



Samverkansöverenskommelse 2023–2026

Trelleborgs kommun och polisen har beslutat om en förnyad samverkansöverenskommelse som avser perioden 2023–2026. Samverkansöverenskommelsen och tillhörande bilaga syftar till att tydliggöra åtagandena mellan Trelleborgs kommun och polisen när det gäller det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i kommunen.

Fokusområden 2023 – 2026

- Misshandel
- Olaga hot och ofredande
- Övrig stöld
- Bedrägerier
- Skadegörelse
- Narkotika
- Trafik
- Ordningsstörningar
- Kriminella nätverk
- Hamnen

För varje fokusområde finns aktiviteter, åtgärder, hur uppföljning ska ske samt vilka mål eller effekter som ska uppnås, se vidare bilaga 1.

Kommun och polis åtar sig att varje vecka närvara på möte inom ramen för Tryggare Trelleborg. Kommunen är sammankallande till mötet, vilket är en lokal modell utifrån konceptet som kallas EST; en förkortning för effektiv samordning för trygghet. Det övergripande målet med samverkansmötet är ett informationsutbyte i syfte att skapa en gemensam operativ lägesbild. Inom ramen för denna samverkan, ska kommunen och polisen vidta åtgärder för att förhindra etablering av kriminella nätverk, samt försvåra för individer att ingå och vara verksamma i dessa miljöer.

Efter mandatperioden ska kommunen tillsammans med polisen sammanställa en rapport avseende utfallet av samverkansöverenskommelsen.

Överenskommelsen är Trelleborgs kommuns och polisens gemensamma gällande samverkan, och är framtagen utifrån en gemensam problembild som finns beskriven i sin helhet i bilaga 1. Den lokala lägesbilden skall påvisa vilka problem som är vanligast i kommunen och hur utvecklingen sett ut över tid.

Övergripande mål för 2023–2026

- Brottsstatistik för misshandel, olaga hot och ofredande, övrig stöld, bedrägerier och skadegörelse ska minska

- Användningen av narkotika ska minska och det ska inte finnas några öppna drogsener i det offentliga rummet
- Aktivt arbete mot ungdomar som befinner sig i riskzonen för att hamna i ett missbruk.
- Den upplevda problembilden avseende trafikstörningar ska minska.
- Den upplevda och inrapporterade problembilden avseende ordningsstörningar ska minska.
- Ingen etablering av kriminella nätverk.
- Motverka kriminalitet som sker inom eller genom hamnens område.

Denna samverkansöverenskommelse har upprättats i två exemplar varav parterna tagit varsitt.

Trelleborg 2023-04-24

Trelleborgs kommun

Polisen

Ann Kajson Carlqvist
Kommunstyrelsens ordförande

Lars-Gunnar Björnqvist
Lokalpolisområdeschef



TRELLEBORGS KOMMUN



Polisen

Bilaga 1

Samverkansöverenskommelse 2023–2026

Innehåll

1. Bakgrund och uppdrag	3
1.1. Ansvar	3
1.2. Tryggare Trelleborg	3
1.3. Effektiv samordning för trygghet - EST.....	4
2. Den lokala lägesbilden	5
2.1. Brottsstatistik.....	5
2.2. Polisens trygghetsmätning.....	10
2.3. Enkäter, undersökningar och dialoger.....	11
3. Fokusområden 2023-2026.....	12
3.1. Brottsstatistik.....	12
3.2. Narkotika.....	14
3.3. Trafik.....	14
3.4. Ordningsstörningar.....	15
3.5. Kriminella nätverk.....	15
3.6. Hamnen	16
4. Uppföljning och utvärdering	16

1. Bakgrund och uppdrag

Kommunstyrelsen och chefen för lokalpolisområdet har tagit beslut om en förnyad samverkansöverenskommelse mellan Trelleborgs kommun och polisen. Samverkansöverenskommelsen syftar till att tydliggöra åtagandena mellan Trelleborgs kommun och polisen när det gäller det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i kommunen. Samverkan mellan samhällets olika aktörer, inte minst mellan kommun och polis, sker sedan flera år tillbaka på en rad olika områden i olika nätverk. Överenskommelsen syftar bland annat till att bredda, fördjupa och utveckla denna samverkan ytterligare. Ett effektivt arbete handlar om att förebygga brott och genomföra tidiga preventiva insatser avseende såväl brottsituationer, brottsoffer som gärningspersoner.

Ansvar är i flertalet punkter delat mellan kommun och polis, och i dessa fall svarar varje aktör för sitt ansvarsområde.

Samverkan mellan kommun och polis enligt detta samverkansavtal ska utföras i enlighet med de kommunövergripande handlingsplaner som gäller inklusive det som beslutas om under avtalets giltighetstid.

1.1. Ansvar

För kommunens del ligger ansvaret för samverkansöverenskommelsen på hela kommunen, men samordnas och följs upp av säkerhetsenheten.

För polisens del ligger ansvaret på hela polisorganisationen men samordnas och följs upp av kommunpolisen.

