



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.1.2023
C(2023) 559 final

ANNEX

BILAGA

till

Kommissionens genomförandeförordning

om fastställande av mallen för de årliga prestationsrapporterna om Fonden för inre säkerhet för programperioden 2021–2027, i enlighet med förordning (EU) 2021/1149

BILAGA

Mall för den årliga prestationsrapport från medlemsstaterna till kommissionen om Fonden för inre säkerhet som avses i artikel 30 i förordning (EU) 2021/1149

IDENTIFIERING

<i>CCI</i>	
<i>Titel</i>	
<i>Version</i>	
<i>Räkenskapsår</i>	
<i>Datum då övervakningskommittén godkänt rapporten</i>	

1. PRESTATION

1.1. Framsteg i genomförandet – artikel 30.2 a i förordning (EU) 2021/1149

För varje specifikt mål, rapportera om framstegen med att genomföra programmet och uppnå de delmål och mål som fastställs i det, med beaktande av de senaste uppgifterna för räkenskapsåret, i enlighet med artikel 42 i förordning (EU) 2021/1060. Detta avser de kumulativa uppgifter som lämnats in senast den 31 juli året före det år då rapporten lämnas in.

Inom varje specifikt mål bör informationen om framsteg helst struktureras kring de genomförandeåtgärder, vägledande åtgärder och önskade resultat som anges i programmet.

Beskriv även eventuella åtgärder som vidtagits och relevant verksamhet som rör genomförandet av partnerskapet i enlighet med artikel 8.2 i förordning (EU) 2021/1060.

Under programperioden 2021 – 2027 har hittills 30 projekt beviljats medel, varav sju projekt inom specifikt mål 1, sju inom specifikt mål 2 och 16 projekt inom specifikt mål 3. Totalt har åtta driftsstödsprojekt beviljats.

Totalt beviljat EU-stöd är 30 741 388 euro, varav 8 433 378 euro inom specifikt mål 1, 4 046 026 euro inom specifikt mål 2 och 18 261 984 euro inom specifikt mål 3. Totalt beviljat medel till driftsstöd är 6 183 196 euro. Avvikelser i rapporterade belopp gällande beviljat EU-stöd inom specifikt mål 3 och operativt stöd i jämförelse med 2024-års rapportering är kopplat till buggar i tekniska rapporteringssystem som identifierades och hanterades under 2024”.

Under rapporteringsperioden har en utlysning genomförts:

Utlysning 1 2025 (februari-mars):

Utlysningen omfattade programmets samtliga specifika mål och genomfördes utan konkurrens enligt inriktningsbeslut som tagits fram i samverkan med partnerskapet.

Totalt 8 246 460 euro utlystes, och fem projekt beviljades stöd den **5 september 2025** (efter rapporteringsperioden).

Under rapporteringsperioden (beslut om stöd den 6 september 2024) beviljades följande projektmedel i enlighet med det svenska programmet prioriteringar:

- ett utvecklingsprojekt, *Dataloader EIS*, som omfattar automatiskt och kontinuerlig överföring av uppgifter från nationella databaser samt motsvarande för andra brottsbekämpande svenska myndigheter till EIS, inom specifikt mål 1
- fortsättningsprojektet *Europeisk brottsbekämpning på solkusten 2* inom specifikt mål 2
- pärlbandsprojektet inom specifikt mål 3, *Spridning och nationell förvaltning av GVI i Sverige*, syftar på kunskapsspridning inom EU

- ett utvecklingsprojekt inom specifikt mål 3, *Förstärkt polisiär förmåga genom AI, ML och NLP*, syftar på att ta fram och vidareutveckla AI-förstärkta IT-system för att förstärka hela rättskedjan i linje med EU:s strategi för att bekämpa organiserad brottslighet (2021 - 2025) och prioriteras i EU:s multidisciplinära plattform mot kriminella hot (EMPACT)
- Utvecklingsprojektet inom specifikt mål 3, *SEMUN*, avser att stärka Polismyndighetens operativa och strategiska förmåga. Syftet är att införa och implementera problemorienterat arbetssätt baserad på EMUN som en strategisk metod inom Polismyndigheten.

Enligt vår analys har projekt beviljats i samtliga specifika mål enligt programmets strategi och som adresserar de utvecklingsbehoven som beskrivs i programmet.

Förberedelsearbete för programändringen med anledning av tilläggsmedel från halvtidsöversynen har påbörjats tillsammans med partnerskapet.

Beviljandegraden för hela programmet motsvarar 70% av programmets totala budget (inklusive tilläggen för halvtidsöversynen) och matchar planeringen i budgeten för de specifika målen i det nationella programmet.

De beviljade projekten har påbörjat sitt genomförande och att förbruka sin budget dock i förekommande fall rapporterar projekten mindre förbrukningstakt än planerat. Detta kan bero på längre uppstarts- och upphandlingsförfaranden än planerat.

Hittills har totalt 21% av programbudgeten (inklusive tillägget för halvtidsöversynen) utbetalats till projekt.

Den gemensamma Övervakningskommittén för fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik har haft två sammanträden under rapporteringsperioden, den 14 november 2024 och den 14 maj 2025. Övervakningskommittén har fattat beslut om programändringen med anledning av halvtidsöversynen och godkänt den årliga prestationsrapporten 2024 för det nationella programmet ISF 2021–2027,

Samverkansgruppen har involverades i processen för framtagning av inriktningsbeslutet för utlysningarna under hösten 2025.

