



# Samverkansöverenskommelse

2019–2022

Vellinge kommun och polisen har beslutat om en förnyad samverkansöverenskommelse som avser perioden 2019–2022. Samverkansöverenskommelsen och tillhörande bilaga syftar till att tydliggöra åtagandena mellan Vellinge kommun och Polisen när det gäller det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i kommunen.

## Fokusområden 2019–2022

- Ungdomars drogkonsumtion samt relaterad brottslighet
- Trygghet i offentlig miljö inklusive trafikmiljön

För varje fokusområde finns såväl effektmål, produktionsmål som åtgärder kopplade. Utöver fokusområdena finns övergripande mål och aktiviteter avseende det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet, se vidare bilaga 1.

Polisen kommer tillsammans med kommunen och medborgarna att årligen ta fram en gemensam problembild samt utforma medborgarlöften med denna överenskommelse som grund.

Kommun och polis åtar sig att varje vecka närvara på Trygghetsforum. Kommunen är sammankallade till forumet, vilket är en lokal modell utifrån konceptet som kallas *EST*, vilket är en förkortning för *effektiv samordning för trygghet*. Det övergripande målet med samverkansmötet är ett informationsutbyte i syfte att skapa en gemensam operativ lägesbild.

Årsvis ska kommunens trygghets- och säkerhetsutvecklare tillsammans med kommunpolisen sammanställa en rapport avseende utfallet av samverkansöverenskommelsen som därefter redovisas till kommunstyrelsen och till chefen för lokalpolisområdet.

Överenskommelse är Vellinge kommuns och Polisen gemensamma gällande samverkan och är framtagen utifrån en gemensam problembild som finns beskriven i sin helhet i bilaga 1. Den lokala problembilden skall påvisa vilka problem som är vanligast i kommunen och hur utvecklingen sett ut över tid. Avtalet är på tre år, med en uppföljning och eventuell revidering av fokusområdena med hänsyn till eventuella förändringar i problembilden.

## Övergripande effektmål för 2019–2022

- Indikatorerna i polisens trygghetsmätning gällande bilar som kör för fort, buskörning med mopeder och mc och att trafikreglerna inte respekteras skall alla ligga på högst en tvåa i utfall

Mätindikator: Polisens trygghetsmätning

- Minska antalet olyckor i Vellinge kommun så att antalet olyckor ska vara färre i framtiden jämfört med 2015 då antalet var 112 stycken.

Mätindikator: Olycksstatistik från STRADA

- Färre elever som någon gång använt narkotika i årskurs 7–9 år 2020 jämfört med 2017.

Mätindikator: Kommunens drogvaneundersökning

- Färre elever som någon gång använt narkotika i årskurs 2 på gymnasiet år 2020 jämfört med 2017.

Mätindikator: Kommunens drogvaneundersökning

- Bostadsinbrotten ska minska i förhållande till föregående år. För 2018 var antalet 70 stycken.

Mätindikator: Polisanmälda brott

- Antalet skadegörelsebrott skall understiga 200 brott/år

Mätindikator: Polisanmälda brott

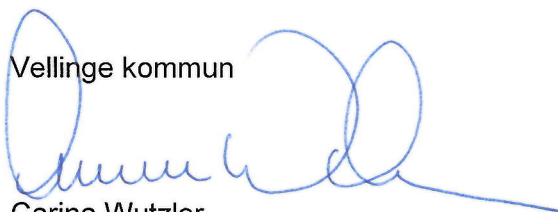
- Antalet människor som känner sig otrygga ska minska

Mätindikator: Polisens trygghetsmätning

Denna samverkansöverenskommelse har upprättats i två exemplar varav parterna tagit varsitt.

Vellinge 2019-04-02

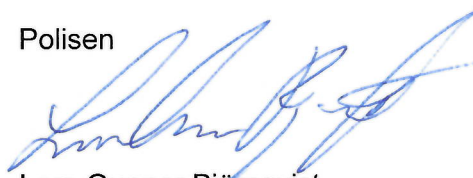
Vellinge kommun



Carina Wutzler

Kommunstyrelsens ordförande

Polisen



Lars-Gunnar Björnqvist

Lokalpolisområdeschef



# Bilaga 1

Samverkansöverenskommelse 2019–2022

## Innehåll

1.	Bakgrund och uppdrag.....	3
1.1	Ansvar.....	3
1.2	Trygghetsforum .....	3
2.	Kunskapsbaserad process .....	4
3.	Metod.....	4
4.	Den lokala problembilden.....	5
4.1	Brottsstatistik .....	5
4.2	Mängdbrotten.....	6
4.3	Polisens trygghetsmätning .....	8
4.4	Den nationella trygghetsundersökningen.....	9
5.	Fokusområden 2019–2022.....	11
5.1	Ungdomars drogkonsumtion samt relaterad brottslighet.....	11
5.1.1	Orsaksanalys .....	15
5.1.2	Befintlig samverkan inom området.....	15
5.1.3	Effektmål .....	16
5.1.4	Produktionsmål .....	16
5.1.5	Åtgärder .....	16
5.2	Trygghet i offentlig miljö inklusive trafikmiljön.....	18
5.2.1	Orsaksanalys .....	19
5.2.2	Informationskällor .....	19
5.2.3	Arbetsmetod.....	20
5.2.4	Effektmål .....	20
5.2.5	Produktionsmål .....	21
6.	Övergripande effektmål för 2019–2022.....	22
7.	Aktiviteter under 2019–2022 .....	23
8.	Uppföljning och utvärdering.....	25
9.	Bilaga: Polisens trygghetsmätning 2018.....	26

## 1. Bakgrund och uppdrag

Kommunstyrelsen och chefen för lokalpolisområdet har tagit beslut om en förnyad samverkansöverenskommelse mellan Vellinge kommun och Polisen. Samverkansöverenskommelsen syftar till att tydliggöra åtagandena mellan Vellinge kommun och Polisen när det gäller det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i kommunen. Samverkan mellan samhällets olika aktörer inte minst mellan kommun och polis sker sedan flera år tillbaka på en rad olika områden i olika nätverk och överenskommelsen syftar bland annat till att bredda, fördjupa och utveckla denna samverkan ytterligare. Ett effektivt arbete handlar om att förebygga brott och genomföra tidiga preventiva insatser avseende såväl brottsituationer, brottsoffer som gärningsmän.

Ansvar är i flertalet punkter delat mellan kommun och polis och i dessa fall svarar varje aktör för sitt ansvarsområde.

Samverkan mellan kommun och polis enligt detta samverkansavtal ska utföras i enlighet med de kommunövergripande handlingsplaner som gäller inklusive de som beslutas om under avtalets giltighetstid.

Polisen kommer tillsammans med kommunen och medborgarna att årligen ta fram en gemensam problembild samt utforma medborgarlöften med detta avtal som grund.

### 1.1 Ansvar

- För kommunens del ligger ansvaret för samverkansöverenskommelsen på hela kommunförvaltningen, men samordnas och följs upp av trygghets- och säkerhetsutvecklaren.
- För polisens del ligger ansvaret på hela polisorganisationen med samordnas och följs upp av kommunpolisen.

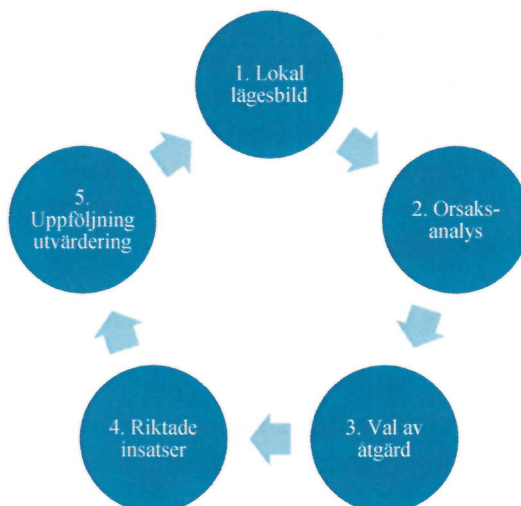
### 1.2 Trygghetsforum

Kommun och polis åtar sig att varje vecka närvara på Trygghetsforum. Kommunen är sammankallade till forumet, vilket är en lokal modell utifrån konceptet som kallas *EST*, vilket är en förkortning för *effektiv samordning för trygghet*.

Syftet med metoden är att minska och förebygga otrygghet genom tidiga insatser när problem uppstår eller är på väg att kunna inträffa. För att detta ska vara möjligt krävs ett strukturerat arbetssätt avseende informationsinsamling, analys av lägesbilden, insatser, uppföljning och utvärdering. Det övergripande målet med samverkansmötet är ett informationsutbyte i syfte att skapa en gemensam operativ lägesbild. Medverkar på mötet gör kommunens trygghets- och säkerhetsutvecklare, kommunens trygghetsvärdar och fältgrupp samt kommunpolisen.