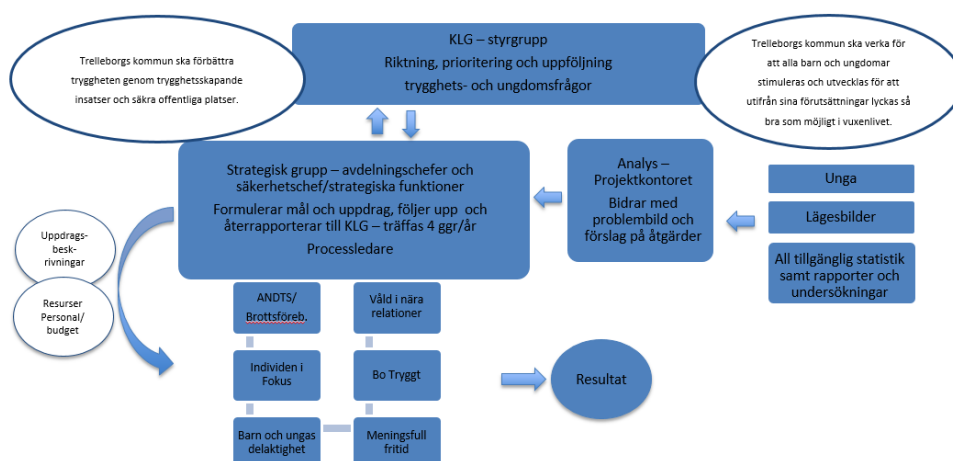
Under 2023 kommer en ny lag att träda i kraft, där kommunstyrelsen kommer att bli den nämnd som ansvarar för frågorna i kommunen.

1.2. Tryggare Trelleborg

För att nå bättre resultat när det kommer till att skapa en trygg kommun med säkra offentliga platser och med aktiva och välmående ungdomar, har det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet under föregående mandatperiod strukturerats om för att bli mer effektivt. Kommunledningen är numera styrgrupp för arbetet inom Tryggare Trelleborg som är kommunövergripande och ställer krav på samverkan mellan och inom kommunens förvaltningar, samt med externa aktörer inom det geografiska området där polisen är en viktig del.

Samtliga förvaltningar och kommunpolis är utifrån sina olika ansvarsområden inkluderande i Strategigruppen för Tryggare Trelleborg. Genom Strategigruppen kan kommunens kompetenser optimeras och risken för dubbelarbete minimeras, och på så vis mobiliserar resurserna för att verka på ett mer kvalitativt sätt.

Tryggare Trelleborg ska genom olika undersökningar, kartläggningar och analyser ha uppdaterad lägesbild över det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet ser ut inom kommunen. Med särskilt fokus på barn och ungdomar. Kommunala resurser samordnas för att arbeta hälsofrämjande och för att nå effekt för ökad trygghet och säkerhet.



Kartläggning och nulägesanalys med stöd av kommunens hållbarhetsmål har resulterat i sex olika fokusområden:

- Barn och ungas delaktighet
- Individ i fokus
- Meningsfull fritid
- Brottsförebyggande och ANDTS
- Bo Tryggt
- Vård i Nära relationer

Inom fokusområdet *Brottsförebyggande och ANDTS* är *Effektiv samordning för trygghet – EST* en arbetsgrupp vilken beskrivs närmare in nästa avsnitt.

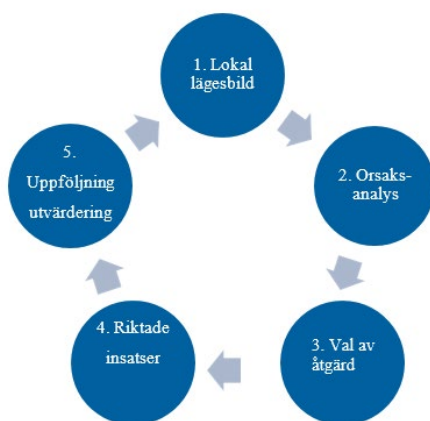
1.3. Effektiv samordning för trygghet - EST

Kommun och polis åtar sig att varje vecka närvara på möten inom ramen för EST där kommunen är sammankallande.

Syftet med metoden är att minska och förebygga otrygghet genom tidiga insatser när problem uppstår eller är på väg att kunna inträffa. För att detta ska vara möjligt krävs ett strukturerat arbetssätt avseende informationsinsamling, analys av lägesbilden, insatser, uppföljning och utvärdering. Det övergripande målet med samverkansmötet är ett informationsutbyte i syfte att skapa en gemensam operativ lägesbild. Inom ramen för EST ska kommunen och polisen vidta åtgärder för att förhindra etablering av kriminella nätverk och organiserad brottslighet, försvåra för individer att ingå och vara verksamma i dessa miljöer samt på ett tidigt stadium upptäcka extremism och miljöer där narkotika kan förekomma.

Medverkar på mötet gör kommunens olika förvaltningar samt kommunpolisen.

Arbetet tar sin utgångspunkt från boken *Samverkan i lokalt brottsförebyggande arbete*. Aktivitetsplaneringen för det brottsförebyggande och trygghetskapande arbetet skall revideras årligen och bedrivs enligt en kunskapsbaserad process som illustreras nedan.



2. Den lokala lägesbilden

Den lokala lägesbilden ska påvisa vilka problem som är vanligast i kommunen och hur utvecklingen sett ut över tid. I arbetet med att ta fram den lokala problembeskrivningen analyserar kommun och polis de årligen återkommande mätningarna som görs inom trygghet och säkerhet, samt tar del av en rad olika informationskällor vilket resulterar i en lägesbild från respektive organisation.

Inom ramen för denna samverkansöverenskommelse har en rad olika informationskällor används:

- Polisen trygghetsmätning
- Brottsstatistik
- Trygghetsvärdarnas rapporter
- Lokala, regionala och nationella enkäter och undersökningar
- Poliser i yttre tjänst
- Underrättelseinformation från polisen
- Riktade medborgardialoger mot olika samhällsgrupper
- Trygghetsvandringar
- Övriga möten med invånare
- Bevakningsbolag

2.1. Brottsstatistik

I de flesta fall när brottsstatistik jämförs med andra kommuner har SKR:s kommungruppsindelning använts som utgångspunkt. Indelningen består av totalt nio grupper fördelade på tre huvudgrupper, där kommunerna grupperats utifrån vissa kriterier som tätortsstorlek, närhet till större tätort och pendlingsmönster.