1.2. Problem som påverkar prestationen – artikel 30.2 b i förordning (EU) 2021/1149

För varje specifikt mål, beskriv eventuella problem som påverkar programprestationerna under räkenskapsåret och eventuella åtgärder som vidtagits för att komma till rätta med dem.

När så är möjligt och relevant uppmanas ni att skilja mellan frågor som rör följande:

- Underrapportering av resultat¹.
- Fastställande av mål².
- Förseningar i förfaranden och administrativ kapacitet³.

¹ Detta avser en situation där det finns en skillnad mellan den nominella måluppfyllelse som mäts med hjälp av indikatorerna och de faktiska framstegen i genomförandet. Underrapportering av output och resultat kan t.ex. bero på problem med utvecklingen av it-systemet, pågående insatser för vilka output och resultat ännu inte har rapporterats, problem med uppgiftsinsamlingen som leder till långsam eller ofullständig rapportering osv.

² Detta avser en situation där den låga måluppfyllelsen inte beror på långsamma framsteg utan snarare på felaktiga eller orealistiska mål. Den kan omfatta erfarenheter i samband med fastställandet av metoden för att ställa upp mål – såsom felaktiga eller ofullständiga antaganden eller problem med de valda riktmärkesvärdena – och eventuella planerade ändringar av den.

³ Till exempel problem som rör upphandlingsförfaranden, problem med revisionsförfaranden, problem kopplade till resursbrist på förvaltningsmyndighetsnivå, oförutsedda förseningar i antagandet av programmet osv.

- Kontextuella förändringar⁴.
- Utformning och/eller genomförande av insatserna⁵.
- Övriga frågor.

Beskriv eventuella ändringar av strategiska eller nationella mål eller eventuella faktorer som kan leda till framtida förändringar, samt de ändringar som dessa förändringar har lett till i de mål som uppskattats enligt metoden för att fastställa prestationsramen.

Inkludera information om eventuella motiverade yttranden från kommissionen med avseende på överträdelseförfaranden enligt artikel 258 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och som är kopplade till genomförandet av fonden.

Beviljade projekt har påbörjat sitt genomförande och att förbruka sin budget. Förbrukningstakten är något lägre i investeringstunga projekt med anledning av att vissa upphandlingsprocesser dragit ut i tiden och därmed har en mindre förbrukningstakt än planerat. Förbrukningstakten och projektens redovisade utgifter kommer öka när planerade upphandlingar genomförs. Inom ramen för programändring med anledning av halvtidsöversynen har prestationsramverket översetts.

1.3. Särskilda begränsande åtgärder

I förekommande fall, beskriv kortfattat hur programverksamheten bidragit till att mildra effekterna av relevanta och plötsliga kontextuella förändringar som leder till oförutsedda säkerhetshot. När så är möjligt, hänvisa till de resurser som omfördelats för detta ändamål och till de relaterade output och resultat som uppnåtts.

Ägna särskild uppmärksamhet åt verksamhet som genomförs för att minska de oförutsedda säkerhetshoten och vars resultat kanske inte till fullo fångas upp av de gemensamma output- och resultatindikatorerna.

Inga särskilda åtgärder har behövts vidtas under rapporteringsperioden för att mildra effekterna av några plötsliga kontextuella förändringar eller med anledning av oförutsedda säkerhetshot.

1.4. Driftsstöd – artikel 16.3 i förordning (EU) 2021/1149

Om driftsstöd har använts under räkenskapsåret, beskriv hur det bidragit till att uppnå fondens mål.⁶

Om de sammanlagda stödberättigande kostnaderna för driftsstöd för de insatser som valts ut för stöd överstiger 20 % av det totala programanslaget vid räkenskapsårets slut, förklara skälen till detta. Om det finns risk för att tröskelvärdet överskrids i slutet av programperioden, beskriv de åtgärder som planerats för att minska risken för det.

Under perioden har sju driftstödsprojekt pågått inom fonden för inre säkerhet. De beviljades i januari till maj 2023 och pågår som längst fram till och med april 2026. Det beviljade EU-stödet för drift överstiger inte 20% av programanslaget.

Programmet har bidragit till att stärka informationsutbytet och säkerheten inom EU genom att bidra till driften av passageraranalysenheten (PIU), driften av systemet för passageraruppgiftssamlingar

⁴ Detta kan till exempel omfatta socioekonomiska eller politiska faktorer, förändringar i regelverket osv.

⁵ Till exempel problem som rör åtgärdens omfattning (t.ex. urvalskriterier), lågt intresse från stödmottagare eller deltagare, eventuella avvikelser i genomförandet av åtgärden osv.

⁶ Om det är relevant, hänvisa till rekommendationerna från kvalitetskontroll- och utvärderingsmekanismer, t.ex. i) Schengens utvärderings- och övervakningsmekanism i enlighet med rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen (EUT L 295, 6.11.2013, s. 27) och rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013 (EUT L 160, 15.6.2022, s. 1), eller ii) andra mekanismer för kvalitetskontroll och utvärdering, beroende på vad som är tillämpligt.

(PNR), driften den nationella delen av EU-kommissionens system för utbyte av digital bevisning e-Evidence, samt till driften av det nationella EMPACT-sekretariatet.