## 2. Kunskapsbaserad process

Arbetet tar sin utgångspunkt från boken *Samverkan i lokalt brottsförebyggandearbete*. Aktivitetsplaneringen för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet skall revideras årligen och bedrivs enligt en kunskapsbaserad process som illustreras nedan.



## 3. Metod

Den lokala problembilden skall påvisa vilka problem som är vanligast i kommunen och hur utvecklingen sett ut över tid. I arbetet med att ta fram den lokala problembeskrivningen analyserar kommun och polis de årligen återkommande mätningarna som görs inom trygghet och säkerhet samt ta del av en rad olika informationskällor vilket resulterar i en lägesbild från respektive organisation.

Inom ramen för denna samverkansöverenskommelse har en rad olika informationskällor används:

- Polisen trygghetsmätning
- Nationella trygghetsundersökningen
- Brottstatistik
- Trygghetsvärdarnas rapporter
- Kommunens drogvaneundersökning
- Fältgruppens rapporter
- Poliser i yttre tjänst
- Underrättelseinformation från polisen
- Information från medborgare
- Trygghetsvandringar och trygghetsträffar
- Övriga möten med medborgarna
- Bevakningsbolag
- STRADA – transportstyrelsens databas över trafikolyckor
- IDA – myndigheten för samhällsskydd och beredskaps databas över räddningsinsatser kopplat till trafikolyckor.

## 4. Den lokala problembilden

### 4.1 Brottsstatistik

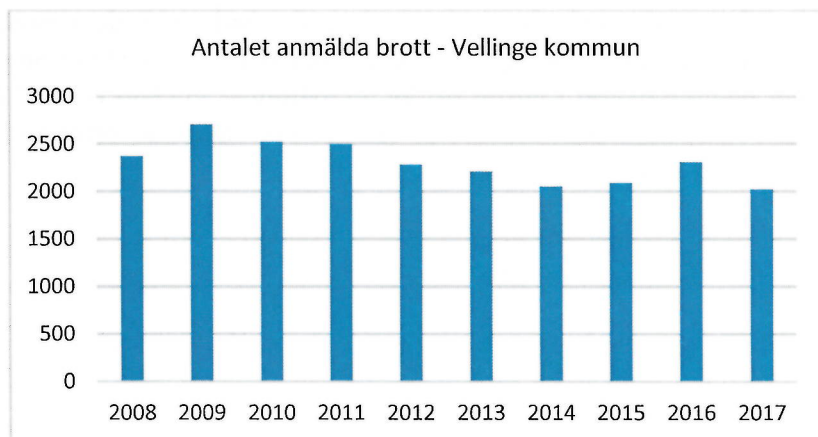
I de flesta fall när brottsstatistik jämförs med andra kommuner har SKL:s kommungruppsindelning använts som utgångspunkt. Indelningen består av totalt nio grupper fördelade på tre huvudgrupper, där kommunerna grupperats utifrån vissa kriterier som tätortsstorlek, närhet till större tätort och pendlingsmönster.

Kommungruppsindelningen används för att underlätta jämförelser och analyser i olika statistiska sammanhang och är utarbetad på Statistiksektionen på SKL.

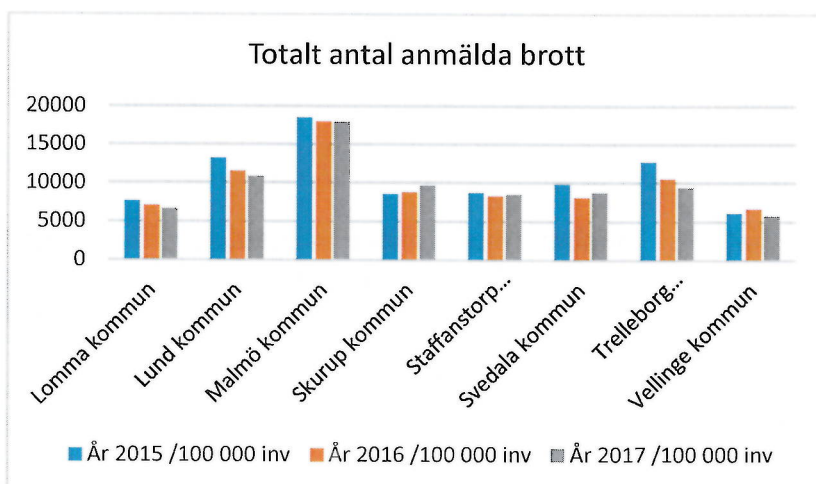
*Kategori A2: Pendlingskommun nära storstad - kommuner där minst 40 procent av nattbefolkningen pendlar till arbete i en storstad eller storstadsnära kommun. Övriga kommuner är Burlövs kommun, Kävlinge kommun, Lomma kommun, Svedala kommun, Skurups kommun och Trelleborg kommun.*

Brottslighetens omfattning och utveckling är svår att beskriva på ett heltäckande sätt. Brottsstatistik ger en vägledning, men många brott kommer inte till rättsväsendets kännedom och benägenheten att anmäla brott kan variera över tid och mellan olika brottstyper, även förändringar i strafflagstiftningen påverkar statistiken. Polisens och rättsväsendets prioriteringar kan också påverka antalet anmälda och uppklarade brott. När det gäller t.ex. narkotikabrottslighet är den faktiska brottslighetens storlek svår att mäta eftersom antalet brott beror på de insatser som polisen genomför. De anmälda brotten inkluderar även händelser som efter utredning inte visar sig vara ett brott. Därför har andra undersökningar i som exempelvis polisen trygghetsmätning och kommunens drogvaneundersökning tagits i beaktande när problembeskrivningen tagits fram.

Utvecklingen över samtliga anmälda brott i Vellinge kommunen ligger på en stabil nivå sett över en 10 års period. I jämförelse med kranskommunerna avseende anmälda brott per 100 000 invånare visar de tre senaste åren att kommunen ligger lägst av samtliga.



Källa: BRÅ. Statistiken visar det totala antalet anmälda brott.



Källa: BRÅ. Statistiken visar det totala antalet anmälda brott.

## 4.2 Mängdbrotten

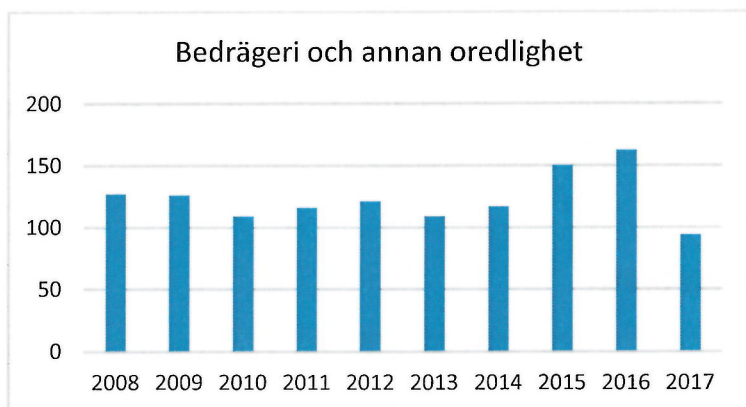
De mest förekommande brotten i Sverige benämns för mängdbrott. Av den totala mängden anmälda brott i Sverige är ungefär tre fjärdedelar mängdbrott. Brotten som räknas som mängdbrott är bland annat:

- stölder till exempel av och ur bilar, cykelstölder och butiksstölder
- inbrott
- skadegörelse, till exempel klotter
- bedrägerier
- misshandel
- olovlig körning och rattfylleribrott

Mängdbrotten brukar inte räknas till de allvarligaste brotten, men medför betydande skador för enskilda och för samhället. Brotten innebär ofta en kränkning av den personliga integriteten och kan skapa otrygghet i samhället. Av dessa brottskategorier är det ingen som utmärker sig i negativ bemärkelse i Vellinge kommun.

Bedrägeribrotten, ofta relaterade till nätbedrägerier har haft en stigande trend under de senaste åren och fått stor uppmärksamhet nationellt. Utvecklingen har varit snarlik i Vellinge kommun, men under 2017 minskade antalet bedrägeribrott kraftigt till 94 anmälningar jämfört med 162 under 2016 och 150 under 2015. Det som har minskat är antalet IT-relaterade brott som datorbedrägeri och andra bedrägeribrott som sker på internet.





Källa: BRÅ. Statistiken visar det totala antalet anmälda brott.

