

# Lägesrapport avseende explosiva och andra farliga ämnen

- Problembild och statistik 2025



Diariernr A020.141/2026

Saknr 492

Datum 2025-03-06

Version 01.00

# Lägesrapport avseende explosiva och andra farliga ämnen

<b>1</b>	<b>Sammanfattning .....</b>	<b>2</b>
<b>2.</b>	<b>Introduktion.....</b>	<b>3</b>
2.1.	Om Nationellt bombdatacenter (NBDC) .....	3
2.2.	Nationellt bombdatacenter 2025 .....	3
2.3.	Nationellt bombdatacenter 2025 – Internationellt .....	5
2.4.	Försvarsmakten vid NBDC.....	6
2.5.	Begreppslista och bedömningsbegrepp .....	7
2.6.	Avgränsningar.....	9
2.7.	Sekretess och delning .....	10
<b>3.</b>	<b>Nationell problembild .....</b>	<b>11</b>
3.1.	Handgranater.....	11
3.2.	Pyroteknik.....	14
3.3.	Civilt tänd- och sprängmedel.....	16
3.4.	Hemmagjorda explosivämnen .....	17
<b>4.</b>	<b>Nationell omvärldsbevakning, regelförändringar och rättsprocesser .....</b>	<b>18</b>
4.1.	En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn enligt LBE – förslag och ändringar i lagstiftning .....	18
<b>5.</b>	<b>Statistisk överblick .....</b>	<b>22</b>
5.1.	Nationell överblick och statistik .....	22
5.2.	Nationell översikt och trendutveckling .....	22
5.3.	Genomförda uppsåtliga angrepp - Nationellt.....	26
5.4.	Explosioner - Nationellt.....	29
5.5.	Nationell karta genomförda uppsåtliga angrepp respektive explosion.....	31
<b>6.</b>	<b>Regional statistik .....</b>	<b>33</b>
6.1.	Genomförda uppsåtliga angrepp - Polisregion .....	34
6.2.	Explosioner - Polisregion .....	36
6.3.	Polisregion Nord.....	38
6.4.	Polisregion Mitt .....	40
6.5.	Polisregion Bergslagen .....	42
6.6.	Polisregion Stockholm.....	44
6.7.	Polisregion Öst.....	46
6.8.	Polisregion Väst.....	48
6.9.	Polisregion Syd.....	50
<b>7.</b>	<b>Slutdiskussion .....</b>	<b>52</b>

## 1 Sammanfattning

Nationellt Bombdatacenters (NBDC:s) årsrapport presenterar problembilden som Sverige stått inför under 2025, utifrån NBDC:s fokusområde, det vill säga användningen av explosiva varor i kriminell kontext. De explosiva anordningarna kommer allt närmare privatperson i jämförelse med lägesutvecklingen under referensperioden 2021–2025, med undantag för 2023 där nivån bedöms vara densamma. Det är vanligt att tredje part som inte är inblandad i konflikterna, drabbas.

NBDC uppmärksammar, liksom referensperioden i tidigare årsrapporter, att 2025 har präglats av flertalet sprängningar som framförallt drabbar tredjeman. När det explosivämnesrelaterade våldet kommer allt närmre privatperson, i bostäder, i trappuppgångar och invid bostadsdörrar, blir en naturlig konsekvens av detta en påtaglig risk att både privatpersoner och egendom kommer till skada. Sprängdåden utgör en stor risk och tar stora resurser i anspråk för myndigheten, samhällsaktörer och branschen. De påfrestningar och den rädsla detta leder till för samhällets medborgare, går inte att understryka nog. Samhället, tillsammans, behöver göra mer för att motverka denna negativa utveckling. Polisiära åtgärder är bara en del av lösningen, det är fler aktörer som har ansvar för att hantera problembilden

Syftet med årsrapporten är att redogöra för en detaljerad bild av den problembild som Sverige står inför. Detta görs genom presentation och analys av den nationella lägesbilden som NBDC ansvarar för att upprätthålla. Exempel på det som presenteras är; Enskilda artiklars påverkan på problembilden, statistiska underlag såväl nationellt som regionalt, lagändringar och myndighetssamverkan.

Genomgående i rapporten presenteras uppdraget och resultatet av arbetet som bedrivits under 2025. Nationella Bombskyddet (NBS) har under det gångna året biträtt polisregionerna i 524 ärenden i kriminell kontext som rör allt från fynd och gömmor av explosiva anordningar, till explosioner. NBDC bedömer det som *sannolikt* att det höga antalet fynd och beslag av civilt tänd- och sprängmedel som ägt rum tidigare år, samt de fynd och beslag av bland annat handgranater och pyroteknik under 2025, direkt förhindrat flertalet explosioner. Att handgranater och pyroteknik kommit att bli mer förekommande under 2025, kan bero på utbudet och efterfrågan. När tillgången till civilt tänd- och sprängmedel stryps och efterfrågan av explosiva varor kvarstår så leder detta till ovan modusskifte.

De huvudsakliga slutsatserna som diskuteras i årsrapporten är följande:

- problembilden och vad utfallet av denna leder till på individ- och samhällsnivå
- vikten av det brottsförebyggande arbetet, och likaså utredningsarbetet, för att förhindra och lagföra kriminella aktörer
- problembilden som nya modus medför, samt
- vikten av fortsatt samverkan i alla led

## 2. Introduktion

Rapporten avhandlar övergripande de händelser som omfattas av verksamhetsområdet explosiva och farliga ämnen som har inträffat under 2025 i Sverige, där rapporten omfattar användningen av dessa varor i kriminell kontext samt händelser som påverkar hotbilden i Sverige. NBDC har som ett av sina ansvarsområden lägesföljning av just detta område och det kriminella nyttjandet av varorna.

Det statistiska underlaget i denna rapport kan skilja sig från tidigare årsrapporter utgivna av NBDC. Detta är en följd av att vi under verksamhetens sjätte år vidareutvecklat metoder för inhämtning och analys av data, samt övrig arbetsmetodik. Under året har även tidigare års data berikats och förädlats för att ge en mer korrekt lägesbild.

### 2.1. Om Nationellt bombdatacenter (NBDC)

Regeringen fattade i november 2019 beslut om att ge Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Försvarmakten, Tullverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) (numera Myndigheten för civilt försvar, MCF) samt Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) i uppdrag att öka samhällets förmåga att förebygga och förhindra illegal användning och införsel av explosiva varor (Ju2019/03980/PO). Detta mot bakgrund av utvecklingen rörande en betydande andel sprängämnesrelaterade brott i Sverige. Upprättandet av NBDC är ett delresultat av ovanstående.

Verksamheten vid NBDC startade den 1 september 2020 och utgör en del av NBS vid Polismyndighetens nationella operativa avdelning. Arbetet som NBDC bedriver sker i första hand tillsammans med Försvarmakten och Säkerhetspolisen, där Polismyndigheten leder arbetet. Genom att samla resurser från främst Polismyndigheten och Försvarmakten har också myndigheternas förutsättningar för metodutveckling och skydd av egen personal förbättrats.

Uppdraget vid NBDC utgår från en nationell och internationell lägesbild av den tekniska och taktiska hotbilden, främst avseende explosiva varor. Uppdraget innefattar vidare även brottslighet där CBRN (kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära) hot förekommit eller används. Arbetet vid NBDC syftar främst till att stärka förmågan när det kommer till att förebygga och förhindra den explosivämnesrelaterade brottsligheten. Där det vidare även syftar till att förstärka såväl Polismyndighetens som Säkerhetspolisens förmåga att utreda och lagföra dessa brott.

### 2.2. Nationellt bombdatacenter 2025

Verksamhetsåret för 2025 inleddes med ett stort antal explosioner, vilket är en följetång av det avslut som 2024 hade. Särskilt värt att belysa är att januari 2025 utgjorde den mest intensiva månaden i Sverige någonsin kopplat till det sprängämnesrelaterade våldet. Totalt sett innebar 2025 ett ansträngande år för Polismyndigheten, NBS och därmed NBDC (se kapitel 5 & 6). Trots detta

innefattade 2025 också flertalet positiva resultat genom förhindrade attacker (se bl.a. kapitel 3.1.), ett mer effektivt arbete, utvecklande av redan befintliga nära samarbeten samt skapandet av nya. Detta har under året fortsatt bidra till bättre förutsättningar för att påverka utvecklingen i Sverige utifrån ett långsiktigt perspektiv.

Det strukturerade arbetet som inleddes av NBDC 2023 i syfte att minska kriminellas tillgång till civila tänd- och sprängmedel från den legala inhemska marknaden har fortsatt. Under 2025 har NBDC noterat en fortsatt minskning av användning av de explosivämnesrelaterade varorna i de kriminella miljöerna. Myndigheternas gemensamma arbete anses därför ha haft en god effekt samt gett reella resultat i önskad riktning. Kunskapen och medvetenheten hos flera samhällsaktörer samt inom sprängämnesbranschen är idag större, vilket i sin tur påverkar viljan och möjligheten att bidra till den önskade riktningen. Dessa aspekter, tillsammans, anser NBDC att ge fortsatt positiv effekt. Vidare har tillstånds- och tillsynsmyndigheterna fortsatt bedrivit ett proaktivt arbete med kontroller och tillsyn av explosiva varor över hela landet. Detta arbete har förstärkt samarbetet mellan de olika myndigheterna och leder bland annat till att brister och/eller utvecklingsbehov har kunnat identifierats och åtgärdats. Ändringar i lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor ingår också som en betydande del i detta (se kapitel 4.)

Sprängningarna i vårt samhälle utgör dock en fortsatt oacceptabel risk för allmänheten och bidrar till en stor otrygghet. Vikten av att civilsamhället och myndigheterna fortsättningsvis samarbetar för att stoppa illegala sprängningar är därför avgörande. NBDC ser fortsatt behov av en långsiktig samverkan med flera delar av civilsamhället liksom myndigheterna för att motverka den problembild som Sverige står inför. Samverkan med Försvarsmakten, Totalförsvarets forskningsinstitut, Tullverket samt de kommunala räddningstjänsterna och Myndigheten för civilt försvar (de senare två, tillstånds- och tillsynsmyndigheterna), har varit särskilt prioriterad och uppskattad under 2025.

Läckaget av de civila tänd- och sprängmedlen utgör endast ett fokusområde för NBDC. Tillgången till och efterfrågan av explosiva varor i kriminell kontext är fortsatt stor, där fokus på andra farliga explosiva varor därför behöver bedrivas parallellt och myndighetsgemensamt (se kapitel 3).

Läckaget av tänd- och sprängmedel, från den civila marknaden har minskat, där en mycket stor del av de explosivämnesrelaterade våldet numera utgörs av improviserade anordningar bestående av pyrotekniska produkter, detta beskrivs mer ingående i kapitel 3 i denna rapport. Tillgången till pyrotekniken är stor, såväl lagligt inom Sveriges gränser som genom import och internethandel från utlandet. Regelverket och samhällets syn på dessa produkter påverkar förutsättningarna för de kriminellas tillgång och användning av dessa varor. NBDC har därför under 2025 tillsammans med flera andra myndigheter arbetat med fokus mot just dessa varor. Internationellt utgör pyroteknik ett problem i flera andra länder såväl inom

som utanför EU. Noterbart är dock att nationella lagstiftningar och kontrollsystem skiljer sig åt, varför NBDC under 2025 förstärkt sitt internationella samarbete med ett flertal länder utifrån den gemensamma problembilden. Samarbetet avseende pyroteknik är särskilt viktigt, detta tillsammans med kommunernas räddningstjänster, Tullverket och MCF.

Handgranater har under 2025 påverkat problembilden i Sverige då förekomsten av dessa ökat markant. Ökningen innefattar såväl genomförda attacker men även fynd av gömmor och beslag (se kapitel 3.1.). Det är värt att poängtera att det internationella samarbetet är avgörande då samtliga handgranater som används i kriminell kontext är tillverkade utomlands och därmed kommit in i Sverige genom smugglingsbrott. Det internationella samarbetet har därför förstärkts och bedrivs tillsammans med såväl våra nordiska som europeiska grannländer, men även tillsammans med relevanta länder utanför Europa. Den snabba ökningen av tillgången till dessa militära vapen har lett till att kompetensutveckling och det proaktiva arbetet mot just handgranater prioriterats och intensifierats av NBDC självständigt, såväl som gemensamt med andra.

Det forensiska arbetet utgör en särskilt viktig del i det brottsutredande arbetet men också för brottsförebyggande åtgärder. Därför har NBDC:s samarbete med analytiker och kriminaltekniker inom Polismyndigheten samt forensiker främst vid Nationellt Forensiskt Centrum (NFC), särskilt prioriterats. Samarbetet är välfungerande och har också haft en betydande effekt för den gemensamma förmågan att säkra bevis och öka graden av uppkläring av brott avseende explosiva varor och farliga ämnen.

NBDC har under 2025 medverkat i ett stort antal operativa ärenden, förundersökningar och myndighetsinsatser, där NBDC bidragit med underlag och lämnat stöd till flera delar såväl internt inom Polismyndigheten, som externt till samverkande myndigheter.

Utvecklingen och ändring av metodval inom de kriminella nätverken pågår ständigt, vilket i sin tur ställer krav på myndigheternas lägesföljning och att kunna bedriva arbete både långsiktigt och anpassningsbart. Detta genomförs kontinuerligt och fortsättningsvis av NBDC tillsammans med samverkande myndigheter, vilket resulterar i att vi tillsammans kan möta det förändrade läget med goda förutsättningar. Genom det myndighetsgemensamma arbetet och den samlade expertisen vid NBDC kan övriga myndigheters expertis effektivt samordnas och användas inom ”Sverige AB”.

### **2.3. Nationellt bombdatacenter 2025 – Internationellt**

När det kommer till arbetet som bedrivs vid NBDC internationellt har NBDC vidmakthållit och stärkt sin roll som en partner. NBDC deltar aktivt i de internationella initiativ och forum där man bevakar problemområdet rörande explosivämnesrelaterade händelser, där EUROPOL utgör en naturlig och särskilt viktig samarbetspartner. NBDC är en aktiv deltagare i samarbetet

med andra internationella bombdatacenter, till detta tillkommer de forum vilka Försvarsmakten deltar i för NBDC:s räkning.

Inom EU har Sverige som tidigare nämnt, genom NBDC, anslutit sig till flertalet initiativ på europainivå för att komma tillrätta med problematiken kring pyrotekniska artiklar. Även om upplevelserna av problematiken kan skilja sig länderna emellan, existerar det ofta en samsyn kring den grundproblematik som dessa artiklar medför.

NBDC har sedan upprättandet av verksamheten, haft ett mycket nära och prioriterat samarbete med våra nordiska kollegor. Under året som gått är detta något som visat sig mer aktuellt och viktigt än tidigare, varpå de redan etablerade kontaktnäten underlättat arbetet. Ur ett omvärldsperspektiv, där vi i Norden delar gemensamma utmaningar utifrån den gränsöverskridande brottsligheten, utgör detta samarbete en förutsättning. Det täta internationella arbetet utgör också en viktig faktor för att förmedla viktig metodutveckling och information mellan ländernas specialistförmågor.

Konkret har NBDC biträtt såväl dansk som norsk polis med utredningsstöd i samband med brott som haft kopplingar till Sverige. Utbildningsinsatser har genomförts där NBDC varit en aktiv deltagare gentemot övrig nordisk personal i hantering av explosiva föremål, i syfte att höja även de andra nordiska ländernas förmåga. Den svenska problembilden och de erfarenheter som denna resulterat i, väcker uppmärksamhet och ger upphov till att andra internationella samarbetspartners visar intresse och vill lära av den verksamhet vilken bedrivs av NBDC. NBDC sprider den aktuella lägesbilden främst utifrån föremål, konstruktion och modus såväl nationellt som internationellt. Detta för att sprida kunskap och etablera en samsyn kring det gränsöverskridande fenomenet med explosivämnesrelaterade händelser i kriminell kontext.

#### **2.4. Försvarsmakten vid NBDC**

Försvarsmakten har sedan starten av NBDC bidragit med kompetens inom teknisk underrättelseförmåga. Den gemensamma lägesbilden gällande IED-situationen i Sverige som upprätthålls vid NBDC fyller en viktig roll för Försvarsmaktens kontinuerliga arbete mot säkerhetshotande verksamhet.

Den negativa omvärldsutvecklingen har under 2025 fortsatt och det finns nu flertal aktiva konfliktområden i världen. Historiskt sett kan man observera att materiel och metoder som nyttjas i väpnade konflikter migrerar till andra länder och grupperingar. Det är därför särskilt viktigt med ett nära samarbete internationellt, både militärt och polisiärt.

Försvarsmakten har förmåga att:

- ständigt bedriva omvärldsbevakning för att upptäcka och identifiera yttre hot mot Sverige och svenska intressen samt att ta fram underlag för beslut om höjd beredskap

- upptäcka och avvisa kränkningar av det svenska territoriet samt att värna Sveriges suveräna rättigheter och nationella intressen
- upprätthålla beredskap för att kunna aktivera och mobilisera krigsförband med hög personell och materiell krigsplaceringsgrad
- genomföra forcerad förmågehöjning av befintliga krigsförband
- ge begränsat stöd till annan part i Sveriges närområde
- genomföra internationella operationer utanför närområdet och bidra till att förebygga och hantera konflikter
- lämna stöd till civila aktörer, ta emot civilt stöd samt bidra till skydd av samhällsviktiga funktioner

## 2.5. Begreppslista och bedömningsbegrepp

I tabell 1 ges förklaring till begrepp och definitioner som används i rapporten och vidare presenteras bedömningsbegrepp i en egen tabell (tabell 2). Vissa av dessa begrepp och definitioner kan variera beroende på organisation, varför de som anges i tabellen ska ses som giltiga inom ramen för årsrapporten. Klassificeringen av Improvised Explosive Device (IED) följer ett internationellt förhållningssätt och benämningen tar avstamp i hur en gärningsperson har tänkt att utlösa vapensystemet IED.

För vidare läsning kring begrepp och förklaring av IED:er rekommenderas *United Nations Mine Action Service Improvised Explosive Device Lexicon*<sup>1</sup>.

BEGREPP	BETYDELSE	FÖRKLARING
<b>CACHE</b>	Gömma.	Förvaringsplats eller gömma för tändsystem, verkansdel eller andra delar/komponenter i vapensystemet IED.
<b>CBRNE</b>	Chemical, Biological, Radiological, Nuclear and Explosive.	Beskrivning av verksamhet inom området skadliga kemikalier, allvarliga smittämnen, radioaktiva ämnen, nukleära ämnen och explosiva ämnen.
<b>COIED</b>	Command Operated IED. Sv. Gärningsmannautlöst IED.	En IED som initieras av en gärningsperson.
<b>EXPLOSION</b>	Explosion.	Ett snabbt och plötsligt momentant frigivande av energi. Ingen distinktion görs mellan begreppen detonation och deflagration inom ramen för årsrapporten.
<b>FIND</b>	Fynd.	Upphittande av en IED eller misstänkt farligt föremål invid ett tilltänkt mål.
<b>HOAX</b>	Attrapp.	Ett i sig ofarligt föremål som medvetet ska efterlikna ett farligt föremål, i syfte att störa, hota eller på annat sätt påverka.

<sup>1</sup> <https://unmas.org/en/improvised-explosive-device-lexicon>. Tillgänglig 2025-03-19.

<b>HME</b>	Home Made Explosive, Sv. hemgjort explosivämne.	Egentillverkade och icke kommersiella explosivämnen.
<b>IED</b>	Improvised Explosive Device, Sv. Improviserad explosiv anordning.	En explosiv anordning som i sin konstruktion, utförande eller användning är improviserad.
<b>IED-attack</b>	Genomfört uppsåtligt angrepp.	Ett genomfört uppsåtligt angrepp med IED eller explosivämnen. Här inkluderas alla explosioner, misslyckade attacker såsom FIND, men även HOAX. Detta inkluderar IED men även handgranater som detonerat såväl inte detonerat.
<b>IEDD</b>	Improvised Explosive Device Disposal.	Förmågan att röja improviserade explosiva anordningar.
<b>NBDC</b>	Nationellt bombdatacenter.	Se kapitel 2.1. & 2.2.
<b>NBS</b>	Nationella bombskyddet.	Se kapitel 2.1. & 2.2.
<b>NDC</b>	Nationellt driftcenter.	Forum för samverkan, informationsdelning och lägesbildsuppföljningar mellan ett nationellt- och sju regionala driftcenter samt ytterligare aktörer, såsom specialistfunktioner inom Polismyndigheten men även andra myndigheter och internationella samarbetspartners.
<b>NFC</b>	Nationellt forensiskt centrum.	Driver Polismyndighetens samtliga forensiska labb.
<b>OTHER</b>	Annat ärende.	T.ex. planerade sök, husrannsakan, och andra händelser som inom ramen för verksamhetsområdet anses relevanta men inte går att sortera in mer exakt.
<b>Prekursor</b>	Explosivämnesprekursor.	Utgångsämne för tillverkning av hemgjorda explosivämnen (HME). Legal produkt med dubbla användningsområden.
<b>TOIED</b>	Time Operated IED. Sv. tidsutlöst IED.	En IED som initieras efter viss tid. Ex. initiering med stubin.
<b>TURN-IN</b>	Inlämnad.	Ett föremål med koppling till IED eller misstänkt farligt föremål som lämnas över till myndigheterna av privatperson eller organisation.
<b>VOIED</b>	Victim Operated IED. Sv. offerutlöst IED.	En IED som initieras av offret.