Inom gränsöverskridande samarbete för att motverka terrorism och grov och organiserad brottslighet har utstationering av personal skett till Eurojust, Europol samt till Tull- och Polissamarbetet. Programmet och också bidragit med stöd för att stärka Sverges förmåga att bekämpa och förebygga brott genom drift av bordningsgruppen.

1.5. Särskilda åtgärder⁷

Beskriv de viktigaste resultaten av eventuella särskilda åtgärder som genomförts under räkenskapsåret och hur de bidragit till att uppnå programmets mål och att skapa europeiskt mervärde.⁸

Beskriv hur de enskilda åtgärderna har utvecklats, både förfarandemässigt⁹ och operativt¹⁰, och belys eventuella problem som påverkar deras resultat, särskilt eventuella risker för underutnyttjande.

I tillämpliga fall, fördela informationen ned till projektnivå. Om någon avvikelse från den ursprungliga planeringen förväntas, förklara skälen till detta, beskriv eventuella riskreducerande åtgärder som vidtagits och ange den reviderade tidsplanen.

Under 2022 tilldelades Sverige 108 000 euro (exklusive tekniskt stöd) för medverkan i pilotprojektet *European Operations Team i Costa del Sol* i Spanien. Två nationella projekt med koppling till European Operations Team har sedan beviljats medel som en följd av detta. Inga särskilda åtgärder är utlysta eller genomförda inom ISF under räkenskapsåret.

Ange i tabellen nedan uppgifter om alla nationella särskilda åtgärder som genomförts i programmet. Rapporteringen om transnationella särskilda åtgärder bör vara förenlig med det valda rapporteringsalternativet.¹¹

Specifikt mål	Åtgärdens namn/referensnummer	Stödmottagare	Genomförande period	Stödberättigande kostnader ¹²	Stödberättigande utgifter ¹³	Framsteg med relevanta gemensamma och/eller programspecifika indikatorer ¹⁴	
						Output	Resultat

1.6. Efterlevnad av artikel 13.7 i förordning (EU) 2021/1149

Rapportera det totala ackumulerade beloppet av uppkomna och betalda utgifter för utrustning, transportmedel eller uppförande av säkerhetsrelevanta faciliteter i enlighet med artikel 13.7 i förordning (EU) 2021/1149, enligt vad som framgår av de uppgifter som ska lagras elektroniskt i enlighet med fält 142 i bilaga XVII till förordning (EU) 2021/1060.

2 134 582 euro

⁷ När det gäller särskilda åtgärder av gränsöverskridande karaktär varierar tillämpningsområdet för detta avsnitt beroende på roll- och ansvarsfördelningen mellan de ledande medlemsstaterna och de övriga deltagande medlemsstaterna samt valet av rapporteringsmetod. Detta beskrivs i kommissionens meddelande av den 14 februari 2022 – Transnationella särskilda åtgärder inom ramen för Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif), instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik och Fonden för inre säkerhet – arrangemang mellan partner (Ares (2022) 1060102).

⁸ Europeiskt mervärde definieras som resultat som går utöver vad medlemsstaterna skulle ha uppnått på egen hand.

⁹ Till exempel i samband med upphandlingsverksamhet eller andra förberedande åtgärder som vidtagits.

¹⁰ Till exempel när det gäller delresultat, output, resultat osv.

¹¹ Enligt kommissionens meddelande av den 14 februari 2022 (Ares (2022) 1060102).

¹² Totala stödberättigande kostnader för utvalda insatser som rapporterats till kommissionen senast den 31 juli det senaste räkenskapsåret.

¹³ Det totala beloppet av stödberättigande utgifter som stödmottagarna deklarerat till den förvaltande myndigheten, enligt vad som rapporterats till kommissionen senast den 31 juli det senaste räkenskapsåret.

¹⁴ Om särskilda åtgärder utgör ett komplement till tidigare insatser och det inte finns några särskilda övervakningsarrangemang, rapportera output och resultat proportionellt.

Bekräfta att de totala kumulativa stödberättigande kostnaderna för insatser som valts ut för stöd för utrustning, transportmedel eller uppförande av säkerhetsrelevanta faciliteter i enlighet med artikel 13.7 i förordning (EU) 2021/1149 inte överstiger 35 % av den totala tilldelningen från programmet i slutet av räkenskapsåret, eller förklara skälen till detta. Om det finns risk för att tröskelvärdet överskrids i slutet av programperioden, beskriv de åtgärder som planerats för att minska risken för det eller de vederbörligen motiverade skälen till att tröskelvärdet överskrids.

Totalt beviljat stöd från programmet i slutet av räkenskapsåret **43 400 000 euro**.
Totalt beviljat EU-stöd för utrustning, transportmedel och lokaler uppgår till **4 201 025 euro** vilket utgör 9,68 % av den totala tilldelningen i programmet. Därmed överskrider det inte tröskelvärdet på 35 %.

1.7. Först under 2024: Fortsatt genomförande av projekt – artikel 34.4 e i förordning (EU) 2021/1149

Rapportera om eventuella projekt som fortsatte efter den 1 januari 2021 och som valdes ut och inleddes enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014¹⁵, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014¹⁶.

Ej aktuellt.

2. KOMPLEMENTARITET

2.1. Komplementaritet med andra unionsfonder – artikel 30.2 c i förordning (EU) 2021/1149

Beskriv komplementariteten och, i förekommande fall, synergier mellan de åtgärder som stöds av fonden och stödet från andra unionsfonder på säkerhetsområdet, till exempel följande:

- Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och Fonden för integrerad gränsförvaltning, inbegripet instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik och instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning.
- Sammanhållningsfonderna, särskilt Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf).
- Säkerhetsforskningsdelen av Horisont Europa.
- Programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden och programmet Rättsliga frågor.
- Programmet för ett digitalt Europa.
- InvestEU-programmet.
- Instrumentet för tekniskt stöd.
- RescEU-beredskapslagret.
- Instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen.
- Instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA).

Ägna särskild uppmärksamhet åt följande:

¹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av Fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering och om upphävande av rådets beslut 2007/125/RIF (EUT L 150, 20.5.2014, s. 93).

¹⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 av den 16 april 2014 om allmänna bestämmelser för Asyl-, migrations- och integrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering (EUT L 150, 20.5.2014, s. 112).

- Komplementaritet med unionens externa finansieringsinstrument för åtgärder som vidtas i eller i förhållande till tredjeländer, med betoning på de aspekter som är förenliga med principerna och de allmänna målen för unionens utrikespolitik.
- Användning av stödjande mekanismer, såsom organisatoriska och förfarandemässiga arrangemang som bidrar till att uppnå komplementaritet och, i förekommande fall, synergier, och eventuella åtgärder som vidtagits för att förbättra dem under räkenskapsåret.

Beskriv i förekommande fall även följande:

- Komplementariteten i den verksamhet som bedrivs för att stärka samarbetet mellan olika organ¹⁷.
- Synergier i fråga om säkerhet för infrastruktur och offentliga platser, it-säkerhet, skydd av brottsoffer och förebyggande av radikalisering.

En viktig princip inom EU:s finansieringsstrategi är att säkerställa komplementaritet och synergier mellan olika unionsfonder och instrument för att maximera effekten av de åtgärder som vidtas. Inom ramen för Instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik (BMVI) är denna komplementaritet viktig, särskilt i samarbete med andra fonder såsom Fonden för inre säkerhet (ISF) och med Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF).

Komplementariteten mellan BMV och ISF är tydlig inom områden som gränsöverskridande brottsbekämpning, människohandel och människosmuggling. Både instrumentet och fonden är inriktade på att stärka EU:s säkerhet men ur olika perspektiv. BMVI:s fokus är huvudsakligen att förbättra gränskontrollens infrastruktur, som modernisering av gränspassageutrustning och viseringssystem, medan ISF fokuserar på säkerhetsaspekter som bekämpning av terrorism och organiserad brottslighet. Utlysningssplaneringen mellan fonden och instrumentet är synkroniserad vilket innebär att synergier kan tillvaratas, till exempel när det gäller att bekämpa människosmuggling genom effektiv gränskontroll och brottsbekämpning.

Samarbete med AMIF, som huvudsakligen fokuserar på att hantera migrationsflöden och asylsystem, kompletterar BMVI och ISF genom att stötta medlemsstater i hanteringen av migration och integration av migranter. Tillsammans arbetar fonderna mot människosmuggling och stärker åtgärder för att skydda utsatta individer, särskilt offer för människohandel.

Ett annat område är ansöknings- och lägesrapporteringssystemet, NYPS2020 som används av flera fondförvaltande myndigheter, såsom Tillväxtverket med ansvar för Eruf, Polismyndigheten med ansvar för BMVI och ISF samt Migrationsverket med ansvar för AMIF. Att systemet används av flera fondförvaltande myndigheter innebär minskade driftkostnader och minskad administrativ börda för användarna/stödmottagarna som inte behöver lära sig ett helt nytt system i kontakt med olika fondförvaltande myndigheter.

Under 2024 intensifierades arbete med förberedelser av migrations- och asylpakten på EU-nivå och Polismyndigheten och Migrationsverket kommer gemensamt att ha huvudansvaret för paktens genomförande i Sverige. Migrationsverket påbörjade en AMIF-finansierad förstudie var i stödsökande Polismyndigheten uppmuntrats att söka medel för en förstudie tillsammans med stödsökande Migrationsverket i syfte att tydliggöra behov och gränssytor igenomgörandet av migrations- och asylpakten. De aktuella myndigheterna arbetade i nära dialog och utbytte information med varandra. Resultatet av respektive förstudie har legat som en grund i det gemensamma arbetet för respektive förvaltandemyndighet med den gemensamma ansökningsblanketten Annex 1 "General Approach", och vidare i arbetet med respektive fonds ansökningsblankett, Annex 3 för förvaltande myndigheten Polisen, "BMW Form".

¹⁷ Till exempel samarbetet på unionsnivå mellan medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna och berörda unionsorgan och unionsbyråer samt samarbete på nationell nivå mellan de behöriga myndigheterna i varje enskild medlemsstat.

Då Annex I var gemensam för BMVI och AMIF, höll förvaltande myndigheter kontinuerlig kontakt med varandra och utvecklade ett nära samarbete mellan tjänstemännen. Detta samarbete främjade säkerställandet av ansvarsfördelningen mellan verksamhetsområden som berör båda myndigheter och som kan medfinansieras från både BMVI och AMIF, exempelvis inom "Byggsten 1" i den Nationella genomförandeplanen som ligger tillgrund för genomförandet av migrations- och asylpakten, samt inom området Eurodac.