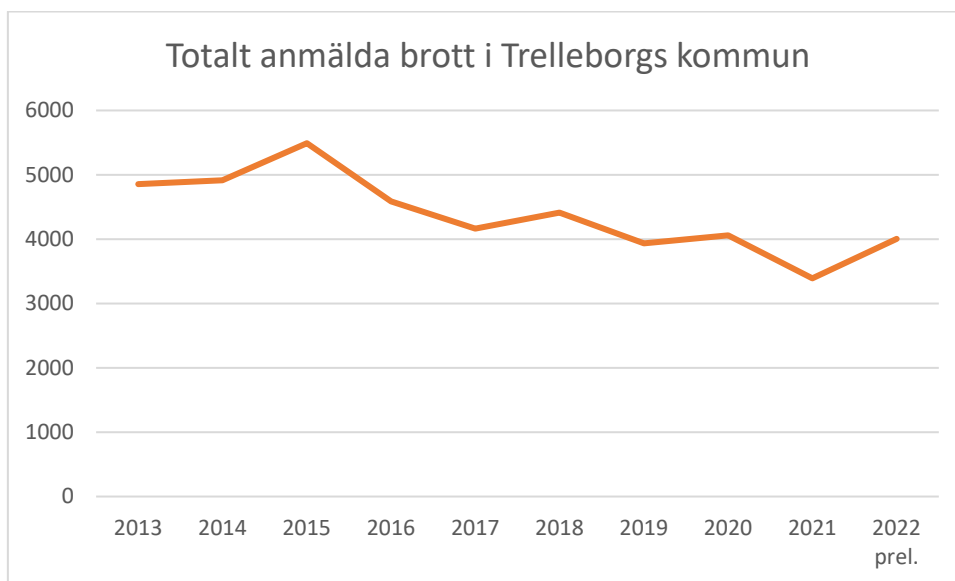
Kommungruppsindelningen används för att underlätta jämförelser och analyser i olika statistiska sammanhang och är utarbetad på Statistiksektionen på SKR.

Kategori A2: Pendlingskommun nära storstad - kommuner där minst 40 procent av nattbefolkningen pendlar till arbete i en storstad eller storstadsnära kommun.

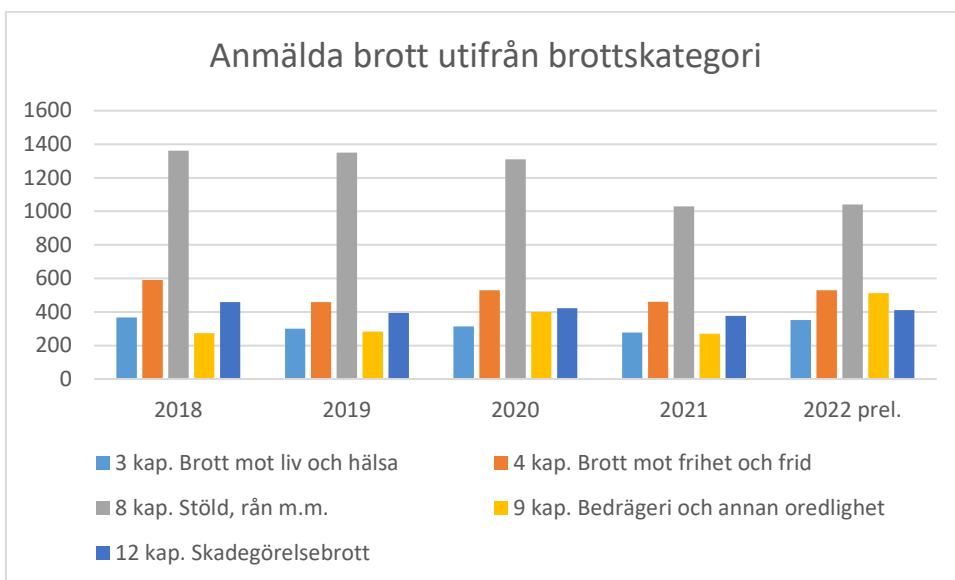
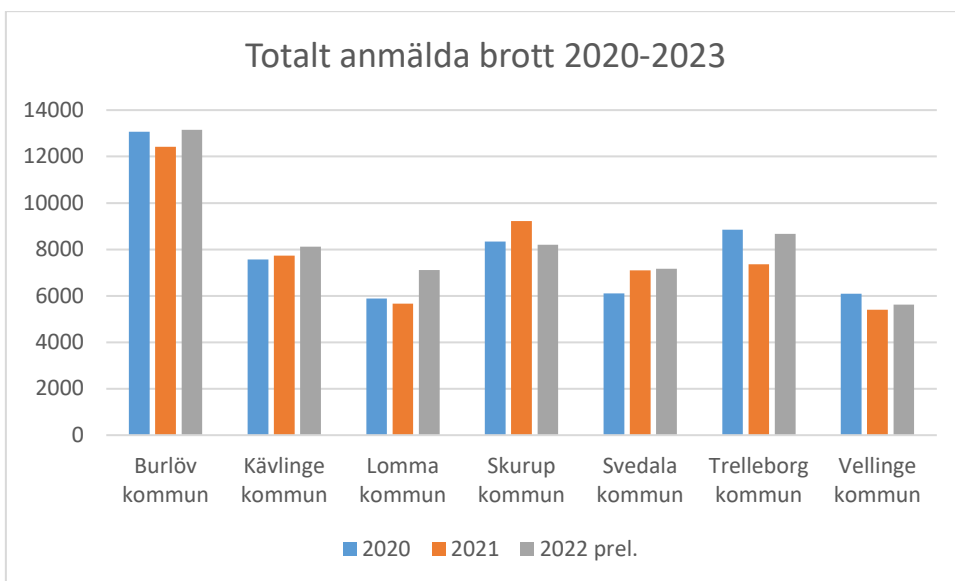
Övriga kommuner är Burlövs kommun, Kävlinge kommun, Lomma kommun, Svedala kommun, Skurups kommun och Vellinge kommun.

