



Polisen

# Polismyndighetens budgetunderlag 2022–2024



Utgivare: Polismyndigheten, ekonomiavdelningen  
Dnr: A610.496/2020  
Omslagsfoto: Polismyndigheten

# Innehåll

<b>1</b>	<b>Förslag till finansiering för perioden 2022–2024</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Rikspolischefens inledning</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Polismyndighetens strategiska inriktning</b>	<b>6</b>
3.1	Omvärldsfaktorer som påverkar samhällsutvecklingen och polisverksamheten	6
3.2	Den strategiska inriktningen 2022–2024	8
<b>4</b>	<b>Finansiering</b>	<b>12</b>
4.1	Behov av fortsatta resursförstärkningar för tillväxten	12
4.2	Resursförstärkning för att utveckla den tekniska förmågan	13
4.3	Områden där Polismyndigheten eventuellt återkommer i nästa års budgetunderlag	15
4.4	Effektivare verksamhet	17
4.5	Behov av finansiering	18
4.6	Lagstiftningsfrågor	19
<b>5</b>	<b>Ekonomi</b>	<b>20</b>
5.1	Ekonomi	20
5.2	Osäkerhetsfaktorer	20
5.3	Investeringar i anläggningstillgångar	20
5.4	Fonden för inre säkerhet	20
5.5	Avgifter och övriga intäkter	21
5.6	Övriga villkor	21
5.7	Underskott i avgiftsfinansierad verksamhet	21
5.8	Uppföljning av avgiftsfinansierad verksamhet 2020	21
5.9	Avgiftsintäkter som disponeras	22
5.10	Avgiftsintäkter som inte disponeras	22
5.11	Polismyndighetens förslag	22
<b>Bilagor</b>		<b>23</b>
	Bilaga 1 – Lånebehov i Riksgäldskontoret	23
	Bilaga 2.1 – Avgifter och andra ersättningar	24
	Bilaga 2.2 – Avgifter och andra ersättningar	25
	Bilaga 3 – Bemyndiganden	26
5.12	Bilaga 4 – Verksamhetsinvesteringar t.o.m. 2024	27

# 1 Förslag till finansiering för perioden 2022–2024

Tabell 1. Förslag till finansiering

(belopp i miljoner kronor)

	2020	2021	2022	2023	2024
	utfall	prognos	beräknat	beräknat	beräknat
<u>Utgiftsområde 4 Rättsväsendet</u>					
1:1 Polismyndigheten, ap. 1 Polismyndigheten	28 737	30 763	32 712	35 050	37 630
1:1 Polismyndigheten, ap. 5 Avd. för särskilda utredningar	60	73	74	75	77
1:18 Inre säkerhetsfonden, ap.1	95	144	89	2	0
1:18 Inre säkerhetsfonden, ap.2 (AD03) Gränsfonden 2021-2027		47	64	84	124
1:18 Inre säkerhetsfonden, ap.3 (AD02) Inre säkerhetsfonden 2021-2027		53	73	95	141
<u>Utgiftsområde 5 Internationell samverkan</u>					
1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande ap.2 del Polismyndigheten	5	6	6	6	6
<u>Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd</u>					
1:1 Biståndsverksamhet ap. 12 del Polismyndigheten	148	188	188	188	188
<u>Avgiftsintäkter</u>					
<b>Offentligrättslig verksamhet</b>					
Stämningmannadelgivning	34	30	30	30	30
Passhantering	313	700	744	758	774
Nationellt id-kort	125	133	136	138	141
<b>Uppdragsverksamhet</b>					
Forensisk undersökning	4	4	4	4	4
Tjänsteexport	7	7	7	7	7
Utbildning av ordningsvakter	7	11	28	28	29
Kontroll av väktarhundar	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4
Övriga intäkter som disponeras	858	760	775	791	807
<b>Summa</b>	<b>30 393</b>	<b>32 919</b>	<b>34 930</b>	<b>37 258</b>	<b>39 958</b>
<u>Intäkter som redovisas mot inkomsttitel</u>					
Expeditionsavgifter och ansökningsavgifter	82	83	85	87	89
Bötesmedel	949	950	960	970	980
Övriga inkomster av statens verksamhet	50	50	50	50	50
EU-bidrag Fonden för inre säkerhet 2014-2020 (6911 011)	66	116	136	35	0
EU-bidrag Fonden för integrerad gränsförvaltning 2021-2027 (6911 006)			30	40	104
EU-bidrag Fonden för inre säkerhet 2021-2027 (6911 013)			34	45	118
Återbetalning av lån för svenska FN-styrkor	0,5	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4
<b>Summa</b>	<b>1146</b>	<b>1198</b>	<b>1295</b>	<b>1226</b>	<b>1340</b>

Belopp i tabellen är avrundade.

Polismyndigheten hemställer att

- regeringen föreslår riksdagen att fastställa medel som täcker Polismyndighetens kostnader för avgifter till internationella sammanslutningar och att dessa anvisas under *utgiftsområde 4, Rättsväsendet, 1:14 Avgifter till internationella sammanslutningar, anslagspost 3*
- regeringen beslutar om en låneram som uppgår till 5 600 miljoner kronor för 2022, 6 100 miljoner kronor för 2023 och 6 500 miljoner kronor för 2024
- regeringen beslutar att anslagskrediten för respektive år under perioden 2022–2024 får uppgå till 3 procent
- regeringen beslutar att krediten på räntekontot för respektive år under perioden 2022–2024 får uppgå till den nivå som normalt gäller för statliga myndigheter, i dag 10 procent.

## 2 Rikspolischefens inledning

Samhället är i snabb förändring och vi ser både positiva och negativa trender. Positivt är att förtroendet för rättsväsendet, och i synnerhet för polisen, ligger på en fortsatt hög nivå. Negativa trender är bland annat att otryggheten och brottsligheten ökar i utsatta områden och att nya typer av brottslighet etablerar sig i vårt land.

Den grova brottsligheten, med skjutningar, sprängningar och grova narkotikabrott, påverkar hela samhället. Brotten är svåra att utreda eftersom brottsoffer och vittnen ogärna pratar med polisen. Även om vi har blivit mer framgångsrika i vår kamp mot de kriminella nätverken, så fortsätter rekryteringen av barn och unga dit.

En ytterligare utmaning är det grova våldet mot särskilt utsatta brottsoffer – brott mot barn, brott i nära relation och våldtäkt. Vi har nu 350 dedikerade utredare på plats, som implementerar våra utvecklade arbetssätt inom utredningsmetodik, förhörsteknik och forensik. Vi fortsätter även vår externa kommunikation för att få fler att kontakta polisen om man är utsatt för dessa brott eller om man misstänker att någon annan är det.

Den snabba teknikutvecklingen gör att it-brottsligheten ökar på bred front. Den handlar om allt från it-bedrägerier, som ofta drabbar äldre, till nätfiske, identitetsstöld och internetrelaterade sexualbrott mot barn, som ofta sker i krypterade delar av internet.

För att framgångsrikt bekämpa brottsligheten behöver polisen vara flexibel och uthållig. Vi ska både fokusera på den dagliga brottbekämpningen och blicka framåt, med lång horisont. Vissa saker vet vi med säkerhet:

Vi ska fortsätta att växa och stadigt bli fler poliser i flera år framöver. En förutsättning för den fortsatta tillväxten är också att vi arbetar för att behålla alla polisanställda, såväl civila som poliser. Vi ska attrahera fler och rätt sökande till polisutbildningen genom att berätta om bredden i arbetet, om mångfalden av karriärvägar och om hur viktigt vårt uppdrag är för samhället. För att vi ska kunna växa med planerat antal poliser behöver vi även ges förutsättningar att fortsatt uppvärdera polisyrrket. Vi har tagit tydliga steg i rätt riktning de senaste åren genom att vidta åtgärder med de verktyg och inom de ekonomiska ramar som vi förfogar över, men arbetet behöver fortgå, och för det krävs finansiering även efter 2021.

Vi ska bli effektivare i flera avseenden och ett centralt område är it. Vi ska stärka vår it-förmåga och göra ett betydande tekniklyft, inte bara fram till 2024, utan långt framöver. Polisen har redan idag en modern it-miljö, men mer behöver göras för möjliggöra snabba förmågeökningar, så att polisen bättre kan bekämpa brott och öka lagföringen för olika typer av brottslighet. En viktig aspekt är att öka server- och nätverkskapaciteten, både för att vi blir fler anställda och för att digitaliseringen går i hög fart. Allt fler brott är it-relaterade och alltför många brott lämnar digitala spår. Det gör att Polismyndigheten måste öka sin kompetens och sin tekniska kapacitet att säkra digitala bevis.

En annan stor investering är fordon, eftersom hela vår fordonspark behöver förnyas. Under de närmaste åtta åren ska vi köpa in 2 200 nya polisbilar. Bilarna kommer att göra polisernas arbete både säkrare och effektivare, med ett förstärkt yttre och en insida fullt utbyggd med den senaste tekniken.

Polismyndigheten behöver långsiktiga finansiella förutsättningar för att kunna bedriva ett långsiktigt arbete. Nödvändiga förutsättningar är att:

- Polismyndigheten fortsätter tillföras medel för 2023 och 2024 till den nivå som krävs för att bli drygt 38 000 anställda varav drygt 26 000 poliser vid årsskiftet 2024/2025 på motsvarande sätt som gjorts för perioden till och med 2022
- Polismyndigheten tillförs medel för att öka den tekniska förmågan.

## 3 Polismyndighetens strategiska inriktning

### 3.1 Omvärldsfaktorer som påverkar samhällsutvecklingen och polisverksamheten

#### 3.1.1 Allmänt

Samhällsutvecklingen i Sverige och i omvärlden går i allt snabbare takt. Det skapar förutsättningar för positiva samhällsliga förändringar på en rad områden. I utvecklingens spår följer emellertid också en del allvarliga negativa konsekvenser, till exempel nya typer av brottslighet som ges möjlighet att utvecklas och etablera sig i samhället.

Polisen förväntas kunna agera kraftfullt mot detta, både i det brottsförebyggande och i det utredande arbetet. Brottsbekämpningen ska utföras på ett rättssäkert, ändamålsenligt och effektivt sätt. Det innebär bl.a. att polisen måste vara både flexibel och uthållig.

För att polisen ska kunna åstadkomma detta behövs, precis som tidigare, en god framförhållning och förutsägbarhet från statsmakernas sida. Detta gäller inte minst beträffande resurstilldelningen, som behöver vara långsiktig och tillräckligt stor för att säkerställa Polismyndighetens fortsatta tillväxt. Dessutom behöver det finnas utrymme för att polisen rättssäkert och effektivt ska kunna

- verkställa ny lagstiftning som är påkallad av den förekommande brottsligheten
- genomföra omfattande satsningar på it-utveckling och på att utveckla nya arbetsmetoder.

#### 3.1.2 Olika faktorerers direkta eller indirekta påverkan på polisen

##### *Brottslighetens utveckling*

Brottsligheten, mätt i form av anmälda brott, har ökat något under de senaste åren. Under det senaste året ökade framför allt skadegörelsebrott, narkotikabrott och övriga brott mot person. Brottslighetens karaktär förändras också och det finns oroväckande trender när det gäller tillvägagångssätt och utbredning. Dessa trender påverkar Polismyndighetens verksamhet och resultat, och i förlängningen även andra myndigheter i och utanför rättskedjan.

Utvecklingen av den grova brottsligheten och uppkomsten av utsatta områden är något som har en direkt påverkan på polisverksamheten – både på det förebyggande och på det utredande polisarbetet. Skjutningar, sprängningar och grova narkotikabrott präglar i hög grad miljön i de utsatta områdena men kan i lika hög grad återfinnas i mindre lokalpolisområden som inte har identifierade utsatta områden. Den grova brottsligheten är särskilt svår för polisen att utreda, eftersom såväl brottsoffer – ofta kriminella personer i konkurrerande konstellationer – som vittnen ofta avstår från att prata med polisen och andra myndigheter. För polisens del innebär arbetet i de utsatta områdena inte sällan ett arbetsmiljöproblem eftersom poliser utsätts för hot och försök till otillåten påverkan.

Kvalificerad brottslighet relaterad till den accelererande teknikutvecklingen, har en mer indirekt påverkan på polisverksamheten än den grova och organiserade brottsligheten eftersom även andra samhällsaktörer kan påverka vilken effekt den typen av brottslighet ska få ha på samhället. Exempelvis kan banker och andra finansiella aktörer samt stora delar av näringslivet i övrigt vidta förebyggande åtgärder mot den brottslighet. Emellertid kommer polisen fortsatt att behöva satsa betydande resurser på att både förebygga och utreda relativt komplicerad it-brottslighet, vilket drar resurser från annan polisiär verksamhet. Särskilt utmärkande är it-bedrägerierna, som inte sällan drabbar äldre och redan utsatta personer. Det handlar här om betydande volymer av brott, som dessutom är svårutredda på grund av att gärningspersonerna ofta agerar i det fördolda på den internationella arenan eller i en cyberkontext.

Avslutningsvis kan sägas att polisens möjligheter att effektivt bekämpa den brottslighet som förekommer i samhället beror på

- vilken typ av brottslighet det handlar om
- brottslighetens direkta eller indirekta påverkan på polisverksamheten och dess medarbetare
- om det är förebyggande eller repressiva åtgärder som krävs.

##### *Medarbetarskydd*

Polisen verkar i ett hårdare samhällsklimat än tidigare. Samtidigt sker en digital utveckling som medför en ökad exponering för våra anställda. Det finns krafter i samhället som vill begränsa den demokratiska processen och individer som är beredda att genom hot, våld eller andra trakasserier försöka påverka och hindra våra anställda från att fatta vissa beslut och fullgöra sitt uppdrag. Under senare tid har det skett ett flertal sprängningar och skjutningar som riktats mot polisanställda. Angrepp riktas även mot polisanställdas

privata sfär och anhöriga. Samhället måste se allvarligt på brott som riktas mot anställda inom rättsväsendet och andra samhällsnyttiga funktioner. Sådana gärningar riskerar att få konsekvenser för Polismyndighetens förmåga att upprätthålla inre säkerhet och utgör i förlängningen ett hot mot vår demokrati. Det är därför av största vikt att myndigheten fortsätter att utveckla medarbetarskyddet samt att regeringen genomför en författningsöversyn för att stärka regleringen inom området och förbättra skyddet. Ett starkt medarbetarskydd är en förutsättning för Polismyndighetens planerade tillväxt och vår förmåga att kunna behålla och rekrytera personal.

#### *Det säkerhetspolitiska läget och våldsbejakande extremism*

På grund av det spända säkerhetspolitiska läget och det allvarliga hot mot Sveriges demokratiska värden som den våldsbejakande extremismens terror utgör, behöver polisen fortsatt kraftsamla för att skydda allmänheten mot brottsliga angrepp och kriser. Det är av väsentlig betydelse att polisen fortsätter att intensifiera det internationella polissamarbetet, inte minst det arbete som bedrivs inom EU och genom det nordiska polissamarbetet. Det är bara genom en väl utbyggd samverkan – bl.a. med en ändamålsenlig underrättelse- och informationsdelning – som de olika ländernas brottsbekämpande myndigheter kan nå framgång på både det brottsförebyggande och det brottsbeivrande området. Kostnadsdrivande faktorer för polisen i det sammanhanget är bl.a. kraven på tillämpning av ny EU-lagstiftning inom en rad politikområden, såsom bl.a. VIS-förordningen (Visa Information System), viseringskodexen, Eurodac-förordningen (databas för fingeravtryck) och asylprocedurförordningen. Till detta kan också läggas krav på svenskt genomförande av t.ex. PNR (Passenger Name Record)/PIU (Passengers Information Unit), Eurosur (European Border Surveillance System), Etias (European Travel Information and Authorisation System), SIS (Schengen Information System) och Frontex (European Border and Coast Guard Agency). Ytterligare krav från EU, inte minst avseende det pågående arbetet med den så kallade migrationspakten<sup>1</sup>, och den kommande screeningsförordningen, kommer att ha stor inverkan för polisen under 2022-2024. En fortsatt utveckling av den gränspoliära verksamheten är mot den beskrivna bakgrunden också helt nödvändig, så att svensk polis kan leva upp till de krav som internationell rätt ställer på den.

#### *Coronapandemin*

Något som har en mer indirekt effekt på polisens verksamhet är utbrottet av coronapandemin. Förloppet kännetecknas av genuin osäkerhet och pandemin kommer troligen att bestå under en längre tid. Pandemins totala påverkan över tid är ännu inte känd men den ekonomiska inbromsning och ökande arbetslöshet som redan drabbat Sverige och stora delar av världen i övrigt påverkar såväl människors möjlighet till försörjning som den offentliga ekonomin. Hur pandemin och dess följdverkningar långsiktigt kommer att påverka polisens arbete är oklart. Vad vi kan se har pandemin inte haft någon märkbar effekt på antalet anmälda brott för helåret 2020. Inte heller har det skett någon nämnvärd förändring avseende antalet händelserapporter som polisen upprättat. Coronapandemin har visat att Polismyndigheten, andra myndigheter och samhället i stort måste ha en utvecklad beredskapsförmåga, där roller och ansvar är tydligt klargjorda. Det förutsätter ett fortsatt aktivt arbete från polisens sida och att det avsätts resurser som möter både kortsiktiga och långsiktiga behov som uppstår i samband med ett pandemiutbrott, eller liknande omvälvande samhällskriser. Däremot bedömer Polismyndigheten att vårens provningsstopp för polisutbildningen och konsekvenserna av pandemin under hösten har påverkat antagningsomgångarna med utbildningsstart hösten 2020 och vårterminen 2021.

#### *Renodling av Polismyndighetens uppdrag*

Utvecklingen av brottsligheten i samhället, inte minst den grova brottsligheten, ställer krav på att Polismyndigheten ges så goda förutsättningar som möjligt att bekämpa och klara upp brott. Förutsättningarna påverkas av vilka resurser som tillskjuts myndigheten och av i vilken utsträckning som myndighetens resurser kan ägnas åt brottsbekämpning och brottsupplösning. Myndigheten avdelar relativt stora resurser årligen för att hantera även andra ärenden (s.k händelserapporter) avseende bland annat självmordsförsök, psykisk tvångsvård, omhändertagande av berusade samt olika typer av handräckning och transporter. Dessa arbetsuppgifter medför stora och dessutom över tid ökande arbetsinsatser för

---

<sup>1</sup> Migrationspakten (officiellt: Migrations- och asylpakten) är ett paket med fem lagstiftningsförslag som tagits fram av EU-kommissionen och som presenterades den 23 september 2020. I paketet ingår en reviderad Eurodacförordning, en reviderad Asylprocedurförordning, en Screeningsförordning, en Förordning om asyl- och migrationshantering och en Förordning om hantering av krissituationer och force majeure på migrations- och asylområdet. De föreslagna förordningarna är under förhandling och det är oklart när de kommer att träda i kraft. Syftet med lagstiftningspaketet är att skapa en EU-gemensam helhet som omfattar områdena migration, asyl, integration, gränshantering, återvändande, lagliga vägar till EU och samarbete med tredje land.

Polismyndigheten. Exempelvis översteg antal ärenden rörande självmordsförsök 22 800 under 2020. Detta är en ökning med över 3 000 jämfört med 2018. Ett annat exempel handlar om betalningsansvar för felparkering. När en kommun utfärdar en parkeringsanmärkning kan fordonsägaren bestrida betalningsansvaret hos Polismyndigheten och myndigheten prövar om anmärkningen är lagligen grundad. Polismyndigheten handlägger årligen omkring 40 000 parkeringsärenden, ett antal som ökar ständigt. Ytterligare ett exempel handlar om att Polismyndigheten enligt lagen (1966:742) om hotell- och pensionatrörelse i vissa fall är tillståndsmyndighet för näringsidkare som vill bedriva hotell- eller pensionatrörelse. Polismyndigheten handlägger årligen ca 500 ärenden med koppling till dessa arbetsuppgifter. Dessa exempel visar att Polismyndigheten i nuläget ägnar relativt stora resurser till att hantera ärenden som i sig inte handlar om att bekämpa och klara upp brott. Resurser som ägnas åt sådana ärenden minskar samtidigt relativt den resurs som skulle kunna läggas på att bekämpa och klara upp brott. Renodlingen av Polismyndighetens uppdrag behöver därför fortsätta.

Polisen ska i första hand ägna sig åt sådant som är polisiärt relevant utifrån ett brottsförebyggande eller brottsutredande perspektiv och samverka med andra myndigheter och samhällsaktörer på de områden som ligger utanför polisens primära uppgifter. Polisen kan inte ensam lösa problemen med social utsatthet, segregation och annat som initierar brottslighet, men så länge roll- och ansvarsfördelningen mellan berörda samhällsaktörer inte är tillräckligt klargjord faller en stor del av bördan på polisen, vilket ställer krav på att de resurser som är nödvändiga för uppdraget ställs till polisens förfogande.

### **3.2 Den strategiska inriktningen 2022–2024**

Utgångspunkten för myndighetens strategiska inriktning för 2022-2024 är de tre långsiktiga mål som fastställts t.o.m. 2024:

- Framgångsrik brottsbekämpning och uppkläring
- Stark lokal närvaro
- Attraktiv arbetsplats och samarbetspartner

Vägen mot att nå de långsiktiga målen konkretiseras genom delmål och nyckelaktiviteter i Polismyndighetens strategiska verksamhetsplan för 2020–2024<sup>[1]</sup>. Verksamhetsplanen beslutades inför 2020, men det har gjorts en översyn av den inför 2021. Den strategiska verksamhetsplanen kompletteras med lokala prioriteringar i de strategiska inriktningar som tas fram vid polisregioner och nationella avdelningar.

Genomförandet av den strategiska verksamhetsplanen och myndighetens strategiska inriktning förutsätter att antalet polisanställda fortsätter att öka och att rätt kompetens för uppdraget säkerställs. Under 2020 har tillväxten fortsatt. Det har även arbetet med tillväxtplaneringen för åren som kommer för att säkerställa att tillväxten genomförs på ett effektivt sätt och möter verksamhetens behov. Samtidigt som myndigheten arbetar för att säkerställa en ändamålsenlig tillväxt som bidrar till största möjliga nytta för medborgare och samhälle genomförs åtgärder för att effektivisera verksamheten.

#### **3.2.1 Framgångsrik brottsbekämpning och uppkläring**

Polismyndighetens långsiktiga mål om framgångsrik brottsbekämpning och uppkläring inriktas mot ett antal delmål. Polismyndigheten ska under planeringsperioden dessutom arbeta för att öka säkerhetsmedvetenheten i verksamheten, i syfte att skydda myndighetens anställda, information, byggnader och egendom.

- **Färre medborgare ska utsättas för brott och fler brott ska klaras upp**

Polisens brottsförebyggande arbete ska bidra till att brottsligheten minskar, att färre medborgare utsätts för brott och att tryggheten ökar. Verksamheten ska vara problemorienterad och kunskapsbaserad och inriktas mot att bidra till genomförandet av nationella prioriteringar samt stärka arbetet med utgångspunkt i lokala lägesbilder. Metoder som har visat sig vara framgångsrika ska spridas.

Utredningsverksamheten behöver fortsätta utvecklas under planeringsperioden. I början av 2021 beslutades en nationell strategi för utredningsverksamheten. Under planeringsperioden ska myndigheten fortsätta införandet av strategin. Aktiviteter ska genomföras för att stärka förmågan och kompetensen inom verksamheten i syfte att bidra till en ökad lagföring. Bland annat behöver den forensiska verksamheten, förmågan att utreda it-relaterad brottslighet, penningtvätt och finansiering av terrorism förstärkas med specialistkompetens.

---

<sup>[1]</sup> Polismyndighetens strategiska verksamhetsplan 2020–2024 (dnr A285.687/2019).



Utvecklingen av den grova och organiserade brottsligheten kräver att polisen fortsatt prioriterar arbetet mot denna brottslighet. Dessa brott behöver bekämpas med både omedelbara och långsiktiga åtgärder. Hanteringen av utredningar avseende den grova brottsligheten ska hanteras parallellt med utredningar av annan brottslighet.

- **Uppklaringen av brott mot särskilt utsatta brottsoffer ska öka**

Brottsofferarbetet ska vara trygghetsskapande, underlätta situationen för brottsutsatta och minska risker för upprepad utsatthet. I nära samverkan med andra aktörer i samhället ska Polismyndigheten fortsätta sin strävan för att utveckla brottsofferarbetet med fokus på samhällets mest sårbara individer, särskilt utsatta brottsoffer. Området särskilt utsatta brottsoffer omfattar brott i nära relation, våldtäkter, sexualbrott mot barn och våldsbrott mot barn. Denna brottslighet klassificeras som grov, och det är av särskild vikt att dessa ärenden hanteras effektivt och med hög kvalitet vilket kräver en förhöjd förmåga hos polisen.

- **Den gränspolisiära verksamheten ska förbättras**

Under perioden 2022–2024 fortsätter arbetet med att förstärka och utveckla den gränspolisiära och internationella verksamheten.

Den gränspolisiära verksamheten ska utvecklas bland annat genom att

- antalet medarbetare inom gränspolisverksamheten utökas
- förstärka närvaro och förmåga vid gränsövergångar
- underrättelsestörd gränspolisverksamhet tillämpas
- it-stöd utvecklas ytterligare.

Åtgärderna ska omhänderta de rekommendationer som lämnats i Schengenutvärderingen.

Polismyndigheten ska fortsatt genomföra aktiviteter för att förstärka förmågan att bekämpa internationella brottsnätverk och internationell brottslighet samt kriminella nätverk som bedriver organiserad brottslighet. Polismyndighetens plan mot allvarlig och organiserad brottslighet<sup>2</sup> är en del av bekämpningen av grov brottslighet med kopplingar till kriminella nätverk utanför Sveriges gränser.

- **Förmågan att bekämpa internationell brottslighet, terrorism och våldsbejakande extremism ska utvecklas**

Det säkerhetspolitiska läget, tillsammans med terrorhot som varierar över tid, kräver att Polismyndigheten utvecklar och anpassar sin förmåga för att klara uppdraget att skydda allmänheten. Den inhemska extremismen ska bekämpas bland annat genom att myndigheten under planeringsperioden utvecklar förmågan att

- förhindra radikaliserings
- upptäcka, utreda och samordna arbetet mot penningtvätt och finansiering av terrorism.

Polismyndigheten ska även stödja andra aktörer i deras uppdrag att skydda allmänheten.

- **Polisens ska stärka sin beredskap**

Beredskapsförmågan ska stärkas under de kommande åren. Polismyndighetens verksamhet ska inriktas mot att minska risken för brottsliga angrepp, olyckor och kriser som hotar säkerheten. Grunden för förmågan att hantera en kris finns i polisens ordinarie verksamhet. Det är därför en förutsättning att det i den ordinarie verksamheten finns kompetens och kapacitet att hantera kris eller krig. Att polisen kan upprätthålla prioriterad verksamhet även i en kris, den s.k. kontinuitetshanteringen, ska garanteras.

### **3.2.2 Den lokala närvaron ska stärkas**

Polisens lokala närvaro är avgörande för det brottsbekämpande och trygghetsskapande arbetet. Polismyndighetens arbete för att stärka den lokala närvaron under 2022–2024 inriktas mot att genomföra aktiviteter inom ett antal delmål.

- **Öka den polisiära närvaron i lokalsamhället**

Polisens närvaro i lokalsamhället ska stärkas ytterligare för att

- förbättra förutsättningarna för att verksamheten ska kunna bedrivas utifrån lokala lägesbilder

---

<sup>2</sup> PM 2018:22.

- säkerställa att nationella prioriteringar kan genomföras.

En viktig utgångspunkt för den tillväxt myndigheten står inför är att stärka kompetensen och resursen för den lokala polisverksamheten. En förstärkt verksamhet vid lokalpolisområdena ökar tillgängligheten till polisen, liksom polisens möjligheter till en kontinuerlig dialog med medborgarna i lokalsamhället. När den polisiära närvaron i lokalsamhället ökar, med förstärkt resurs, kompetens, utrustning, lokaler etc., förbättras också förutsättningarna för att polisen ska kunna genomföra annan prioriterad verksamhet eftersom en stor del av polisens verksamhet då hanteras vid lokalpolisområdena.

- **Utveckla medborgarmötena**

Medborgarmötet är fortsatt en viktig del i att möta medborgarnas behov av tillgänglighet till polisen – både fysiskt och digitalt. Digitalisering och utveckling av e-tjänster är en viktig del i att öka och säkerställa tillgängligheten, nu och i framtiden. Att utveckla myndighetens frontdeskverksamhet, den verksamhet som avser medborgarnas första kontakt med polisen, är prioriterat under de kommande åren. Genom polisens serviceprogram 2024<sup>3</sup> bedrivs arbete för att skapa ett brett utbud av digitala tjänster genom helt eller delvis automatiserade processer.

- **Inga nya utsatta områden och reducering av befintliga**

Polismyndigheten ska utifrån sitt uppdrag, själv och i samverkan med andra myndigheter och kommuner, med uthållighet fortsätta det arbete som krävs för att bidra till att situationen i utsatta områden förbättras. Arbetet är omfattande och den brottsbekämpande förmågan behöver vidmakthållas över tid. Likaså behöver arbetsmiljön för polisanställda förbättras, eftersom påfrestningarna är stora för de medarbetare som verkar i dessa områden.

Polisens närvaro i utsatta områden ska öka som en del i att bekämpa gängrelaterat våld och annan kriminalitet. Aktiviteter ska genomföras i enlighet med *Polismyndighetens plan mot allvarlig och organiserad brottslighet*<sup>4</sup> och *Polismyndighetens strategi för arbete i utsatta områden*<sup>5</sup>.

### **3.2.3 Attraktiv arbetsplats och samarbetspartner**

Under perioden 2022–2024 behöver myndigheten fortsatt arbeta aktivt för att vara en attraktiv arbetsplats och samarbetspartner.

- **Säkerställa en hållbar tillväxt med rätt kompetens**

Polismyndigheten ska växa till drygt 38 000 polisanställda vid årsskiftet 2024/2025. Polisens kompetensförsörjning ska säkerställa att personalen har den kompetens som behövs, för att myndigheten ska lyckas med uppdraget och nå uppsatta mål. Arbetet innefattar att

- rekrytera medarbetare med olika kompetenser,
- utbilda, utveckla och behålla befintliga medarbetare
- kompetensväxla.

I det ingår också att utveckla polisutbildningen så att den motsvarar behoven för framtidens polis. Tillväxten förutsätter dessutom att aktiviteter genomförs för att bland annat säkerställa att polisens lokaler, fordon och utrustning är ändamålsenliga.

- **En arbetsplats där medarbetare trivs, kan utvecklas och vill stanna kvar**

För att stärka Polismyndigheten som en attraktiv arbetsplats ska myndigheten ha konkurrenskraftiga arbetsvillkor och tydliga karriär- och utvecklingsmöjligheter – både för de personer som är anställda vid myndigheten i dag och för personer som kan tänka sig att söka sig till polisen. För att möta myndighetens samlade behov av kompetensutveckling, ska systematiken och formerna utvecklas.

Ett aktivt arbete med ledar- och medarbetarskap, kultur och likabehandling fortsätter under perioden. Även aktiviteter för att förbättra arbetsmiljön för polisanställda fortsätter, bland annat inom områdena organisatorisk arbetsmiljö, fysisk och social arbetsmiljö, arbetsbelastning samt hot och våld mot polisanställda. Vidare bedrivs ett aktivt arbete med att stärka medarbetarskyddet. Polismyndigheten ska under planeringsperioden arbeta för att öka säkerhetsmedvetenheten i verksamheten, i syfte att skydda myndighetens anställda, information, byggnader och egendom.

<sup>3</sup> Polisens serviceprogram 2024 (dnr A620.881/2018).

<sup>4</sup> *Polismyndighetens plan mot allvarlig och organiserad brottslighet* (PM 2018:22).

<sup>5</sup> *Polismyndighetens strategi för arbete i utsatta områden* (PM 2018:26).

- **En aktiv och pålitlig samarbetspartner som leder det brottsbekämpande arbetet**

Polismyndigheten ska leda det brottsbekämpande arbetet. Samtidigt kräver de utmaningar som i dag finns i samhället även insatser från andra samhällsaktörer som kompletterar polisen i det brottsbekämpande uppdraget. Polisen ska vara aktiv och söka samverka och samarbete, både nationellt och internationellt.

## 4 Finansiering

Polismyndigheten behöver under perioden 2022–2024 resursförstärkning. Resursförstärkningen är en förutsättning för att

- kunna bli drygt 38 000 anställda, varav drygt 26 000 poliser, vid årsskiftet 2024/2025,
- utveckla den tekniska förmågan *snabbare* än vad som är möjligt med de förutsättningar som nu aviserade medel medger

### 4.1 Behov av fortsatta resursförstärkningar för tillväxten

Arbetet med att nå målet *framgångsrik brottsbekämpning och uppklaring* och på så sätt öka tryggheten innebär dels att det görs omedelbara satsningar, dels att det genomförs aktiviteter för att på sikt lyckas bryta utvecklingen. Arbetet på längre sikt innebär att vi fortsätter att realisera Strategi 2024, bl.a. genom att genomföra den strategiska verksamhetsplanen. Det förutsätter att Polismyndighetens tillväxtarbete kan fortsätta. Strategi 2024 och Polismyndighetens grunduppdrag bedöms i de delar som avser tillväxten vara finansierat i aviserade medel t.o.m. 2022, men inte 2023 och 2024.

För perioden efter 2022 har regeringen inte aviserat tillskott i enlighet med det som Polismyndigheten äskat i tidigare budgetunderlag. Det är angeläget att Polismyndigheten får långsiktiga förutsättningar för att bli drygt 38 000 anställda varav drygt 26 000 poliser vid årsskiftet 2024/2025 och kunna göra därtill hörande satsningar på lokaler, fordon etc. Detta är en förutsättning för att myndigheten ska kunna planera utökningen och genomföra den i en jämn takt. De finansiella förutsättningar som behövs är att

- Polismyndigheten tillförs medel för 2023 och 2024 till den nivå som krävs för att bli drygt 38 000 anställda vid årsskiftet 2024/2025 på motsvarande sätt som har gjorts för perioden t.o.m. 2022.

Förväntade kostnader under perioden är beräknade utifrån de ambitioner som Polismyndigheten har när det gäller att öka till drygt 38 000 anställda vid årsskiftet 2024/2025 och att utveckla verksamheten i enlighet med *Strategi 2024*.

Polismyndighetens tillväxt totalt sett ligger så här långt i linje med prognosen. Allt fler går på polisutbildningen, men det finns – och kommer att finnas – stora utmaningar med att få tillräckligt många personer antagna till polisutbildningen under perioden vilket också förstärkts under pågående pandemi. De senaste åren har allt fler poliser valt att återvända samtidigt som färre slutar. Denna trend måste fortsätta. Detta, tillsammans med att antalet civilanställda har ökat, bidrar till en positiv tillväxt av antalet polisanställda.

I de medel som aviserats t.o.m. 2022 samt äskats i tidigare budgetunderlag avseende 2023 ryms ökade kostnader för Polismyndighetens lokaler. Kostnaderna ökar som en naturlig följd av att myndigheten växer så kraftigt i antalet anställda, men också på grund av att flera lokaler är gamla och kräver standardförbättring samt ökat underhåll. Åtgärder behöver också vidtas för förhöjd säkerhet och för att kunna göra lokalanpassningar till följd av beslutad verksamhetsutveckling (t.ex. forensisk verksamhet och gränsverksamhet). För att hantera förväntade lokalinvesteringar framåt behöver dock myndigheten en förstärkt låneram, vilket beskrivs längre fram.

Vidare inryms i aviserade medel ökade kostnader kopplade till nya lagkrav samt nya EU-förordningar, i huvudsak rörande gränskontroll. I vissa fall erhålls bidrag från EU för att finansiera projekten som implementerar dessa förordningar men de löpande kostnader som uppstår när projekten är avslutade kommer att belasta anslaget. Under planeringsperioden kommer det att pågå arbete med bland annat EES (Entry Exit System), ETIAS (European Travel Information and Authorisation System), den nya förordningen om EU:s gränskontrollmyndighet Frontex<sup>6</sup> och andra rättsakter. Polismyndigheten ska under perioden också utveckla den gränspolisierade verksamheten utifrån Schengenutvärderingens rekommendationer.

---

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets förordning om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624.

## Finansieringsbehov tillväxt

Tabell 2 visar behov av anslagsökning för tillväxten utöver aviserade anslagsnivåer enligt statsredovisningssystemet Hermes i februari 2021.

Miljoner kr

	2022	2023	2024
Drygt 38 000 polisanställda vid årsskiftet 2024/2025	–	1 962	3 684

Tabell 2

### 4.2 Resursförstärkning för att utveckla den tekniska förmågan

Vi har hittills varit framgångsrika i att utveckla Polismyndigheten genom att öka antalet anställda. Genom tillväxten blir Polismyndigheten starkare. Samtidigt behöver myndigheten utvecklas genom stärkt digital och teknisk förmåga för att också kunna arbeta smartare. En förutsättning för detta är utökade förmågor inom it-området. Ökade resursbehov inom it-området, kopplat till de behov myndigheten ser och med de ambitioner som myndigheten har, inryms inte fullt ut inom aviserade och tidigare äskade resursförstärkningar. Polismyndigheten har i tidigare års budgetunderlag annonserat att myndigheten kan behöva återkomma om ökade resursbehov inom området.

Som en del av årets budgetunderlag inkommer myndigheten nu med ett sådant äskande. Vår önskan är att utveckla den tekniska förmågan *snabbare* än vad som är möjligt med de förutsättningar som nu aviserade medel medger och där viss teknikutveckling inryms – men på en lägre nivå och under en mer utdragen tid. Kostnadsökningarna är kopplade till Polismyndighetens tillväxt, säkerhet och förmågeökningar, som sammantaget utgör en väsentlig förutsättning för att kunna motverka och lagföra brott.

Utöver vad som anges i det följande under punkterna Polismyndighetens tillväxt, Säkerhet samt Förmågeökningar tillkommer kostnader utifrån att Polismyndigheten har fått ett regeringsuppdrag *Uppdrag till Polismyndigheten att vidta åtgärder rörande kompetensförsörjning och kompetensutveckling avseende bekämpning av it-relaterade brott*, Ju2020/00378/PO.

- **Polismyndighetens tillväxt**

Polismyndighetens tillväxt leder till att kraftfulla anpassningar av it måste göras. Det är bland annat nödvändigt att öka kapaciteten avseende myndighetens servrar, lagring och nätverk i takt med en ökande digitalisering och fler anställda. Fler anställda medför även större behov av anskaffning av användautrustning och programvaror såsom datorer, bildskärmar, mobiltelefoner, Rakelterminaler, Officepaket och andra programvaror som används av alla anställda. Tillväxten medför även utbyggnad av lokaler som ska utrustas med såväl säkerhets- som it-teknik för att vara ändamålsenliga. Vidare kan nämnas moderniseringen av Polismyndighetens bilflotta där den utrustning som krävs i en modern polisbil medför ökade kostnader.

I samband med coronapandemin har behovet av digitala möten och möjlighet till distansarbete ökat dramatiskt, och både infrastruktur och licenser för digitala arbetssätt har mångfaldigats på bara några månader.

- **Säkerhet**

Kontinuitetshantering handlar om att planera för att upprätthålla verksamheten på en tolerabel nivå, oavsett vilken störning den utsätts för, till exempel när personalen inte kommer till jobbet, lokalerna inte går att använda, leveranser av viktiga varor och tjänster inte når oss eller att vi drabbas av ett strömavbrott.

I en tid som präglas av en allt större osäkerhet i samhället behöver kontinuiteten i Polismyndighetens informationsförsörjning stärkas. Aktörer ser i större utsträckning polisen som ett mål för såväl fysiska angrepp som cyberangrepp. Polismyndigheten behöver därför stärka kontinuitetsförmågan för informationstillgångarna genom att etablera fler driftställen. Fler driftställen är också nödvändiga på grund av kapacitetsbegränsningar i de befintliga anläggningarna.

- **Förmågeökningar**

Polismyndigheten arbetar för att genom ett *tekniklyft* väsentligt förbättra den tekniska förmågan. Tekniklyftets syfte inom it-området är att med utgångspunkt från den organisation och moderna it-miljö som Polismyndigheten etablerat möjliggöra snabba *språngvisa förmågeökningar*, så att polisen bättre kan bekämpa öka lagföringen avseende olika typer av brottslighet t.ex. terrorism och grov organiserad brottslighet. Fokus är att ytterligare stärka den redan goda förmågan till digital beviskring, både för specialister och för den breda mängden av polisanställda samt ytterligare öka förmågor som ger polisen informationsövertag. Förmågeökningarna kommer att ske inom många discipliner såsom bl.a., men inte endast, förstahandsåtgärder, it-forensik, it-brott, kamera- och övrig sensorinhämtning och olika typer av hemliga och andra tvångsmedel. Förmågorna kommer både att anskaffas och utvecklas i egen regi. Satsningen ska också genom nämnda förmågor i närtid markant stärka det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. För att möjliggöra dessa snabba förmågeökningar krävs såväl ytterligare anslags- som lånemedel.

Behovet av förmågeökningar avseende it är omfattande. Det beror framförallt på den ökade betydelsen av digitala bevis, och handlar främst om inspelat videomaterial samt beslagtagna och inhämtad data.

Utbyggnaden av fast kamerabevakning har ökat kraftigt de senaste åren, men det finns alltså en stor efterfrågan på fler fasta kameror runt om i landet, inte minst i de särskilt utsatta områdena. Polispersonal i yttre tjänst behöver därtill utrustas med kroppsburna kameror, bland annat av arbetsmiljöskäl, och alla poliser kan numera använda sin mobil för videoupptagning vid ingripanden m.m. Utöver det finns videomaterial från de nya polisfordonen, drönare, externa aktörer såsom exempelvis lokaltrafik samt från en breddad användning av den automatiska trafiksäkerhetskontrollen (ATK).

Parallellt med det pågår en expansiv utveckling inom it-forensik, it-brott och hemliga tvångsmedel där beslagtagna och inhämtad data ökar mycket snabbt. Utvecklingen inom kamera, it-forensik, hemliga tvångsmedel och bekämpning av it-brott m.m. leder till en väsentligt ökad förmåga till teknisk beviskring som är avgörande för polisens förmåga att beivra brott.

Datalagringen för digitala bevis har sedan 2017 ökat med flera hundratals procent och utgör idag 85 procent av myndighetens totala datalagringsvolym. Denna trend håller i sig och behovet av datalagring och kraftfullare datatransmission kommer att fortsätta att mångfaldigas under de kommande åren.

För att hantera den enorma informationstillgång som inspelad video och beslagtagna data medför krävs utveckling av avancerade it-förmågor för bearbetning och analys genom bland annat maskininlärning ("AI") för ljud, bild och videoanalys samt text- och språkanalys. Dessa områden kommer fortsatt att förutsätta omfattande utvecklingsinsatser och anskaffningar de kommande åren för att ge polisen övertaget över brottsligheten. Digital information utgör avgörande bevis – både för brott som begås i det digitala rummet och för annan brottslighet.

Utöver detta ser Polismyndigheten att det kommer att krävas stora insatser för införandet av Rakel 2.0 och Polismyndighetens eventuella ansvar som enda utgivare av nationellt id-kort och e-legitimation.

### **Tillkommande finansieringsbehov för att utveckla den tekniska förmågan**

Tabell 3 visar behov av anslagsökning för att utveckla den tekniska förmågan utöver aviserade anslagsnivåer enligt statsredovisningssystemet Hermes i februari 2021. Med anledning av den snabba utvecklingen av den teknik som används inom det brottsbekämpande området och de nya verktyg som Polismyndigheten fått kan Polismyndigheten behöva återkomma om ytterligare resursförstärkningar under perioden. För att hantera förväntade investeringar i teknik behöver myndigheten också en förstärkt låneram, vilket beskrivs längre fram.

Miljoner kr

	2022	2023	2024
Utveckla den tekniska förmågan	400	400	400

Tabell 3

### **4.3 Områden där Polismyndigheten eventuellt återkommer i nästa års budgetunderlag**

#### **4.3.1 En attraktiv arbetsplats**

Vi fortsätter arbetet med att uppnå det långsiktiga målet *en attraktiv arbetsplats* och nedan angivet är viktiga områden i detta arbete.

##### **4.3.1.1 Uppvärdering av polisyrket**

Polismyndigheten genomför sedan 2016 ett arbete med att uppvärdera polisyrket. Detta har bland annat inneburit att polisernas begynnelselöner har höjts, och att andra lönestrukturella förändringar har gjorts i syfte att stödja den polisiära kompetensförsörjningen. Under 2020 gjordes en viktig riktad satsning på poliser i polisiära funktioner i basen av kärnverksamheten där personalomsättningen över tid har legat högre än vad som kan anses ha gett goda förutsättningar för en robust verksamhet. Satsningen träffade genom sin utformning i princip uteslutande funktioner som uppehålls av poliser som är placerade vid lokalpolisområdena med arbete huvudsakligen i yttre tjänst eller i övrigt nära medborgarna, eller som är placerade vid utredningsjourerna. Ytterligare riktade åtgärder behöver dock vidtas under kommande treårsperiod.

Eftersom Polismyndigheten inte själv äger möjligheten att strukturellt påverka de ekonomiska arbetsvillkoren för polisyrket framgent vill myndigheten, liksom i fjolårets budgetunderlag, här anför betydelsen av att myndigheten ges förutsättningar att under perioden 2022–2024 inte bara fortsätta, utan också accelerera, arbetet med att uppvärdera polisyrket. Ett sådant arbete spelar en viktig roll för att uppnå tillväxtmålet om drygt 26 000 poliser vid årsskiftet 2024/2025.

Polisiär kompetens är mycket begränsad på den öppna arbetsmarknaden. Det är endast Polismyndigheten som kan tillse att rätt antal poliser utbildas för att antalsmålet ska uppnås. Polismyndigheten har de senaste åren tillsammans med andra berörda aktörer arbetat intensivt med att attrahera medarbetare till myndigheten, genom bland annat aktivt kampanjarbete, förbättring av ansökningsprocessen till polisutbildningen samt utökning av antalet utbildnings- och distansutbildningsplatser. Åtgärderna har ökat antalet sökande till polisutbildningen, men trots detta har alla utbildningsplatser inte fyllts. Sedan höstterminen 2016 har i genomsnitt 80 procent av platserna fyllts. Polismyndigheten kommer fortsatt behöva arbeta med alla för myndigheten tillgängliga verktyg för att lyckas attrahera det antal studenter med rätt kompetens som krävs för att tillväxtmålet ska uppnås.

Polismyndigheten har mot angiven bakgrund ytterligare analyserat potentiella sökande och kandidaters förutsättningar, såsom ekonomiska och demografiska förhållanden, liksom drivkrafter och uppfattningar om arbetsgivare i allmänhet och Polismyndigheten i synnerhet. Analyser inriktade på dessa frågeställningar har nyligen genomförts och ger vid handen att ekonomiska incitament väger tungt för viktiga målgrupper i arbetet med att attrahera sökande. Åldersgruppen 25-34 år som är högintressant för Polismyndigheten är enligt analysen mycket mottaglig för ekonomiska incitament. