 14. Redovisade beslag av narkotika i kilogram 2020–2025 utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.*

	Nationella insatser			Regionalt			Totalt		
	Amfetamin	Kokain	Cannabis/marijuana	Amfetamin	Kokain	Cannabis/marijuana	Amfetamin	Kokain	Cannabis/marijuana
2020	49	49	470	80	7,1	26	129	57	496
2021	124	12	282	3,0	15	85	127	27	367
2022	20	9	661	49	14	105	69	23	766
2023	58	7,9	962	28**	7,8	48	86	16	1 009
2024	179	109	45	42**	5,6**	109**	221	115	154
2025	8,3	773	57	6,6	3,2	22	15	776	79
Totalt	437	961	2 477	208	52	395	646	1 013	2 872

* Till detta kommer beslag av 78 liter amfetaminolja samt flera andra typer av narkotika som inte ingår i tabellen.
** Värdet för beslag av amfetamin Regionalt 2023 har ändrats från 48 (avsåg felaktigt cannabis i redovisningen för 2024) i förra årets redovisning till 28. För Regionalt 2024 har värdet för amfetamin ändrats från 106 i förra årets redovisning (även i detta fall avsågs cannabis i redovisningen för 2024) till 42, värdet för kokain har ändrats från 5,5 till 5,6 och värdet för cannabis har ändrats från 106 till 109. Totalvärdena har ändrats i enlighet med dessa förändringar.

Tabell 15. Redovisade (avrundade cirkavärden) beslag av narkotikaklassade tabletter 2020–2025 utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Tabletter		
	Nationella insatser	Regionalt	Totalt
2020	450 000	115 000	565 000
2021	42 000*	75 000	117 000
2022	4 600	27 000*	25 000
2023	112 000	90 000	202 000
2024	4 000	63 000	67 000
2025	120 000	35 000	155 000
Totalt	740 000	375 000	1 120 000

* Värdet Nationella insatser 2021 har ändrats från 40 000 i förra årets redovisning till 42 000 och värdet för Regionalt 2022 har ändrats från 20 000 till 27 000. Totalvärdena har ändrats i enlighet med dessa förändringar.

Tabell 16. Redovisade beslag av antal vapen och sprängmedel 2020–2025 utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Nationella insatser				Regionalt				Totalt			
	Automat-vapen	Gevär	Pistoler/revolvrrar	Hand-granater/ granat-vapen*	Automat-vapen	Gevär	Pistoler/revolvrrar	Hand-granater/ granat-vapen*	Automat-vapen	Gevär	Pistoler/revolvrrar	Hand-granater/ granat-vapen*
2020	7	4	9	2	4	6	15	1	11	10	24	3
2021	2	11	5	5	1	5	18	0	3	16	23	5
2022	2	0	10	1	4	2	25	0	6	2	35	1
2023	1	1	3	0	1	1	10	0	2	2	13	7
2024	0	0	0	0	0	0	23	0	0	0	23	0
2025	0	0	2	0	1	0	11	0	1	0	13	0
Totalt	12	16	29	8	12	14	102	1	24	30	131	16

* Till detta kommer beslag av explosiva varor eller hjälpmedel i samband med användandet av sådana i form 120 kilo dynamit, 109 kilo sprängladdning Fordy, 13 kg Pentex Booster sprängladdning samt 7 x 125 gram dynamit under 2020 och 29 kilo sprängdeg, 100 tändhattar under 2022.

Tabell 17. Utfall i mnkr (avrundade cirkavärden) från tingsrättsdomar 2019–2024 som avser tillgångsinriktad brottsbekämpning utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt). Avrundningsfel kan förekomma.

	Nationella insatser			Regionalt			Summa		
	Förverkat brottsutbyte m.m.*	Skadestånd m.m.**	Företagsbot och dagsbot	Förverkat brottsutbyte m.m.*	Skadestånd m.m.**	Företagsbot och dagsbot	Förverkat brottsutbyte m.m.*	Skadestånd m.m.**	Företagsbot och dagsbot
2020	5,2	19	0,1	36	22	0,3	41	41	0,4
2021	12	2,7	5,4	0,7	7,5	2,9	14	10	8,3
2022	50	12	13	1,7	17	1,4	51	28	14
2023	12	1,3	2,1	4,1	8,1	0,1	19	9,4	2,2
2024	29	9,0	0,06	23***	4,0***	7,7***	53	13	7,8
2025	64	6,8	6,6	22	239	4,2	87	246	11
Totalt	173	51	27	94	296	19	267	347	46

* Utöver förverkat brottsutbyte ingår tillgångar som tagits i förvar enligt lagen (1974:1065) om visst stöldgods med mera.
 ** I det redovisade beloppet för skadestånd ingår inte den ränta på beloppet som tillkommer genom beslut i domen, vilket innebär att det faktiska skadeståndet är högre än vad som anges i tabellen.
 *** Värdet för förverkat brottsutbyte m.m. Regionalt för 2024 har ändrats från 16 i förra årets redovisning till 23. Värdet för skadestånd till från 2,9 3,8 och värdet för dagsbot och företagsbot från 1,6 till 7,7. Totalvärdena har ändrats i enlighet med dessa förändringar. Orsaken till förändringarna var en sent rapporterad tingsrättsdom, som inte kom med i redovisningen för 2024.

Tabell 18. Utfall i mnkr från tingsrättsdomar 2020–2025 som avser näringsförbud utifrån de nationella insatserna respektive regionalt operativt arbete (Regionalt).*

	Nationella insatser		Regionalt		Summa	
	Näringsförbud (år)	Personer med näringsförbud	Näringsförbud (år)	Personer med näringsförbud	Näringsförbud (år)	Personer med näringsförbud
2020	16	4	12	4	28	8
2021	41	7	36	8	77	15
2022	53	9	65	13	118	22
2023	14	3	40	12	54	15
2024	8	2	78**	17**	86	19
2025	69	14	73	12	142	26
Totalt*	201	39	317	69	518	108

* Statistiken omfattar följaktligen inte de näringsförbud som eventuellt utdömts i förvaltningsdomstol.
 ** Värdet för näringsförbud (år) utifrån regionalt arbete 2024 har ändrats från 63 i förra årets redovisning till 78 och värdet för personer med näringsförbud har ändrats från 15 till 19. Totalvärdena har ändrats i enlighet med dessa förändringar. Orsaken till förändringarna var två sent rapporterade tingsrättsdomar, som inte kom med i redovisningen för 2024.

Bilaga 6.

Nationella insatser

Tabell 19. Antalet nationella insatser åren 2020–2025.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totalt
Beslutade	5	4	3	4	6	1	23
Avslutade	4	4	3	5	4	4	24
Pågående från tidigare år	23	23	22	22	21	20	
Pågående under året	26	26	25	26	27	27*	
Med redovisad arbetstid under året	34	36	31	35	38	36	

* Av dessa var 3 under bevakning, det vill säga att det vid årets utgång inväntas ett slutligt avgörande i domstol. I det totala antalet insatser inkluderas de fyra delarna av den nationella insatsen Freja som var sin insats.

Tabell 20. Antal beslutade och pågående nationella insatser per inriktning 2020–2025*

	2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående
Strategisk person	3	14	0	12	2	13	0	13	0	10	1	8
Särskilda skäl/fenomen eller aktör	2	12	4	14	1	12	4	13	6	17	1	19
Utsatt område	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totalt	5	26	4	26	3	25	4	26	6	27	1	27

* I många av de nationella insatserna har flera inriktningar angetts vid beredningen av och beslutet om insatsen. Statistiken baseras i dessa fall på en bedömning av vilken av inriktningarna som varit den huvudsakliga.

Tabell 21. Redovisade resurstimmar (avrundade cirkavärden) för operativt arbete i nationella insatser åren 2020-2025 uppdelat per myndighet (sorterat i fallande ordning efter antalet 2024). Avrundningsfel kan förekomma.

	Antal						Andel %					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Totalt	390 000	425 000	415 000	390 000	430 000	490 000	100	100	100	100	100	100
Polis- myndigheten	335 000	350 000	335 000	290 000	330 000	385 000	86	82	81	75	77	79
Aktionsgrupp	275 000	265 000	260 000	225 000	290 000	305 000	70	63	62	58	67	62
Linjepersonal	60 000	85 000	75 000	65 000	40 000	80 000	16	20	18	17	9	17
Summa andra myndigheter	55 000	75 000	80 000	95 000	100 000	105 000	14	18	19	25	23	21
Ekobrotts- myndigheten	7 000	3 700	10 200	13 500	32 300	32 900	1,8	0,9	2,5	3,5	7,5	6,7
Skatteverket	11 700	16 400	28 000	39 300	31 700	31 300	3,0	3,9	6,7	10	7,4	6,4
Tullverket	11 700	13 000	5 100	15 400	15 900	18 700	3,0	3,1	1,2	4,0	3,7	3,8
Åklagar- myndigheten*	13 600	26 400	20 900	13 900	9 100	6 400	3,5	6,2	5,0	3,6	2,1	1,3
Kriminal- vården*	7 800	12 000	11 800	8 500	6 100	5 600	2,0	2,8	2,8	2,2	1,4	1,1
Kronofogde- myndigheten	1 360	1 450	1 750	2 900	1 900	2 850	0,4	0,3	0,4	0,7	0,4	0,6
Försäkrings- kassan	590	1 710	1 200	1 250	1 500	2 850	0,2	0,4	0,3	0,3	0,3	0,6
Pensions- myndigheten						2 400						0,5
Arbets- förmedlingen	345	235	270	400	820	1 300	0,1	0,1	0,07	0,1	0,2	0,3
Säkerhets- polisen	120	25	0	35	170	400	0,0	0,0	0,0	0,01	0,04	0,08
Migrations- verket	120	130	260	220	210	350	0,03	0,03	0,06	0,06	0,05	0,07
Kustbevak- ningen	30	0	0	0	390	120	0,01	0,00	0,00	0,00	0,1	0,02
Utbetalnings- myndigheten						30						0,00

*Sannolikt finns en betydande underrapportering utifrån att de lagförda och fängelsedömda i flera insatser omfattat processer där Åklagarmyndigheten respektive Kriminalvården inte varit införstådda med att de, och personer som ingick, omfattade arbete i satsningen.

Bilaga 7.

Regionala operativa insatser

I två av tabellerna i redovisningen för 2024 var värdena felaktiga. Det rör sig om tabellerna 23 och 24. Värdena i dessa tabeller har i denna redovisning korrigerats för perioden 2020–2024. Orsaken till felet har identifierats och åtgärdats. Det har även genomförts ett kvalitetssäkringsarbete av historiska värden, vilket har lett till vissa historiska korrigeringar.

Tabell 22. Fördelning av antal regionala insatser 2020–2025.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totalt
Beslutade	54	57	39	10	22	18	200
Pågående	149	160	169	125	110	101	
Avslutade	43	36	64	33	19	16	211

Tabell 23. Antal beslutade och pågående regionala insatser per inriktning 2020–2025.

	2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående
Strategisk person	16	35	10	28	8	26	1	17	2	13	0	10
Särskilda skäl/aktör eller fenomen	31	73	42	97	28	109	8	84	18	72	13	69
Utsatt område	7	41	5	35	3	34	1	24	2	25	3	22
Totalt	54	149	57	160	39	169	10	125	22	110	26	101

Tabell 24. Antal beslutade och pågående regionala insatser per angivet beaktande 2020–2025.
(Det kan förekomma flera beaktanden i en insats.)

	2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående
Penningtvätt	18	49	17	51	4	48	2	45	12	43	5	31
Terrorism	0	8	1	9	0	4	0	6	1	6	1	4
Välfärdssystem	25	67	38	101	28	111	5	81	15	71	11	66
Totalt	43	124	56	161	32	163	7	132	28	120	17	101
<i>Bortfall (insatser)</i>	16	43	4	23	9	24	4	24	4	23	3	15

Tabell 25. Angivna brottstyper totalt (1:a, 2:a och 3:e hand) i beslutade och pågående regionala insatser 2020–2025.

	2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående
Skattebrott*	19	64	24	74	15	71	3	53	9	43	3	35
Bokföringsbrott*	2	21	4	21	6	25	2	22	1	18	0	14
Penningtvättsbrott*	12	31	14	36	5	38	1	35	11	32	1	27
Övriga ekobrott*	3	6	1	4	1	5	3	6	0	5	0	3
Bedrägerier (ej bidragsbrott) **	8	19	12	17	1	15	1	13	5	12	1	11
Bidragsbrott**	8	25	6	35	7	37	3	25	4	24	4	23
Narkotikabrott	5	16	3	15	3	17	0	14	5	15	1	13
Vapenbrott	3	8	2	8	1	7	0	4	1	4	0	4
Brott mot person	2	7	0	5	0	9	0	7	1	5	0	3
Annat brott	12	25	13	39	7	32	1	24	8	31	5	23
Totalt	74	222	79	254	46	256	13	203	45	189	15	153
<i>Bortfall (insatser)</i>	11	23	5	17	3	17	1	15	2	18	5	22

*Samtliga dessa avser ekonomisk brottslighet.

** I uppföljningen av lagföringen ingår båda dessa i samma brottskategori.

Tabell 26. Ledare för, respektive aktiv i, regional insats* vid de regionala samverkansråden 2023–2025 (myndigheterna sorterade i fallande ordning efter ledning i pågående regional insats 2025).

	2023				2024				2025			
	Beslutade		Pågående		Beslutade		Pågående		Beslutade		Pågående	
	Ledning	Aktiv	Ledning	Aktiv	Ledning	Aktiv	Ledning	Aktiv	Ledning	Aktiv	Ledning	Aktiv
Polis- myndigheten	12	8	47	51	16	9	39	63	15	3	57	34
Skatteverket	6	3	49	70	10	13	53	44	4	4	31	32
Ekobrotts- myndigheten	7	6	39	51	5	8	28	42	0	2	22	30
Försäkrings- kassan	3	2	12	24	2	6	9	29	3	3	10	23
Tullverket	0	0	1	15	2	2	3	18	4	3	8	18
Kronofogde- myndigheten	1	2	4	30	3	9	7	33	0	3	6	28
Migrations- verket	1	2	2	23	1	7	3	24	2	3	6	26
Åklagarmyn- digheten**	0	5	2	24	2	4	3	19	0	0	5	13
Arbets- förmedlingen	1	1	2	18	1	7	2	23	0	2	2	19
Kust- bevakningen	0	0	0	4	0	0	0	2	2	0	2	2
Kriminal- vården	0	0	0	10	0	2	0	23	1	1	1	12
Pensions- myndigheten									0	0	1	1
Säkerhets- polisen	0	0	0	3	0	3	0	6	0	0	0	6
Annan myndighet/ aktör	0	0	1	11	0	4	1	18	2	2	2	9
Samtliga myndigheter	2	3	10	21	4	6	11	23	0	0	6	18
Totalt	33	32	169	355	46	80	159	356	33	26	159	271
Bortfall (insatser)	2	10	4	12	0	1	1	8	1	11	5	20

* Aktörerna kan uppgå till tre ledare och tio aktiva. Observera att fler än en ledare eller aktiv kan anges per insats. Det tas för givet att ledning också innebar aktivitet. Emellertid förekom det att en myndighet rapporterades både som ledare och aktiv i en insats.

** För en insats gäller att det finns en skillnad mellan att myndigheter i samråd beslutar om att stödja en insats och för de åklagare som leder förundersökningen. Ökningen av Åklagarmyndighetens deltagande från och med 2021 bedöms till del avse en förbättrad rapportering. Ledning av en insats ska för Åklagarmyndighetens del tolkas som förundersökningsledning. I de insatser där Åklagarmyndigheten ansetts som aktiv innebär det sannolikt också i de flesta fall ett förundersökningsledarskap, men där någon annan myndighet ansetts som att vara i ledningen av insatsen, genom samordningsansvar eller initiativ till insatsen. I förundersökningshänseende är dock åklagare alltid ledare av arbetet, om det inte är en polisiär förundersökningsledare.

Bilaga 8.

Underrättelseärenden

Tabell 27. Antal underrättelseärenden 2020–2025.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totalt
Beslutade	45	27	26	32	19	16	165
Pågående	105	95	101	106	100	81	
Avslutade	35	23	28	29	20	22	157

Tabell 28. Antal beslutade och pågående underrättelseärenden per inriktning 2020–2025.

	2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående
Strategisk person	9	28	4	25	2	29	2	24	1	20	0	16
Särskilda skäl, aktör eller fenomen	27	51	23	48	20	53	24	60	16	62	14	53
Utsatt område	9	26	3	20	4	19	6	22	2	18	2	12
Totalt	45	105	30	93	26	101	32	106	19	100	16	81

Tabell 29. Antal beslutade och pågående underrättelseärenden per angivet beaktande 2020–2025

	2019		2020		2021		2022		2023		2024	
	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående
Penningtvätt	16	48	23	57	16	64	11	59	6	49	6	38
Terrorism	2	17	2	15	2	16	3	13	1	12	0	7
Välfärdssystem	23	56	13	52	12	55	13	52	14	57	10	49
Totalt	41	121	38	124	30	135	27	124	21	118	16	94
<i>Bortfall (ärenden)</i>	14	31	3	18	7	19	16	31	3	29	5	23

Tabell 30. Angivna brottstyper totalt (1:a, 2:a och 3:e hand) i beslutade och pågående underrättelseärenden 2020–2025.

	2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående	Be-slutade	På-gående
Skattebrott*	15	39	17	41	10	45	7	40	6	36	6	28
Bokföringsbrott*	5	8	7	12	1	10	3	6	2	4	1	1
Penningtvättsbrott*	15	33	13	36	12	36	12	43	6	35	5	30
Övriga ekobrott*	6	9	2	9	2	8	2	9	7	16	1	10
Bedrägerier (ej bidragsbrott)**	6	15	4	15	5	22	9	24	8	27	3	11
Bidragsbrott**	17	26	3	21	1	15	6	18	3	16	2	21
Narkotikabrott	10	34	6	30	8	35	5	37	2	31	1	15
Vapenbrott	3	7	2	14	0	13	5	15	1	14		5
Brott mot person	6	20	3	9	1	11	2	12	0	12	1	9
Annat brott	11	29	3	19	10	23	17	33	6	33	5	25
Totalt	94	220	60	206	50	218	68	237	41	224	25	158
<i>Bortfall (ärenden)</i>	3	20	4	14	0	10	3	11	1	8	4	10

* Samtliga dessa avser ekonomisk brottslighet.

** Räknas i uppföljningen av domar som bedrägeri- eller bidragsbrott.

Tabell 30. Initiativtagare till respektive mottagare* av underrättelseärenden vid de myndighetsgemensamma underrättelsecentren 2023–2025 (sorterat i fallande ordning efter initiativtagande myndighet i pågående underrättelseärende 2025).

	2023				2024				2025			
	Beslutade		Pågående		Beslutade		Pågående		Beslutade		Pågående	
	Initiativ	Mot-tagare	Initiativ	Mot-tagare	Initiativ	Mot-tagare	Initiativ	Mot-tagare	Initiativ	Mot-tagare	Initiativ	Mot-tagare
Polis-myndigheten	14	8	67	22	9	3	60	22	5	5	39	22
Skatteverket	2	7	14	30	6	0	17	25	3	1	18	22
Ekobrotts-myndigheten	2	3	8	14	3	1	13	13	2	3	10	16
Tullverket	3	2	10	8	1	0	7	5	4	1	7	5
Försäkrings-kassan	1	2	4	15	4	0	7	13	1	1	7	11
Kronofogde-myndigheten	1	0	3	6	0	0	1	5	2	0	4	5
Migrations-verket	1	0	3	1	0	0	4	1	1	0	4	1
Kust-bevakningen	1	2	1	12	1	0	1	12	1	1	2	11
Arbets-förmedlingen	0	1	3	3	0	0	3	3	0	0	1	3
Kriminalvården	1	0	1	3	1	0	2	2	0	1	1	2
Säkerhets-polisen	0	2	3	13	0	0	0	9	0	0	0	9
Åklagarmyn-digheten**	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		2
Pensions-myndigheten							0	0	4	0	6	1
Utbetalnings-myndigheten									0	0	1	0
Annan myndighet/aktör	1	1	5	8	1	3	3	10	0	4	5	13
Samtliga myndigheter	5	1	16	21	3	2	18	19	5	3	19	8
Totalt	32	29	138	156	29	9	136	140	32	20	125	131
<i>Bortfall (antal ärenden)</i>	4	18	7	39	0	13	5	38	0	7	2	34