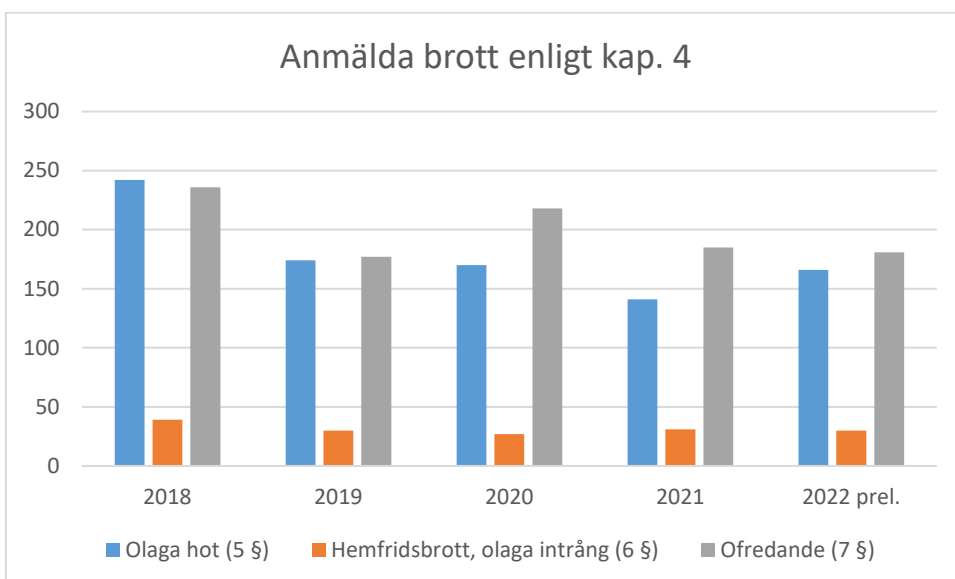
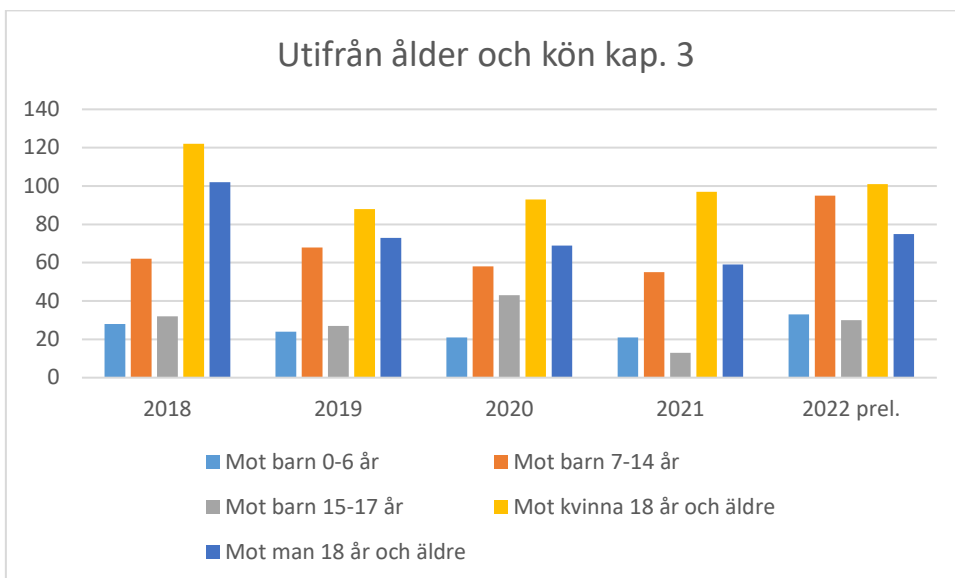
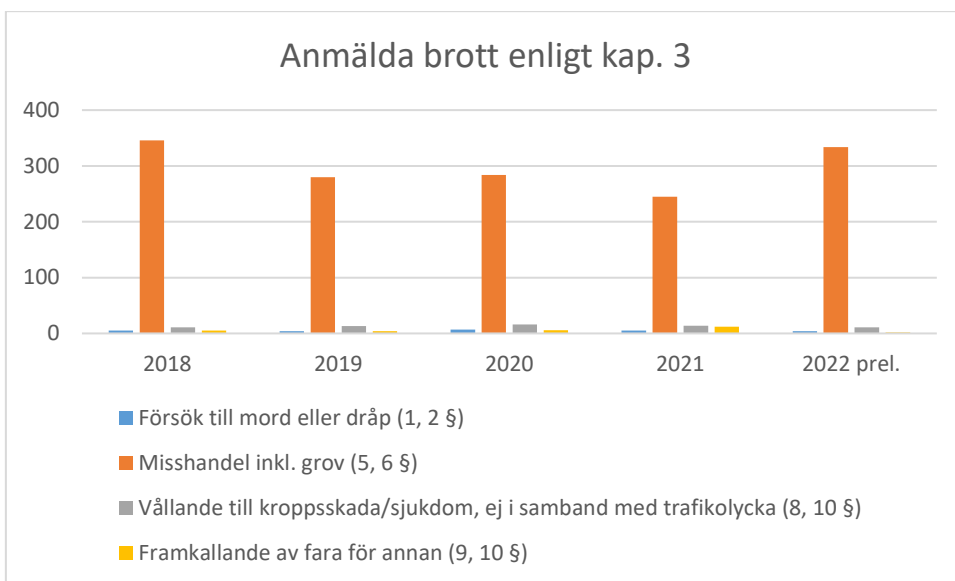
Brottslighetens omfattning och utveckling är svår att beskriva på ett heltäckande sätt. Brottstatistik ger en vägledning, men många brott kommer inte till rättsväsendets kännedom och benägenheten att anmäla brott kan variera över tid och mellan olika brottstyper. Polisens och rättsväsendets prioriteringar kan påverka antalet anmälda och upplarade brott. När det gäller till exempel narkotikabrottslighet är den faktiska brottslighetens storlek svår att mäta eftersom antalet brott beror på de insatser som polisen genomför.