Antalet anmälda cykelstölderna har ökat något 2018 jämfört med 2017. En kartläggning visar att de mest brottsutsatta platserna ligger längst med färdvägen för buss 100 vilket används av många pendlare. Kommunen har investerat i bättre cykelställ på två hållplatser längst med sträckan och en utvärdering kommer ske i börja av 2019.

Brott	2016	2017	2018
Cykelstöld totalt	281	192	195
Vellinge	68	39	47
Höllviken	161	116	105
Skanör	31	19	26
Falsterbo	20	18	16

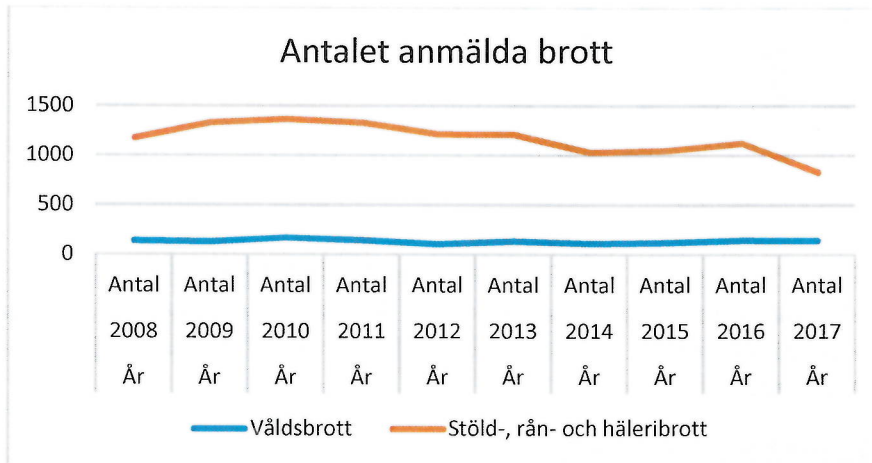
Källa: Polisen fram till och med 2018-11-28. Statistiken visar det totala antalet anmälda brott.

Antalet anmälda skadegörelsebrott har minskat kraftigt under 2018. Vid en jämförelse av antalet anmälda skadegörelsebrott genom klotter i förhållande till hur många klotterärenden som är inrapporterade i kommunens felrapporteringssystem är differensen stor, vilket innebär att alla skadegörelsebrott genom klotter inte anmäls. Slutsatsen är att den faktiska brottsligheten gällande i vart fall klotter är större än vad anmälningsstatistiken påvisar.

Brott	2016	2017	2018
Skadegörelse totalt	278	239	143
Skadegörelse på motorfordon ej genom brand, 1201	72	81	51
Annan skadegörelse, ej klotter, 1203	101	77	50
Skadegörelse mot stat, kommun, landsting, ej klotter. 1205	41	36	26
Skadegörelse, övrigt klotter. 1209	63	45	16

Källa: Polisen fram till och med 2018-11-28. Statistiken visar det totala antalet anmälda brott.

Den anmälda brottsligheten gällande våldsbrott ligger på stabil nivå och har gjort så under 10 års tid. Antalet anmälda stöldbrott har en nedåtgående trend men har också legat på ungefär samma nivå sett över en 10 års period.



Källa: BRÅ. Statistiken visar det totala antalet anmälda brott.

### 4.3 Polisens trygghetsmätning

Polisen genomför årligen sin trygghetsmätning i samverkan med kommunen. Utfallet presenteras i en kommunal problembild vilket bifogas som en bilaga. Undersökningens målpopulation är invånare i åldern 16–85 år och svarsfrekvensen låg 2018 på ca 67%.

Kommunens *problemindex* fortsätter att sjunka, 1,43 för 2018 mot 1,62 för 2017 och 1,65 året dessförinnan. Resultatet visar en positiv utveckling genom att tryggheten ökar samtidigt som utsattheten för brott minskar.

2008	2009	2010	2011	2012	2013	2015	2016	2017	2018
1,76	1,68	1,34	1,53	1,25	1,18	1,18	1,65	1,62	1,43

Polisens problemindex och problemnivåer är en analysmodell för att underlätta en bedömning av *trygghetsbilden* för medborgare i ett geografiskt område (kommun, stadsdel eller annan geografisk indelningsgrund) mot hur det ser i nationell måttstock. I modellen används begreppet *påtagligt problem* för att synliggöra tänkbara prioriteringar och uppfatta effekter av tidigare arbete. Ett *påtagligt problem* definieras som: tydligt, märkbart, dominerande, synligt, upptar allmänt medvetande i hög grad och/eller är ett vanligt samtalsämne i lokalsamhället.

Vellinge kommun har i den senaste trygghetsmätningen inte ett enda delområde som definieras som ett *påtagligt problem*.

De allra flesta känner sig trygga i utomhusmiljön och avstår inte från några aktiviteter. Samtidigt minskar även oron för utsättas för brott i allmänhet och oron för bostadsinbrott i synnerhet. Bostadsinbrotten har gått ner flera år i rad och låg 2017 på en historiskt låg nivå och trenden är densamma för 2018.

Fortfarande finns del delområden på en nivå som definieras som *ett ganska så påtagligt problem* och det är framförallt trafiken medborgarna upplever som ett problem. De uppfattar att bilisterna kör för fort och att trafikregler inte respekteras. Buskörning med mopeder har minskat med är fortfarande ett problem. Det är särskilt två områden, Höllviken och östra/västra Vellinge som sticker ut negativt.

#### 4.4 Den nationella trygghetsundersökningen

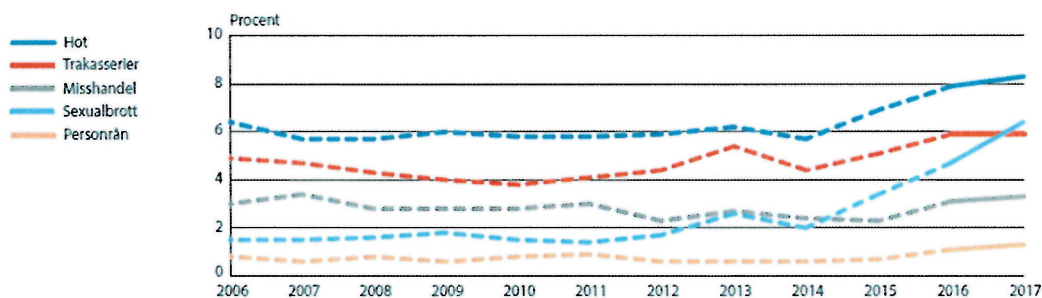
Den nationella trygghetsundersökningen utförs av det brottsförebyggande rådet.

I trygghetsundersökningen svarar ett slumpmässigt urval på lokalpolisområdesnivå i åldrarna 16–84 år på frågor om utsatthet för brott, trygghet, förtroende för rättsväsendet samt brottsoffers kontakter med rättsväsendet. Med undersökningen som underlag kan man studera brottsutvecklingen utan att vara beroende av att brotten anmäls eller ej. En begränsning med undersökningen är att den endast bryts ned till lokalpolisområdesnivå och inte på enskild kommun. I lokalpolisområde Trelleborg som Vellinge kommun tillhör är problembilden väldigt differentierad mellan de tre kommunerna.

Utfallet av undersökningen visar övergripande på något högre nivåer av utsatthet för brott och otrygghet i Sverige som helhet. Det som främst utmärker sig ur ett nationellt perspektiv är att andelen som utsatts för sexualbrott har ökat.

##### Nationellt resultat av Brås trygghetsundersökning 2018

Figur 1. Utsatthet för olika typer av brott mot enskild person 2006–2017.  
Andel utsatta av befolkningen (16–84 år).<sup>2</sup>



Källa: BRÅ. Statistiken visar det totala antalet anmälda brott.

Vellinge kommun följer den nationella utvecklingen och antalet anmälda sexualbrott har ökat även om det finns kraftiga variationer i antalet anmälningar per år sett ur en 10 års period. Orsaken till ökningen av anmälda brott finns sannolikt i en ökad anmälningsbenägenheten i spåren av *MeToo* rörelsen som fick stor internationell spridning gällande främst sexuella trakasserier. Om mörkertalet förändras kraftigt och minskar kan inte utvecklingen av den anmälda brottsligheten användas som en indikator på den faktiska brottslighetens utveckling (Brottsförebyggande rådet, 2006), varför det är svårt att dra slutsatser kring utifrån statistiken. Ytterligare är dimensionen att trots att anmälningsbenägenheten troligen blivit bättre är mörkertalet fortsatt stort när det kommer till denna brottskategori.

När det kommer till oron för att utsättas för brott är det bostadsinbrott som utmärker sig även om den faktiska utsattheten för bostadsinbrott är på en stabil nivå även nationellt. Sett ur ett lokalt perspektiv så minskade alltså oron för att utsättas för bostadsinbrott i kommunen under 2018 enligt polisens trygghetsmätning. Anmälningbenägenheten gällande bostadsinbrott är hög varför statistiken anses utgöra den faktiska brottsligheten.