Samarbetet med andra fonder har skapat både komplementaritet och synergieffekter, särskilt inom kommunikationsområdet. Förvaltande myndighet är en aktiv del i det nationella (och internationella) fondnätverket. Tillsammans med övriga fonder har flera gemensamma insatser genomförts.

- *Nationell webbplats – svenska fonder samlade på en plattform.* Fondnätverket har etablerat den nationella webbplatsen eufonder.se. Webbplatsen fungerar som en central informationsplattform för de svenska fonderna inom delad förvaltning. Den riktar sig främst till aktörer som söker fondmedel, men även till organisationer som kan vidarefördela information om fondernas inriktning och budskap.
- *Gemensam nationell kampanj – Europa i min region.* Under maj månad genomfördes den nationella kampanjen "Europa i min region", som organiserades i samarbete med fondsamverkan. På eufonder.se utvecklades en särskild kampanjsida för att underlätta spridning av evenemangen och samla information på ett tydligt och sammanhållet sätt.
- *Technical seminar – dialogforum för kommunikatörer.* Under våren genomfördes "Inform EU Communication Lab", som arrangerades av Europeiska kommissionen. Seminariets huvudtema var att diskutera hur medlemsstaterna efterlever artikel 50.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060, med särskilt fokus på finansiella åtgärder. Syftet var att kartlägga och utbyta erfarenheter kring de initiativ som medlemsstaterna vidtar för att förebygga återkrav till följd av brister i kommunikation, synlighet och öppenhet hos stödmottagare.

INFORM EU – plenary meeting. Under perioden deltog Fonden och Instrumentet i två "INFORM EU Plenary Meeting", arrangerat av Europeiska kommissionen och riktat till medlemsstaternas kommunikatörer och kommunikationsansvariga. Mötenas huvudtema var "artificiell intelligens" (AI) och dess roll inom kommunikation, samt "desinformation och förtroende". Syftet med INFORM EU-plenary meeting är att stärka medlemsstaternas och regionernas sakkunskap inom kommunikation, synlighet och öppenhet i EU-sammanhang och fungerar som en plattform för samarbete mellan kommissionen och EU-program inom ramen för delad förvaltning.

2.2. Multifunktionell utrustning och IKT-system – artikel 5.4 i förordning (EU) 2021/1149

Beskriv kortfattat de relevanta insatser som inbegriper utrustning och IKT-system som köps in inom ramen för programmet och som delvis används inom det kompletterande område som omfattas av förordning (EU) 2021/1148 och för att uppnå målen för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. Ange den eller de platser där den multifunktionella utrustningen och IKT-systemen användes.

När det gäller utrustning, lämna även information om den period under vilken den användes inom de kompletterande områdena för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.

Inga aktuella projekt har genomförts under räkenskapsåret 2025 då det gäller åtgärder som visat på komplementaritet mellan BMVI, ISF och AMIF då det gäller multifunktionellutrustning eller "mixed use", det vill säga projekt som delfinansieras av både BMVI, ISF och/eller av AMIF.

För ett EU-informationssystem som finansieras enligt förordning (EU) 2021/1149 och som också tjänar målen i förordning (EU) 2021/1148 (multiändamål) eller verksamhet som krävs enligt EU:s rättsliga ram för interoperabilitet¹⁸, fyll i tabellen nedan.

Specifikt mål	Namnet på insatsen	Stödmottagare för insatsen	Insatsens syfte	Genomförandeperiod	Medfinansieringsgrad	Stödberättigande kostnader ¹⁹	Stödberättigande utgifter ²⁰

3. GENOMFÖRANDE AV UNIONENS REGELVERK – ARTIKEL 30.2 D I FÖRORDNING (EU) 2021/1149

Beskriv hur programmet under räkenskapsåret bidrog till genomförandet av unionens relevanta regelverk (unionsrätten) om säkerhet och utbyte av relevant information samt till eventuella relevanta handlingsplaner.

Under perioden har programmet bidragit till genomförandet inom säkerhetsområdet genom att bland annat fortsatt skicka svensk personal till Spanien för att arbeta i operationer mot organiserad brottslighet inom EMPACT-samarbetet, samt via driften av det svenska EMPACT-sekretariatet. En ny insats på det området beräknas beviljas under året.

Utrustning har köpts in genom programmet för att säkra att det inom CBRNE-verksamheten går att identifiera och säkra kemiska-, biologiska, radiologiska, nukleära och explosiva ämnen. Den inre säkerheten har också stärkts av utvecklingsprojekt som bidrar till att bekämpa den kriminella ekonomin.

En insats rörande API-förordningarna har beviljats under året.

4. KOMMUNIKATIONS- OCH SYNLIGHETSÅTGÄRDER – ARTIKEL 30.2 E I FÖRORDNING (EU) 2021/1149

Beskriv hur kommunikations- och synlighetsåtgärder genomfördes under räkenskapsåret. Hänvisa särskilt till eventuella framsteg som gjorts i förhållande till de mål som anges i kommunikationsstrategin, mätt med hjälp av relevanta indikatorer och deras mål. I förekommande fall, beskriv god praxis när det gäller att nå ut till målgrupperna och/eller sprida och utnyttja projektresultaten.