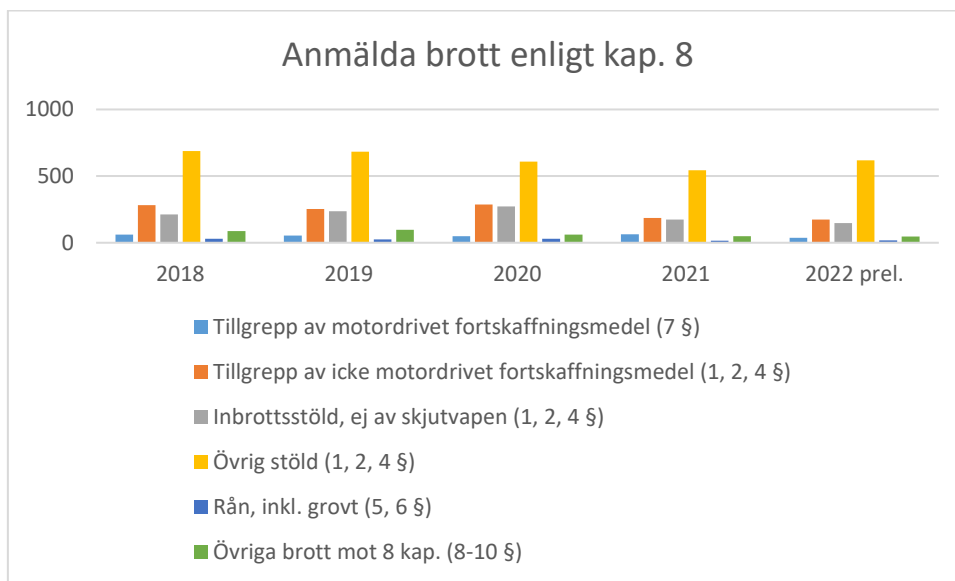
Sen 2016 och fram till 2021 kan man se en nedåtgående trend vad gäller antal anmälda brott. Dessa ökade dock något under 2022, och här vet vi inte om det var en effekt av pandemin som gjorde att brotten sjönk så markant mellan 2020 och 2021.



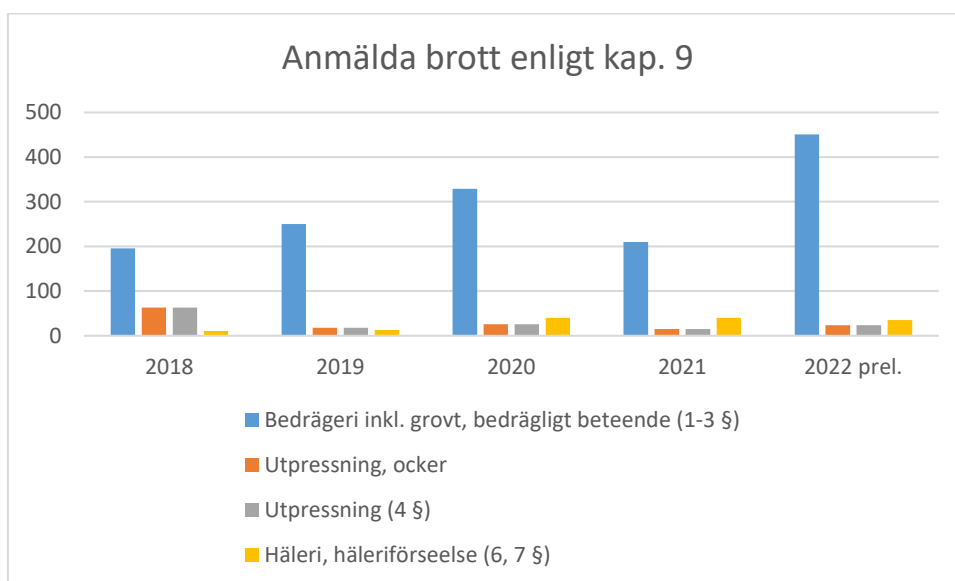
För att se hur kommunen ser ut i jämförelse med andra kommuner i samma kommunkategori, har statistik tagits fram för att kunna jämföra. Här framgår att det anmäls många brott i kommunen om man jämför med andra likvärdiga kommuner. Av den anledningen behöver man även titta på trygghetsmätningen som 2022 visar på det bästa resultatet på flera år. Trygghetsmätningen presenteras i nästa avsnitt.