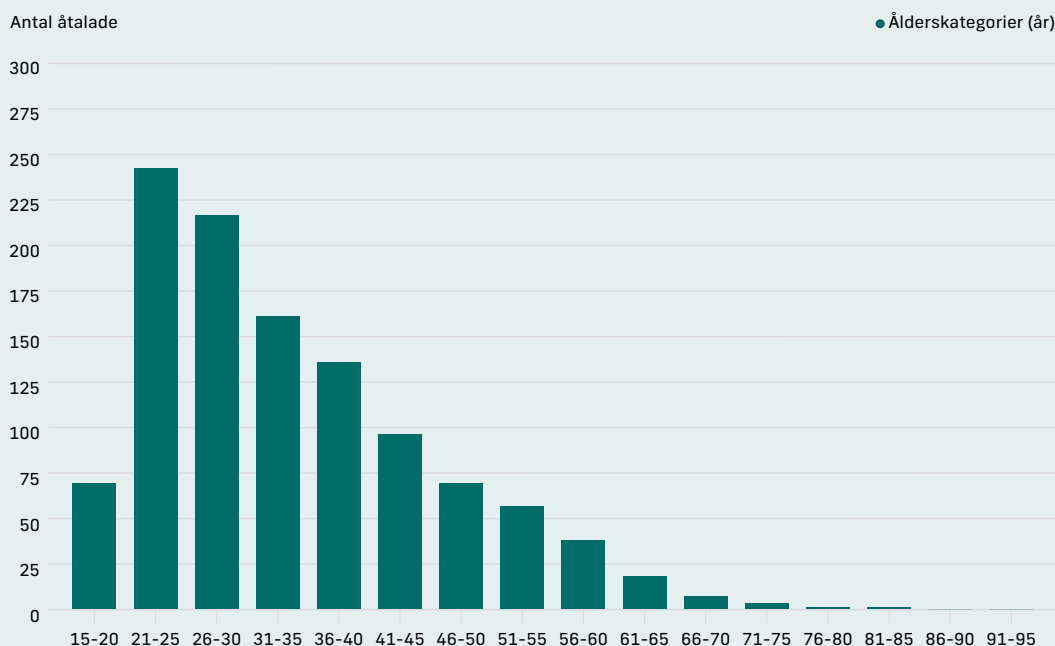
* Aktörerna kan uppgå till tre initiativtagare och tio mottagare. Observera att fler än en ledare eller aktiv kan anges per insats. Det tas för givet att initiativtagande myndighet även innebar att de ska anses vara mottagande. Emellertid förekom det att en myndighet rapporterades både som initiativtagare och mottagare i en insats.

** För en insats gäller att det finns en skillnad mellan att myndigheter i samråd beslutar om att stödja en insats och för de åklagare som leder förundersökningen. Ökningen av Åklagarmyndighetens deltagande från och med 2021 bedöms till del avse en förbättrad rapportering. Ledning av en insats ska för Åklagarmyndighetens del tolkas som förundersökningsledning. I de insatser där Åklagarmyndigheten angetts som aktiv innebär det sannolikt också i de flesta fall ett förundersökningsledarskap, men där någon annan myndighet angetts som att vara i ledningen av insatsen, genom samordningsansvar eller initiativ till insatsen. I förundersökningshänseende är dock åklagare alltid ledare av arbetet, om det inte är en polisiär förundersökningsledare.