Tabell 1. Begrepp och definitionsbeskrivning.

BEGREPP FÖR BEDÖMNING	INNEBÖRD	BEDÖMARENS ÖVERTYGELSE
<b>BEKRÄFTAT</b>	Avgörande eller bindande belägg (faktorer) som entydigt stödjer varandra och pekar på att slutsatsen kan motiveras utifrån dem. Det kan finnas ett fåtal motstridiga eller källkritiskt osäkra belägg i materialet.	Mycket säker på min sak.
<b>SANNOLIKT</b>	Starka belägg, eller flera måttliga och svaga belägg som tillsammans motsvarar starka belägg, som i huvudsak stödjer varandra och pekar på att slutsatsen kan motiveras utifrån dem. Mindre förekomst av motstridiga eller källkritiskt osäkra belägg finns i materialet.	Säker på min sak.
<b>TROLIGEN</b>	Måttliga belägg, eller flera svaga och mycket svaga belägg som tillsammans motsvarar måttliga belägg, som stödjer varandra och pekar på att slutsatsen kan motiveras utifrån dem. Måttlig förekomst av motstridiga eller källkritiskt osäkra belägg finns i materialet.	Kanske, men mer säker än osäker.
<b>MÖJLIGEN</b>	Svaga belägg, eller flera mycket svaga belägg som tillsammans motsvarar svaga belägg, som i mindre omfattning stödjer varandra och pekar på att slutsatsen kan motiveras utifrån dem. Större förekomst av motstridiga eller källkritiskt osäkra belägg finns i materialet.	Osäker på min sak.
<b>TVEKSAMT</b>	Mycket svaga belägg som i mycket liten omfattning stödjer varandra och pekar på att slutsatsen kan motiveras utifrån dem. Omfattande förekomst av motstridiga eller källkritiskt osäkra belägg finns i materialet. Slutsatsen saknar i stora delar motiverande belägg och består av hypotetiska förhållanden som inte kan styrkas genom analysresultat.	Stämmer med största sannolikhet inte.

Tabell 2. Bedömningsbegrepp.

## 2.6. Avgränsningar

Rapportens avgränsas till användandet av IED:er och explosiva varor i kriminell kontext. Bombhot avdöms bland annat på de regionala ledningscentralerna och når därmed inte alltid NBS, varpå upplevda avvikelser kan förekomma. Avgränsningen sker vidare genom att NBDC bearbetar och kategoriserar inkommande data, vilket innebär att vissa händelser filtreras bort. Till exempel utesluts fynd av äldre dynamitsprängämnen med legal bakgrund, anträffade hos privatpersoner i dödsbon. Detta eftersom att dessa inte bedöms ha relevans för kommande redovisning av lägesbilden kring kriminellt användande av explosiva varor. Vid hybridattacker, där exempelvis både pyrotekniska produkter används och brand uppstår, kan det uppstå en gråzon. Sådana händelser kan i vissa fall

klassificeras som enbart bränder och därmed inte nå NBS. Slutligen avgränsas årsrapporten till en femårsperiod. Tidsramen har valts för att kunna möjliggöra en tydlig analys av utvecklingen inom den explosionsrelaterade brottsligheten i närtid, samt vidare för att närmare kunna precisera jämförelser i rådande våldsvågor.

## **2.7. Sekretess och delning**

Årsrapporten är inte sekretessbelagd, informationen klassificeras därmed som öppen där den har anpassats för offentlig distribution och kan delges samt tillgängliggöras för parter utanför Polismyndigheten. Detaljerade analyser och statistiska underlag med högre skyddsvärde, som inte kan offentliggöras, redovisas inte här. Dessa återfinns istället i särskilt säkerhetsklassade produkter, internt inom Polismyndigheten.

### 3. Nationell problembild

Den explosivämnesrelaterade nationella problembilden för Sverige i kriminell kontext har under 2025 mestadels präglats av tre huvudkategorier; Handgranater, pyroteknik och kommersiellt tänd- och sprängmedel samt en subkategori; Hemmagjorda explosivämnen (HME). I nedan kapitel presenteras de typer olika typerna i separata avsnitt för att ge läsaren en mer fördjupad förståelse för de olika kategorierna.

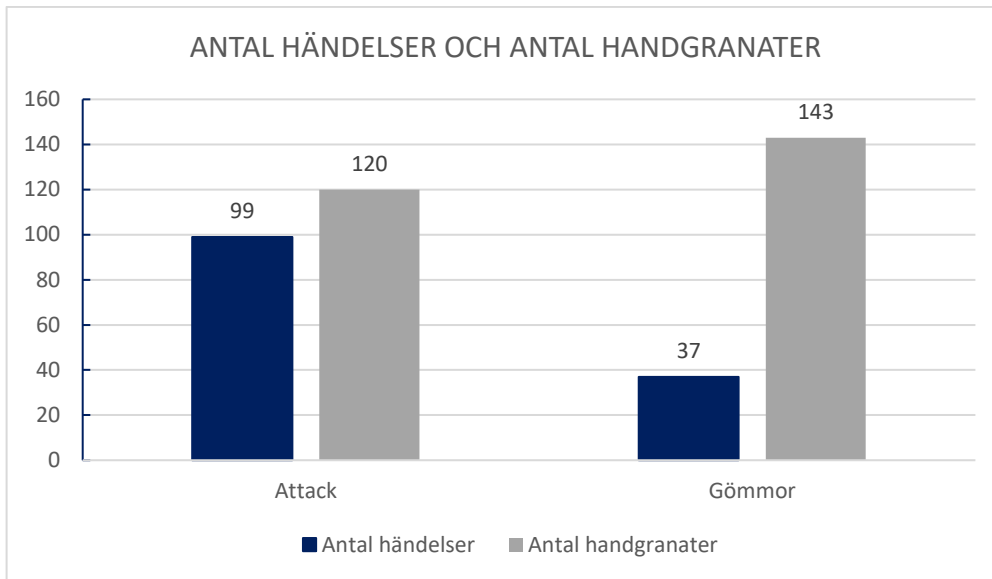
#### 3.1. Handgranater

I årsrapporten för 2024 uppmärksammade NBDC ett antal avvikelser vad avsåg den kriminella användningen av handgranater. Avvikelserna är numera att betrakta som en trend under 2025, där handgranater kom att prägla stora delar av den problembild som Sverige stod inför. Under 2025 observerade NBDC en markant ökning av både antalet handgranater som exploderade, men även handgranater som ej detonerade, detta efter att gärningsperson kastade dem i de genomförda uppsåtliga angreppen. Under året var det också vanligt att gärningspersoner tog med sig flera handgranater för att genomföra en attack. I flera ärenden hade oanvända och icke-detonerade handgranater lämnats kvar utanför bostäder och längst med flyktvägen.

I nedanstående kapitel publiceras aktuella siffror för såväl det totala antalet handgranater, men även fördelning på attacker och gömmor. Vilket nyanseras ytterligare med presentation av geografisk fördelning och målval.

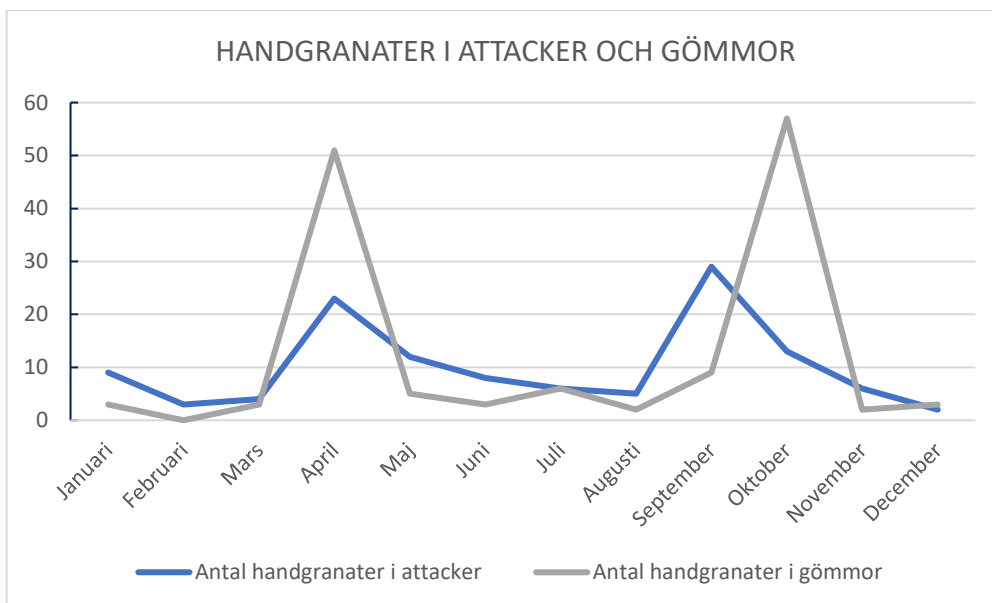
Under året var det 136 handgranatsrelaterade händelser fördelat på genomförda attacker med 99 händelser och gömmor med 37 händelser. I dessa händelser förekom det totalt 263 stycken handgranater. Dessa fördelades på attacker med 120 individuella handgranater och gömmor med 143 individuella handgranater (se figur 1). I jämförelse med den nationella statistiken för 2025, vilken presenteras i kapitel 5, noterar NBDC att 37 % av alla händelser som resulterat i explosion, orsakats av handgranater. Där 32 % av alla genomförda uppsåtliga angrepp, alltså 99 av 305 händelser, genomfördes med handgranater. Det som sticker ut vid handgranatsattacker i jämförelse med exempelvis improviserade anordningar med pyroteknik, är att det i handgranatsattacker i flera ärenden används flertalet handgranater. Vilket också resulterar i att icke-detonerade handgranater kan finnas kvar på platsen efter en faktisk explosion.

Månadsfördelningen nedan visar på att handgranater var den mest förekommande varan vid två tillfällena, under april och oktober månad (se figur 2).



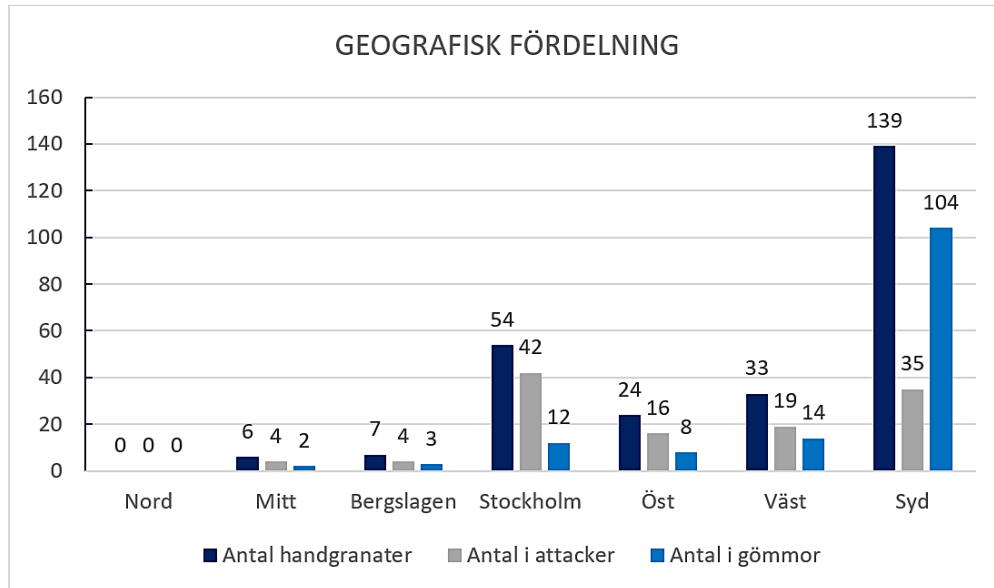
**Figur 1. Nationell översikt av antalet händelser och antal handgranater med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext. Detta för 2025.**

När det kommer till jämförelsen mellan antalet genomförda attacker och antal handgranater i gömmor är det värt att uppmärksamma att Polismyndigheten under 2025 beslagtogs 54% av det totala antalet handgranater i Sverige. I det proaktiva arbetet som Polismyndigheten genomför har 143 potentiella attacker förhindrats. Beslag av stora mängder förekom enbart i Polisregion Syd. Dessa beslag skedde under april månad, fördelat på tre stora gömmor med totalt 42 handgranater samt under oktober månad fördelat på två stora gömmor med totalt 50 handgranater. Dessa beslag utgör 64% av alla beslag nationellt.



**Figur 2. Nationell översikt av månadsfördelningen av handgranater i såväl attacker som gömmor i kriminell kontext. Detta för 2025.**

Rörande den geografiska fördelningen är det främst två regioner som sticker ut och går att betrakta som överrepresenterade, när det kommer till antalet handgranater som använts i attacker under det gångna året. Polisregion Stockholm har haft totalt 42st handgranater i attacker och Polisregion Syd 35st. Ytterligare en region sticker ut från det som under 2025 har kommit att bli ett normalläge och det är Polisregion Nord. Regionen har inte haft några handgranatsrelaterade händelser i kriminell kontext under det gångna året.

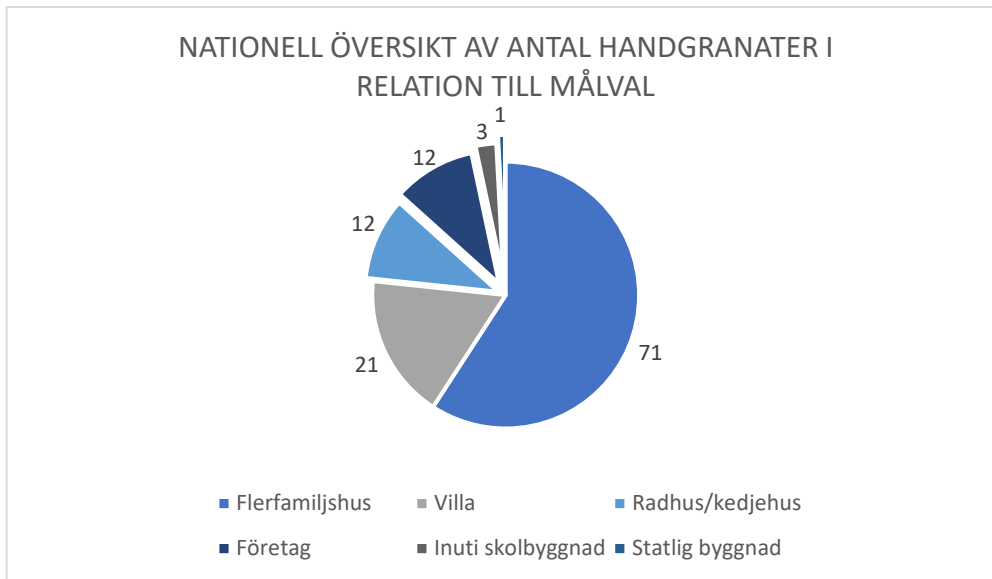


**Figur 3. Nationell översikt av den geografiska fördelningen och tillhörande antal handgranater i kriminell kontext. Detta för 2025.**

När det kommer till målval för de genomförda uppsåtliga angreppen innefattande handgranater som kastats, så var det vanligaste målvalet byggnader, vilket uppgick till 98%. Det vanligaste målvalet av dessa byggnader utgjordes av flerfamiljsbostäder i 59% av alla attacker, med totalt 71st. handgranater som kastats mot målet. I 18% av fallen var det villor som var målvalet, vilket är det näst vanligaste förekommande, dessa med totalt 21st. handgranater. Ytterligare avvikelser har vi där en handgranat har kastats mot en statlig byggnad.

Vanligast modus för attackerna var att de genomfördes med enbart en handgranat som kastades mot eller in i en byggnad. Av alla kastade handgranater exploderade totalt 65% medan 28% inte fungerade. Attackerna genomfördes oftast mellan klockan 21 och 06 och ungefär en tredjedel av attackerna genomfördes mellan 06 och 21.

I samtliga attacker där handgranaterna exploderade intill eller inuti målvalet har splitter gett materiella skador på intilliggande och omkringliggande strukturer. Under 2025 har det förekommit att allmänhet skadats av spritter från de exploderande handgranaterna, gemensamt för dessa fall är att handgranater exploderat inne i fastighet när människor befann sig i denna. Inga dödsfall relaterade till exploderade handgranater har ägt rum.



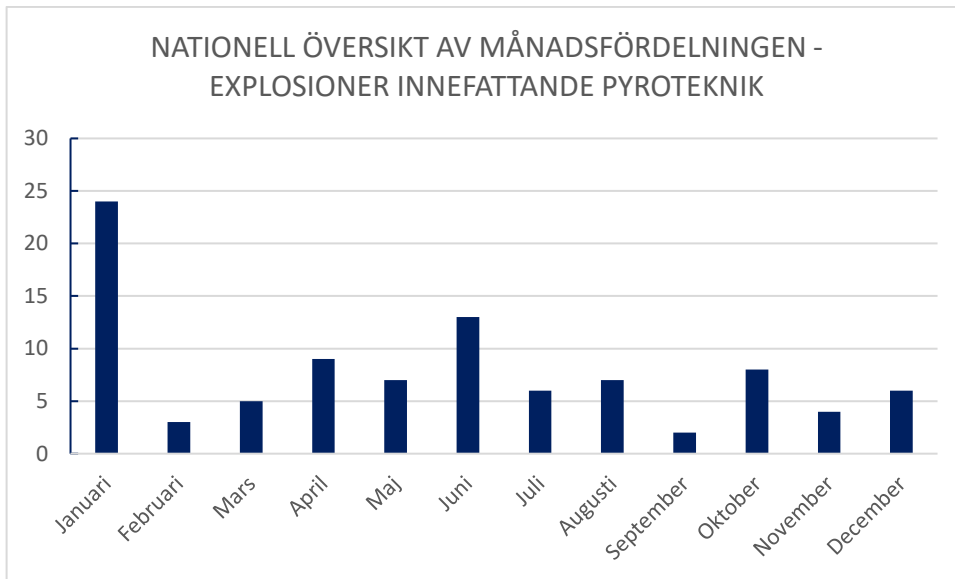
Figur 4. Nationell översikt av målväl för handgranatsattacker i kriminell kontext. Detta i antal och för 2025.

### 3.2. Pyroteknik

NBDC har, vilket inledningen beskriver, under den senaste tiden sett en nedgång i antalet sprängningar där kriminella använt civila tänd- och sprängmedel. *Sannolikt* har tillgången minskat på grund av det arbetet samtliga inblandade samhällsaktörer genomfört. Efterfrågan och viljan att spränga kvarstår dock i de kriminella miljöerna. Noterbart är att under 2024, (se föregående rapport) och för 2025 har kurvan av användningen av pyrotekniska effekter och satsar svängt brant uppåt i jämförelse med hur problembilden såg ut åren dessförinnan.

Under 2025 utgjorde 94 bekräftade pyrotekniska artiklar cirka 51% av alla genomförda explosioner, vilket därmed utgör en majoritet.

Tillvägagångssättet har mestadels förekommit under januari månad. En anledning till att det fördelat sig så är *troligen* att merparten av den använda pyrotekniken har sitt ursprung i den **legalt** sålda pyrotekniken som tillhandahålls inför helgerna (exempelvis nyår). Figuren nedan (figur 5) synliggör dock att problematiken kring såväl modifierad pyroteknik som användningen av tillståndspliktiga varor är bestående över hela året.



Figur 5. Nationell översikt av explosioner innefattande pyroteknik, månadsvis för 2025.

Den explosivämnes relaterade brottsligheten utgår från utbud och efterfrågan, där pyrotekniken både är lättillgänglig och relativt billig. Detta är *sannolikt* varför inledningen och fortsättningen av 2025 präglats av ett betydande inslag av pyroteknik i de sprängladdningar som använts. Kommersiella produkter används modifierade men även i sitt originalutförande. Exempel på detta är kraftfullare pjäser, som *sannolikt* hanterats utan gällande tillstånd för den specifika produktklassen.

Ett betydande problem som NBDC uppmärksammat som ett allt vanligare modus är att modifiera pyrotekniska artiklar som är undantagna tillståndsplikten. Dessa lagliga produkter, enbart omfattade av lagkrav på en 18årsgräns, modifieras för att sedan användas improviserat. I ett flertal ärenden har NBDC uppmärksammat att det rör sig om laglig, svensksåld pyroteknik. Förekomsten av insmugglad pyroteknik förekommer också men inga betydande fall har noterats.

Under det gångna året har NBDC sett hur tredjeperson och utförare både skadats och till och med avlidit av pyroteknik som använts felaktigt. Tillexempel vid den tragiska dödsolyckan på nyårsdagen, där den professionellt klassade produkten som omfattas av tillståndsplikt i form av bland annat utbildningskrav, användes felaktigt och orsakade en ung mans bortgång.

NBDC uppmärksammar att anstiftare, hänsynslöst rekryterar underåriga utförare för att utföra sprängningar med pyrotekniska produkter. De har försetts med improviserade explosiva anordningar av tveksam funktion och konstruktion, vilket i några fall resulterat i att utförare drabbats av svåra kroppsskador som krävt sjukhusvård. Detta som ett resultat av att de improviserade de unga utförarna försetts med, inte fungerat som möjliggöraren avsett.

Bortser man från de uppenbara riskerna vid själva sprängningen så är hanterandet av dylika produkter, utöver detta förknippade med risker vid såväl framställning, förvaring och transporter i samhället.

Den utbredda och omfattande saluföringen av pyrotekniska artiklar, möjliggörs av nuvarande regelverk. Regelverket leder till personskador, skador på djur och betydande egendomsskador på såväl byggnader som fordon. Sammantaget bidrar det utbredda användandet av pyroteknik i de improviserade anordningarna till att ytterligare öka och späda på medborgarens rädsla och upplevd otrygghet, samtidigt som fenomenet ökar den upplevda bilden av kriminellas våldskapital.

### 3.3. Civilt tänd- och sprängmedel

NBDC fortsätter att märka en nedåtgående trend gällande kommersiella sprängmedel i kriminell kontext. I de 186 bekräftade sprängningarna står civila tänd- och sprängmedel för cirka 9%. Under 2025 fortsätter myndigheterna göra fynd av de civila tänd- och sprängmedlen i kriminell kontext. Fenomenet kommer *troligen* inte att upphöra att existera helt, då tillgången historiskt sett varit god och för att de civila tänd- och sprängmedlen är relativt lagringsbeständiga.

NBDC ser tre anledningar till att användningen av civilt tänd- och sprängmedel minskat i kriminell kontext är att företag verksamma inom branschen fortsätter att ta ansvar för sina varor och följer lagar och regler. En ytterligare anledning till att användningen minskat är att Polismyndigheten blivit bättre på att utreda den sprängämnesrelaterade brottsligheten. Under 2025 har det skett ändringar i lagstiftningen vars syfte är att skapa ändamålsenlig tillståndsgivning och välfungerande tillsyn av tillståndspliktig verksamhet med explosiva varor. Ökad intern kontroll på arbetsplatserna, fler besök av tillstånds- och tillsynsmyndigheterna, kunskap kring regler och bestämmelser samt straffskärpningar är bara några av exemplen på faktorer som spelar en betydande roll på minskningen.

En viktig förändring är skärpta krav vid lämplighetsprövningen i brottsförebyggande syfte som innebär att det vid tillståndsmyndigheternas lämplighetsprövning särskilt ska beaktas sådana omständigheter som kan medföra risk för obehörigt förfarande eller att hanteringen av de explosiva varorna sker i strid med lagen. Detta är ett viktigt brottsförebyggande arbete för att förhindra att obehöriga får möjlighet att delta i tillståndspliktig verksamhet. Mer om ändringarna i lagstiftningen redogörs för i kapitel 4.

NBDC bedömer, trots positiv utveckling, att fenomenet som sådant *troligen* inte kommer att försvinna helt. Det proaktiva arbetet som lett till minskningen behöver bibehållas och vårdas, där samverkan inom området fortsättningsvis prioriteras. Branschen arbetar proaktivt och för en kontinuerlig dialog med ansvariga myndigheter för att säkerställa att lagar och förordningar är relevanta samt tydliga för de professionella aktörerna att följa.

Polismyndighetens brottsbekämpande system behöver fortsätta att utreda brotten och aktivt söka att förebygga brott genom identifieringen av flera aktörer i den kriminella brottskedjan. En utplacerad improviserad explosiv anordning utgör slutet på en lång kedja och genom att identifiera fler aktörer förutom utföraren, eller den som placerar ut anordningen, kan Polismyndigheten bryta slutskedet på händelsekedjan i ett tidigare stadie.

Polismyndigheten har under 2025 identifierat möjliggörare och lokaliserat gömmor, vilket har förhindrat planerade utförda attacker.

### 3.4. Hemmagjorda explosivämnen

I jämförande perspektiv med andra länder låg ärenden med hemmagjorda explosivämnen (HME), likt tidigare år, på en låg andel av de hanterade ärendena som noterats under året. Statistiken i jämförelse med andra länder tenderar att ofta bli missvisande, anledningen till detta är till viss del att Sverige har ett oöverträffat antal händelser totalt. Där det i dessa främst används handgranater, pyroteknik och civilt tänd- och sprängmedel.

NBDC har under det gångna året noterat ärenden där individ har framställt explosivämnen på egen hand. Det vanligast förekommande när det kommer till egen tillverkning är att man framställer enklare blandningar. I den mån enskild med hjälp av detta färdigställt explosiva anordningar, rör det sig, likt pyrotekniken, om olika typer av behållare eller kärl där explosivämnet placerats. I fåtalet fall har NBDC noterat mer avancerad framställning, där enskild tillverkare besuttit en hög kompetens och framställt mer potenta ämnen, men i mindre omfattning/volym.

Den typiska gärningspersonen i dessa fall, har oftast varit en yngre man med ett intresse för kemi. Experiment genomförs där enskild provspränger det som framställs på egen hand i närhet av sin hemmiljö. Faran med att framställa HME tydliggörs av det faktum att ett vanligt ingångsvärde för att NBS kallas till platsen är någon form av olycka som skett, med en skadad gärningsperson/tillverkare.

Att det inte noterats någon större tillverkning av HME bedömer NBDC, vara ett utslag av sprängämnesprekursorernas regelverk inom EU (förordning 2019/1148) för såväl transaktioner som innehav. Framställning av HME utgör en risk, varför all hantering är reglerad i lag.

## 4. Nationell omvärldsbevakning, regelförändringar och rättsprocesser

Parallellt med ovanstående lägesföljning, präglas NBDC:s arbete till stor del av de lagar och regler som styr explosiva varor. Det är för NBDC viktigt att bibehålla samt kontinuerligt utveckla vår kompetens inom såväl svenska lagrum, men även regleringar på internationell nivå. I nedan kapitel presenteras bland annat förslag och lagändringar kopplat till LBE.

### 4.1. En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn enligt LBE – förslag och ändringar i lagstiftning

Under 2025 redovisades utredningen *En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn av explosiva varor*.<sup>2</sup> Bakgrunden till översynen var den eskalerande våldsutvecklingen med sprängningar i kriminella miljöer och syftet var att skapa en ändamålsenlig tillståndsgivning för explosiva varor samt en välfungerande och effektiv tillsyn över tillståndspliktig verksamhet. NBDC deltog tillsammans med Polismyndighetens rättsavdelning i utredningen.

I delredovisningen<sup>3</sup> lämnades ett antal förslag för att komma tillrätta med de brister som uppmärksammats i lagstiftningen och en del av dessa förslag trädde i kraft den 15 juli 2025. Fyra av dessa nämns särskilt nedan.

#### **En förtydligad reglering av kommunernas tillståndshantering när verksamhet enligt LBE ska ske i mer än en kommun**

Bakgrunden till förslaget var svårigheter att bedöma var en tillståndspliktig verksamhet med explosiva varor huvudsakligen skulle bedrivas och att det var möjligt för företag att välja var i landet en ansökan skulle prövas eller att ansökan gjordes i flera kommuner. Detta medförde tillämpningsproblem vid exempelvis återkallande av tillstånd och vid tillsyn av tillståndspliktig verksamhet. Problematiken synliggjordes bland annat under 2023 i samband med att ett företag, som hade tillstånd i flera kommuner, fick sitt tillstånd återkallat av en kommun. Företaget kunde, trots det återkallade tillståndet, fortsätta med sin tillståndspliktiga verksamhet i andra kommuner. För att komma tillrätta med problematiken reglerades därför i 18 § LBE att frågan om tillstånd avseende explosiva varor ska prövas av den kommun där den fysiska personen är bosatt eller där den juridiska personen har sitt säte i de fall tillståndet gäller användning, överföring eller förvaring i flyttbart förråd och verksamheten ska ske i mer än en kommun. Samtidigt infördes också en anmälningsskyldighet för tillståndsinnehavaren i 18 a § LBE som innebär att

---

<sup>2</sup> En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn av explosiva varor, Ds 2025:6

En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn av explosiva varor, Ds 2025:10

<sup>3</sup> En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn av explosiva varor, Ds 2025:6

den som har tillstånd ska anmäla till den kommun där de explosiva varorna ska användas i verksamhet enligt ovan i mer än en kommun.

### **Myndigheten för civilt försvar (MCF) har getts ett utökat ansvar för stöd och samordning samt ansvarar för tillsyn över den kommunala tillsynen och tillståndsprövningen**

Förslaget hade sin bakgrund i att det framkommit att det funnits betydande skillnader i hanteringen inom den tillståndsprövning som görs av kommunerna, att kommunerna fattar motstridiga beslut samt att kommunerna har olika förutsättningar och resurser. I utredningen konstaterades det att det fanns ett behov av ökad samordning och stöd i samtliga delar av kommunernas tillståndsverksamhet<sup>4</sup>, att den kommunala tillsynen enligt LBE i stort har brister och att den samordnande och stödjande roll som MCF tidigare haft inte varit tillräcklig för att komma tillrätta med bristerna<sup>5</sup>.

### **Utökade och tydligare möjligheter att återkalla tillstånd enligt LBE**

Under utredningen framkom att det fanns oklarheter gällande i vilka fall ett tillstånd enligt LBE ska återkallas och det efterfrågades en tydligare vägledning om när ett återkallande ska ske. Utredaren kunde konstatera att media uppmärksammat att tillståndspliktiga verksamheter kunna fortsätta bedriva verksamhet trots att allvarliga brister förekommit och att personer i verksamheten misstänkts för och dömts för brott mot LBE. För att underlätta i tillämpningen infördes ett antal specifika situationer i 20 § LBE som normalt bör leda till att ett tillstånd återkallas, till exempel att tillståndshavaren har nekat en tillståndsmyndighet tillträde för tillsyn eller inte kunnat redovisa de explosiva varor som hanterats m.m. Syftet med regleringen är att tydliggöra att de uppräknade omständigheterna i bestämmelsen som utgångspunkt bör anses vara så allvarliga att de ska ligga till grund för att ett tillstånd ska återkallas.<sup>6</sup>

### **Särskild hänsyn till det brottsförebyggande perspektivet i tillståndsmyndigheternas lämplighetsprövning**

Enligt 19 § LBE ska tillståndsmyndigheten bland annat pröva om den som söker tillstånd och den som är anmäld som föreståndare i tillståndspliktig verksamhet med explosiva varor är lämplig och i övrigt har de förutsättningar som krävs för att hantera, överföra, importera eller exportera explosiva varor i enlighet med lagen. Utredningen konstaterade att den prövning som ska göras av tillståndsmyndigheterna enligt 19 § LBE och det yttrande om

---

<sup>4</sup> En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn av explosiva varor, Ds 2025:6, s. 45  
Explosiva varor – en ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn, prop. 2024/25:163, s. 24

<sup>5</sup> En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn av explosiva varor, Ds 2025:6, s. 90,  
Explosiva varor – en ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn, prop. 2024/25:163, s. 40

<sup>6</sup> En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn av explosiva varor, Ds 2025:6, s. 55–56

personers lämplighet som ska inhämtas från Polismyndigheten är av central betydelse för att förebygga att personer som inte är lämpliga ges tillstånd till verksamhet med explosiva varor eller blir godkända som föreståndare eller deltagare i sådan verksamhet. För att stärka det brottsförebyggande perspektivet i prövningen enligt 19 § LBE infördes därför vissa omständigheter som särskilt ska beaktas i prövningen. Det handlar om omständigheter som kan medföra att det finns en risk för obehörigt förfarande eller att brandfarliga och explosiva varor hanteras i strid med lagen eller föreskrift som meddelats i anslutning till lagen.<sup>7</sup> Exempel på sådana omständigheter är att det finns personer i den lämplighetsprövades närhet som ger anledning till oro eller omständigheter som är hänförliga till den enskildes livssituation, till exempel missbruk, riskbruk eller skulder. Risken för obehörigt förfarande eller hantering i strid med lagen behöver inte vara konkret eller ha manifesterats på något sätt. Det är tillräckligt att omständigheterna medför att en sådan risk typiskt sett föreligger, det vill säga en *framåtsyftande riskbedömning*.<sup>8</sup>

### Förväntade effekter av ändringar i lagstiftningen

Då lagändringarna trädde i kraft i juli 2025 är det, vid denna årsrapports tillkomst, för tidigt att göra en utvärdering av effekten av dessa. NBDC kan dock konstatera att de senaste årens beslag av civilt tänd- och sprängmedel som återfunnits hos kriminella tydligt visar att den tidigare regleringen inte har varit tillräcklig och att en förändring var nödvändig för att stävja utvecklingen/stävja användandet av civilt tänd- och sprängmedel i kriminell kontext.

Förtydliganden om var ett tillstånd ska sökas tillsammans med den införda anmälningsskyldigheten ger tillståndsmyndigheterna betydligt bättre förutsättningar för tillsyn, kontroll och uppföljning av de tillståndspliktiga verksamheterna med explosiva varor. De senaste åren har det skett för lite tillsyn av tillståndspliktig verksamhet enligt LBE. Att MCF nu gets ett ansvar för framförallt samordning och stöd till kommunerna, men också tillsyn över den kommunala tillstånds- och tillsynsverksamheten, är viktiga beståndsdelar i att öka kvaliteten och likvärdigheten i tillsynsverksamheten i landet.

Det yttrande avseende lämplighet som Polismyndigheten bistår tillståndsmyndigheterna med är viktigt utifrån det brottsförebyggande perspektivet. Det är genom denna del av lämplighetsprövningen som Polismyndigheten kan hjälpa tillståndsmyndigheterna att förhindra olämpliga individer från att delta i tillståndspliktig verksamhet utifrån ett brottsförebyggande perspektiv. Tillägget i 19 § LBE, om att särskild hänsyn

---

<sup>7</sup> En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn av explosiva varor, Ds 2025:6, s. 49–51, Explosiva varor – en ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn, prop. 2024/25:163, s. 26

<sup>8</sup> Explosiva varor – en ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn, prop. 2024/25:163, s. 29

ska tas till omständigheter som kan innebära risk för obehörigt förfarande eller hantering i strid med lagen, är därför mycket positivt.

I februari 2026 överlämnades Proposition 2025/26:123 ”*Explosiva varor - förbättrade möjligheter till kontroll*” till riksdagen. Lagrådsremissen innehåller bland annat förslag om att Polismyndigheten ska kunna överklaga beslut om tillstånd enligt LBE och godkännande av föreståndare och deltagare i tillståndspliktig verksamhet. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

## 5. Statistisk överblick

Nedanstående kapitel presenterar den nationella statistiken för 2025 på ett övergripande plan, därefter följer ett separat kapitel (kapitel 7) som bryter ner statistiken på regional nivå. Viss data och statistik kan skilja sig från föregående årsrapporter, detta med anledning av att informationen som rapporten grundar sig på kontinuerligt bearbetas och utvecklas. Underlaget som ligger till grund för rapporten inhämtas från flertalet olika system, därav kan viss eftersläpning förekomma.

Det statistiska underlaget är främst baserad på bearbetad information från NBS insatser där explosiva varor och föremål nyttjats i kriminell kontext. Underlaget kompletteras vidare med annan information. Att ta i beaktning är att den statistik som presenteras avser kriminellt nyttjande eller uppsåt vid användning av explosiv vara. De händelser som bedöms sakna kriminellt uppsåt, presenteras inte i årslägesrapporten för 2025.

Noterbart är att i statistiken för år 2020–2022, redovisade NBDC händelsetyperna CACHE och FIND tillsammans. Genom ovan nämnda utveckling av analysarbetet redovisade vi dessa händelser separat i årsrapporterna för 2023 och 2024, detta med motiveringen att konkretisera en mer rättvis och korrekt lägesbild. Ingången för denna årsrapport är densamma, där NBDC vill tydliggöra resultatet av det proaktiva arbetet som pågått och fortlöper vid Polismyndigheten.

### 5.1. Nationell överblick och statistik

Den nationella statistiken presenteras uppdelat utifrån separata huvudgrupperingar, detta med anledning av vad respektive trendlinje, översiktstabell, diagram och karta visar. Respektive huvudgruppering innefattar jämförande aspekter, årsvis, utifrån det som avgränsningarna beskrivit i tidigare avsnitt.

Kapitlet är uppdelat i fyra rubriksättningar och inleds med en nationell översikt med tillhörande trendutveckling. Därefter följer avsnittet om genomförda uppsåtliga attacker med tillhörande tidsaspekt rörande fördelning över dygnet och målvals bild. Kapitlet fortsätter sedan med presentationen av enbart explosionerna, som innefattar samma dimensioner som kapitlet dessförinnan. Avslutningsvis redogörs en nationell karta med visualiserade punktmarkerade händelser för såväl NBDC:s definition av genomförda uppsåtliga attacker som faktiska explosioner.

### 5.2. Nationell översikt och trendutveckling

I jämförelse med perioden 2021 och 2022 har de senaste tre årens sprängrelaterade händelser ökat. Den nationella översikten för 2025 visar återigen ett uppsving av antal händelser, detta med statistiken för 2024 års årsrapport i åtanke. Under 2025 ser vi på ett nationellt plan att totalsumman

av antal händelser befinner sig på en rekordhög nivå, med totalt 524 händelser. Detta är en ökning med 87 händelser i jämförelse med 2024 och en ökning med 14 händelser i jämförelse med dåvarande rekordår, 2023 (se tabell 3, samt figur 6).

I parallell till ovanstående och med fokus på just explosioner, tydliggör nedan att explosionerna under perioden 2021 och 2022 låg på en förhållandevis jämn nivå, med 88 explosioner 2021 och 85 explosioner för 2022, en differens på totalt 3 explosioner åren emellan. Trendbrottet som kom 2023 med 138 explosioner har hållit i sig, med 133 för 2024 samt 186 för 2025. Antalet faktiska explosioner i kriminell kontext som presenteras för 2025, är det högsta antalet som Sverige upplevt (se tabell 3).

I figur 6 benämnd Nationell översikt, har explosivämnesrelaterade händelser i kriminell kontext delats in i sex kategorier. CACHE, FIND, EXPLOSION, HOAX, OTHER samt TURN-IN (se tabell 1). I årsrapporten för 2024 lyftes specifikt HOAX ut som en kategori vilken kommit att minska. Här poängterade NBDC att anledningen till att antal HOAX har minskat både kan bero på att polisanmälan inte upprättas, men även att minskningen kan bero på att tillgången till explosiva varor inom den kriminella sfären varit god. Detta är något som stärks av 2025 års statistik, antalet HOAX förhåller sig på en jämn nivå med 2024, där explosioner dock kommit att bli allt fler. Ur ett kriminellt-ekonomiskt perspektiv styr utbud och efterfrågan tillgången, där tillgången under 2025 bedöms varit god.

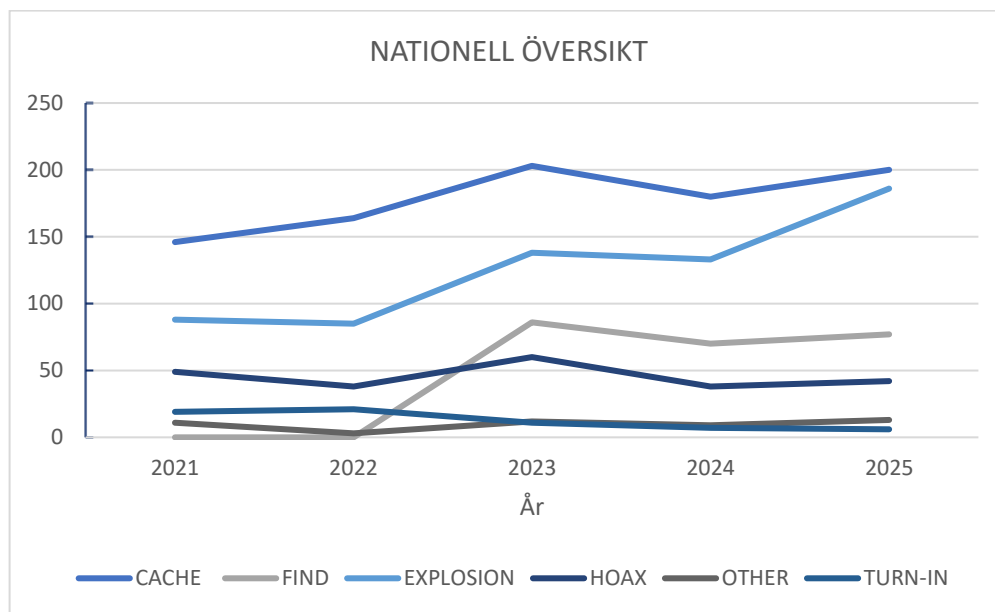
När det kommer till antalet CACHE och FIND så ökade dessa markant under 2023 i relation till 2021–2022, där situationen kvarstod under 2024 och kvarstår under 2025. Något vilket är nämnvärt är att en CACHE eller ett FIND inte alltid enbart innehåller en enskild explosiv vara, en CACHE kan innefatta flertalet olika typer av explosiva varor eller en större mängd av en vara, men själva CACHE rapporteras bara som en enstaka händelse. Det är därför fortsättningsvis av stor vikt att det proaktiva arbetet som genomförs genomgående i Polismyndigheten, fortsätter, och prioriteras.

NBDC bedömer att antalet CACHE och FIND i kriminell kontext *sannolikt* beror på att det finns flertalet kriminella aktörer som har en avsikt att använda sprängvåld som en metod i konfliktmiljön. Likt tidigare år ser vi att antalet CACHE+FIND följer antalet EXPLOSION linjärt, vilket indikerar att tillgången på explosiva varor är relativt konstant. I årsrapporten för 2024 presenterade NBDC ett uppmärksammat modusskifte, från kommersiellt dynamitsprängämne till insmugglade handgranater och pyrotekniska produkter, problembilden har beskrivits tidigare i kapitel 3. Detta modusskifte håller i sig, där majoriteten av alla CACHE+FIND och EXPLOSIONER har bestått av handgranater och pyrotekniska produkter.

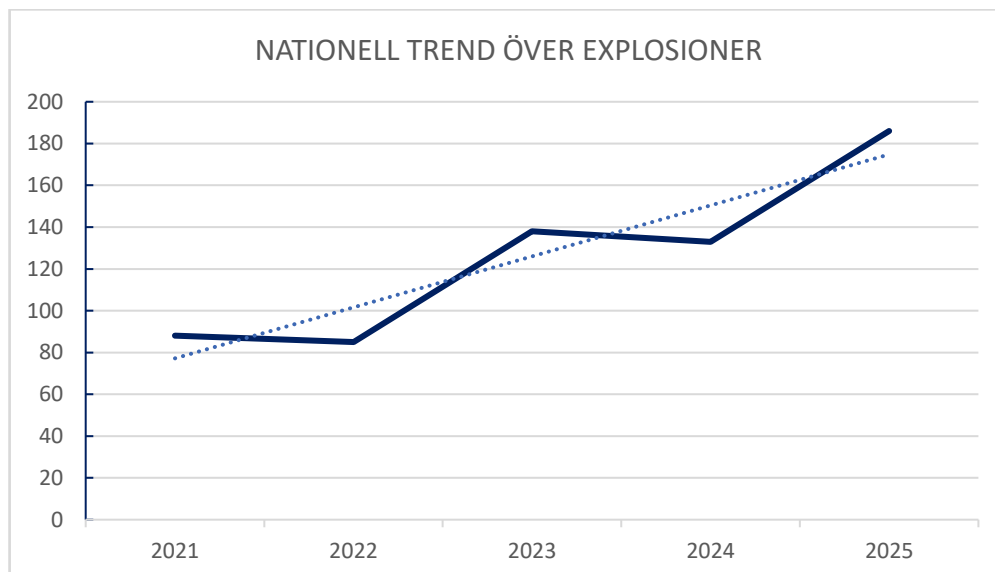
Trenden i figur 7 visar en fortsatt ökning av antalet sprängningar i kriminell kontext, notera att denna enbart presenterar en femårsperiod. NBDC bedömer att antalet sprängningar kommer fortsätta under 2026, men *troligen* inte på samma nivå som 2025.

<b>HÄNDELSE/ÅR</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Summa</b>
<b>CACHE</b>	146	164	203	180	200	893
<b>EXPLOSION</b>	88	85	138	133	186	630
<b>FIND</b>	-	-	86	70	77	233
<b>HOAX</b>	49	38	60	38	42	277
<b>OTHER</b>	11	3	12	9	13	48
<b>TURN-IN</b>	19	21	11	7	6	64
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>313</b>	<b>311</b>	<b>510</b>	<b>437</b>	<b>524</b>	<b>2145</b>

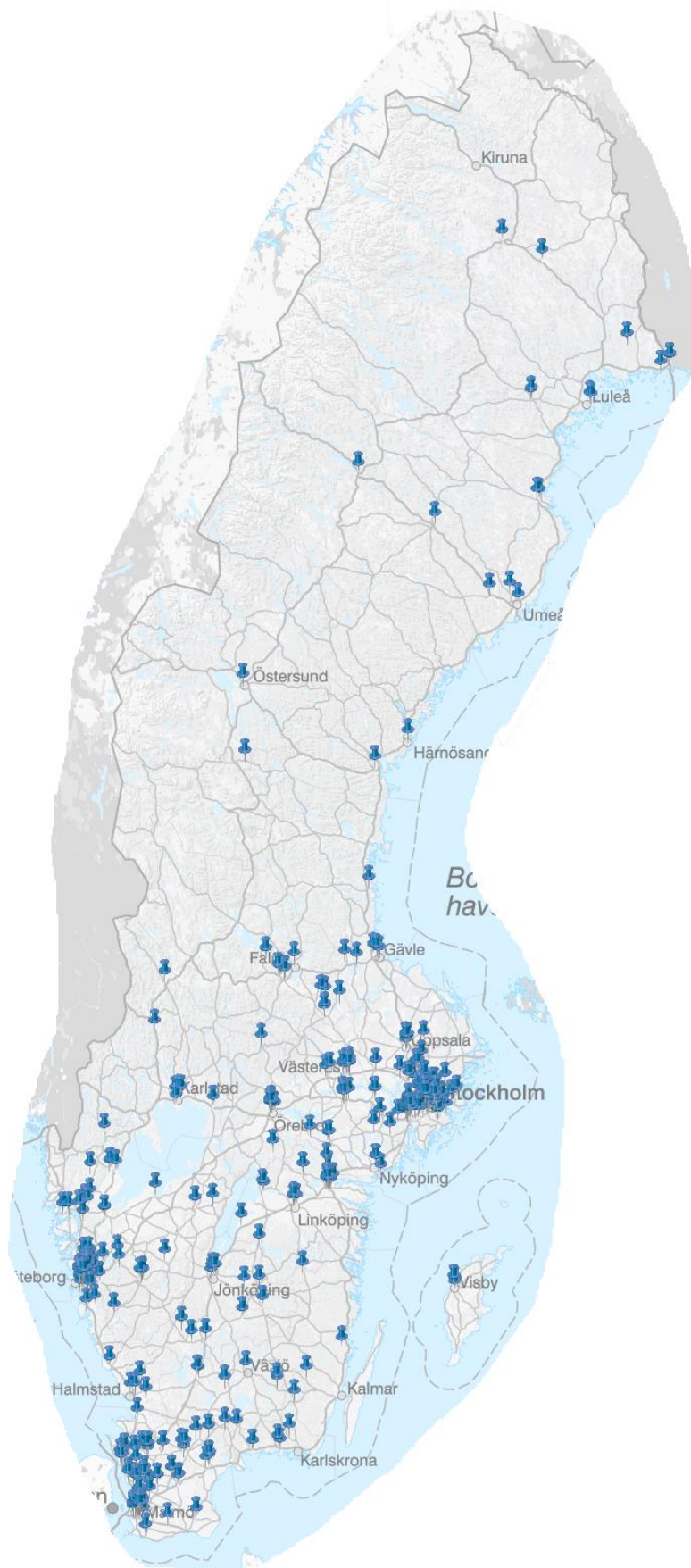
Tabell 3. Nationell översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat. Totalsumman avgränsas till de senaste fem åren.



Figur 6. Nationell översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat.



Figur 7. Trendlinje för explosioner nationellt 2021–2025.



Figur 8. Kartan visar den geografiska spridningen av alla IED-relaterade händelser under 2025.

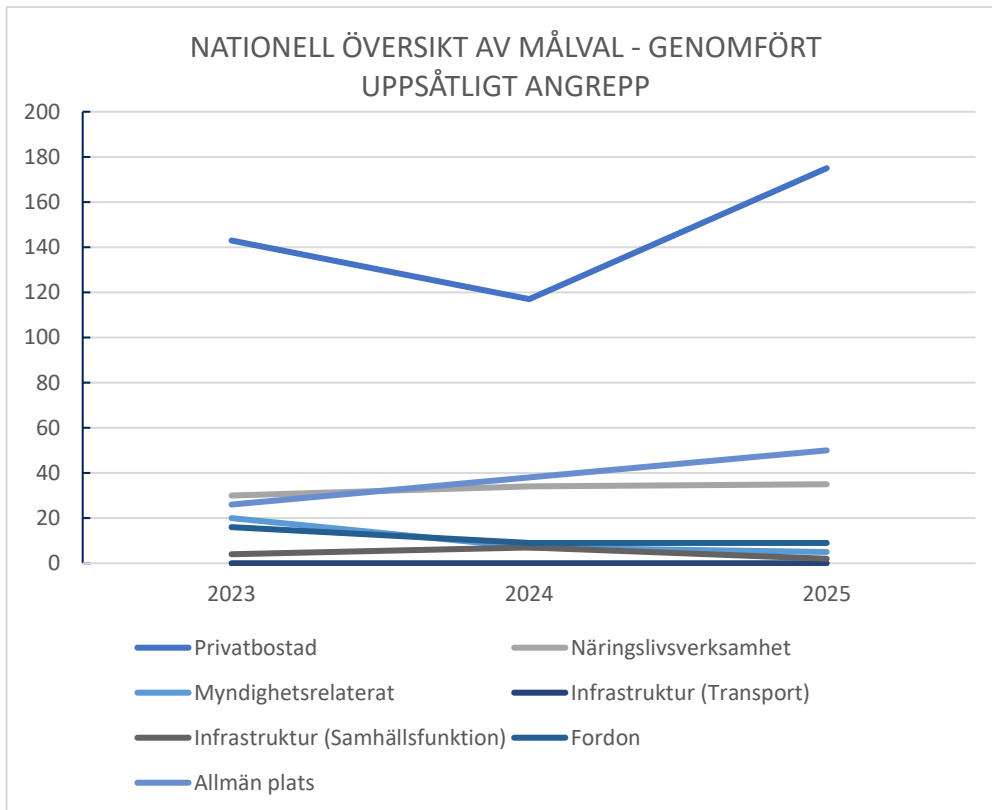
### 5.3. Genomförda uppsåtliga angrepp - Nationellt

I årsrapporten för 2024 introducerades en ny kategorisering av händelsetyp, benämnd som genomfört uppsåtligt angrepp, även benämnd IED-attack. Ett genomfört uppsåtligt angrepp innefattar följande tre kategorier; EXPLOSIONER och HOAX, men även misslyckade attacker som resulterat i FIND. Med andra ord, en utplacerad icke-detonerad explosiv anordning eller vara. Även handgranater räknas in i denna kategori, även om det strikt talat inte är en IED. Det är värt att nämna att redogörelsen i nedan kapitel enbart utgår från åren 2023–2025, detta med motiveringen att kategorierna CACHE och FIND dessförinnan redovisades sammanslaget. Avgränsningen görs vidare med motiveringen att, om tidigare årtal hade inkluderats, 2021–2022, så hade resultaten varit missvisande och innefattat flera felaktigheter då CACHE är en omfattande del av den tidigare kombinationen av begreppen. Tidigare årtal hade därmed illustrerat ett betydligt högre antal FIND än den faktiska realiteten.

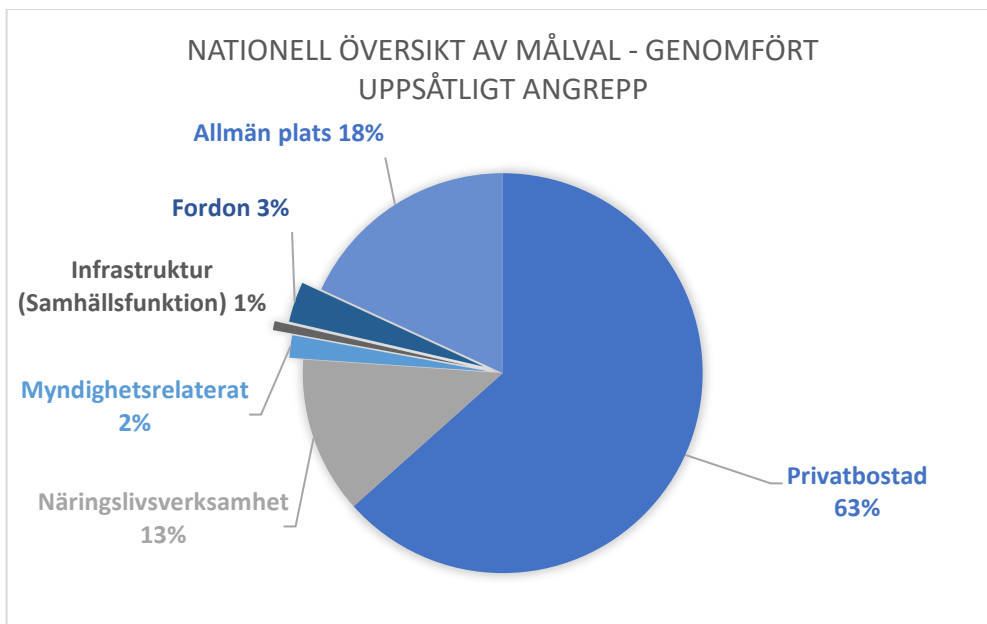
I nedan (figur 10) framgår att det primära målvalet för de genomförda uppsåtliga angreppen under 2025 var privatbostäder. I jämförelse med statistiken för 2024 har det procentuella antalet ökat, från 53 % (117st) för 2024, till 63 % (175st) för 2025. Detta kombinerat med det totala antalet händelser, som begreppet genomfört uppsåtligt angrepp omfattar, påvisar en betydande ökning av attacker. Under 2024 omfattades kategorin av 241 händelser, medan kategorin under 2025 omfattades av 305 händelser. Utifrån detta bedömer NBDC det som *sannolikt* att intresset för att använda explosiva varor i kriminell kontext, ökat. Det explosivämnesrelaterade våldet kommer allt närmare medborgaren, där syftet är att skrämja, utpressa, skada och/eller döda en utpekad individ.

Ytterligare stora poster för de olika målvalen är allmän plats och näringslivsverksamhet, dessa uppnår 18 respektive 13 % (se figur 10). Att privatbostäder, allmän plats och näringslivsverksamhet tillsammans utgör hela 94 % av alla genomförda uppsåtliga angrepp är att betrakta som särskilt oroväckande. Kombinerat med fordon så är vi uppe på 97 %. De genomförda uppsåtliga angreppen förekommer främst under tider på dygnet då privatpersoner befinner sig i och runt dessa platser (se figur 12).

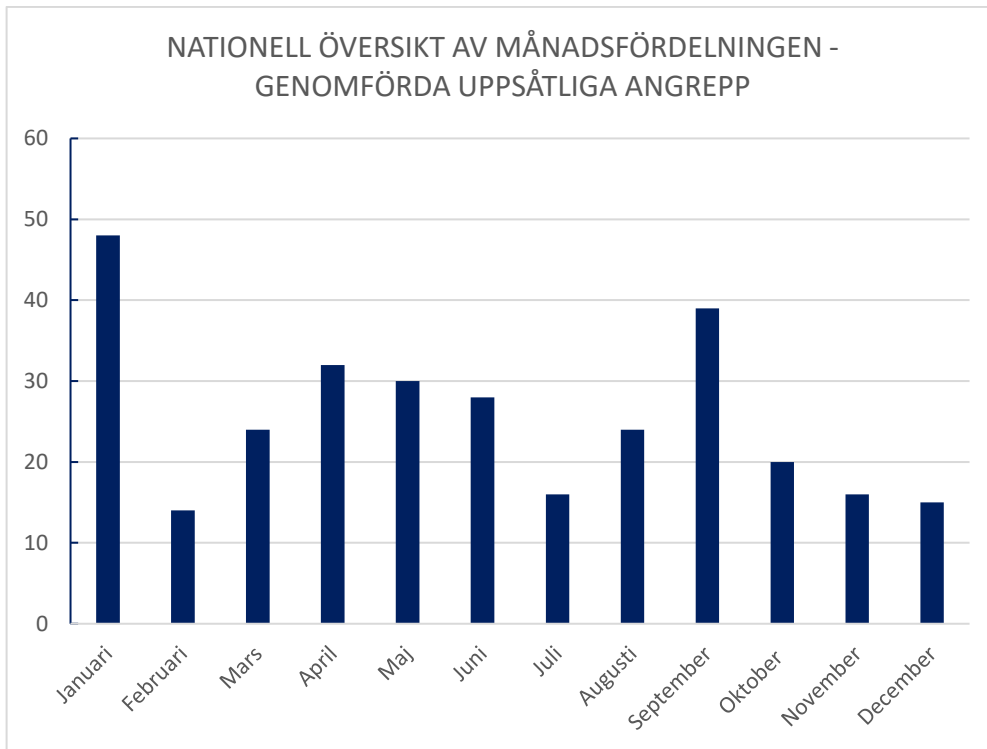
Majoriteten av de genomförda uppsåtliga angreppen äger rum och upptäcks mellan 22 och 05. Något vilket utmärker sig ännu tydligare i år, i jämförelse med föregående år, är tidsspännet mellan 08 och 10, där icke-detonerade explosiva varor upptäcks, ofta utanför flerfamiljshus. NBDC har under året särskilt noterat ett betydande antal handgranater som ligger kvar utanför såväl dörrar till enskilda bostäder, villa och lägenhet, som till portar till lägenhetshus. Detta vid tider på dygnet när privatpersoner ofta rör sig i miljön utanför sina bostäder. Att barn och privatpersoner som inte är involverade i konflikterna, upptäcker och i vissa fall plockar upp icke-detonerade handgranater, är särskilt skrämmande.



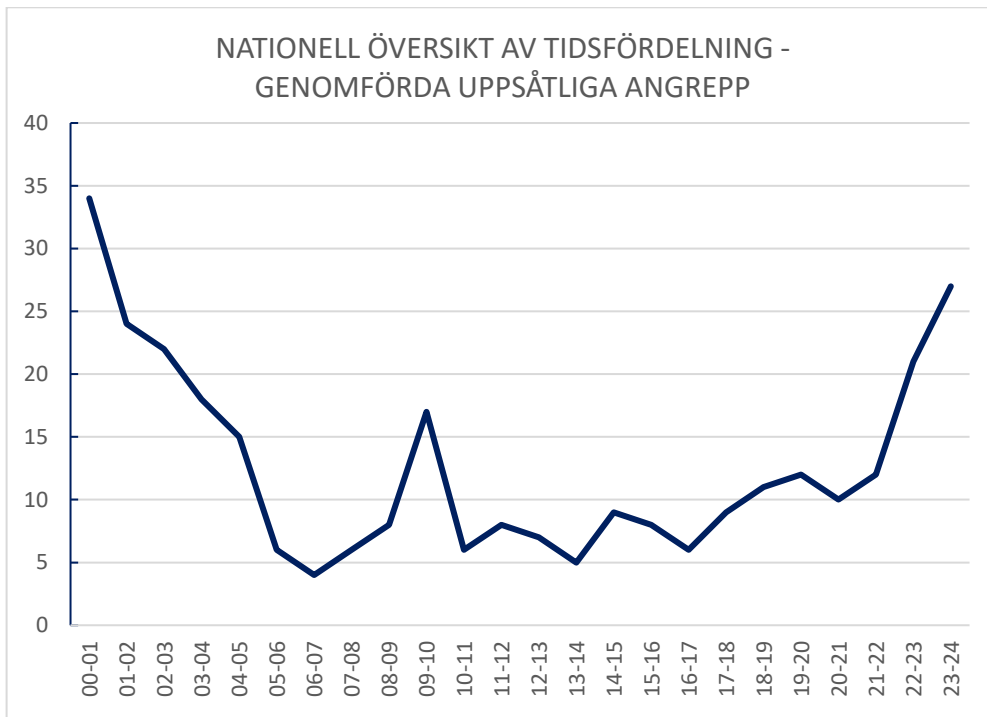
Figur 9. Nationell översikt av målval för år 2025 av genomförda uppsåtliga angrepp, inkluderande alla explosioner samt misslyckade attacker såsom FIND och HOAX.



Figur 10. Nationell översikt av målval för år 2025 av genomförda uppsåtliga angrepp, inkluderande alla explosioner samt misslyckade attacker såsom FIND och HOAX. Fördelning i procent.



Figur 11. Nationell översikt av genomförda uppsåtliga angrepp, månadsvis för 2025.



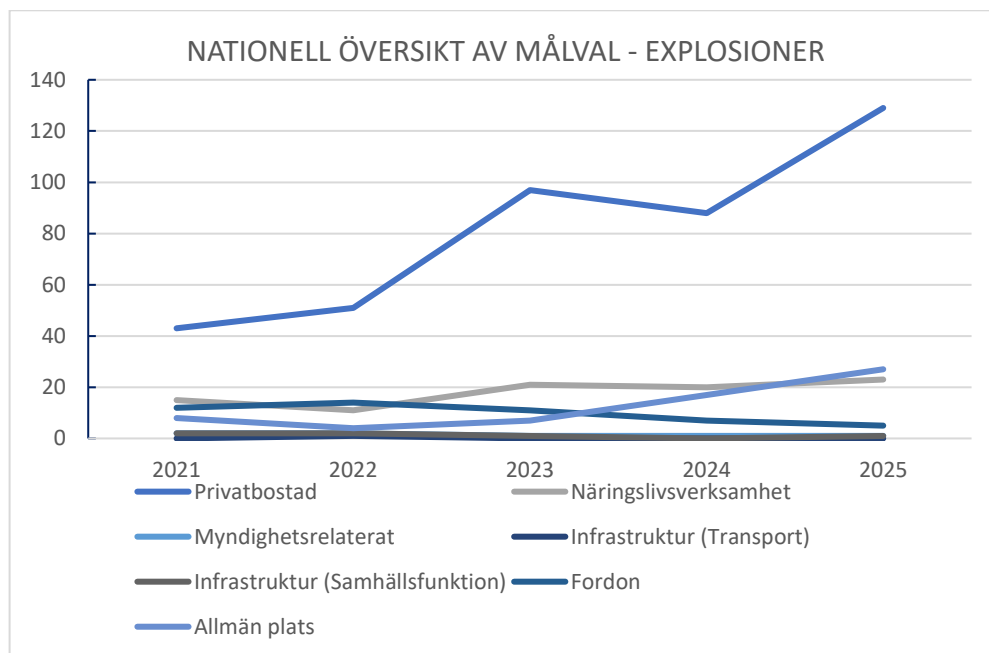
Figur 12. Nationell tidfördelning över dygnet för genomförda uppsåtliga attacker under 2025.

## 5.4. Explosioner - Nationellt

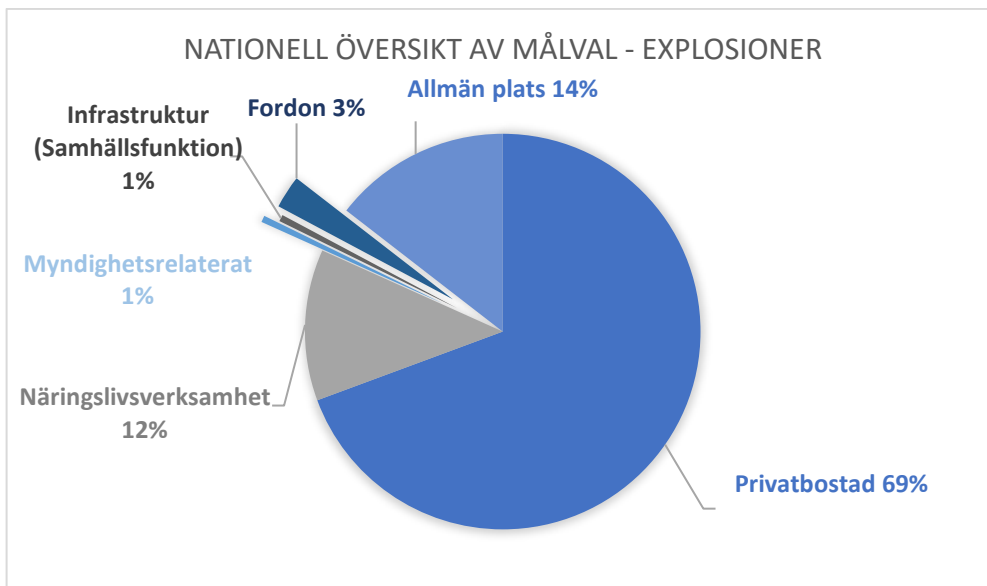
Nedanstående kapitel skiljer sig från ovanstående (5.3.) på följande vis; kapitlet fokuserar enbart på en beståndsdel i händelsekedjan, faktiska explosioner. Kapitlet kan uppfattas relativt likt kapitlet om genomförda uppsåtliga angrepp, vilket beror på att explosionerna även är inräknade där. Noterbart är dock att statistiken för eventen skiljer sig åt, varpå NBDC valt att dela upp redogörelsen för 2025 på detta vis.

Det primära målvalet för explosioner under 2025 är fortsättningsvis privatbostäder, vilka utgör 69 % (129st) av det totala antalet explosioner (186st.). För 2024 uppgick antalet för samma målval till 88st (66 %). Vidare ägde 14 respektive 13 % av explosionerna rum på allmän plats och vid näringslivsverksamhet under 2025. Tillsammans utgör det 179st av explosionerna för 2025. Jämförs samma målval med statistiken för 2024 (125st) syns en ökning på totalt 54st explosioner för samma målval under 2025. Detta är ytterligare 54 tillfällen där enskild under 2025 utsatts för risk att komma till skada. NBDC bedömer det som *sannolikt* att det bara är slumpen som gjort att fler personer inte skadats. Exempel på detta är handgranater som kastats in i sovrum och IED:er utanför dörrar som inte detonerat trots antändning.

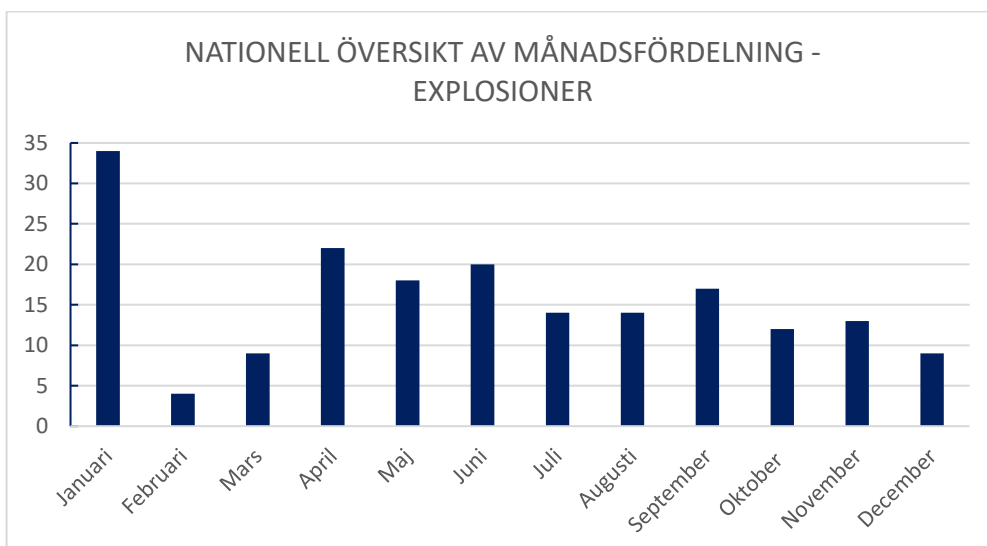
Kombinerat ovan stycke med följande tidsaspekter målas en mycket allvarlig problembild upp. De flesta explosionerna under 2025 ägde rum mellan 19 och 05, där det likt de genomförda uppsåtliga angreppen, äger rum på tider över dygnet där individer befinner sig i sina hem. Ett betydande antal explosioner har ägt rum mellan tiderna 08 och 10, samt 16 och 19 när privatperson antingen lämnat bostaden eller är på väg hem.



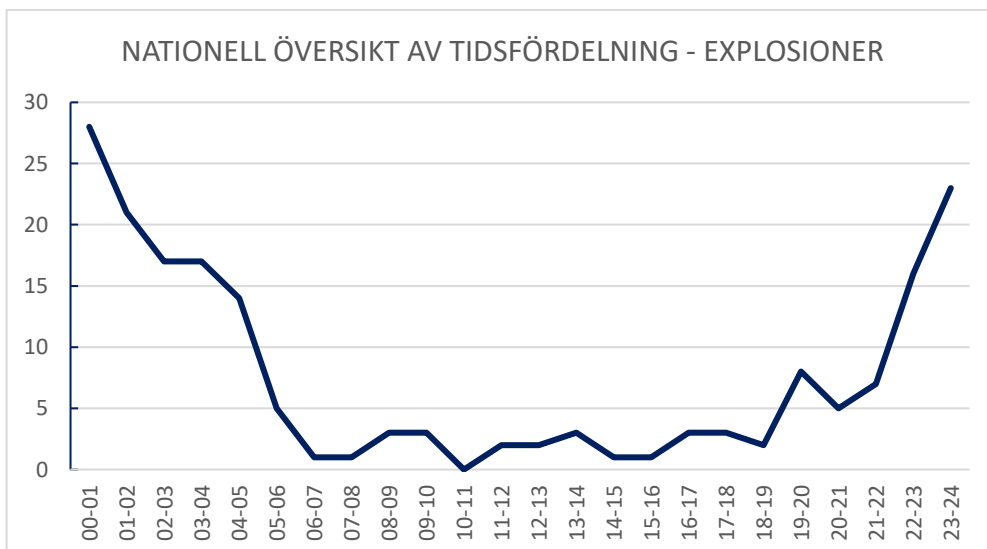
Figur 13. Nationell översikt av målval för explosioner, nationellt 2025 – antal händelser.



Figur 14. Nationell översikt av målval för explosioner, nationellt 2025. Fördelning i procent.



Figur 15. Nationell översikt av explosioner, månadsvis för 2025.



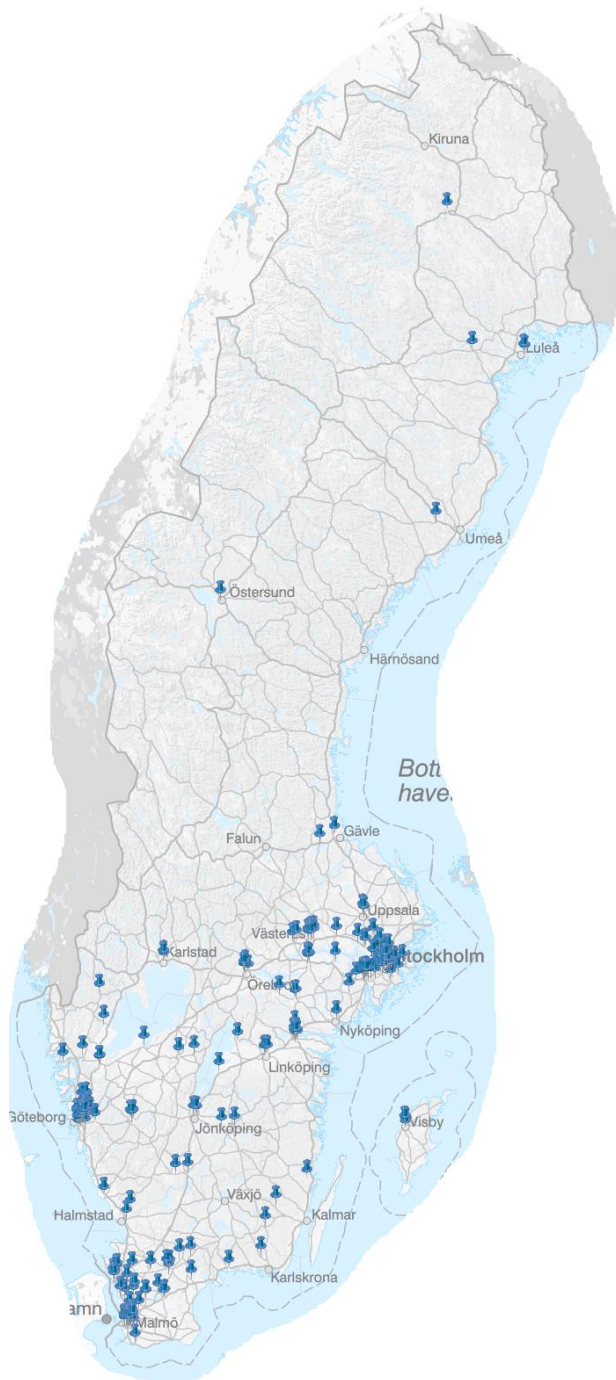
Figur 16. Nationell tidsfördelning över dygnet för explosioner under 2025.

## 5.5. Nationell karta genomförda uppsåtliga angrepp respektive explosion

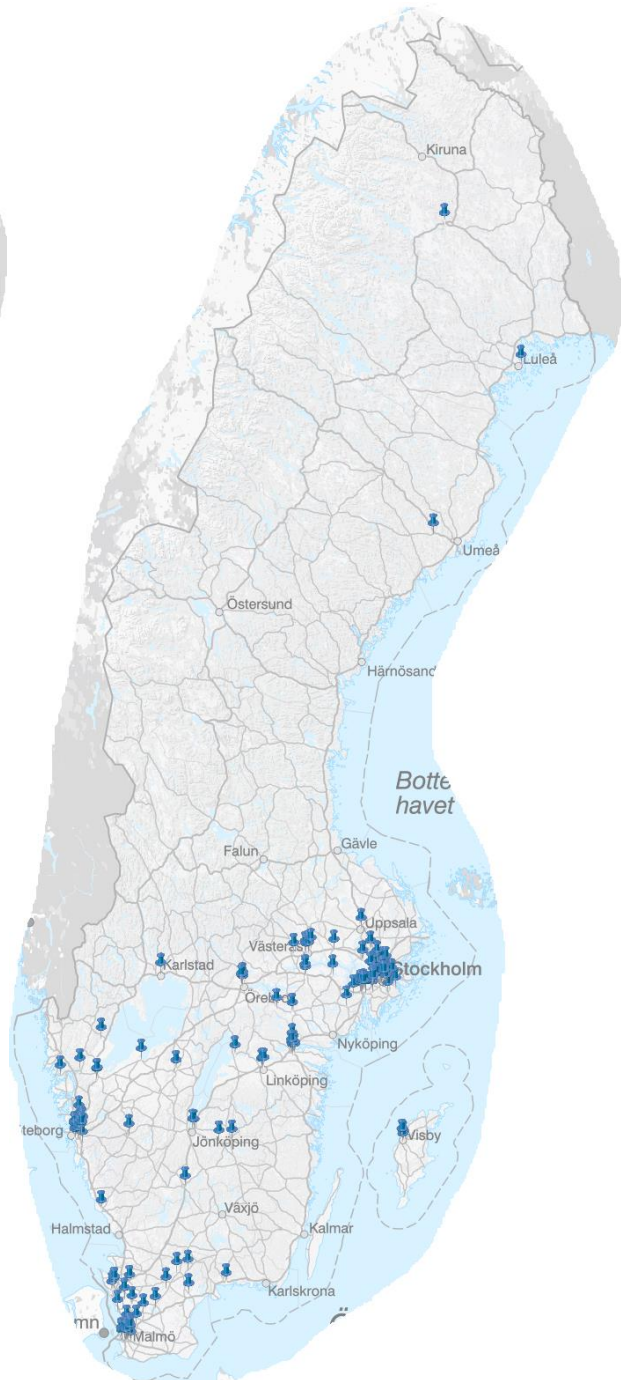
Nedan kapitel illustrerar den geografiska spridningen och kompletterar det ovanstående två kapitel om genomförda uppsåtliga angrepp och faktiska explosioner. Under 2025 skedde det totalt 305 genomförda uppsåtliga angrepp i kriminell kontext, varav 186 explosioner. Ställs detta mot både 2023 och 2024 lyder verkligheten enligt följande. Under 2023 var det totala antalet genomförda uppsåtliga angrepp 284, varav 138 explosioner. Där Sverige under 2024 genomlevde 241 genomförda uppsåtliga angrepp, med 133 faktiska explosioner. Här tydliggörs en markant ökning av antal händelser där såväl privatperson och egendom har kommit till skada. Den geografiska spridningen för denna typ av brottslighet för 2025 visar på en nationell spridning vilken inte enbart begränsas till enstaka polisregioner. Så var även fallet för 2023 och 2024. Visualiseringen av den geografiska spridningen för respektive kategori i ovanstående två kapitel, återfinns i figur 17 respektive figur 18 (se nästkommande sida, sida 32).

## Genomförda uppsåtliga angrepp 2025

## Explosioner 2025



Figur 17. Kartan visar den geografiska spridningen av alla genomförda uppsåtliga attacker under 2025.



Figur 18. Kartan visar den geografiska spridningen av alla explosioner under 2025.

## 6. Regional statistik

Kommande kapitel av årsrapporten presenterar den regionala statistiken. Inledningsvis en sammanställande precisering vilken separat belyser alla händelser för att sedan konkretisera explosionernas regionala fördelning, detta i jämförelse med åren dessförinnan. Vidare hanteras specifika polisregioner i egna underrubriker.

Noterbart är att denna statistik är för specifika regioner. I ovanstående kapitel presenterades alla händelser nationellt med en totalsumma på 2145st, i den regionala statistiken är totalsumman 2074st. Detta utgör en differens på cirka 3,3%, mer specifikt 71 ärenden. NBDC vill uppmärksamma läsaren på att differensen beror på den kontinuerliga bearbetningen av data, vilket presenterades i inledande kapitel. Differensen beror vidare på att händelser inte har gått att härleda till specifik region. När det kommer till den procentuella statistiken som påvisas, är denna avrundad till närmaste heltal.

Tabell 4 nedan visar på fördelningen av rapportens avgränsningar, då specifikt explosivämnesrelaterade händelser i kriminell kontext i en regional jämförelse. Därefter följer ett cirkeldiagram (figur 19) som visar den procentuella andelen per polisregion för 2025. Under 2025 hanterade NBS fler händelser i alla polisregioner förutom i region i Polisregion Syd, där siffran kvarstår sig på exakt 130 antal händelser. Det ökade trycket på samhället, Polismyndigheten och NBS tydliggörs i jämförelsen av totalsumman för 2024 och 2025, där skiljer det sig med 84 st. ärenden, från 2024 med 440 ärenden till 2025 med 524 st., vilket är en ökning på 19 %.

Statistiken för 2025 synliggör nedan att det rent procentuellt är storstadsregionerna som återigen generellt besitter högst antal ärenden, med Polisregion Stockholm på 28 %, följt av Polisregion Syd på 25 % och Polisregion Väst på 20 %. Lägst andel ärenden under 2025 hade Polisregion Nord med 3 %, tätt följt av Polisregion Mitt och Polisregion Bergslagen på 6 % vardera. Polisregion Öst kvarstår på samma nivå som 2024 med 11 %, vilket inte är att likställa med faktiska händelser.

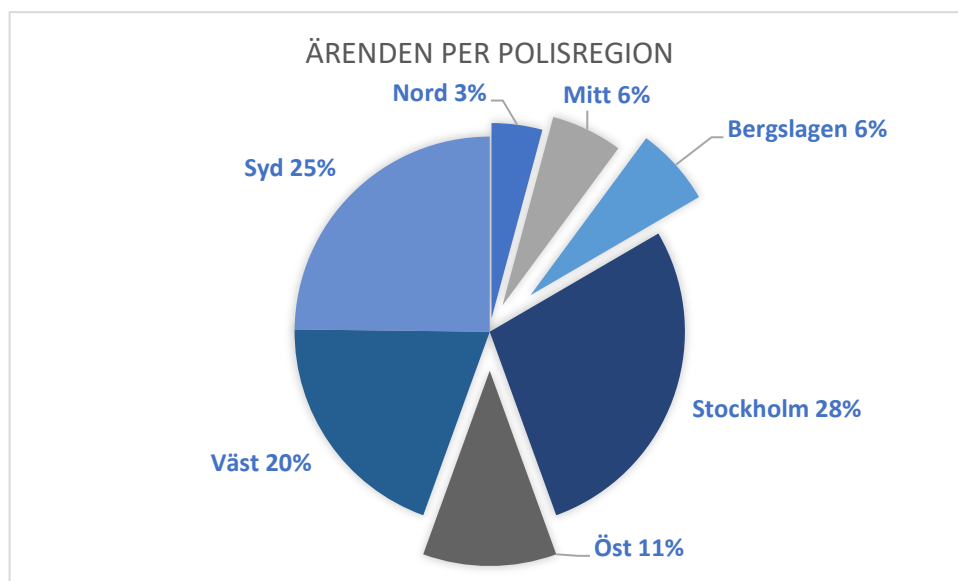
Under jämförelseperioden 2024 till 2025 har Polisregionerna haft en ökning av antal ärenden rent procentuellt och antalsmässigt enligt följande;

- Polisregion Nord = 69 % = 9 st.
- Polisregion Mitt = 72 % = 13 st.
- Polisregion Bergslagen = 31 % = 8 st.
- Polisregion Stockholm = 23 % = 27 st.
- Polisregion Öst = 21 % = 10 st.
- Polisregion Väst = 20 % = 17 st.
- Polisregion Syd = 0 % = 0 st.

Ovan presenteras för att tydliggöra det ökade trycket på polismyndigheten som helhet när det kommer till explosivämnesrelaterad kriminalitet. Flera delar av myndigheten påverkas av utvecklingen.

<i>Polisregion/År</i>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Summa</b>
<i>Nord</i>	19	13	18	13	22	85
<i>Mitt</i>	22	26	45	18	31	142
<i>Bergslagen</i>	25	15	28	26	34	128
<i>Stockholm</i>	82	91	170	119	146	608
<i>Öst</i>	25	15	46	48	58	192
<i>Väst</i>	46	45	97	86	103	377
<i>Syd</i>	96	81	105	130	130	542
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>315</b>	<b>286</b>	<b>509</b>	<b>440</b>	<b>524</b>	<b>2074</b>

Tabell 4. Sammanställning av alla sprängrelaterade händelser i kriminell kontext i respektive polisregion för åren 2021 till 2025.



Figur 19. Sammanställning av alla sprängrelaterade händelser i kriminell kontext i respektive polisregion för 2025. Fördelning i procent.

### 6.1. Genomförda uppsåtliga angrepp - Polisregion

När det kommer till de genomförda uppsåtliga angreppen i respektive polisregion skiljer sig fördelningen något i jämförelse med det totala antalet händelser. Storstadsregionerna, Polisregion Stockholm, Polisregion Syd och Polisregion Väst är fortsatt mest aktuella för detta fenomen, följt av Polisregion Öst. Räknat till det totala antalet genomförda uppsåtliga angrepp står sig Polisregion Nord sig relativt lågt med 6 st. under 2025. Även Polisregion Mitt och Bergslagen står sig förhållandevis lågt i jämförelse med storstadsregionerna.

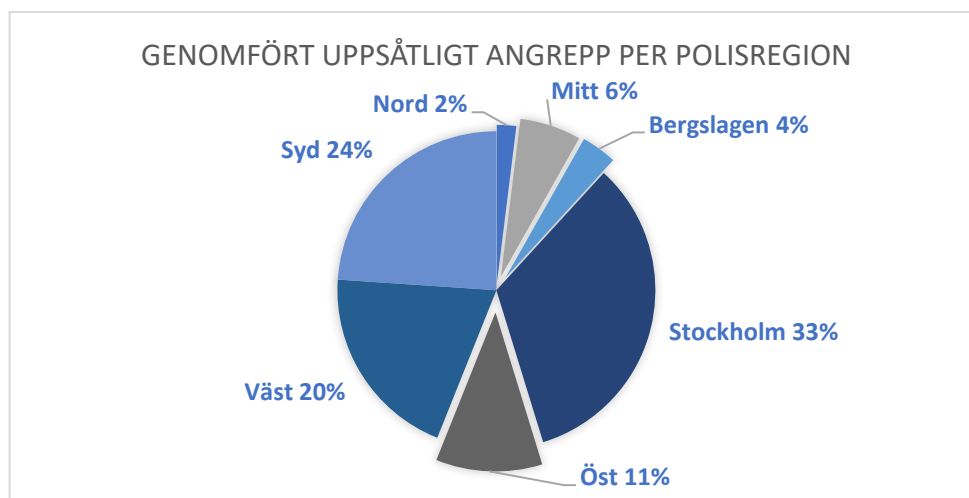
Under 2025 fördelade sig de genomförda uppsåtliga angreppen, i procent, enligt följande (vilket inte är att likställa med faktiska genomförda uppsåtliga angrepp i antal, se tabell 5);

- 33 % av antalet genomförda uppsåtliga angrepp ägde rum i Polisregion Stockholm, vilket fortsättningsvis är den högsta andelen i landet. Detta går i linje med procentsatsen för 2024 som då uppgick till 30 %, dock med en viss procentuell ökning för det gångna året.

- Polisregion Syd stod för 24 % av de genomförda uppsåtliga angreppen under 2025, vilket i jämförelse med 2024 (29 %), visar en på en minskning.
- När det kommer till Polisregion Väst stod regionen för 20 % av de genomförda uppsåtliga angreppen, där procentsatsen för 2024 uppgick till 21 %.
- I Polisregion Öst uppgick de genomförda uppsåtliga angreppen till 11 % av totalen för 2025, och 12 % för 2024.
- Polisregion Mitt, Bergslagen och Nord befinner sig fortsättningsvis på en förhållandevis låg procentuell andel sett till det totala antalet genomförda uppsåtliga angrepp i Sverige. Skillnaden från föregående år är att Polisregion Mitt har ökat med 3 %, med 11 ärenden, från 3 % under 2024 till 6 % under 2025. När det kommer till Polisregion Bergslagen har de ökat med 1 %, detta med 3 ärenden, från 3 % under 2024 till 4 % under 2025. Slutligen rörande Polisregion Nord, så har fenomenet genomförda uppsåtliga angrepp ökat med 1 %, detta innebär 3 ärenden, med 1 % för 2024 och 2 % för 2025.

<i>Polisregion/År</i>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Summa</b>
<i>Nord</i>	4	3	6	13
<i>Mitt</i>	23	8	19	50
<i>Bergslagen</i>	13	8	11	32
<i>Stockholm</i>	103	73	102	278
<i>Öst</i>	29	29	33	91
<i>Väst</i>	50	51	61	162
<i>Syd</i>	62	71	73	206
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>280</b>	<b>240</b>	<b>305</b>	<b>819</b>

Tabell 5. Sammanställning av alla genomförda uppsåtliga angrepp i respektive polisregion för åren 2023 till 2025.



Figur 20. Sammanställning av alla genomförda uppsåtliga angrepp i respektive polisregion för 2025. Fördelning i procent.

## 6.2. Explosioner - Polisregion

När detta bryts ner ytterligare en nivå kommer vi till de faktiska explosionerna, där fördelningen skiljer sig något. Storstadsregionerna är fortsättningsvis högaktuella, med specifikt Polisregion Stockholm i åtanke. En avvikelse för 2025 i jämförelse med 2024 är att Polisregion Mitt befinner sig på en för regionen hög nivå.

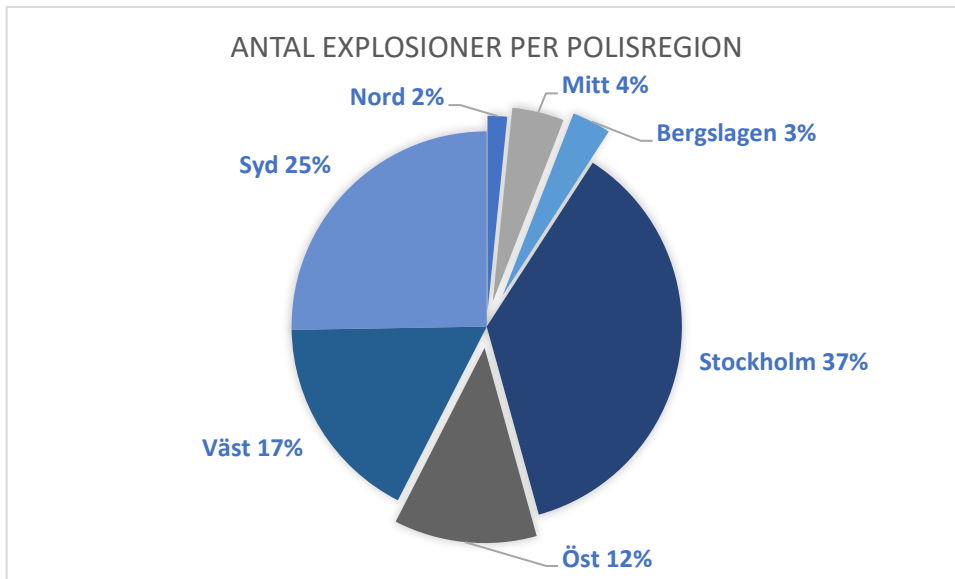
Under 2025 fördelade sig explosionerna, i procent, enligt följande (vilket inte är att likställa med faktiska antal explosioner, se tabell 6);

- 37 % av antalet explosioner ägde rum i Polisregion Stockholm, vilket fortsättningsvis är den högsta andelen i landet. Under 2024 var denna procentsats 32 %. Detta visar på en betydande ökning, speciellt sett till antal faktiska explosioner.
- I Polisregion Syd ägde 25 % av alla explosioner rum, vilket påvisar en viss procentuell minskning, där 29 % av explosionerna förekom under 2024.
- När det kommer till Polisregion Väst har andelen explosioner rent procentuellt minskat även här, med 17 % för 2025 och 20 % för 2024.
- För Polisregion Öst skiljer sig inte den procentuella andelen märkvärt för 2025 (12 %) med den från 2024 (13 %).
- I Polisregion Mitt, Bergslagen och Nord skiljer siffrorna sig inte åt markant, regionerna befinner sig på en förhållandevis låg procentuell andel. Skillnaden från föregående år är att Polisregion Mitt ökat med 3 % sett till totalen, från 1 % under 2024 till 4 % under 2025. Region Bergslagen har minskat med 1 % sett till totalen, från 4 % 2024 till 3 % 2025. Slutligen rörande Polisregion Nord har de ökat med 1 %, från 1 % av totalen under 2024 till 2 % av totalen under 2025.

Sammanfattningsvis när det kommer till det procentuella antalet explosioner under 2025, ser NBDC ett skifte rent procentuellt som till skillnad från 2024 nu åter koncentreras mot Polisregion Stockholm. Under 2024 var verkligheten den raka motsatsen, där explosionerna tycktes sprida sig från Polisregion Stockholm och en procentuell minskning sågs i regionen. *Sannolikt* beror detta på att konfliktnivån i de kriminella kretsarna kring Stockholm varit hög under 2025. I kombination med en relativt god tillgång till explosiva varor.

<b>Polisregion/År</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Summa</b>
<i>Nord</i>	3	0	2	1	3	9
<i>Mitt</i>	2	6	7	2	8	25
<i>Bergslagen</i>	4	3	2	5	6	20
<i>Stockholm</i>	26	26	52	43	68	215
<i>Öst</i>	1	1	14	17	22	55
<i>Väst</i>	12	12	25	27	32	108
<i>Syd</i>	41	34	36	38	47	196
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>86</b>	<b>82</b>	<b>136</b>	<b>132</b>	<b>186</b>	<b>622</b>

Tabell 6. Sammanställning av alla explosioner i respektive polisregion för åren 2021 till 2025.



Figur 21. Sammanställning av antal explosioner i respektive polisregion för 2025. Fördelning i procent.

I de regionsindelade kapitlen (6.3. – 6.9.) är datapunkter utsatta för explosioner, detta då serierna i linjediagrammen i vissa avseenden överlappar. Vidare utgår uppställningen av kapitlen nedan utifrån ett rent geografiskt perspektiv, från norr till söder och alltså inte enligt Polismyndighetens organisatoriska uppställning. Detta med motiveringen att det ska bli lättare för läsaren att följa kartbilderna utifrån en geografisk följd. Kartan visar på alla händelser för respektive region.

### 6.3. Polisregion Nord

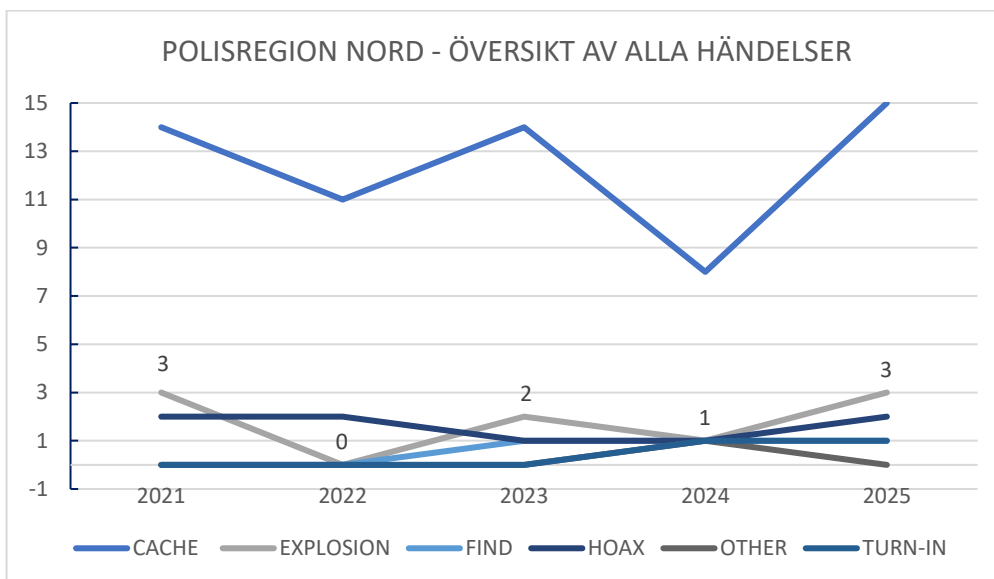
Nedan redovisas statistiken för Polisregion Nord, primärt i figurer och tabeller. I tabell 7 och figur 22 nedan, visas hur de händelser som bedöms ligga inom aktuella avgränsningar, har kategoriserats. Under 2025 hade Region Nord totalt 3 explosioner. I jämförelse med 2024 har regionen präglats av nästintill ett ytterligare tiotal händelser under 2025. Från 13 händelser 2024 till 22 händelser under 2025. En avvikelse som är värd att upprepa är att Region Nord inte haft några händelser med handgranater i kriminell kontext.



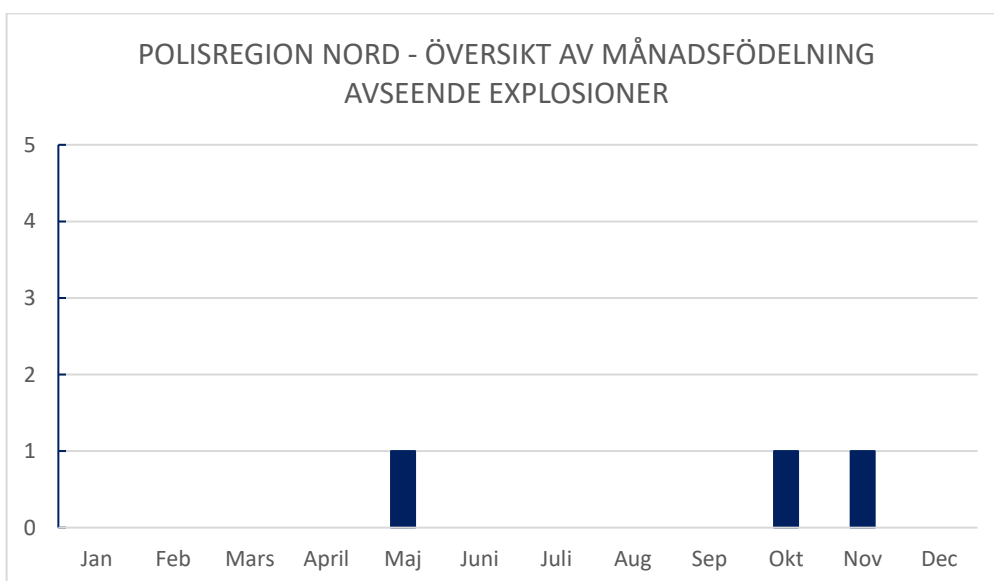
Figur 22. Kartan visar den geografiska spridningen med alla IED-relaterade händelser i region Nord för 2025.

Händelse/År	2021	2022	2023	2024	2025	Summa
<b>CACHE</b>	14	11	14	8	15	62
<b>EXPLOSION</b>	3	0	2	1	3	9
<b>FIND</b>	-	-	1	1	1	3
<b>HOAX</b>	2	2	1	1	2	8
<b>OTHER</b>	0	0	0	1	0	1
<b>TURN-IN</b>	0	0	0	1	1	2
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>19</b>	<b>13</b>	<b>18</b>	<b>13</b>	<b>22</b>	<b>85</b>

Tabell 7. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Nord. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat.



Figur 23. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Nord. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat. Utsatta datapunkter för explosioner.



Figur 24. Månadsfördelning för explosioner i polisregion Nord för 2025.

## 6.4. Polisregion Mitt

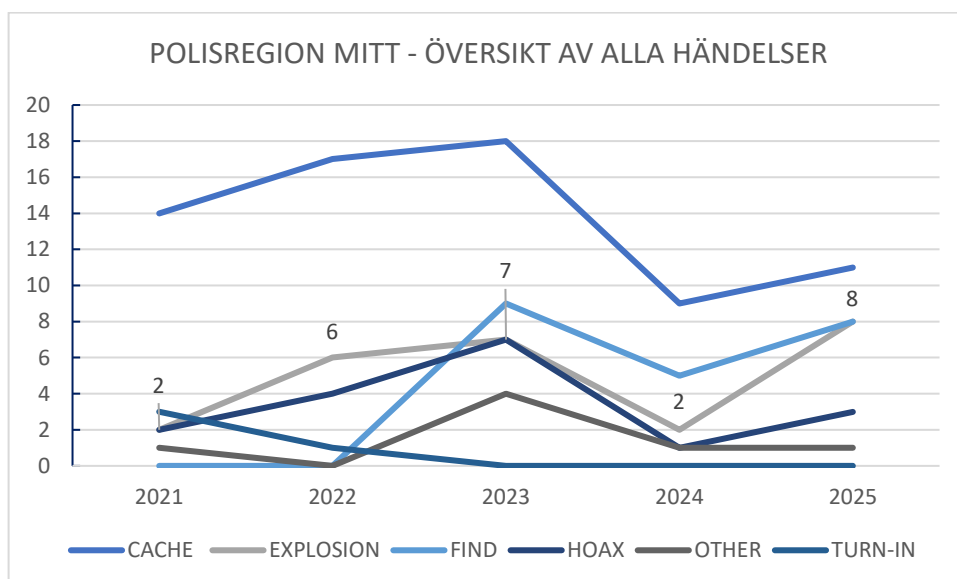
Nedan redovisas statiken för Polisregion Mitt, primärt i figurer och tabeller. I tabell 8 och figur 25 nedan, visas hur de händelser som bedöms ligga inom aktuella avgränsningar, har kategoriserats. Till skillnad från föregående år har antalet explosioner fyrdubblats, från 2 st. under 2024 till 8 st. för 2025. Under det gångna året har Polisregion Mitt upplevt ett uppsving av det totala antalet ärenden i jämförelse med det rekordlåga året 2024.



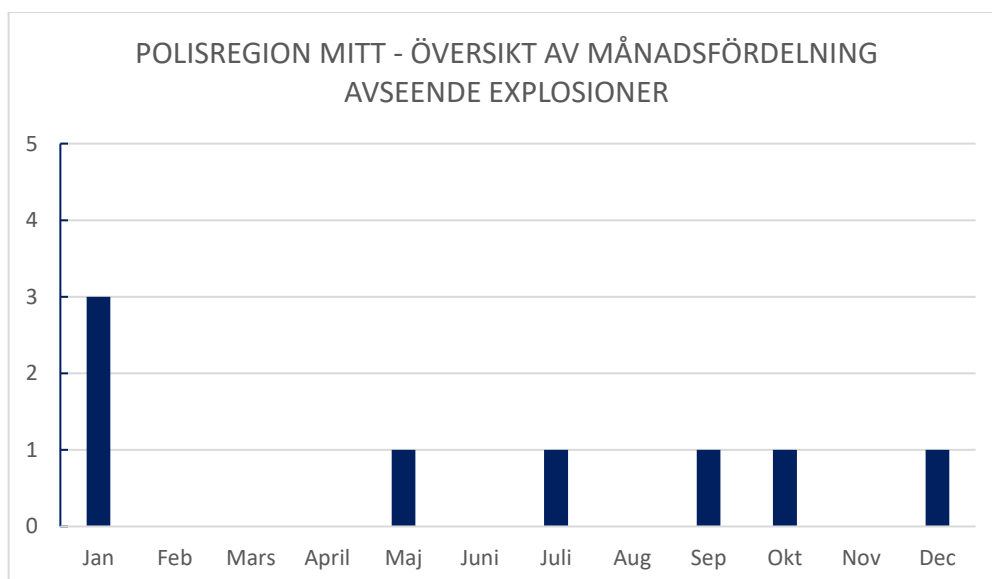
Figur 25. Kartan visar den geografiska spridningen med alla IED-relaterade händelser i region Mitt för 2025.

Händelse/År	2021	2022	2023	2024	2025	Summa
<b>CACHE</b>	14	17	18	9	11	69
<b>EXPLOSION</b>	2	4	7	2	8	23
<b>FIND</b>	-	-	9	5	8	22
<b>HOAX</b>	2	4	7	1	3	17
<b>OTHER</b>	1	0	4	1	1	7
<b>TURN-IN</b>	3	1	0	0	0	4
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>22</b>	<b>26</b>	<b>45</b>	<b>18</b>	<b>31</b>	<b>142</b>

Tabell 8. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Mitt. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat.



Figur 26. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Mitt. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat. Utsatta datapunkter för explosioner.



Figur 27. Månadsfördelning för explosioner i polisregion Mitt för 2025.

## 6.5. Polisregion Bergslagen

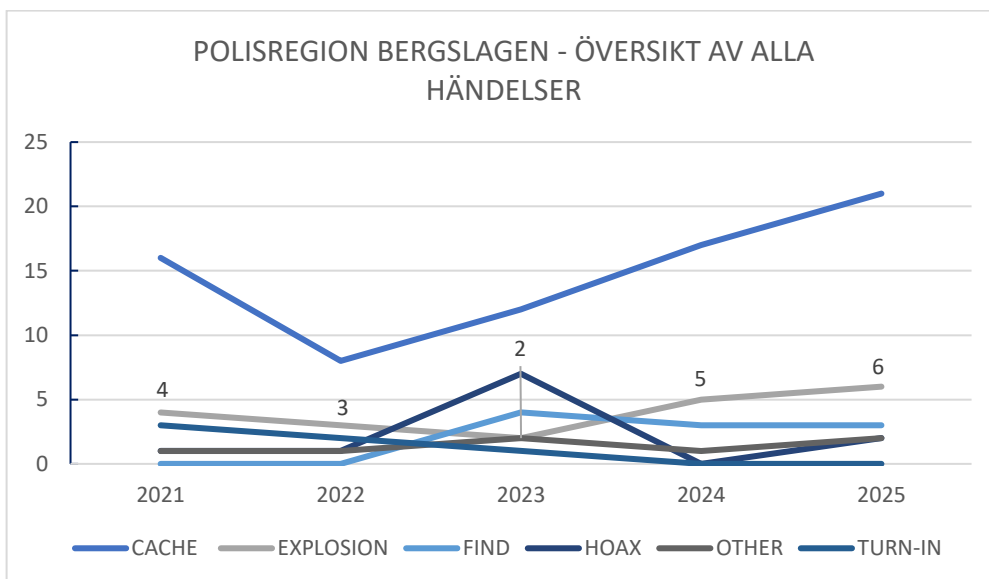
Nedan redovisas statistiken för Polisregion Bergslagen, primärt i figurer och tabeller. I tabell 9 och figur 28 nedan, visas hur de händelser som bedöms ligga inom aktuella avgränsningar, har kategoriserats. I 2024 års årsrapport beskrevs att Polisregion Bergslagen präglades av mer än fördubblade antalet explosioner i jämförelse med 2023. Under 2025 har ytterligare explosioner inträffat och Polisregion Bergslagen befinner sig nu på ett rekordår med totalt 6 st. explosioner. Det vilket är nämnvärt är att även antalet CACHE för 2025 befinner sig på en rekordhög nivå.



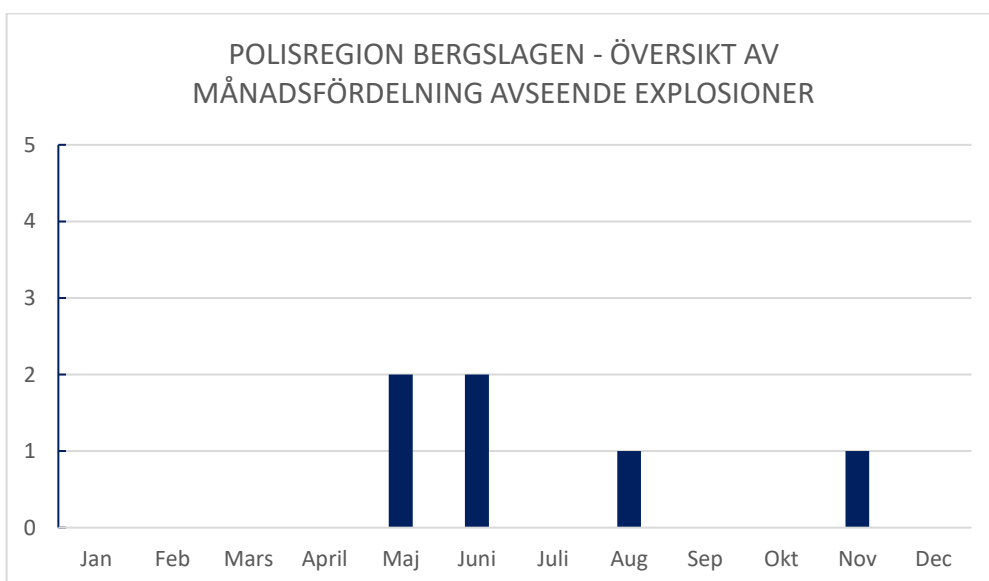
Figur 28. Kartan visar den geografiska spridningen med alla IED-relaterade händelser i region Bergslagen för 2025.

Händelse/År	2021	2022	2023	2024	2025	Summa
<b>CACHE</b>	16	8	12	17	21	74
<b>EXPLOSION</b>	4	3	2	5	6	20
<b>FIND</b>	-	-	4	3	3	10
<b>HOAX</b>	1	1	7	-	2	11
<b>OTHER</b>	1	1	1	2	2	7
<b>TURN-IN</b>	3	2	1	-	0	6
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>25</b>	<b>15</b>	<b>28</b>	<b>26</b>	<b>34</b>	<b>128</b>

Tabell 9. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Bergslagen. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat.



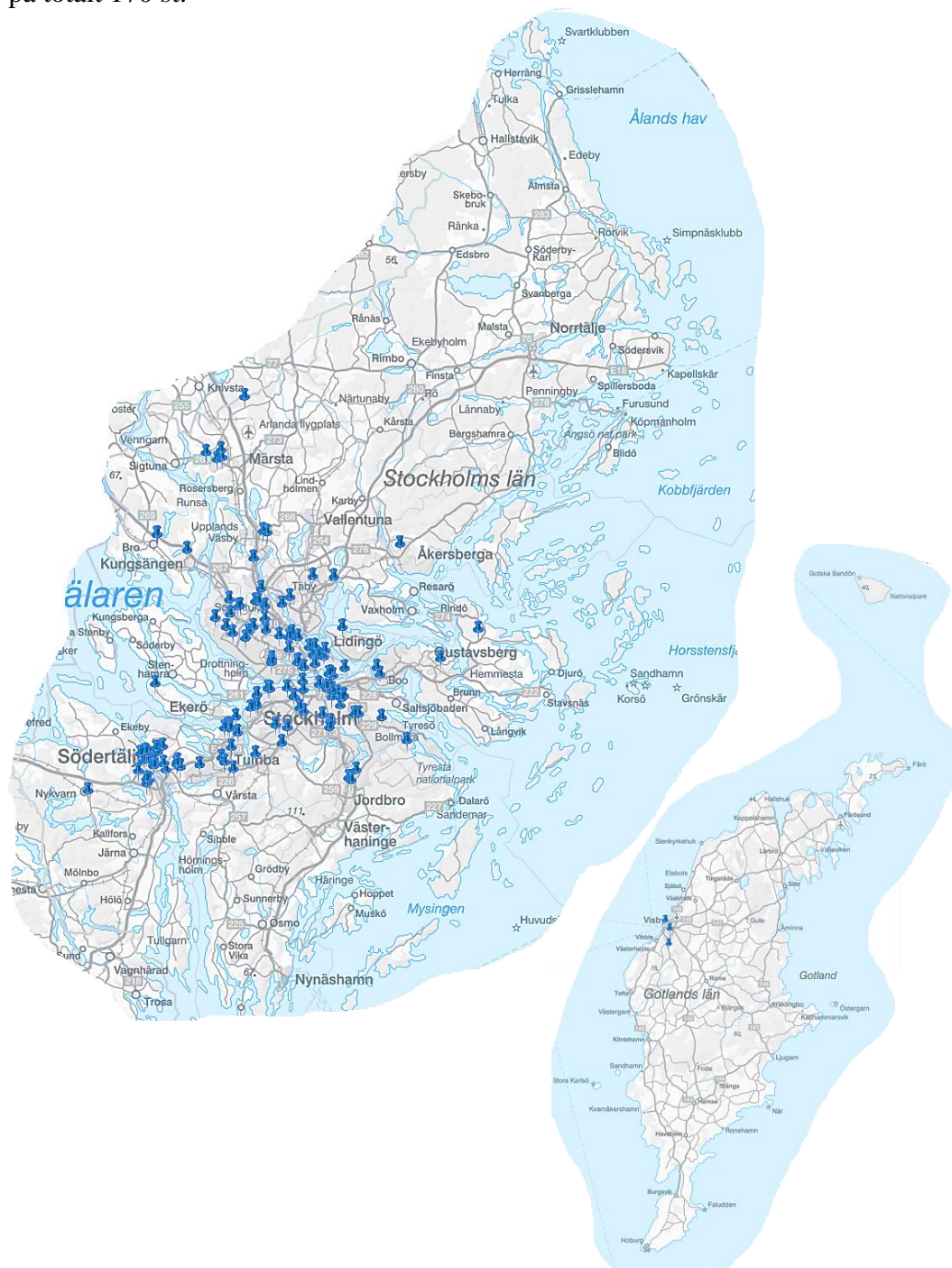
Figur 29. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Bergslagen. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat. Utsatta datapunkter för explosioner.



Figur 30. Månadsfördelning för explosioner i polisregion Bergslagen för 2025.

## 6.6. Polisregion Stockholm

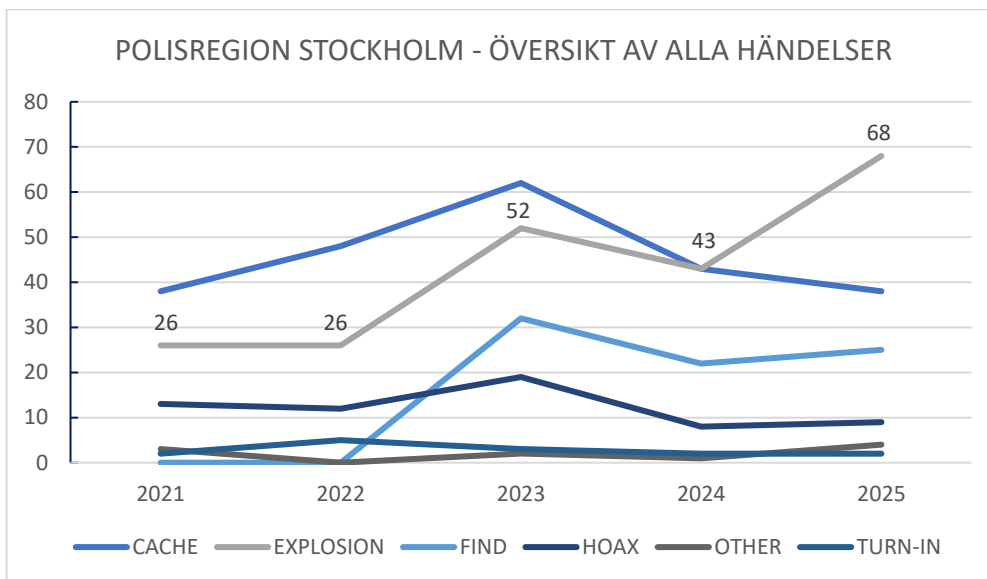
Nedan redovisas statistiken för Polisregion Stockholm, primärt i figurer och tabeller. I tabell 10 och figur 31 nedan, visas hur de händelser som bedöms ligga inom aktuella avgränsningar, har kategoriserats. Polisregion Stockholm har sett till explosioner upplevt ytterligare ett rekordår under de fem år vilka rapporten avgränsas till. Under 2025 har det skett totalt 68 explosioner i regionen, vilket är att jämföra med 2024, på 43 st. Det totala antalet händelser har ökat med 27 st., i jämförelse med 2024 men ligger inte i nivå med 2023 på totalt 170 st.



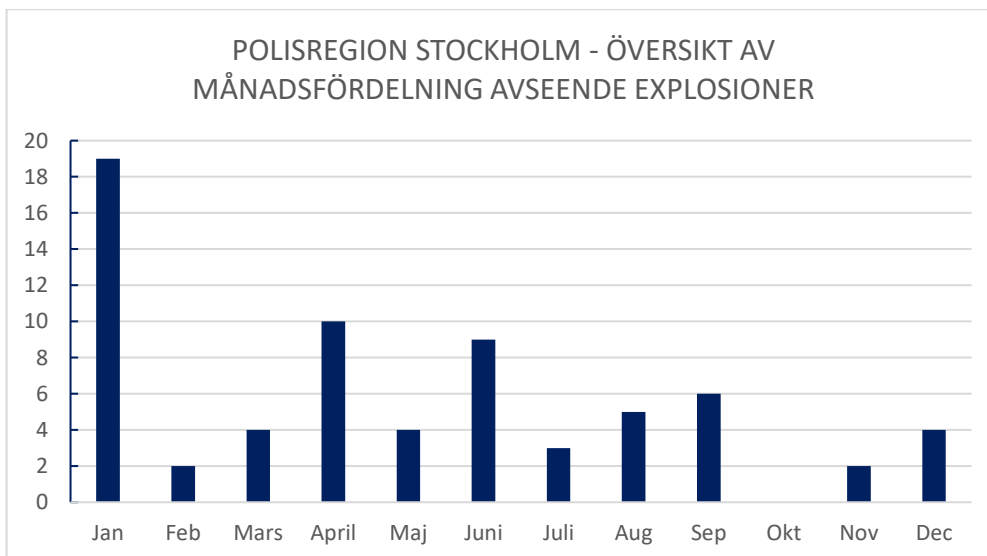
Figur 31. Kartan visar den geografiska spridningen med alla IED-relaterade händelser i region Stockholm för 2025.

Händelse/År	2021	2022	2023	2024	2025	Summa
<b>CACHE</b>	38	48	62	43	38	229
<b>EXPLOSION</b>	26	26	52	43	68	215
<b>FIND</b>	-	-	32	22	25	79
<b>HOAX</b>	13	12	19	8	9	61
<b>OTHER</b>	3	0	2	1	4	10
<b>TURN-IN</b>	2	5	3	2	2	14
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>82</b>	<b>91</b>	<b>170</b>	<b>119</b>	<b>146</b>	<b>608</b>

Tabell 10. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Stockholm. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat.



Figur 32. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Stockholm. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat. Utsatta datapunkter för explosioner.



Figur 33. Månadsfördelning för explosioner i polisregion Stockholm för 2025.

## 6.7. Polisregion Öst

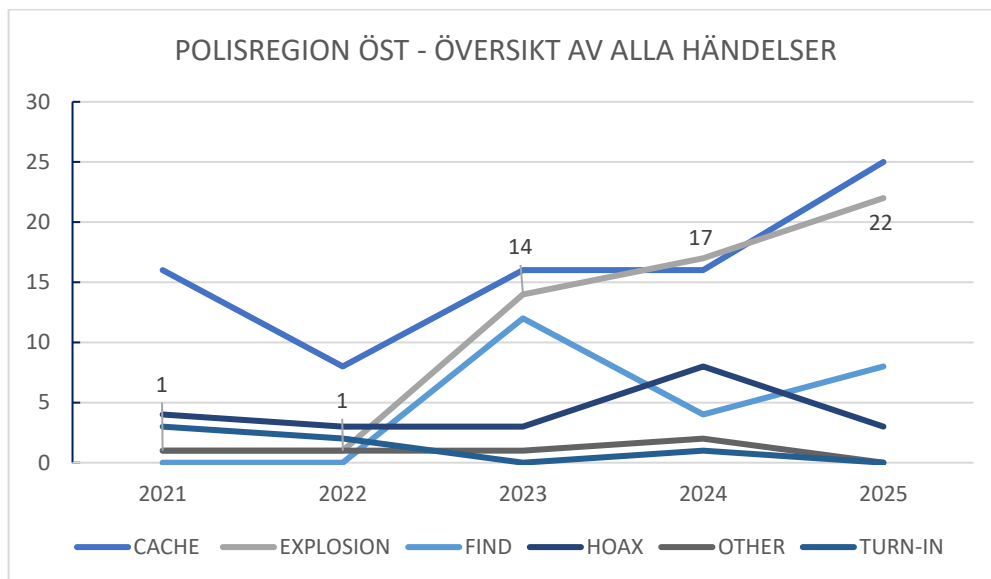
Nedan redovisas statistiken för Polisregion Öst, primärt i figurer och tabeller. I tabell 11 och figur 34 nedan, visas hur de händelser som bedöms ligga inom aktuella avgränsningar, har kategoriserats. I årsrapporten för 2024 lyfte NBDC uppstående problematik, där regionen under 2023–2024 upplevt ett uppsving av antalet ärenden. Detta fenomen har hållit i sig under 2025. Det gäller inte minst för kategorin explosioner, med 14 st. för 2023, 17 st. för 2024 och nu under 2025 totalt 22 st. Totalt sett, i jämförelse med åren 2024 och 2025, har antalet ärenden ökat med 10 st. Även kategorin CACHE har ökat från 16 st. under 2024 till 25 st. under 2025.



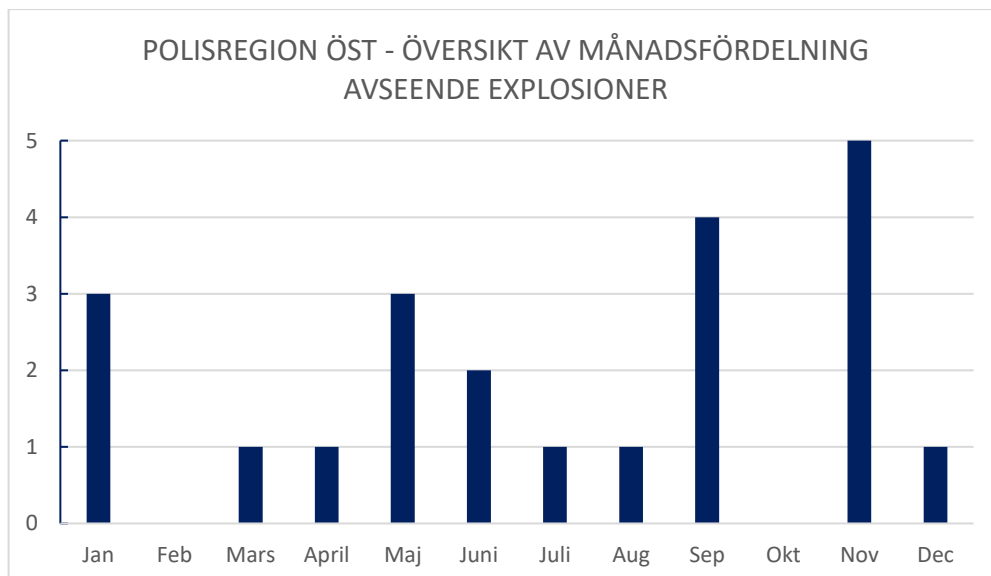
Figur 34. Kartan visar den geografiska spridningen med alla IED-relaterade händelser i region Öst för 2025.

Händelse/År	2021	2022	2023	2024	2025	Summa
<b>CACHE</b>	16	8	16	16	25	81
<b>EXPLOSION</b>	1	1	14	17	22	55
<b>FIND</b>	-	-	12	4	8	24
<b>HOAX</b>	4	3	3	8	3	21
<b>OTHER</b>	1	1	1	2	0	5
<b>TURN-IN</b>	3	2	0	1	0	6
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>25</b>	<b>15</b>	<b>46</b>	<b>48</b>	<b>58</b>	<b>192</b>

Tabell 11. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Öst. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat.



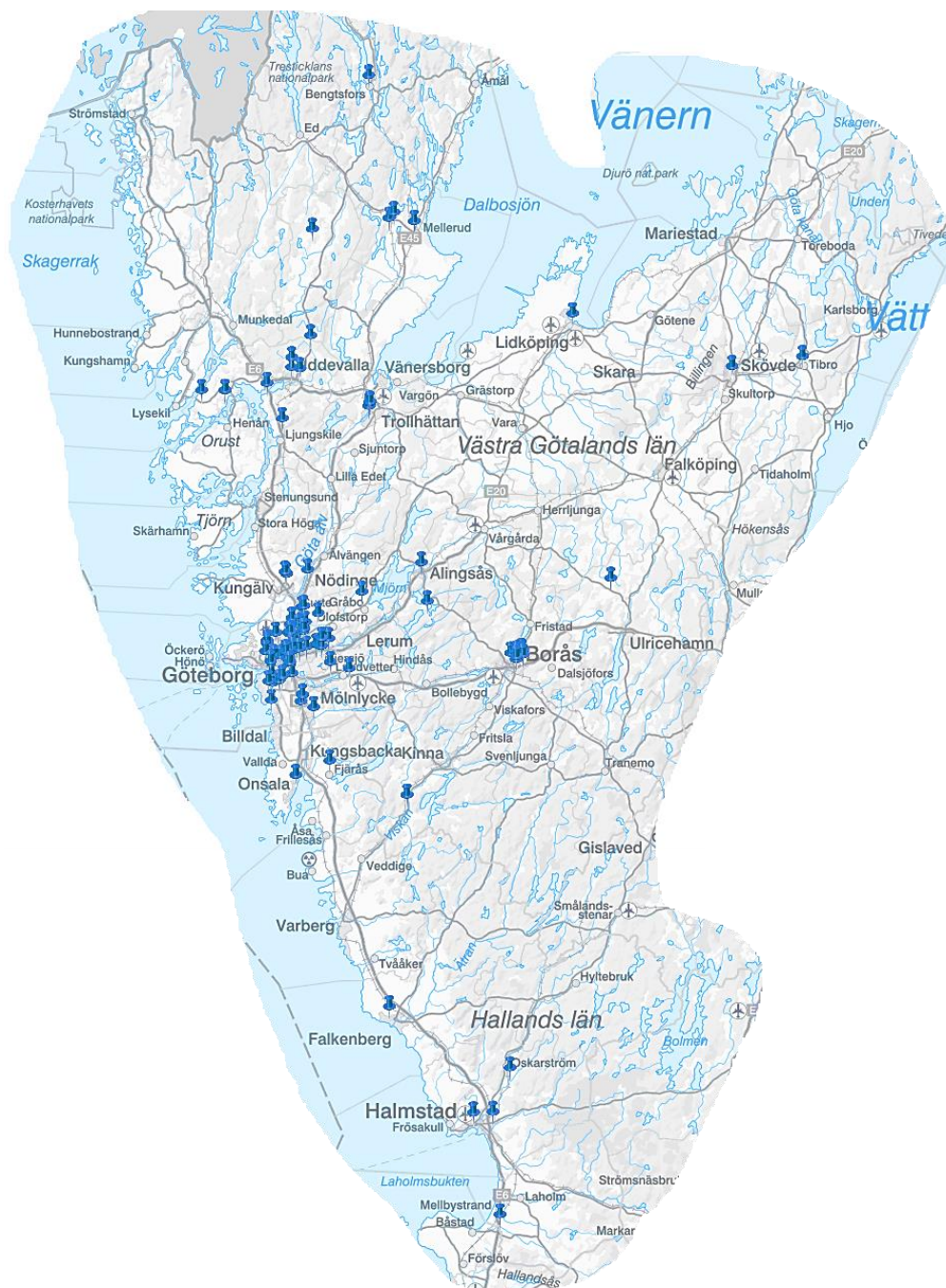
Figur 35. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Öst. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat. Utsatta datapunkter för explosioner.



Figur 36. Månadsfördelning för explosioner i polisregion Öst för 2025.

## 6.8. Polisregion Väst

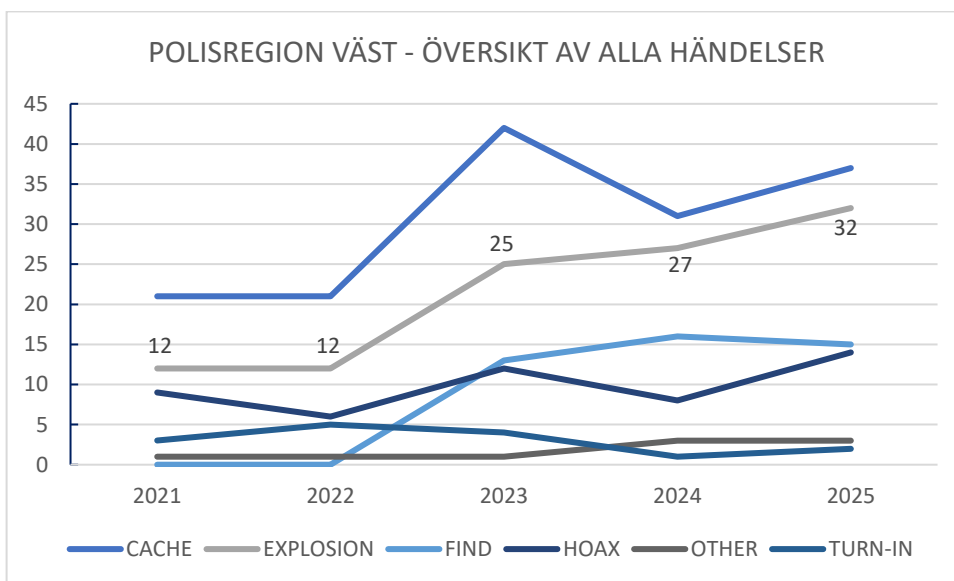
Nedan redovisas statistiken för Polisregion Väst, primärt i figurer och tabeller. I tabell 12 och figur 37 nedan, visas hur de händelser som bedöms ligga inom aktuella avgränsningar, har kategoriserats. Likt det vilket presenterades för ovan region har även Polisregion Väst präglats av en ökning av såväl antalet explosioner som antalet ärenden under perioden 2023–2025, utvecklingen håller helt enkelt i sig. Det totala antalet explosioner uppstiger till 32 st. för 2025, vilket är en ökning på 5 explosioner. Det totala antalet ärenden har också stigit, från 86 st. under 2024 till 103 st. under 2025.



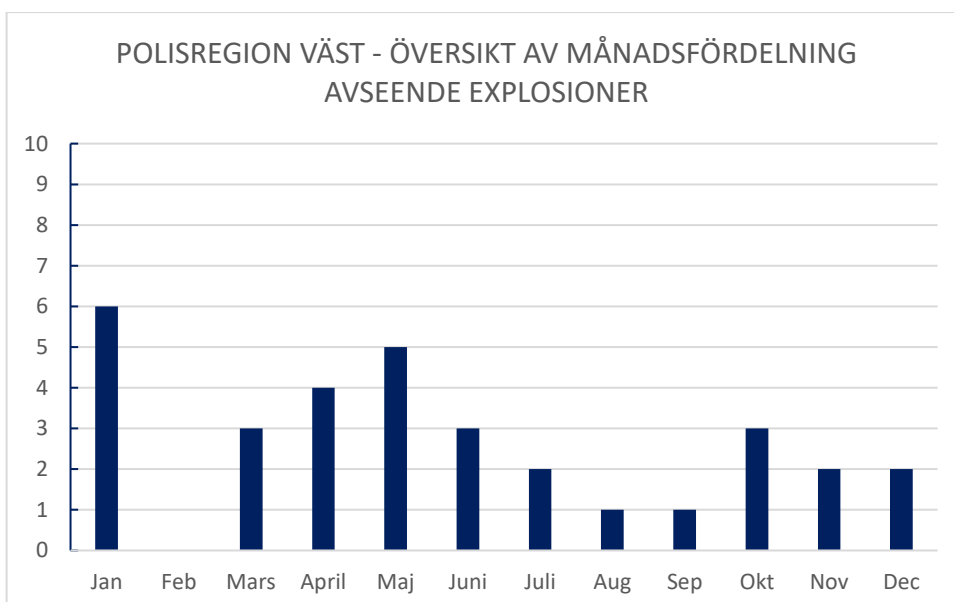
Figur 37. Kartan visar den geografiska spridningen med alla IED-relaterade händelser i region Väst för 2025.

Händelse/År	2021	2022	2023	2024	2025	Summa
<b>CACHE</b>	21	21	42	31	37	152
<b>EXPLOSION</b>	12	12	25	27	32	108
<b>FIND</b>	-	-	13	16	15	44
<b>HOAX</b>	9	6	12	8	14	49
<b>OTHER</b>	1	1	1	3	3	9
<b>TURN-IN</b>	3	5	4	1	2	15
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>46</b>	<b>45</b>	<b>97</b>	<b>86</b>	<b>103</b>	<b>377</b>

Tabell 12. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Väst. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat.



Figur 38. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Väst. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat. Utsatta datapunkter för explosioner.



Figur 39. Månadsfördelning för explosioner i polisregion Väst för 2025.

## 6.9. Polisregion Syd

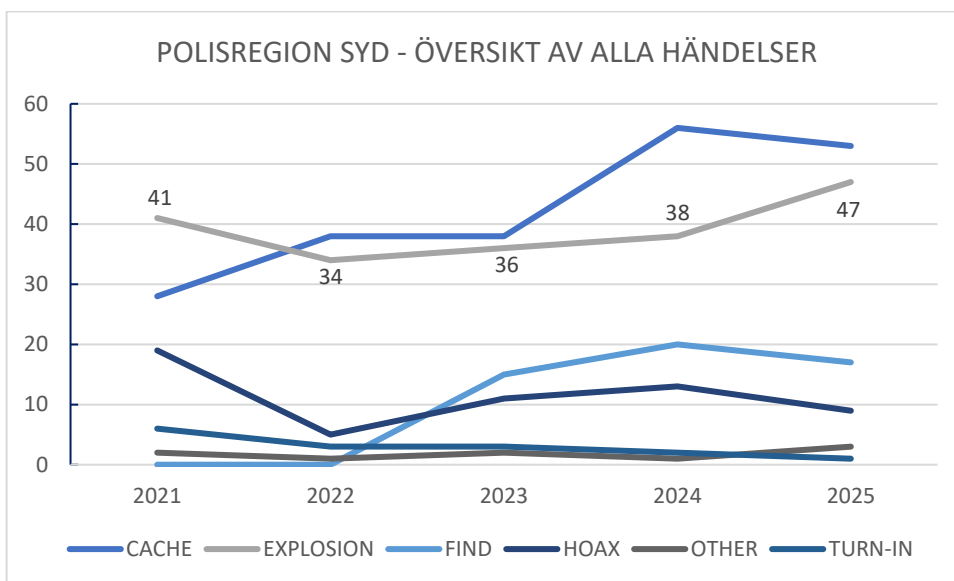
Nedan redovisas statistiken för Polisregion Syd, primärt i figurer och tabeller. I tabell 13 och figur 40 nedan, visas hur de händelser som bedöms ligga inom aktuella avgränsningar, har kategoriserats. I årsrapporten för 2024 presenterade NBDC att Polisregion Syd då var den region med tydligast negativ trend under det gångna året, där totalsumman låg på 130 st. ärenden. Denna siffra har hållit i sig exakt, då den även för 2025 uppstiger till 130 st. Vidare har antalet explosioner ökat från 38 st. under 2024 till 47 st. under 2025. Den negativa trenden stärks även av ovanstående kapitel rörande den nationella problembilden med handgranaterna. Värt att upprepa från föregående rapport är att trycket på Polisregion Syd fortsättningsvis är påtagligt.



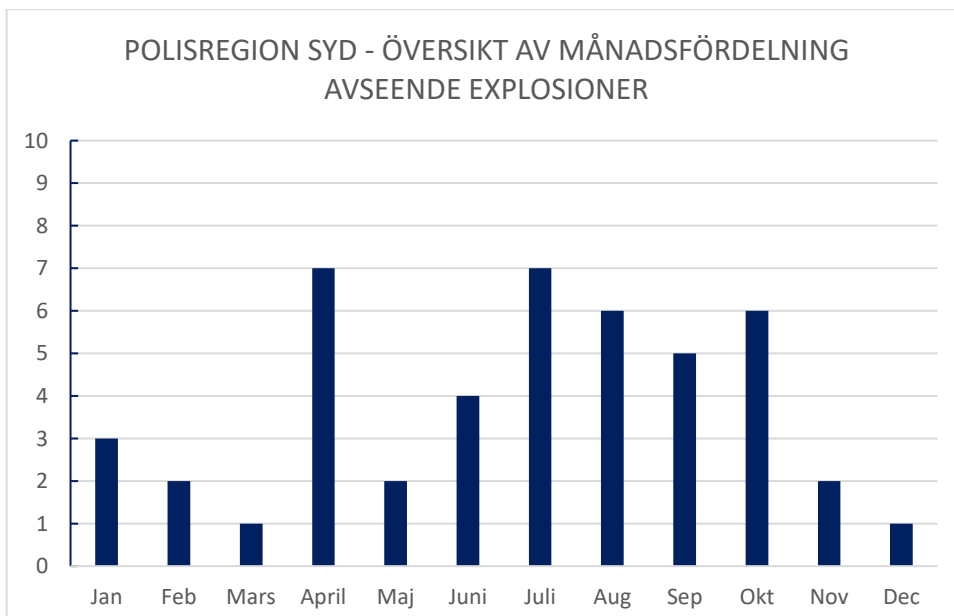
Figur 40. Kartan visar den geografiska spridningen med alla IED-relaterade händelser i region Syd för 2025.

Händelse/År	2021	2022	2023	2024	2025	Summa
<b>CACHE</b>	28	38	38	56	53	213
<b>EXPLOSION</b>	41	34	36	38	47	196
<b>FIND</b>	-	-	15	20	17	52
<b>HOAX</b>	19	5	11	13	9	57
<b>OTHER</b>	2	1	2	1	3	9
<b>TURN-IN</b>	6	3	3	2	1	15
<b>TOTALSUMMA</b>	<b>96</b>	<b>81</b>	<b>105</b>	<b>130</b>	<b>130</b>	<b>542</b>

Tabell 13. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Syd. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat.



Figur 41. Översikt av händelser med IED, misstänkt farliga föremål samt andra objekt/händelser med koppling till verksamhetsområdet och kriminell kontext i polisregion Syd. För 2023–2025 redovisas CACHE och FIND separat. Utsatta datapunkter för explosioner.



Figur 42. Månadsfördelning för explosioner i polisregion Syd för 2025.

## 7. Slutdiskussion

Användningen av explosiva varor och farliga föremål som vapen i civilsamhället drabbar många oskyldiga personer. De flesta sprängningar sker i tätbebyggt område och målet är då främst flerfamiljsbostäder, vilket vanligtvis resulterar i att antalet drabbade av en enskild sprängning är många.

Utvecklingen under 2025 utifrån det totala antalet händelser, de genomförda uppsåtliga angreppen och de faktiska explosionerna, är den högsta i Sverige. De explosiva varorna utgör fortsatt en efterfrågad vapentyp i de kriminella kretsarna. Ökningen av genomförda uppsåtliga angrepp hänger samman med ett flertal faktorer; Såväl tillgång som efterfrågan på varor, tillgången av utförare, konfliktnivåernas intensitet liksom samhällets gemensamma förmåga att förhindra brott.

I flera ärenden under 2025 har enskild allvarligt skadats till följd av explosiva varor och farliga föremål. Personer utan någon koppling till kriminalitet har i några fall skadats då gärningspersonerna misstagit det faktiska målvalet som exempelvis fel adress, men även då personer varit på fel plats vid fel tillfälle och befunnit sig på platsen för en sprängning. Som tidigare nämnt har unga gärningspersoner i flera fall skadats och det finns också händelser där gärningspersonen själv har avlidit.

I jämförelse med 2024 har de flesta gärningspersoner som genomför eller rekryteras till att genomföra sprängningar utgjorts av mycket unga individer. Individerna har inte sällan rekryterats genom internetplattformar och spelsajter. 2023 infördes brottet mot ”involverande av underårig”, detta har gett Polismyndigheten ytterligare verktyg att motverka rekryteringen av barn.

Tiden från rekrytering till uppdraget och genomförandet är i flera fall mycket snabb. Detta ställer i sin tur stora krav på hastighet och samverkan mellan flera samhällsaktörer i form av bland annat informationsdelning och genomförandet av gemensamma insatser. Polismyndigheten utvecklar kontinuerligt sitt arbete med att förebygga och förhindra denna typ av brottslighet. Fokus behöver fortsatt riktas mot såväl individer som på regelverket, men även kontrollsystem för hantering, lagring, transport samt tillgång till explosiva och tillståndspliktiga varor.

Beslutet att genomföra en sprängning kan ha många olika orsaker, där bland annat utpressning och indrivning av skulder är faktorer som spelar in. Sprängningar är en taktik för gärningsperson att uppnå ett syfte som kan vara ekonomisk vinning, eller avsikt att skada och döda andra personer. De unga som erbjuds ekonomisk ersättning, utnyttjas cyniskt och lämnas ofta helt ensamma efter att ha utfört uppdrag och kommer i flera fall inte att erhålla någon ekonomisk ersättning. Genomförandet av en sprängning ses som både attraktivt och effektivt i den kriminella kretsen.

Under 2025 erhöll Polismyndigheten ett myndighetsgemensamt uppdrag från Regeringen, vilket syftade till att förstärka och fördjupa myndigheternas

samverkan i syfte att motverka den kriminella användningen av explosiva varor och framförallt sprängningar i samhället. Uppdraget delades med Tullverket och Åklagarmyndigheten (Ju2025/00232) och redovisades den 1 september 2025. I anslutning till denna slutredovisning erhöll de tre myndigheterna ytterligare ett gemensamt uppdrag som en fortsättning på det tidigare, (Ju2025/02068). Det nya uppdraget ger också utrymme för en mer framåtblickande analys och syftar till att skapa bättre förutsättningar för myndigheterna att identifiera behov av ytterligare åtgärder samt kraftsamla och samverka mot den gemensamma problembilden. Uppdraget kommer att redovisas i oktober 2026.

Likt det som presenterats tidigare i rapporten konstateras det att Sverige är en efterfrågad samarbetspartner i internationella forum. NBDC ser att det internationella samarbetet är viktigt ur ett flertal synpunkter. Bland annat då kriminaliteten förekommer gränsöverskridande där den importerats och exporterats, men även utifrån ett erfarenhetsutbytesperspektiv.

NBDC bedömer att det i de kriminella kretsarna etablerats ett mönster, där kriminella inom ramen för att uppnå vissa syften använder sig av handgranater, pyroteknik samt civilt tänd- och sprängmedel. NBDC bedömer att pyrotekniken är på uppsving, detta då pyrotekniken, i och med dess regelverk, är lätt att få tag på. Kunskapen och intresset att tillverka improviserade anordningar innefattande pyroteknik är stor. NBDC ser vidare att det finns individer utanför de organiserade kriminella gängerna som ser tillverkning av improviserade anordningar som en ekonomisk möjlighet.

Tillsammans ska vi, och behöver vi, slå mot de kriminellas förmåga och användning av pyrotekniska artiklar. Här bedömer NBDC att bland annat en översyn av regleringen av de pyrotekniska artiklarna, är avgörande. Stramare reglering och begränsning av tillgång till pyrotekniska varor kommer att minska de kriminellas förmåga att använda explosiva varor som vapen.

Ur ett bredare samhällsperspektiv konstaterar NBDC att det är få, om ens några andra reglerade företeelser, som orsakar så mycket skada och merarbete som just pyrotekniken. Om detta beror på avsaknad av förståelse för riskerna och rådande problembild, eller om synen i grunden är att pyrotekniska artiklar upplevs festligt och uppskattat, är något NBDC inte kan konstatera med precision.

Slutdiskussionen för 2024 års årsrapport inleddes i jämförande aspekt, här lyftes det att antalet explosioner i kriminell kontext varit högt och referenser gjordes till den trendlinje som presenterades. För 2025 väljer NBDC att återigen referera till den trendlinje som presenteras för detta år istället (se kapitel 5.2., figur 7.). Trendlinjen i samband med det faktiska statistiska underlaget visar på en uppgående trend. NBDC bedömde 2024 att trenden var uppgående med reservationer för att en analys av en trendlinje för en femårsperiod kan vara missvisande. Utfallet av vår analys påvisas i år, där 2025 är ett rekordår för antal explosioner.

Kopplat till explosionerna har vi i jämförelse med föregående år, fått bevittna faktiska dödsfall kopplat till den explosivämnesrelaterade brottsligheten. Det är fortsättningsvis oroväckande och samtidigt mirakulöst att flertalet dödsfall inte ägt rum under det gångna året.

Den psykologiska påverkan som det sprängrelaterade våldet har på tredje part är svårt att mäta och ingår inte i NBDC:s uppdrag. Med det sagt är rådande situation fortsättningsvis mycket allvarlig. NBDC har genomgående de tidigare årsrapporterna påpekat att det sprängrelaterade våldet i form av genomförda uppsåtliga angrepp och faktiska explosioner letar sig närmare privatperson. Under 2025 har NBDC uppmärksammat fall, där utföraren, uppmanas till att kasta in de explosiva varorna in i bostäder.

Polismyndighetens nära samarbete med andra myndigheter och branschorganisationer, vilket tidigare nämnts i främst kapitel 2 men även genomgående rapporten, ser NBDC som något positivt vilket måste fortgå. NBDC ser att fokus fortsatt behöver läggas på tillsynen av den tillståndspliktiga verksamheten, både vad gäller antalet genomförda tillsynsbesök och kvaliteten av dessa. Tillsynen av tillståndspliktig verksamhet åligger tillstånds- och tillsynsmyndigheterna, NBDC ser positivt på den utveckling av tillsynsarbetet som bland annat Räddningstjänsterna i Sverige anammade under 2025.

Under 2024 utvecklade Polismyndigheten ett Nationellt Driftcenter (NDC), vilka under 2025 visat sig medfört stora regionsöverskridande samverkansmöjligheter. I NDC bidrar NBDC med specialistkunskap för såväl samordning av ärenden som informationsspridning.

Sammanfattningsvis målar helhetsbilden upp en ansträngd situation för såväl Polismyndigheten, övriga berörda myndigheter och samhället i stort. Med årets 186 explosioner och totalt 534 explosivämnesrelaterade händelser i kriminell kontext, blir det tydligt att samhället gemensamt behöver fortsätta utveckla metoder för såväl brottsprevention som att fortsätta stärka det påbörjade proaktiva arbetet mot problembilden.