Den förvaltande myndigheten har genomfört följande kommunikations- och synlighetsåtgärder under räkenskapsåret för systematiskt synliggöra stödet från EU.

Kommunikationskanaler: Gruppen för EU-fonder, det vill säga den förvaltande myndigheten för ISF och BMVI har en egen webbplats på Polismyndighetens externa hemsida:

<https://polisen.se/om-polisen/internationell-verksamhet/verksamhet-inom-eu/bmviisf/>

Under året har ett omfattande arbete skett med att uppdatera informationen på vår hemsida, så att

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF (EUT L 135, 22.5.2019, s. 27).

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816 (EUT L 135, 22.5.2019, s. 85).

¹⁹ Totala stödberättigande kostnader för utvalda insatser som rapporterats till kommissionen senast den 31 juli det senaste räkenskapsåret.

²⁰ Det totala beloppet av stödberättigande utgifter som stödmottagarna deklarerat till den förvaltande myndigheten, enligt vad som rapporterats till kommissionen senast den 31 juli det senaste räkenskapsåret.

den alltid är aktuell och så tydlig som möjligt. Informationen riktar sig främst till våra stödsökanden och myndigheter som är intresserade av fonden och instrumentet, men även till allmänheten som vill veta mer.

Spridning av fonden och instrument sker även på den myndighetsgemensamma webbsidan: <https://eufonder.se/>. Där delar åtta olika myndigheter information om de EU-fonder som respektive myndighet förvaltar. Förutom allmän information om våra fonder har vi delat resultat och artiklar från några intressanta EU-projekt.

Informationen som Gruppen för EU-fonder delar på de två hemsidorna är en viktig strategi för att informera våra målgrupper och allmänheten om fonden och instrumentet. En viktig del är även att visa på vilken nytta EU-medlen gör för samhället och Sverige.

EU-logga: Som förvaltande myndighet följer vi kravet om synliggörande. På allt kommunikationsmaterial som vi skapar, inklusive rapporter, informationsblad och digitala presentationer, följer vi riktlinjerna för visuell identitet som tydligt visar att vi erhåller finansiering från EU.

Projektägarna/stödmottagarna som erhåller EU-stöd informeras vid olika sammankomster, till exempel vid skrivarstuga innan ansökan om stöd skickas in, samt vid uppstartsmöte inför projektstart, om kravet gällande synliggörande. Detta är extra viktigt, då det ökar medvetenheten om de områden som EU stödjer. På vår hemsida har vi publicerat tydliga instruktioner om vad som gäller kring synliggörande och vilka regler som måste följas för att uppfylla informationsansvaret som projektägare- /partner.

Länk till vår hemsida:

<https://polisen.se/om-polisen/internationell-verksamhet/verksamhet-inom-eu/bmviisf/fonden-for-inre-sakerhet-2021-2027/att-driva-projekt/informera-om-eu-finansiering/>

Informationsmöten och seminarier: Förvaltande myndighet skapar årligen en kommunikationsplan där kommande års aktiviteter inom kommunikationsområdet specificeras.

Under det gångna året har förvaltande myndigheten haft flertalet dialoger med partnerskapets myndigheter för behovsanalys inför Polismyndighetens utlysningar inom ISF och BMVI. Dessa har i sin tur spridit informationen vidare i sina organisationer och nätverk.

Inför ansökningstillfällena har skrivarstugor arrangerats, där stödsökande myndigheter fått fördjupad information om pågående utlysning. Stödsökande har även informerats om regelverk och vad som krävs för att driva EU-projekt. Synlighetskravet är något som läggs stor vikt vid. Innan projektstart har uppstartsmöten hållits med de projektägare som beviljats EU-medel.

Sedan 2020 ingår Gruppen för EU-fonder i ett nationellt kommunikationsnätverk, som anordnas av Kommissionens INFORM-EU. Våren 2024 anordnades en konferens i Hannover på temat ”Communicating achievements and results”. På hösten 2024 anordnades motsvarande konferens i Sevilla, där temat var ”Communication and AI”. På båda dessa konferenser deltog kommunikationsansvarig samt kommunikatör. Konferenserna var en i raden av aktiviteter som arrangerades under året för att effektivisera kommunikationsinsatser och synliggörandet av EU-fonder i medlemsstaterna.

Gruppen för EU-fonder ingår även i ett Internationellt nätverk, där fondförvaltande myndigheter från totalt 17 länder finns med. Nätverket anordnar möten två gånger per år – på våren och hösten - med ett roterande ordförandeskap. Under 2024 arrangerades vårens möte i Reykjavik, Island och höstens möte i Luxemburg. Vid båda dessa nätverksmöten har två representanter från Gruppen för EU-fonder medverkat.

Gruppen för EU-fonder gör även regelbundet uppföljningsbesök hos projektägare och deltar - när möjlighet ges - på olika projektaktiviteter. Uppföljningen bidrar till utförligare beskrivningar av resultat och genomförande i nyhetsbrev och rapporter.