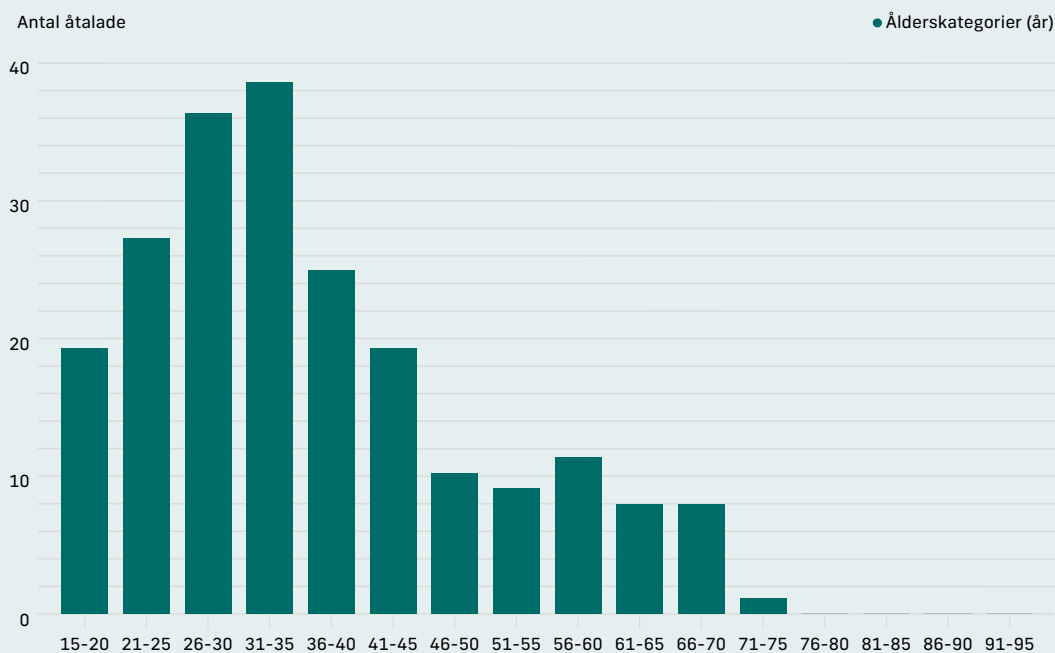
Bilaga 9.

Grafisk presentation av de åtalades kön och ålder

Figur 15. Ålder för de åtalade vid meddelad tingsrättsdom 2020-2024, uppdelat i femårsintervaller.



Figur 16. Ålder för de åtalade vid meddelad tingsrättsdom 2025, uppdelat i femårsintervaller.



Figur 17. Antalet åtalade, män respektive kvinnor, i tingsrätten 2020–2025.



Bilaga 10

Tabell över effekten av hovrättsdomar (utdömd fängelsestid)

Tabell 32. Utdömd fängelsestid (år) i tingsrättsdomar respektive efter åtföljande hovrättsdomar samt kvot uttryckt i procent, 2020–2025.

	Utdömd fängelsestid (år)*		
	Tingsrätt	Efter hovrätt	Kvot efter hovrätt
2020	275	238	86%
2021	394	388	99%
2022	453	425	94%
2023	467	443	95%
2024	566	465	82%
2025**	167	185	111%
Totalt 20–24	2 322	2 145	92%
Totalt 21–24	2 048	1 907	93%
Totalt 22–24	1 654	1 519	92%
Totalt 23–25	1 201	1 093	91%

* Baserat på datum för meddelad hovrättsdom, vilket innebär att den föregående tingsrättsdomen kan ha meddelats under tidigare år.

** Ett viktigt observandum är att det var betydligt färre hovrättsdomar i jämförelsen under 2025 än tidigare, vilket främst beror på att det under året inte gjorts någon kompletterande insamling av hovrättsdomar. En sådan kompletterande insamling har gjorts för samtliga övriga år under redovisningsperioden.