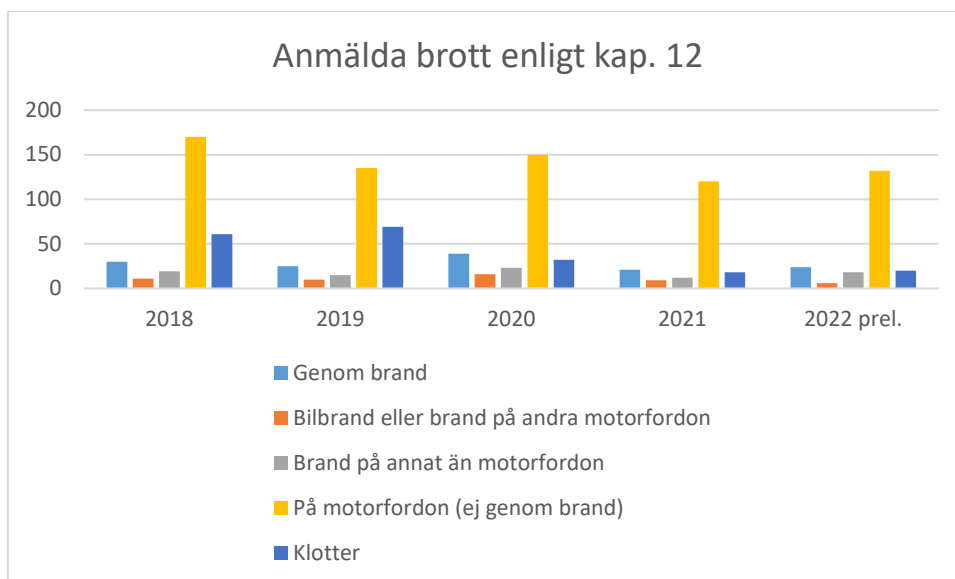






I brottskapitlet *Stöld, rån mm* är det framför allt brott inom kategorin *Övrig stöld* som sticker ut. Här ingår brott som stöld från båt, bil och cykel, stöld av drivmedel, från butiker, skolor, kyrkor, idrottsanläggningar och lokaler för kultur (bibliotek, museum).

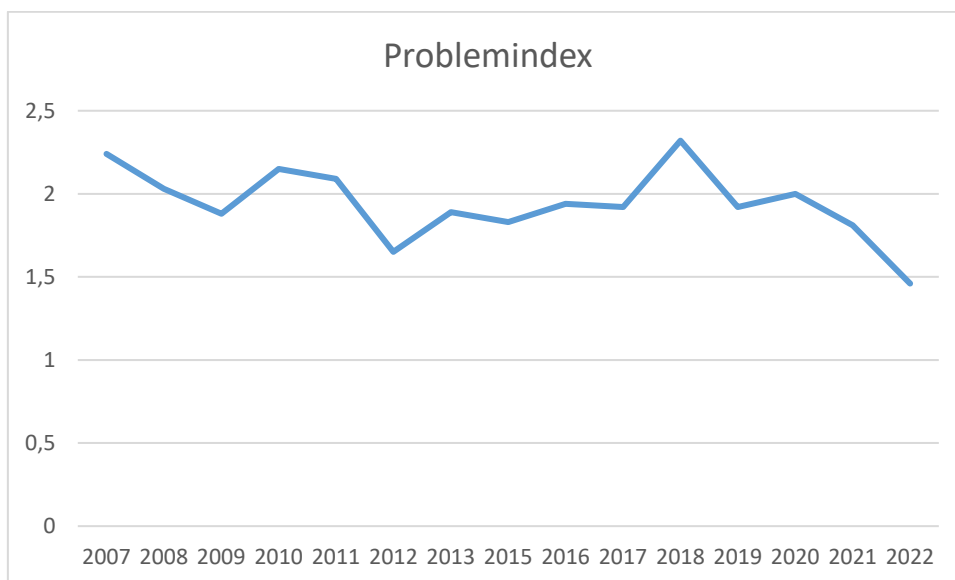




2.2. Polisens trygghetsmätning

Polisen genomför årligen sin trygghetsmätning i samverkan med kommunen. Undersökningens målpopulation är invånare i åldern 16–85 år och svarsfrekvensen låg 2022 på ca 59,1%.

Kommunens probleminde har sen 2018 haft en nedåtgående trend vilket är positivt eftersom det visar på färre upplevda problem i kommunen, en ökad trygghet och minskad otrygghet.



Polisens probleminde och probleminivåer är en analysmodell för att underlätta en bedömning av *trygghetsbilden* för invånare i ett geografiskt område (kommun, stadsdel eller annan geografisk indelningsgrund) mot hur det ser ut i nationell måttstock. I modellen används begreppet *påtagligt problem* för att synliggöra tänkbara prioriteringar och uppfatta effekter av tidigare arbete. Ett *påtagligt*

problem definieras som: tydligt, märkbart, dominerande, synligt, upptar allmänt medvetande i hög grad och/eller är ett vanligt samtalsämne i lokalsamhället.

Trelleborgs kommun har i den senaste trygghetsmätningen två delar av kommunen med påtagliga problem.

Anderslöv

- Bilar kör för fort
- Buskörning med mopeder
- Trafikregler respekteras inte

Skegrie

- Skadegörelse
- Ungdomsgång bråkar och stör ordningen
- Buskörning med mopeder

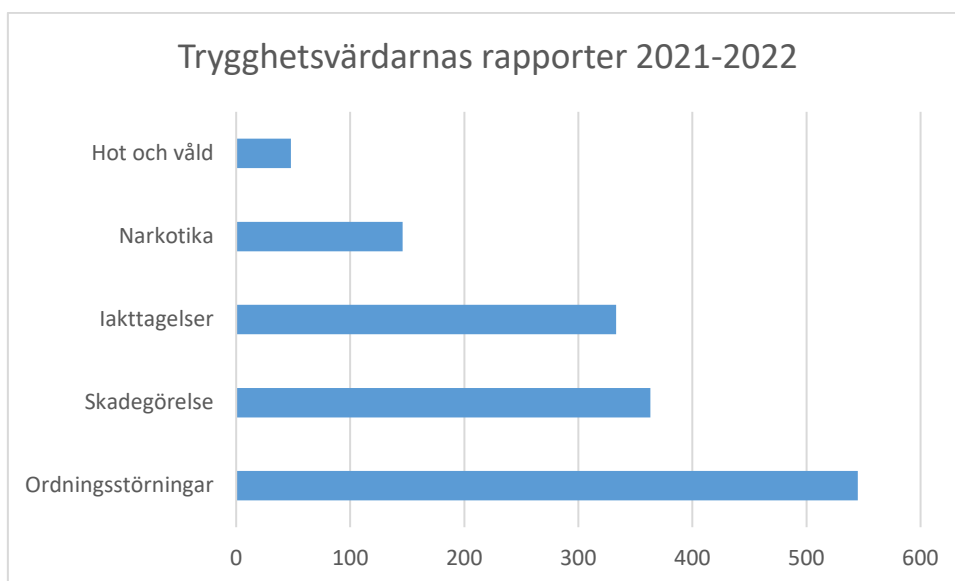
2.3. Enkäter, undersökningar och dialoger