Nyhetsbrev: Förvaltande myndigheten publicerar årligen två nyhetsbrev, i juni och i december. I nyhetsbreven lyfts intressanta händelser med koppling till fonden och instrumentet. Till exempel informerar vi om Kommissionens och Polismyndighetens aktuella utlysningar samt om olika aktiviteter som genomförts på vår enhet. I varje nyhetsbrev har vi även en fördjupad presentation av något av de projekt som får EU-medel från ISF eller BMVI.

Tillhandahåll en länk till den webbportal som avses i artikel 46 b i förordning (EU) 2021/1060 och, om den är en annan, till den webbplats som avses i artikel 49.1 i den förordningen.

<https://polisen.se/om-polisen/internationell-verksamhet/verksamhet-inom-eu/bmviisf/>

5. NÖDVÄNDIGA VILLKOR OCH ÖVERGRIPANDE PRINCIPER

5.1. Nödvändiga villkor – Artikel 30.2 f i förordning (EU) 2021/1149

Beskriv hur det säkerställdes att de tillämpliga nödvändiga villkoren i bilaga III till förordning (EU) 2021/1060 uppfylldes och tillämpades under hela räkenskapsåret, särskilt när det gäller efterlevnaden av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. I förekommande fall, beskriv eventuella ändringar som påverkade hur de nödvändiga villkoren uppfylldes, i enlighet med artikel 15.6 i förordning (EU) 2021/1060.

För att säkerställa att de nödvändiga villkoren i bilaga III till förordning (EU) 2021/1060 uppfyllts och tillämpats har flera åtgärder genomförts under rapporteringsperioden.

Informationsspridning och utbildning: Den förvaltande myndigheten informerar stödsökande och stödmottagare om skyldigheten att följa nationell- och EU-lagstiftning. Det sker på skrivarestugor inför utlysningar, samt via uppstartsmöten för projekt som erhållit stöd. Målgruppen för fonden och instrumentet är svenska myndigheter som är ålagda att följa nationell- och EU-lagstiftning, inklusive EU-stadgan.

Signeringsunderlag och åtagande: Ett krav är att sökande myndigheter intygar, genom ett signeringsunderlag som skickas in tillsammans med ansökan, att de åtar sig att genomföra beviljade projekt i enlighet med nationell- och EU-lagstiftning, som inkluderar EU-stadgan. Det skapar ett formellt åtagande om efterlevnad samt ökar ansvarstagandet hos stödmottagare.

Villkor i beslut om stöd: I de allmänna villkoren är det reglerat att nationell och EU-lagstiftning ska följas, vilket säkerställer att villkoren blir en integrerad del av projektets genomförande och ger en grund för uppföljning.

Uppföljning och kontroll: Den förvaltande myndigheten har följt upp efterlevnaden av stadgan genom granskning av lägesrapporter och slutrapporter från projekt. Detta innebär en kontinuerlig kontroll under hela projektets livscykel för att säkerställa att nationell- och EU-lagstiftning efterlevs.

5.2. Efterlevnad av övergripande principer – artikel 9 i förordning (EU) 2021/1060

Beskriv hur ni säkerställde efterlevnaden av de övergripande principerna i förordningen om gemensamma bestämmelser under räkenskapsåret, särskilt jämställdhet mellan könen och främjande av

jämställdhetsintegrering samt undvikande av diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning.

Vid utlysningar utan konkurrens bedöms om inkomna projektförslag överensstämmer med de nationella programmen och genomförandepinciperna. Alla projektansökningar bedöms lika och transparent för att säkerställa likabehandling. Handläggarna bedömer ansökningar utifrån samma urvalskriterier i det elektroniska systemet NYPS.

De allmänna villkoren för beviljade projekt innehåller en artikel som kräver att stödsökande, projektpartners och underleverantörer följer relevanta EU- och nationella lagar. Pågående projekt redovisar specifikt hur de arbetar med jämställdhet och icke-diskriminering och kontroller av projekt baseras på risk och väsentlighet som ger en möjlighet att granska att projekten följer regelverken. Det tillsammans med frågorna som ställs i NYPS ger förutsättningar för att förvaltande myndigheten ska kunna säkerställa att de nödvändiga villkoren följs.

6. PROJEKT I ELLER I FÖRHÅLLANDE TILL TREDJELÄNDER – ARTIKEL 30.2 G I FÖRORDNING (EU) 2021/1149

Beskriv eventuella åtgärder som äger rum i eller i förhållande till tredjeländer under räkenskapsåret och hur de tillför ett mervärde för unionen när det gäller att uppnå de mål som fastställts av fonden. Ange namnen på de berörda tredjeländerna. I förekommande fall, hänvisa till de samråd som ägt rum med kommissionen innan projektet godkändes (artikel 13.11 i förordning (EU) 2021/1149).

Inte aktuellt under räkenskapsåret

7. SAMMANFATTNING – ARTIKEL 30.2 I FÖRORDNING (EU) 2021/1149

Ge en sammanfattning av avsnitten 1–6, som kommer att översättas och göras tillgänglig för allmänheten.

Sammanfattningen ska åtminstone omfatta alla de punkter som anges i artikel 30.2 och helst struktureras kring dem.

Användning av punktsatser, fetstil eller informativa rubriker uppmuntras, så att berörda parter lätt kan identifiera programmets viktigaste resultat och de viktigaste frågorna som påverkar programmets resultat.

Sammanfattning – Fonden för inre säkerhet (ISF) 2021–2027

1. Framsteg i genomförandet

Under programperioden 2021–2027 har totalt 30 projekt beviljats medel inom Fonden för inre säkerhet (ISF). Projekten fördelar sig enligt följande:

- Specifikt mål 1: 7 projekt
- Specifikt mål 2: 7 projekt
- Specifikt mål 3: 16 projekt

Det totala beviljade EU-stödet uppgår till 30,7 miljoner euro, varav 6,2 miljoner euro avser driftstöd. Programmet har därmed beviljat cirka 70 procent av den totala programbudgeten, inklusive tilläggsmedel från halvtidsöversynen.

Under 2025 genomfördes en utlysning (februari–mars) som omfattade samtliga specifika mål.

Fem projekt beviljades stöd efter rapporteringsperioden. Bland de beviljade projekten under 2024 och 2025 märks bland annat:

- Dataloader EIS – utveckling av automatiserad dataöverföring till EU:s informationssystem.
- Europeisk brottsbekämpning på Solkusten 2 – förstärkt gränsöverskridande brottsbekämpning.
- Spridning och nationell förvaltning av GVI i Sverige – kunskapsspridning inom EU.
- Förstärkt polisiär förmåga genom AI, ML och NLP – utveckling av AI-baserade system för att stärka rättskedjan.
- SEMUN – implementering av ett problemorienterat arbetssätt inom Polismyndigheten.

Samtliga projekt ligger i linje med programmets strategi och EU:s prioriteringar inom den inre säkerheten. Förbrukningstakten är i nuläget lägre än planerat, främst på grund av fördröjda upphandlingar, men förväntas öka under kommande rapporteringsperiod. Hittills har 21 procent av programbudgeten utbetalats.

2. Driftstöd

Under rapporteringsperioden pågår sju driftstödsprojekt inom ramen för fonden.

Stödet, som uppgår till högst 20 procent av programanslaget, bidrar till driften av:

- Passageraranalysenheten (PIU)
- Systemet för passageraruppgifter (PNR)
- Den nationella delen av e-Evidence
- Det svenska EMPACT-sekretariatet
- Bordningsgruppen inom Tull- och Polissamarbetet

Dessa insatser stärker Sveriges och EU:s operativa kapacitet för att förebygga, upptäcka och bekämpa terrorism och grov organiserad brottslighet.

3. Komplementaritet med andra unionsfonder

Programmet genomförs i nära samverkan med Instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik (BMVI) och Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF).

Komplementariteten är särskilt tydlig inom områden som:

- Bekämpning av människohandel och människosmuggling
- Förstärkt gränsöverskridande brottsbekämpning

- Hantering av migrations- och asylpakten

Gemensam planering och informationsutbyte har säkerställt samordning av utlysningar och undvikit dubbel finansiering. Det gemensamma systemet NYPS2020 används av flera fondförvaltande myndigheter, vilket minskar administration och ökar effektiviteten.

Fondens kommunikationsarbete samordnas även med övriga svenska fonder genom den nationella webbplatsen eufonder.se samt i initiativ som kampanjen 'Europa i min region' och deltagande i Europeiska kommissionens INFORM EU-nätverk.

4. Genomförande av unionens regelverk

Programmet har aktivt bidragit till genomförandet av EU:s säkerhetsstrategi. Bland annat genom:

- Svensk personal i internationella operationer inom EMPACT-samarbetet i Spanien
- Inköp av utrustning för CBRNE-verksamhet (kemiska, biologiska, radiologiska, nukleära och explosiva ämnen)
- Insatser mot den kriminella ekonomin
- Implementering av API-förordningarna

Dessa åtgärder har stärkt Sveriges förmåga att förebygga, upptäcka och hantera hot mot den inre säkerheten.

5. Kommunikation och synlighet

Den förvaltande myndigheten har fortsatt att genomföra omfattande informationsinsatser i enlighet med artikel 50 i förordning (EU) 2021/1060.

Kommunikationskanalerna omfattar:

- Polismyndighetens webbplats
- gemensamma webbplatsen eufonder.se
- skrivartugor, uppstartsmöten och uppföljningsbesök hos stödmottagare
- två nyhetsbrev per år.

EU:s visuella identitet och synlighetskrav tillämpas konsekvent i all kommunikation.

Projektägare informeras och utbildas i dessa krav inför och under projektens genomförande.

6. Nödvändiga villkor och övergripande principer

Den förvaltande myndigheten säkerställer att samtliga projekt uppfyller de nödvändiga villkoren enligt bilaga III till förordning (EU) 2021/1060.

- Alla stödmottagare intygar formellt efterlevnad av EU- och nationell lagstiftning.
- Kontroll sker genom granskning av läges- och slutrapporter.
- Bedömningar görs transparent och enligt enhetliga kriterier i det elektroniska systemet NYPS.
- Särskild vikt läggs vid jämställdhet, icke-diskriminering, likabehandling och öppenhet.

Samlad bedömning

Genomförandet av Fonden för inre säkerhet (ISF) i Sverige fortskrider enligt plan och bidrar i hög grad till unionens mål att stärka den inre säkerheten, förbättra informationsutbytet och bekämpa gränsöverskridande brottslighet. Programmet uppvisar god måluppfyllelse, stark samverkan med andra unionsfonder samt en stabil förvaltning och kontrollstruktur i enlighet med EU:s regelverk.