<b>Bostadsinbrott</b>	År	År	År	År	År	År
	2018	2017	2016	2015	2014	2013
<b>Vellinge kommun</b>	53*	62	105	111	126	145

*\* Till och med 19/11 2018. Källa polisen*

<b>Polisens trygghetsmätning</b>	År	År	År	År	År	År
	2018	2017	2016	2015	2014*	2013
<b>Oro för att utsättas för brott</b>	(1.3)	(2.0)	(2.3)	(1.8)		(1.1)
<b>Att Du oroat Dig för inbrott i bostaden</b>	58 (3)	65 (4)	69 (4)	63 (4)		54 (3)

*\* Trygghetsmätningen genomfördes ej.*

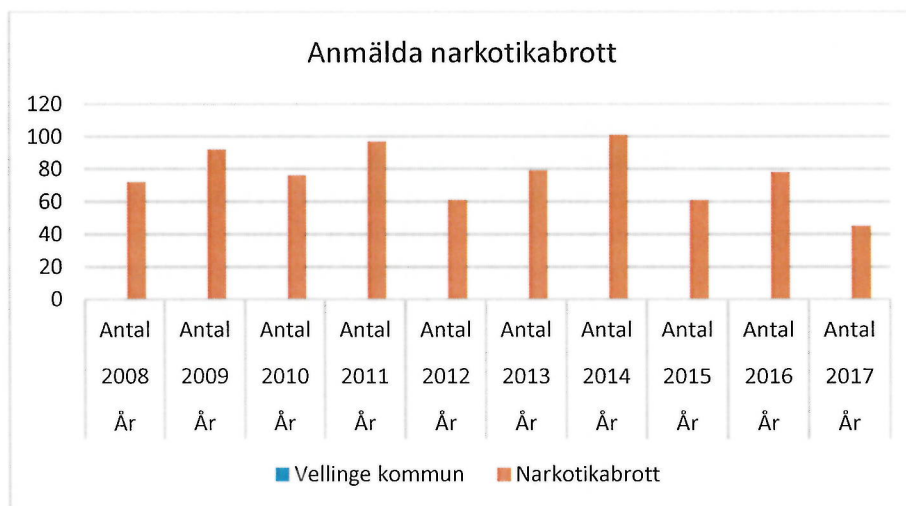
## 5. Fokusområden 2019–2022

### 5.1 Ungdomars drogkonsumtion samt relaterad brottslighet

Ungdomars alkohol- och drogkonsumtion är inte bara skadlig i sig utan den kan också vara inkörsporten till annan kriminalitet med allt från klotter och annan skadegörelse till snatteri, stöld och misshandel.

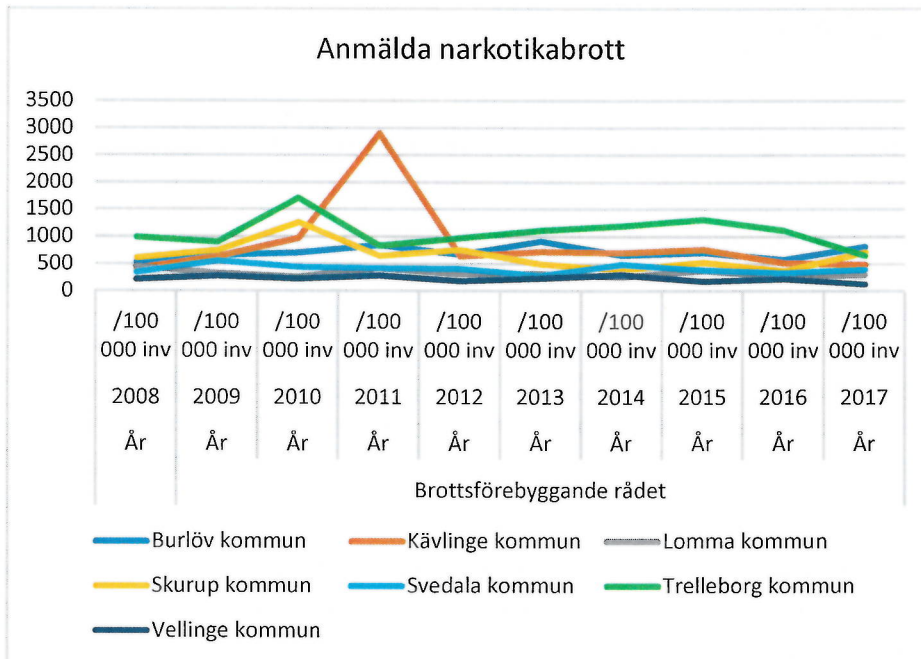
Narkotikabrott upptäcks främst genom polisens insatser. Antalet anmälningar är i sammanhanget en mindre bra variabel att ta i beaktande eftersom den förändras till följd av resursinsatser och prioriteringar hos polisen, varför mörkertalet gällande narkotikabrottsligheten är hög.

Enligt statistik från Brå nedan är antalet anmälda narkotikabrott i kommunen på den lägsta nivån på 10 år. Det finns anledning att tro att den faktiska brottsligheten inte minskat i samma omfattning under samma tidsperiod.



Källa: BRÅ. Statistiken visar det totala antalet anmälda brott.

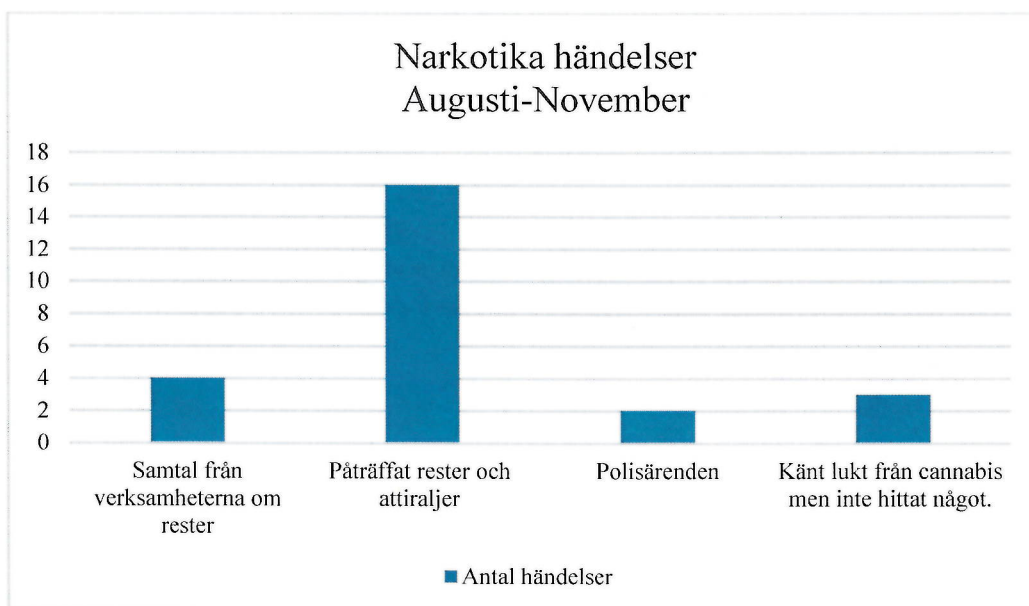
I förhållande till kommunens krans- och jämförelsekommuner (SKL:s kommungruppsinledning) ligger antalet anmälda narkotikabrott på 100 000 invånare lägst av alla kommuner och har så gjort under den senaste 10 års perioden.



Källa: BRÅ. Statistiken visar det totala antalet anmälda brott.

## Kommunens trygghetsvårdar

Kommunens trygghetsvårdar har varit verksamma sedan den 1 augusti 2018. Under sin begränsade tjänstgöringsperiod har de identifierat att narkotika förekommer frekvent kring kommunens skolor, företrädesvis på kvällarna när skolorna är stängda. Trygghetsvårdarna har dels kommit till platser och ertappat ungdomar som brukat narkotika på bar gärning, dels hittat attiraljer, t.ex. redlinepåsar och rizzlapapper som använda i samband med narkotikabruk. Nedan antalet händelser som trygghetsvårdarna rapporterat in under perioden augusti till och med november.



Källa: Trygghetsvårdarnas avrapportering.

## Skolor i kommunen

Flertalet skolor såväl kommunala som privata har under 2018 hört av sig till både kommunen och polisen om att de hittat rester av narkotika och attiraljer i anslutning till skolgårdarna. En del skolor uppger att personalen efter varje helg behöver städa av skolgården.

