

Visselblåsarfunktionens verksamhetsrapport 2025



Informationsklass Öppen

Polismyndigheten, rikspolischefens kansli, april 2026



Utgivare: Polismyndigheten, Rikspolischefens kansli, 106 75 Stockholm
Diarienummer: A040.919/2026, Saknr: 108
Omslagsfoto: Polismyndigheten
Upplaga: Intrapolis, Internet

Innehåll

Förord	4
1 Inledning	5
1.1 Uppgifter	5
1.2 Handläggning.....	6
1.3 Behandling av personuppgifter	6
2 Verksamhet under det gångna året.....	7
2.1 Sammanställning av ärenden	7
2.2 Beskrivning av ärenden	9
2.3 Återrapportering från verksamhetschefer	10
2.4 Rådgivning.....	10
2.5 Jämförelse med tidigare år gällande antal rapporter och antal åtgärder	11
3 Internationella sanktioner.....	12

FÖRORD

Infoklass Öppen

Förord

Visselblåsarfunktionen inrättades 2022 vid Polismyndighetens tillsynsenhet. Funktionen är oberoende och självständig och fungerar som ett komplement till övrig verksamhet i myndigheten.

Visselblåsarfunktionens arbete styrs av lagen (2021:890) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden.

Syftet med funktionen är att uppmärksamma allvarigare missförhållanden inom myndigheten som annars kanske inte hade kommit fram. Avsikten är att Polismyndigheten ska vidta åtgärder för att komma till rätta med de missförhållanden som har ett allmänintresse.

Under år 2025 tillkom uppdraget att hantera inkomna rapporter enligt lagen (2025:327) om internationella sanktioner. Detta uppdrag sammanställs i ett separat avsnitt i rapporten.



Lena Frylemo
Tillsynschef



Daniel Johansson
Samordnare

1 Inledning

Polismyndighetens visseblåsarfunktion är oberoende och självständig och är organisatoriskt placerad vid myndighetens tillsynsenhet. Huvudsyftet med funktionen är att arbetsrelaterade missförhållanden som är av allmänintresse ska komma fram så att myndigheten kan vidta relevanta åtgärder för att komma till rätta med dessa. Funktionen är behörig att ta emot rapporter, ha kontakt med rapporterande personer, följa upp det som rapporteras, och lämna återkoppling om uppföljningen till rapporterande personer. Bestämmelser finns i lagen om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden, den så kallade visseblåsarlagen.

Skyddet enligt visseblåsarlagen omfattar viss ansvarsfrihet och förbud mot hindrande åtgärder samt repressalier och gällor, utöver rapporterande personer, också för dem som bistår den rapporterande. Skyddet omfattar även offentliggörande av information under vissa givna förutsättningar samt om någon vänder sig till sin arbetstagarorganisation för samråd i fråga om rapportering.

I offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) regleras bland annat sekretessen i ärenden om uppföljning.

Visseblåsarlagen gäller inte vid rapportering av bland annat säkerhets-skyddsklassificerade uppgifter enligt säkerhetsskyddslagen (2018:585). Den som genom rapporteringen eller inhämtandet av information gör sig skyldig till ett brott har inte skydd enligt lagstiftningen.

1.1 Uppgifter

Funktionen tar emot rapporter via e-post, brev, telefon eller genom fysiskt möte. I funktionens uppgifter ingår att:

- ta emot rapporter och ha kontakt med den rapporterande personen
- vidta åtgärder för att bedöma riktigheten i de påståenden som framställs i rapporten
- bedöma om händelser skett i ett arbetsrelaterat sammanhang samt om de är av allmänintresse
- överlämna uppgifter om påståenden för fortsatta åtgärder inom myndigheten
- lämna återkoppling om uppföljningen till den rapporterande personen och
- ge råd kring rapportering av missförhållanden.

1.2 Handläggning

När en rapport kommer in till funktionen registreras den i det allmänna diariet. Funktionen kontrollerar att rapportören tillhör någon av de personalkategorier som omfattas av lagen samt att missförhållandet har skett i ett arbetsrelaterat sammanhang. Om dessa förutsättningar är uppfyllda görs en bedömning kring uppgifternas riktighet. Detta exempelvis genom att vid behov inhämta ytterligare dokumentation eller hålla samtal med rapportören och andra personer.

Visselblåsarfunktionen utreder inte de inrapporterade missförhållandena. Om förutsättningarna enligt visselblåsarlagen anses uppfyllda överlämnar funktionen en begäran om åtgärd till chef på lägst nivå fyra.¹ Det är därefter chefens ansvar att undersöka saken vidare, vidta relevanta åtgärder och hålla funktionen underrättad om vad som sker i ärendet. Visselblåsarfunktionen avvaktar återrapportering av genomförda åtgärder innan ärendet avslutas.

I de fall uppgifterna i en visselblåsarrapport ger anledning att anta att brott som står under allmänt åtal har förövats, upprättas en brottsanmälan som överlämnas till avdelningen för särskilda utredningar (SU) alternativt till annan en utredningsenhet inom Polismyndigheten.

1.3 Behandling av personuppgifter

Polismyndigheten behandlar personuppgifter inom visselblåsarfunktionen för att handlägga uppföljningsärenden enligt visselblåsarlagen. Som ett led i detta kan uppgifter lämnas vidare till någon annan ansvarig inom myndigheten för att denne ska kunna vidta åtgärder för att komma tillrätta med de eventuella missförhållandena. Uppgifterna kan också komma att användas som bevisning i ett rättsligt förfarande eller annars i överensstämmande med lag eller förordning. Den rättsliga grunden för personuppgiftsbehandlingen är huvudsakligen att fullgöra rättsliga förpliktelser enligt visselblåsarlagen, men behandlingen kan i vissa fall också vara nödvändig för att utföra en uppgift av allmänt intresse.

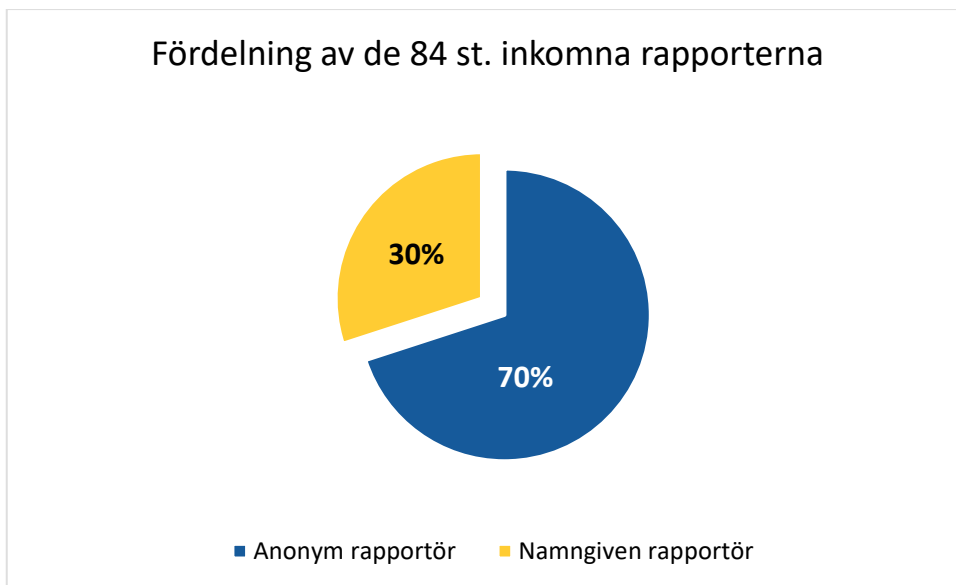
Det är möjligt att rapportera anonymt genom att skicka in en särskild blankett som finns att hämta i polisens rapporteringsformulär eller genom en egen skrivelse med post till visselblåsarfunktionen. I sådana fall ska inga personuppgifter anges.

¹ Polismyndighetens arbetsordning, 2 kap. PM 2026:03, 2026-01-23.

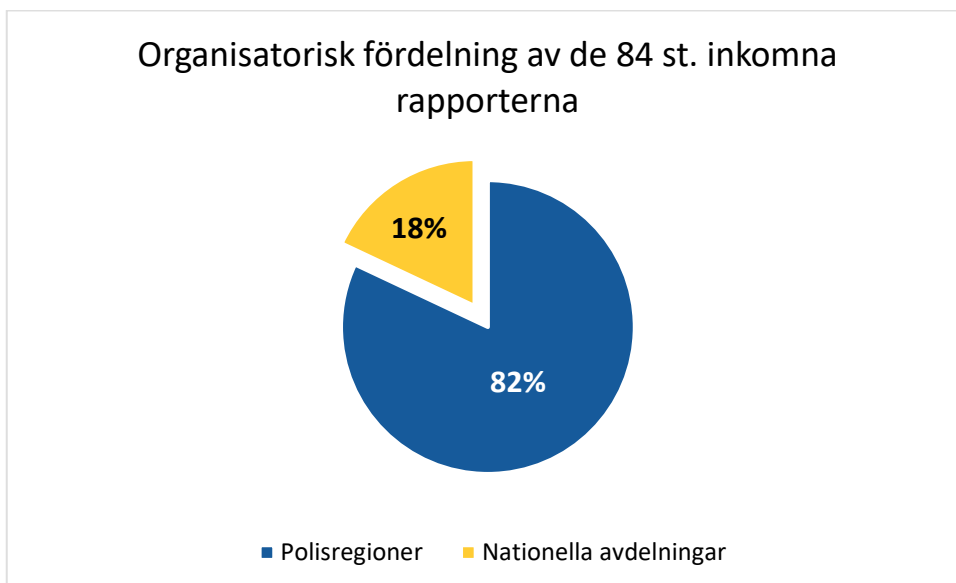
2 Verksamhet under det gångna året

2.1 Sammanställning av ärenden

Under år 2025 har 84 st. rapporter om upplevda missförhållanden kommit in till visselblåsarfunktionen. I 70 procent (58 st.) av de inkomna rapporterna valde rapportören att vara anonym. Rapporterna är spridda över landet. Av de inkomna rapporterna rörde 82 procent (69 st.) polisregioner och 18 procent (15 st.) nationella avdelningar.

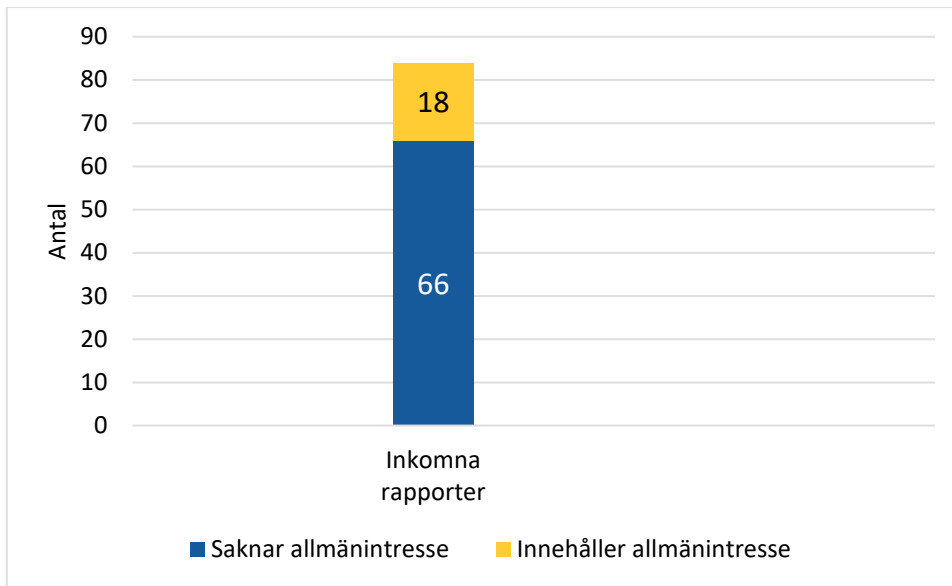


Figur 1: Fördelningen av anonyma respektive namngivna rapportörer.



Figur 2: Organisatorisk fördelning av inkomna rapporter.

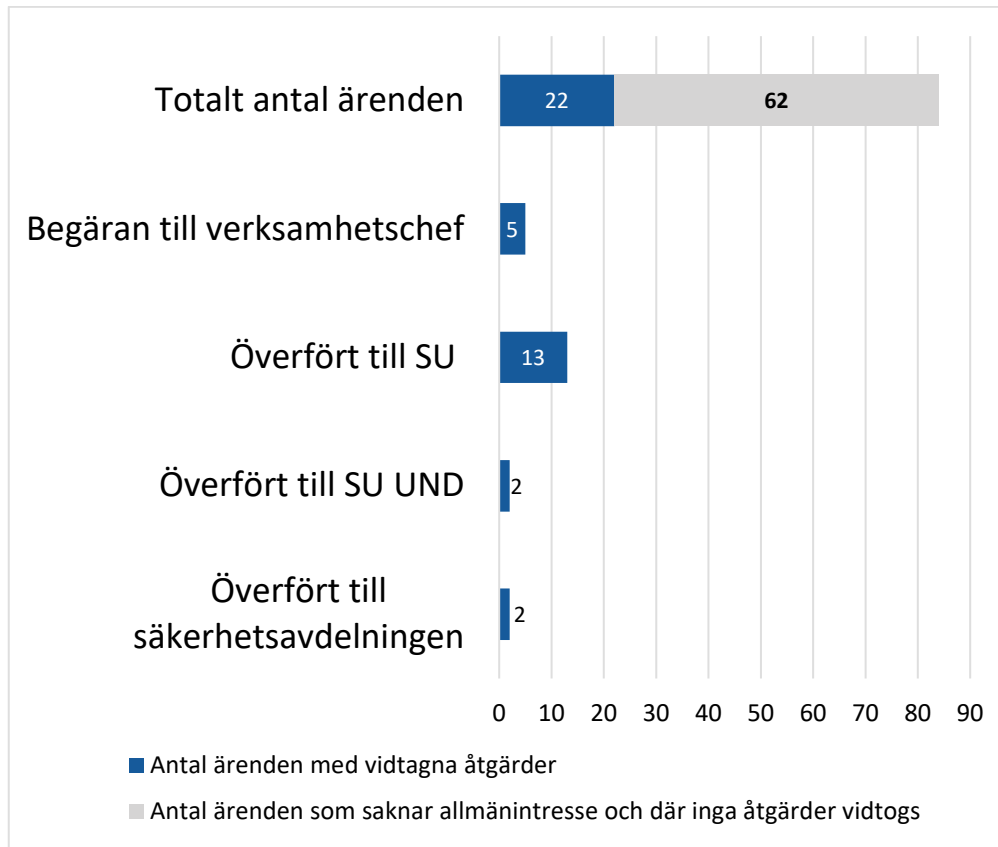
Av de 84 st. rapporterna bedömdes 18 st. (21 procent) omfatta visselblåsarlagens krav på allmänintresse, se figur 3.



Figur 3: Antal inrapporterade missförhållanden med bedömt allmänintresse.

Visselblåsarfunktionen kontaktade ansvariga chefer för vidare åtgärder i fem ärenden. I de rapporter som uppfattades innehålla påståenden om brott finns ett bedömt allmänintresse i att den eventuella brottsliga gärningen utreds. Med anledning av detta överlämnades 13 av de 18 rapporterna till avdelningen för särskilda utredningar (SU) med efterföljande handläggning i arbetsrättsligt avseende vid grupperna för skiljande- och disciplinärenden (GSD).

Utöver de 18 rapporter som visselblåsarfunktionen vidtog åtgärder i med anledning av allmänintresset vidtogs åtgärder i form av överlämnande av information till underrättelseorganisationen vid SU vid två tillfällen och vid två tillfällen överlämnades information till säkerhetsavdelningen (SA).



Figur 4: Sammanställning av ärenden fördelade på åtgärder.

2.2 Beskrivning av ärenden

De 18 rapporter som bedömdes innehålla uppgifter av allmänintresse har hanterats vidare inom myndigheten för att åtgärder ska vidtas. Uppgifterna har antingen konstaterats i direkt anslutning till att visselblåsarrapporten kommit in eller efter inhämtade kompletteringar i form av samtal med rapportören eller andra personer; och/eller genom granskning av annan dokumentation.

I två av de fem ärendena med allmänintresse innehöll den inlämnade rapporten uppgifter som först prövades vid SU och GSD för att sedan hanteras vidare av visselblåsarfunktionen.

En rapporterat bedömdes ha lämnats in utav en person som inte omfattas av visselblåsarlagens förteckning över personkategorier. Det missförhållande som beskrevs rörde alltså inte ett arbetsrelaterat sammanhang.

Då en rapport kan innehålla flera typer av missförhållanden framkommer svårigheter att vidare bryta ned enskilda rapporter till rättvisande kategorier och dra statistiskt korrekta slutsatser. Trots detta kan vissa generella iakttagelser göras.

Ungefär en tredjedel av rapporterna innehåller upplevda missförhållanden som rör någon form av felaktiga beteenden eller samarbetsproblem. Dessa

kan vara mellan olika medarbetare men även avseende relationen medarbetare och överordnade. I övrigt förekommer rapporter av varierande karaktär, bl.a. upplevda arbetsmiljöproblem, tystnadskultur, kränkande beteenden, jävssituationer, korruption, överträdelser av interna bestämmelser och vänskapsrekryteringar.

En majoritet av de upplevda missförhållandena hänför sig till organisatorisk nivå och de upplevda missförhållandena är sådana som medarbetaren själv upplevt eller iakttagit vid sin egen arbetsplats.

I samtliga inrapporterade missförhållanden från åren 2022–2024 har handläggningen avslutats.

2.3 Återrapportering från verksamhetschefer

I fem ärenden har visselblåsarfunktionen begärt att åtgärder ska vidtas av verksamhetschefer i myndigheten.

Under året har ansvariga verksamhetschefer vidtagit åtgärder och återkopplat dessa till visselblåsarfunktionen. Handläggningen av fyra rapporter har därefter avslutats. Vid denna rapports upprättande pågår arbete med en rapport och där har slutlig återkoppling till visselblåsarfunktionen ännu inte genomförts.

2.4 Rådgivning

En av visselblåsarfunktionens uppgifter är att ge Polismyndighetens medarbetare råd kring rapporteringen enligt visselblåsarlagen.

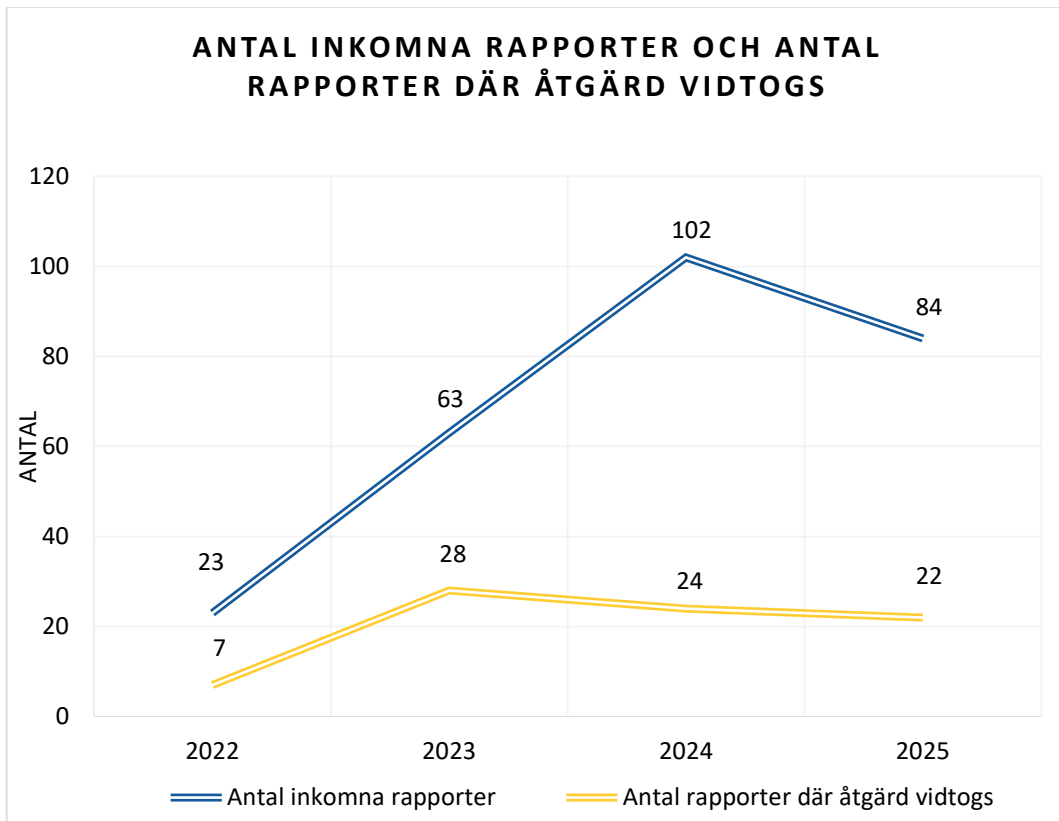
Totalt har visselblåsarfunktionen givit råd vid 33 tillfällen under 2025. Vid 79 procent av tillfällena har rådgivningen skett via telefon och vid 21 procent av tillfällena via e-post. Omkring 85 procent av rådgivningen har skett med medarbetare och 15 procent med chefer, såvitt visselblåsarfunktionen kan bedöma.

Majoriteten har valt att vara anonyma vid rådgivningstillfället.

En tredjedel av rådgivningen handlar om ifrågasättande av närmaste chef där råd önskar råd kring hur specifika situationer bör hanteras. Andra vanliga frågor har handlat om kultur, rekrytering, arbetsmiljö, processer, chefsbeslut, beteenden m.m. Utöver det har det ställts frågor om hur personuppgifter skyddas, om handläggningen av visselblåsarärenden samt hur en medarbetare kan agera utifrån en händelse som man observerat eller själv varit del i.

2.5 Jämförelse med tidigare år gällande antal rapporter och antal åtgärder.

Antalet inkomna rapporter sedan funktionens inrättande i juli 2022 framgår av figur 5.



Figur 5: Antal inkomna rapporter och antal rapporter där åtgärd vidtogs per år sedan funktionens inrättande i juli 2022.

3 Internationella sanktioner

Polismyndigheten är en utav flera behöriga myndigheter avseende missförhållanden inom området internationella sanktioner som kan utgöra brott enligt lagen om internationella sanktioner. Detta innefattar att genom externa rapporteringskanaler och förfaranden för rapportering och uppföljning ta emot, följa upp och lämna återkoppling på rapporter om missförhållanden².

Information om hur man kan rapportera sådana missförhållanden till Polismyndigheten finns publicerat på www.polisen.se och www.regeringen.se.

Under år 2025 kom det in en rapport avseende internationella sanktioner. Den rapporten lämnades vidare inom Polismyndigheten till utredande verksamhet.

² 2 kap 2§ förordningen (2021:949) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden.

polisen.se



Polisen