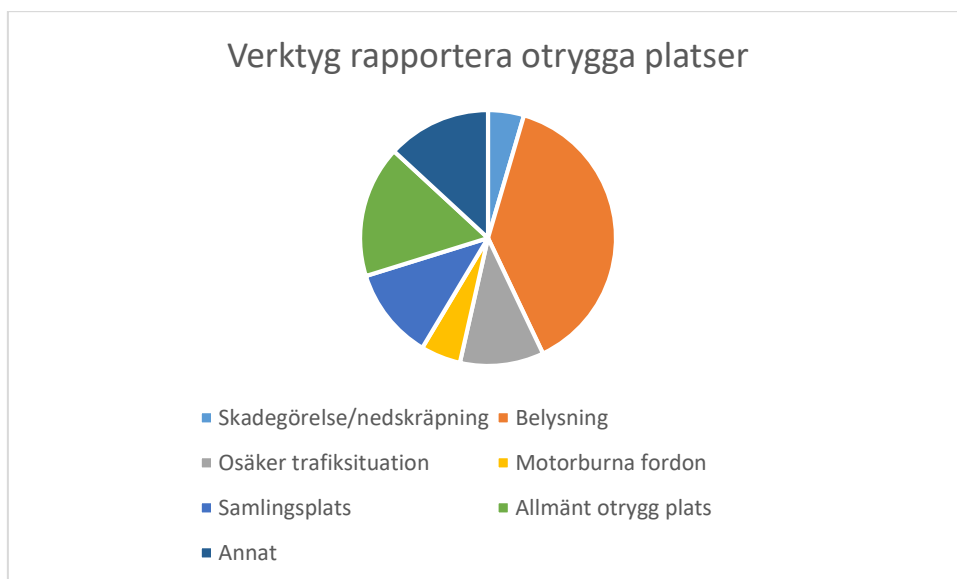
Region Skånes Folkhälsoenkät 2021 visade att andelen elever i gymnasiets årkurs 2 som någonsin hade använt narkotika var cirka 14 %. En minskning bland pojkarna och ökning bland flickorna jämfört med 2016.

Kommunen genomför avloppsmätningar i syfte att mäta förekomsten av narkotika i avloppsvattnet. Resultaten av dessa mätningar är en ögonblicksbild av just det mättillfälle och ska därför ses som en del av puzzlet. I mätperioden 2020-2022 ses en ökning av cannabis, tramadol, amfetamin och kokain i avloppsproverna.

Utifrån polisens medborgardialoger framkommer det att invånarna upplever problem med *skadegörelse och nedskräpning, narkotika och ordningsstörningar* vilka är punkter som invånarna gärna ser att polisen jobbar mot.

Detta bekräftas av trygghetsvärdarnas rapporter och kommunens digitala verktyg för rapportering av otrygga platser.





I rapporteringsverktøyet rapportering av otrygge plater där medborgare har möjlighet att inkomma med synpunkter ser vi även belysning som en otrygghetsfaktor.

3. Fokusområden 2023-2026

Utifrån den lokala lägesbilden har nedanstående fokusområden identifierats där kommun tillsammans med polis och andra berörda aktörer behöver vidta åtgärder.

3.1. Brottsstatistik

Misshandel

Aktivitet	Åtgärd	Uppföljning	Mål/Effekt
Kartlägga var och när misshandelsbrott sker	Utifrån kartläggning, identifiera vilka åtgärder som kommun och polis kan vidta	Handlingsplan Brottsstatistik	Antalet misshandelsbrott ska minska
Fortsatt arbete mot våld i nära relation	Eget fokusområde inom ramen för Tryggare Trelleborg där även hedersrelaterat våld ingår	Handlingsplan Brottsstatistik Intern statistik	Antalet våldsbrott i nära relation eller där gärningsperson och offer är bekanta ska minska

Olaga hot och ofredande

Aktivitet	Åtgärd	Uppföljning	Mål/Effekt
Kartlägga var och när olaga hot och ofredande sker	Utifrån kartläggning, identifiera vilka åtgärder som kommun och polis kan vidta	Handlingsplan Brottsstatistik	Antalet olaga hot och ofredande ska minska

Övrig stöld

Aktivitet	Åtgärd	Uppföljning	Mål/Effekt
Kartlägga var och när övrig stöld sker	Utifrån kartläggning, identifiera vilka åtgärder som kommun och polis kan vidta	Handlingsplan Brottsstatistik	Brottsrubriceringen övrig stöld ska minska

Bedrägerier

Aktivitet	Åtgärd	Uppföljning	Mål/Effekt
Ta fram gemensam strategi för att minska risken att utsättas för bedrägeri	Årshjul för informationskampanjer mot bedrägerier	Handlingsplan Brottsstatistik	Antalet bedrägeriförsök ska vara högre än antalet genomförda bedrägerier

Skadegörelse

Aktivitet	Åtgärd	Uppföljning	Mål/Effekt
Kartlägga var och när skadegörelsen sker på motorfordon	Utifrån kartläggning, identifiera vilka åtgärder som kommun och polis kan vidta	Handlingsplan Brottsstatistik	Antalet skadegörelsebrott mot fordon ska minska
Kartlägga var och när skadegörelsen i Skegrie	Utifrån kartläggning, identifiera vilka åtgärder som kommun och polis kan vidta	Handlingsplan Brottsstatistik	Upplevelsen av problematiken kring skadegörelse i Skegrie ska minska

3.2. Narkotika

Aktivitet	Åtgärd	Uppföljning	Mål/Effekt
Regional samverkansgrupp öppna drogsener	Delta på erfarenhetsträffar Genomföra kartläggning/orsaksanalys Upprätta åtgärdsplan	Brottsstatistik Underrättelseinformation från berörda aktörer	Inga öppna drogsener i det offentliga rummet ska förekomma
Avloppsanalyser	Genomföra minst en avloppsanalys om året för att mäta förekomsten av narkotika.	Avloppsmätning	Användningen av narkotika ska minska
Tidig identifiering och insatser mot unga riskindivider som uppvisar ett normbrytande och asocialt beteende	Fokusområdet inom Tryggare Trelleborg, individen i fokus, ska ta fram ett arbetssätt för detta	Lokala och regionala enkäter	Antalet ungdomar som har provat eller brukar narkotika ska minska
Myndighetsgemensamma kontroller	Kommun, polis och andra berörda myndigheter genomför kontroll av butiker och restauranger	Tät samverkan och dialog mellan kommun och polis	Fler riktade kontroller ska genomföras Butiker och restauranger ska inte användas för organiserad brottslighet

3.3. Trafik

Aktivitet	Åtgärd	Uppföljning	Mål/Effekt
Identifiera var i kommunen man upplever att bilar kör för fort	Arbeta med att identifiera och åtgärda trafikfarliga platser i syfte att öka trafiksäkerheten och minska antalet skadade och döda i trafiken Förslag på åtgärder behöver tas fram i samverkan med kommun, polis och Trafikverket	Trygghetsmätning	Den upplevda problembilden avseende bilar som kör för fort ska minska Antalet skadade och döda i trafiken ska vara noll

Arbetsgrupp motorburen ungdom	Fortsätta identifiera möjliga åtgärder och insatser i samverkan med kommun, polis och ungdomar	Trygghetsmätning	Den upplevda problembilden avseende motorburen ungdom ska minska
Ökad trafikövervakning i Anderslöv och Skegrie	Polisen genomför kontinuerliga trafikkontroller i syfte att bötfälla de som bryter mot trafikregler	Trygghetsmätning	Att den upplevda problembilden avseende trafikbrott i Anderslöv och Skegrie ska minska

3.4. Ordningsstörningar

Aktivitet	Åtgärd	Uppföljning	Mål/Effekt
Identifiera var ordningsstörningar sker	Ökad närvaro av trygghetsvårdare och polis på de identifierade platserna	Trygghetsmätning EST Rapportering av otrygga platser	Den upplevda och inrapporterade problembilden avseende ordningsstörningar ska minska

3.5. Kriminella nätverk

Aktivitet	Åtgärd	Uppföljning	Mål/Effekt
Förhindra etablering och nyrekrytering av och till kriminella nätverk	Kunskapshöjande insatser gällande informationsdelning Tät samverkan mellan kommun och polis Omvärldsbevakning	Underrättelseinformation från polisen	Ingen nyrekrytering eller nyetablering av kriminella nätverk ska förekomma
Samverkan kring fokuspersoner	Inom ramen för Tryggare Trelleborg säkerställa ett arbetssätt för tidig upptäckt och stöd i förändrad livsstil	Information från berörda förvaltningar inom kommunen samt polisen	Tät och god samverkan som leder till ett liv utan kriminalitet och missbruk
Insatser för avhoppare	Säkerställa rutiner mellan kommun och polis när det kommer till individer som vill lämna den kriminella miljön	Samverkan mellan socialtjänst och polis	Att ha rutiner på plats för att kunna stötta individer som vill lämna den kriminella gängmiljön

3.6. Hamnen

Aktivitet	Åtgärd	Uppföljning	Mål/Effekt
Arbeta mot den brottslighet som förekommer inom hamnens område	Tät samverkan mellan hamn, kommun, tull och polis för att förhindra och motverka att kriminella använder hamnen som transit för sin kriminella verksamhet samt den kriminalitet som sker inom området	Brottsstatistik Underrättelseinformation från berörda aktörer	Minska antalet brott som sker i området Öka antalet riktade tillslag Tät samverkan mellan hamn, kommun, polis samt andra berörda myndighetsaktörer Ta fram en gemensam lägesbild för hamnen med berörda aktörer

4. Uppföljning och utvärdering

Alla insatser ska följas upp och redovisas för kommunstyrelsen och polisen. Uppföljning av samverkansöverenskommelsen kommer ske på tre olika nivåer.

Inom ramen för Tryggare Trelleborg (EST) skall kommunen och kommunpolisen varje vecka gå igenom händelser i kommunen och följa upp detta gentemot samverkansöverenskommelsen.

En mer omfattande måluppföljning kommer att ske varje möte som hålls mellan kommunalrådet, kommundirektören, kommunens säkerhetschef, chefen för lokalpolisområdet och kommunpolisen. Syftet är att följa upp arbetet som genomförts och om vidtagna åtgärder har påverkat de problem som skulle förebyggas och därmed fått avsedd effekt.

Överenskommelse är Trelleborgs kommuns och polisens gemensamma gällande samverkan för 2023–2026. Överenskommelsen är framtagen utifrån brottsstatistik, trygghetsmätningar, medborgardialoger, rapporter och annan statistik.

Samverkansöverenskommelsen ska utvärderas efter mandatperioden.