## Kommunens bevakningsbolag

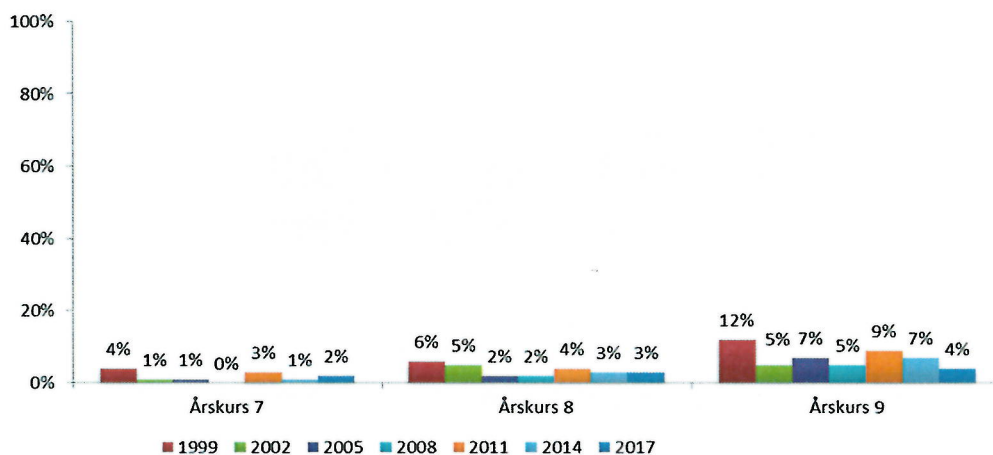
Kommunens bevakningsbolag har under 2018 rapporterat in flertalet incidenter i samband med trygghetsforum kopplat till narkotika kring olika skolor, dock finns ingen övergripande statistik att redovisa från deras sida.

## Drogvaneundersökning

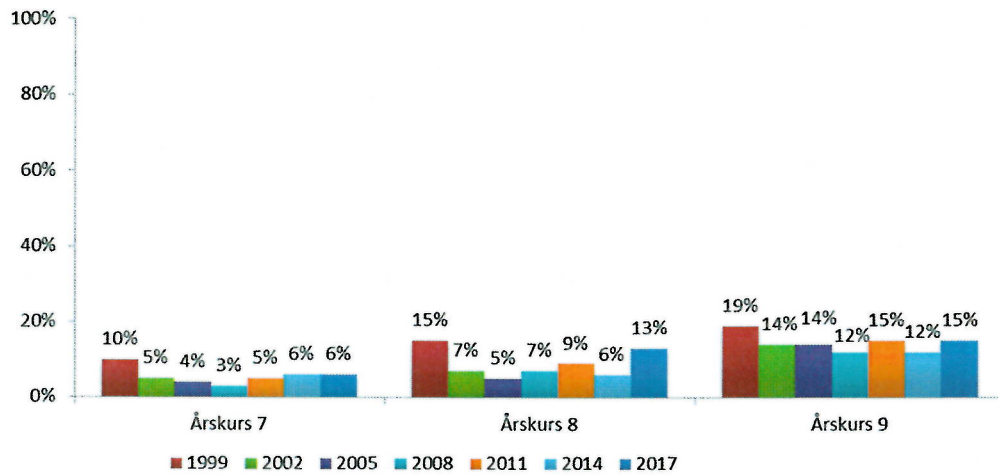
Samtliga mätningar görs i samband med en drogvaneundersökning som genomförs vart tredje år i kommunen, varav den senaste gjordes under 2017. Undersökningen är en självrapportsundersökning där eleverna själv får fylla i en enkätundersökning.

Utfallet visat bland annat andelen som uppger att de använt narkotika sjunkit något medan lusten att prova narkotika har ökat. Svarefrekvensen låg på 85%.

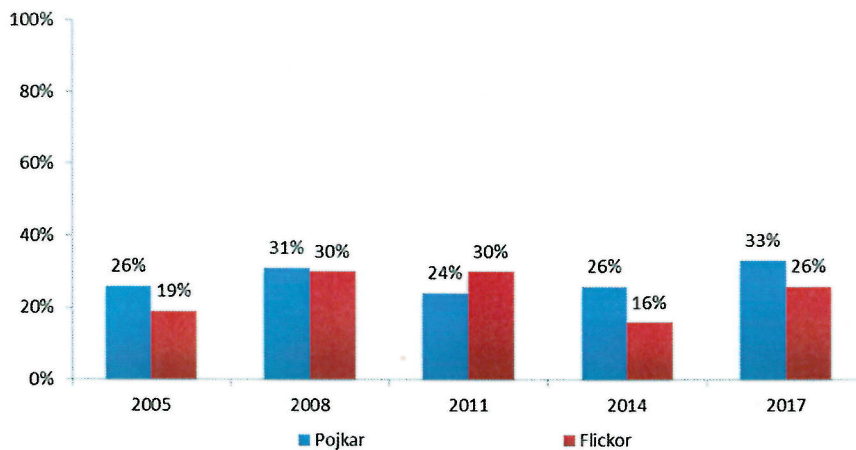
Årskurs 7–9. Andelen elever som uppgett att de använt narkotika, per årskurs över åren



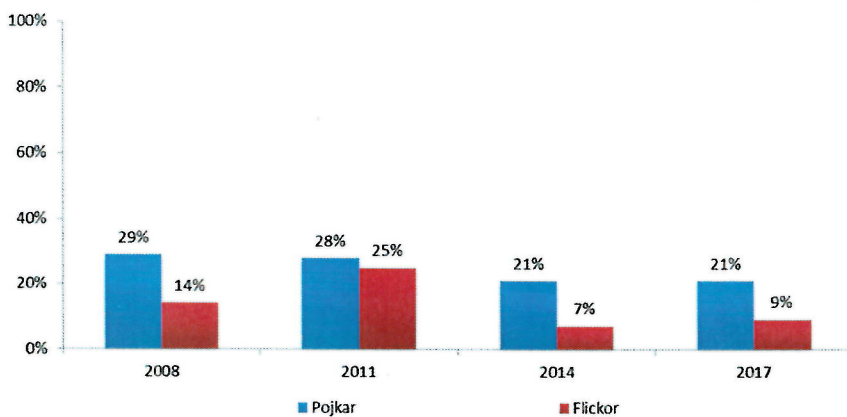
Andel elever i årskurs 7–9 som uppgett att de någon gång haft lust att prova narkotika, per årskurs över åren



Andel elever på gymnasiet årskurs 2 pojkar som uppgett att de någon gång haft lust att prova narkotika



Andel elever på gymnasiet årskurs 2 som uppgett att de använt narkotika över åren





### 5.1.1 Orsaksanalys

Det finns flera orsaker till att ungdomar brukar narkotika. När det gäller unga lagöverträdare generellt är narkotikamissbruk ett normbrytande beteende och ett av många uttryck för sociala eller personliga svårigheter, så kallade riskfaktorer. Narkotikabrottslighet bland unga kan naturligtvis vara ett första steg mot en kriminell karriär.

Frånvaro av vuxenvärlden och/eller traumatiska upplevelser i tonåren. Många ungdomar vittnar om att det inte har funnits vuxna som de kan lita på och prata med när de har behövt det som mest (mobbing, utanförskap, separation mellan föräldrar, ensamhet, missbruk i familjen etc.) och att man då söker sig till sammanhang där man känner tillhörighet, inte sällan finns det i dessa sammanhang alkohol och droger.

Vellinge kommun tillhör en storstadsregion med närhet och goda förbindelser till städer som Trelleborg, Malmö och Köpenhamn vilket påverkar inflödet och tillgången till narkotika.

Den rådande trenden internationellt mot en alltmer drogliberal syn på framförallt cannabis påverkar inställningen till narkotika bland unga och unga vuxna även i Vellinge.

Tillgängligheten är god genom bland annat Internet där det med enkelhet är väldigt lätt att få tillgång till information om och även beställa narkotikarelaterade preparat.

### 5.1.2 Befintlig samverkan inom området

#### **Kommunens plan för det drogförebyggande arbetet**

Kommunen har en plan för det drogförebyggande arbetet som sträcker sig mellan 2017–2020. I en del av aktiviteterna är polisen involverad. I syfte att kunna mäta insatserna i den drogförebyggande planen har tre mätbara mål tagits fram varav ett av målen är direkt relaterat till narkotika:

- Ett minskat tobaksbruk för ungdomar i allmänhet och i synnerhet för ungdomar som deltagit i EFFEKT 4–6.
- Färre elever som någon gång konsumerat alkohol i årskurs 6–9.
- Färre elever som någon gång använt narkotika i årskurs 7–9.

#### **Social brottsprevention – Sociala insatsgruppen (SIG)**

Kommun och polis samverkar sedan tidigare genom Sociala insatsgruppen (SIG). Arbetsmetoden sociala insatsgrupper utgår från samverkan på individnivå med regelbundna möten där alla berörda myndigheters representanter och individen deltar, under socialtjänstens ledning. Samverkan på individnivå görs möjlig genom ett samtycke från den unge eller den unges vårdnadshavare.

## Social brottsprevention – Ungdomscentral

Hösten 2018 öppnade kommunen en ungdomscentral. På mottagningen finns kommunens drogterapeut, alkoholkurator och ungdomscoacher tillgängliga. Syftet är att sänka tröskeln för ungdomar och föräldrar att söka hjälp gällande bland annat narkotika. Kommun och polis skall samverka i att sprida kunskap om att mottagning finns vid gemensamma informationsträffar på skolor och dylikt.

### 5.1.3 Effektmål

- Färre elever som någon gång använt narkotika i årskurs 7–9 år 2020 jämfört med 2017.  
Mätindikator: Kommunens drogvaneundersökning
- Färre elever som någon gång använt narkotika i årskurs 2 på gymnasiet år 2020 jämfört med 2017.  
Mätindikator: Kommunens drogvaneundersökning

### 5.1.4 Produktionsmål

- **Polisen:** Minst 100 anmälningar gällande brott mot narkotikastrafflagen per år varav 30% skall vara nyupptäckta, det vill säga dittills okända för polisen.  
Mätindikator: Polisanmälda brott
- **Kommunen:** Vid inkomna orosanmälningar relaterade till narkotika gällande minderåriga skall socialtjänsten på vardagar inom 24 timmar ta kontakt med vårdnadshavare och ungdom.  
Mätindikator: Socialtjänsten statistik gällande uppföljning

### 5.1.5 Åtgärder

- Övergripande fler sekundära och tertiära preventionsåtgärder som riktar sig mot individer och platser s.k. hot spots
- **Polisen** ska genomföra riktade insatser mot platser och individer för att uppnå produktionsmålet ovan.
- **Kommunen** ska korta sina handläggningstider gällande minderåriga som använder narkotika.
- **Kommun** ska primärt ansöka om fler tillstånd gällande kamerabevakning på skolorna och sekundärt arbeta med icke tillståndspliktiga värmekameror.

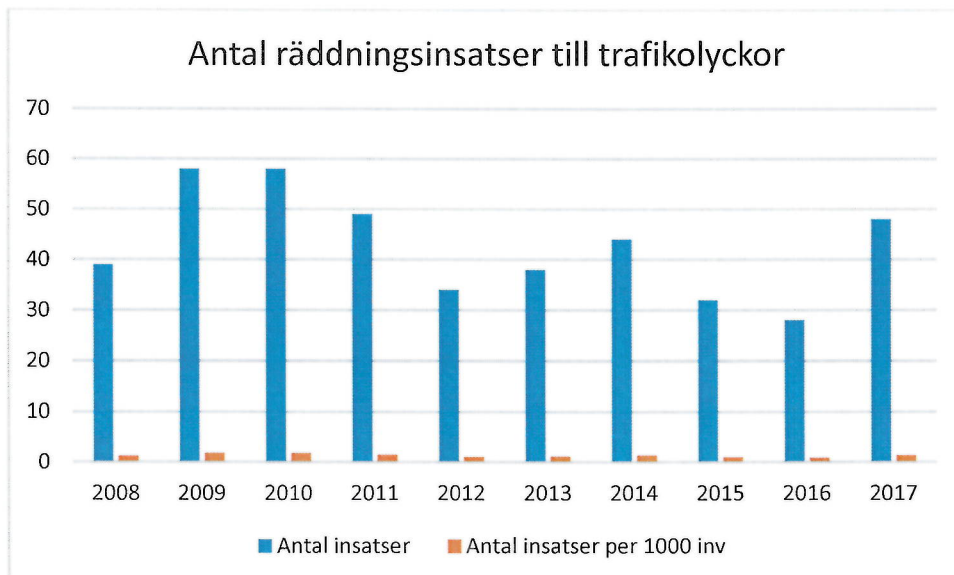
- **Kommunen** ska vidta situationella åtgärder kring utomhusmiljön vid problemområdena. På kvällar, nätter och helger är det generellt låg social närvaro kring kommunens skolor. Miljön bjuder in genom sittplatser där man kan upprätthålla sig relativt ostört, det är insynsskyddat och många gånger mörkt på platserna. Ungdomarna är dessutom väl bekanta med skolområdena då inte sällan är eller har varit elever på skolan. Genom att skapa en mer levande miljö på platsen blir det heller inte en attraktiv plats att upprätthålla sig på för ungdomar som avser att bruka narkotika.
- **Kommun och polis:** Tillse att varje kommunal skola har en drogpolicy och att varje skola årligen vid behov genomför minst ett narkotikasök inne på skolan i samverkan med polisen och deras narkotikahundar.
- **Kommunen:** Vid ett tillfälle årligen genomföra droganalyser i avloppsvattnet i syfte att få ytterligare kunskap om avseende vilka narkotikaklassade preparat som används i kommunen.

## 5.2 Trygghet i offentlig miljö inklusive trafikmiljön

Trafiken är ett område som utmärker sig i negativ bemärkelse i polisens trygghetsmätning och har gjort så under flera år. Det handlar dels om att bilar kör för fort, dels gällande buskörning med mopeder och motorcyklar.

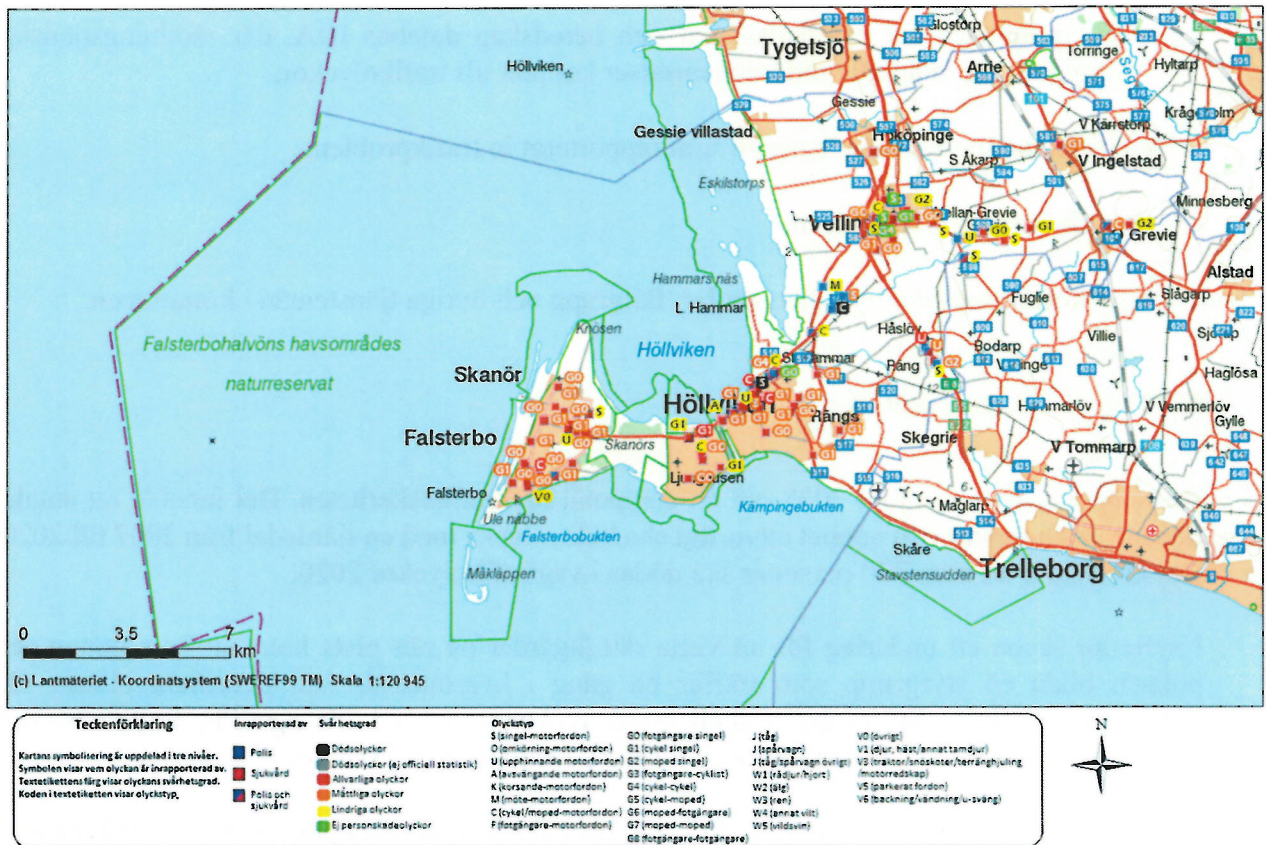
Medborgare rapporterar regelbundet in klagomål kopplat till trafiken till både kommunen och polisen, omfattningen av dessa klagomål är svårt att bilda sig en uppfattning om då de sker till flera tjänstemän i olika befattningar, telefonsamtal, mejl, brev och informationen finns inte samlad.

Antalet räddningsinsatser relaterade till trafikolyckor hade en vikande trend under 2015 och 2016 men ökade kraftigt under 2017. Statistiken bygger på vad räddningstjänsten rapporterat in och gäller för alla trafikelement.



Källa: IDA. Statistiken visar antalet räddningsinsatser relaterade till trafikolyckor.

Under åren 2013 till 2017 varierar antalet registrerade olyckor mellan 171 och 112. Under 2013 var det flest antal trafikolyckor och 2015 var det minst antal trafikolyckor. De flesta trafikolyckorna inträffar i Höllviken och därefter kommer Vellinge tätort. Statistiken visar att vissa vägvagnsnitt är mer olycksdrabbade och att singelolyckor är vanliga.



Källa: Strada. Statistiken visar trafikolyckor under 2018 fram till och med 2018-12-18.

## 5.2.1 Orsaksanalys

Det finns en utbredd acceptans i samhället att bryta mot trafikregler genom att t.ex. bryta mot hastighetsbegränsningarna, men det skiljer sig åt för olika trafikbrott. Det är även en relativt liten upptäcktsrisk och den är direkt relaterade till polisens förmåga att genomföra trafikkontroller, ytterst handlar det om moralbildning i samhället.

Det finns vägar som bjuder in till högre hastigheter än vad som är tillåtet, vilket är särskilt allvarligt i ett tätbebyggt område. Det finns även cykel och gångbanor där det går att framföra motordrivna fordon på särskilt mopeder och motorcyklar. Problemområdet går att bryta ned till två delar:

- Använder motorfordon på fel sätt på ordinarie vägnät.
- Använder motordrivna fordon på platser som inte är avsedda för det ändamålet.

## 5.2.2 Informationskällor

- Transportstyrelsens informationssystem STRADA vilket är en olycksdatabas dit polisen och sjukvården rapporterar in trafikolyckor.

- Myndigheten för samhällsskydd och beredskap databas IDA, där räddningstjänsten rapporterar in antalet räddningsinsatser kopplat till trafikolyckor.
- Information från medborgare som rapporterat in trafikproblem.
- Information från polisen.
- Information från trygghetsvårdare, fältgrupp och övriga tjänstemän i kommunen.

### 5.2.3 Arbetsmetod

Riksdagen beslutade i juni 2009 om ett etappmål för trafiksäkerheten. Det innebär att antalet dödade ska halveras och antalet allvarligt skadade minska med en fjärdedel från 2007 till 2020. Det motsvarar att max 220 personer ska dödas i vägtrafikolyckor 2020.

I syfte att skapa ett underlag för att vidta rätt åtgärder på rätt plats kommer kommunen och polisen bilda en styrgrupp som träffas en gång i kvartalet för att identifiera platser där trafikproblem finns. Styrgruppen skall bestå av kommunens trafikingenjör, trygghets- och säkerhetsutvecklare och kommunpolisen. En arbetsmetod som kommer tillämpas är:

1. Kommunen skall sätta upp sina hastighetstavlor på utvalda platsen i syfte att kartlägga och få ett underlag på hur hastighetens efterlevs.
2. Om arbetshypotesen ovan bekräftas eller platsen är olycksdrabbad så genomför polisen repressiva insatser genom att utföra riktade kontroller.
3. En period senare skall kommunen genomföra nya mätningar genom att åter sätta upp hastighetstavlor på samma plats.
4. Vid behov, beroende på effekt av ovan insatser, kan polisen utföra nya riktade kontroller.
5. Vid utebliven effekt av ovan diskutera förändringar av den fysiska miljön av platsen. Det kan även innebära situationella förändringar av platsen.

### 5.2.4 Effektmål

- Indikatorerna i polisens trygghetsmätning gällande bilar som kör för fort, buskörning med mopeder och mc och att trafikreglerna inte respekteras skall alla ligga på högst en tvåa i utfall.  
Mätindikator: Polisens trygghetsmätning
- Minska antalet olyckor i Vellinge kommun så att antalet olyckor ska vara färre i framtiden jämfört med 2015 då antalet var 112 stycken.  
Mätindikator: Olycksstatistik från STRADA

### 5.2.5 Produktionsmål

- **Kommun och polis:** Styrgruppen bestående av kommunens trafikingenjör, trygghets- och säkerhetsutvecklare och kommunpolisen skall varje kvartal identifiera tre platser att arbeta aktivt med och följa upp kvartalet därpå.
- **Kommunen:** Först genomförs en mätperiod med passiv hastighetsmätning för att skapa en bild av problemet på de tre utvalda platserna. Avsluta insatsen med ytterligare en passiv hastighetmätning för att kontrollera om avsett effekt uppnåtts.  
Mätindikator: Resultatet från två passiva mätperioder och hastighetsprotollen från polisens repressiva insatser.
- **Polisen:** skall genomföra minst 10 riktade kontroller på varje utvald plats.  
Mätindikator: Resultatet från två passiva mätperioder och hastighetsprotollen från polisens repressiva insatser.

## 6. Övergripande effektmål för 2019–2022

- Indikatorerna i polisens trygghetsmätning gällande bilar som kör för fort, buskörning med mopeder och mc och att trafikreglerna inte respekteras skall alla ligga på högst en tvåa i utfall  
Mätindikator: Polisens trygghetsmätning
- Minska antalet olyckor i Vellinge kommun så att antalet olyckor ska vara färre i framtiden jämfört med 2015 då antalet var 112 stycken.  
Mätindikator: Olycksstatistik från STRADA
- Färre elever som någon gång använt narkotika i årskurs 7–9 år 2020 jämfört med 2017.  
Mätindikator: Kommunens drogvaneundersökning
- Färre elever som någon gång använt narkotika i årskurs 2 på gymnasiet år 2020 jämfört med 2017.  
Mätindikator: Kommunens drogvaneundersökning
- Bostadsinbrotten ska minska i förhållande till föregående år. För 2018 var antalet 70 stycken.  
Mätindikator: Polisanmälda brott
- Antalet skadegörelsebrott skall understiga 200 brott/år  
Mätindikator: Polisanmälda brott
- Antalet människor som känner sig otrygga ska minska  
Mätindikator: Polisens trygghetsmätning



## 7. Aktiviteter under 2019–2022

### Ungdomars drogkonsumtion samt relaterad brottslighet

- Kommun och polis åtar sig att varje vecka samverka genom trygghetsforum och därigenom delge varandra information relaterade till narkotikaproblematiken i kommunen.
- Samverkan för att i delta i de gemensamma aktiviteter som finns beslutade i kommunens plan för det drogförebyggande arbetet 2017–2020.
- Polisen skall genomföra riktade narkotikainsatser mot identifierade hot spots inom kommunen.
- Trygghetsvärdar, fritidsledarna och polis ska samarbeta för att minska alkoholkonsumtion vid skolavslutningar eller vid andra tillfällen när ungdomar har fest.
- Ett fortsatt samarbete med SIG (Sociala Insats Gruppen) som är en kommunövergripande grupp som består av socialtjänst, fritids/fältgruppen, skolan, elevhälsan och polisen. Gruppen ska samordna sina insatser kring ungdomar som är i riskzoner och gemensamma handlingsplaner arbetas fram för att hjälpa ungdomar. Målsättning med gruppen är att förhindra framtida rekrytering till livstils kriminalitet.
- Polisen ska besöka samtliga skolor minst en gång per termin för att samarbeta i det förebyggande arbetet mot skadegörelse, buskörning och annan ungdomsbrottslighet.
- Besök av polis på fritidsgårdarna kvällstid med regelbundenhet, förslagsvis en till två gånger per termin på varje fritidsgård. Syftet är att synliggöra polis och skapa personliga relationer mellan ungdomar och Vellinge kommunpolis, fältgruppen i Vellinge kommun. Polis och kommunen bör involvera samverkansparter som, t ex väktare och ungdomsrådet.

### Trygghet i offentlig miljö inklusive trafikmiljön

- Aktiv samverkan mellan framförallt polis, trafikingenjör och trygghets- och säkerhetsutvecklare för att skyndsamt komma tillrätta med trafikrelaterade problem som t.ex. felskyltningar och förslag på åtgärder på sträckor där hastighetsöverträdelser är frekventa etc.
- Skadegörelse (på kommunal egendom) genom klotter ska anmälas och saneras omedelbart och notoriska klottrare ska kartläggas och om möjligt lagföras. Kommunen skall ta fram en klotterpolicy.

### **Bostadsinbrott**

- Vellinge kommun tillsammans med polis och andra aktörer ska genomföra trygghetssträffar med allmänheten om hur man skyddar sig mot inbrott, som till exempel genom grannsamverkan och DNA-märkning.
- Kommun skall tillhandahålla foldern "Hur skyddar du dig mot bostadsinbrott" på hemsidan.

### **Trygghetsvandringar**

- Kommun och polis skall i samverkan genomföra minst två trygghetsvandringar om året.

### **Inbrott och skadegörelse på kommunala verksamhetslokaler**

- För att öka säkerheten i verksamhetslokaler arbetar kommunens trygghetsorganisation enligt nya riktlinjer som syftar med att ha rätt inbrottsskydd och säkerhetsrutiner. Polisen och bevakningsbolaget samarbetar med kommunen i förebyggande arbete.
- Kommunen skall fortsätta sitt arbete med kamerabevakning på skolorna.

### **Näringslivet**

- Kommunen och polis ska i samverkan erbjuda utbildningen *Skydd mot rån i handeln* minst en gång per år.

## 8. Uppföljning och utvärdering

Alla insatser ska följas upp och redovisas för det lokala brottsförebyggande rådet, kommunstyrelsen och polisen.

Uppföljning av samverkansöverenskommelsen kommer ske på tre olika nivåer.

1. På trygghetsforum skall kommunens trygghets- och säkerhetsutvecklare och kommunpolisen varje vecka gå igenom händelser i kommunen och följa upp detta gentemot samverkansöverenskommelsen.
2. En mer omfattande måluppföljning kommer att ske varje kvartal i en styrgrupp bestående av kommunalrådet, kommunens trygghets- och säkerhetsutvecklare, chefen för lokalpolisområdet och kommunpolisen. Syftet är att följa upp arbetet som genomförts och om vidtagna åtgärder har påverkat de problem som skulle förebyggas och därmed fått avsedd effekt.
3. Årsvis ska kommunens trygghets- och säkerhetsutvecklare tillsammans med kommunpolisen sammanställa en rapport avseende utfallet av samverkansöverenskommelsen som därefter redovisas till kommunstyrelsen och till chefen för lokalpolisområdet. Rapporten skall även vid behov innehålla en revidering av problembilden.

Överenskommelse är Vellinge kommuns och Polisen gemensamma gällande samverkan för 2019–2022. Överenskommelsen är framtagen utifrån en gemensam problembild med en uppföljning och eventuell revidering av fokusområdena med hänsyn till eventuella förändringar i problembilden.

2019-04-02

Vellinge kommun

Carina Wutzler

Kommunstyrelsens ordförande

2019-04-02

Polisen

Lars-Gunnar Björnqvist

Lokalpolisområdeschef

## **9. Bilaga: Polisens trygghetsmätning 2018**

## Problembild - Vellinge

Problemindex	2018	2017	2016	2015	2013
	(1.43)	(1.62)	(1.65)	(1.18)	(1.21)
Utemiljö	2018	2017	2016	2015	2013
	(2.0)	(2.0)	(1.5)	(1.0)	(1.5)
Nedskräpning	33 (2)	30 (2)	28 (1)	22 (1)	32 (2)
Skadegörelse	32 (2)	33 (2)	35 (2)	21 (1)	28 (1)
Missbruksproblem	2018	2017	2016	2015	2013
	(1.0)	(1.0)	(1.0)	(0.5)	(1.0)
Berusade personer, utomhus	8.3 (1)	7.7 (1)	8.4 (1)	9.4 (1)	10 (1)
Narkotikapåverkade personer, utomhus	5.6 (1)	4.7 (1)	5.4 (1)	5.4 (1)	3.3 (1)
Bostäder som är tillhåll för alkoholister	1.3 (1)	2.8 (1)	1.8 (1)	1 (0)	1.4 (1)
Bostäder som är tillhåll för narkotikamissbrukare	2 (1)	2.4 (1)	1.5 (1)	1 (0)	1.9 (1)
Utomhusstörningar	2018	2017	2016	2015	2013
	(1.8)	(2.1)	(2.1)	(1.3)	(1.6)
Folk som bråkar och slåss, utomhus	2.7 (1)	4.8 (1)	4.8 (1)	4.4 (1)	2.8 (1)
Kvinnor som antastas	5.4 (1)	7.6 (2)	9.3 (2)	3 (1)	1.9 (1)
Ungdomsgång som bråkar och stör ordningen	16 (1)	19 (2)	19 (2)	13 (1)	10 (1)
Bilarna kör för fort	54 (3)	52 (3)	54 (3)	44 (2)	54 (3)
Buskörning med mopeder, mc	24 (3)	27 (3)	24 (3)	23 (2)	20 (2)
Trafikregler respekteras inte	34 (2)	31 (2)	33 (2)	26 (1)	32 (2)
Andel som uppfattat minst ett problem	2018	2017	2016	2015	2013
	(2.0)	(2.0)	(2.0)	(1.0)	(2.0)
Andel som uppfattat minst ett problem	77 (2)	74 (2)	76 (2)	65 (1)	74 (2)
Utsatthet för brott	2018	2017	2016	2015	2013
	(0.7)	(1.0)	(0.7)	(0.5)	(0.7)
Under sen 12 mån varit utsatt för fysiskt våld	0.5 (0)	1 (1)	0.9 (0)	0 (0)	0 (0)
Utsatt för stöld	7.4 (1)	8.6 (1)	8.9 (1)	4.9 (0)	10 (1)
Utsatts för skadegörelse	6.6 (1)	6.7 (1)	6 (1)	6.9 (1)	5.1 (1)
Andel del som utsatts för minst ett mängdbrott	13 (1)	14 (1)	14 (1)	10 (1)	14 (1)
Anmälingsgrad	46	39	39	57	59
Andel som inte varit utsatt för något om helst brott	85	85	83	87	83
Oro för att utsättas för brott	2018	2017	2016	2015	2013
	(1.3)	(2.0)	(2.3)	(1.8)	(1.1)
Att Du oroat Dig för inbrott i bostaden	58 (3)	65 (4)	69 (4)	63 (4)	54 (3)
Att Du oroat Dig för inbrott i förråd	44 (1)	52 (2)	54 (3)	50 (2)	36 (1)
Oro för att Din bil, mc, moped eller cykel	46 (1)	51 (1)	55 (2)	43 (1)	42 (1)
Oro för överfallen/misshandlad i området	17 (1)	19 (1)	23 (1)	14 (1)	7.5 (0)
Andel som varit orolig för någon typ av brott	69 (1)	76 (2)	79 (2)	71 (1)	65 (1)

<b>Konkret känsla av otrygghet</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2013</b>
	<b>(1.2)</b>	<b>(1.4)</b>	<b>(1.4)</b>	<b>(1.1)</b>	<b>(0.5)</b>
Trygg ute ensam sen kväll	80 (1)	75 (1)	74 (1)	81 (1)	84 (1)
Otrygg ute ensam sen kväll	12 (1)	15 (1)	16 (1)	11 (1)	7,9 (0)
Rädd för speciella personer i egna bostadsområdet	3.3 (1)	5.2 (1)	5.8 (1)	2.5 (1)	1.9 (1)
Restaurang, bar eller disco	4.2 (1)	5.4 (2)	4.8 (1)	3.9 (1)	0.9 (0)
Sportevenemang	3.2 (2)	4 (2)	4.3 (2)	3.4 (2)	0.5 (0)
Åka buss eller tåg	8.3 (2)	8.6 (2)	9.5 (2)	5.4 (1)	3.7 (1)
Andel som avstått från någon typ av aktivitet	11 (1)	12 (1)	13 (2)	8.4 (1)	5.6 (1)
Boende skulle EJ agera vid slagsmål	12	12	0	0	0
Svag sammanhållning i bostadsområdet	6.4	6.2	0	0	0
<b>Polisens agerande mot problem</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2013</b>
	<b>(2.0)</b>	<b>(1.6)</b>	<b>(2.0)</b>	<b>(2.0)</b>	<b>(2.3)</b>
Polisen bryr sig om de lokala problemen	44 (3)	44 (3)	45 (3)	41 (3)	41 (3)
Polisen bryr sig INTE om de lokala problemen	12 (1)	10 (1)	12 (1)	11 (1)	14 (2)
Relationskvot	28 (2)	24 (1)	27 (2)	26 (2)	34 (2)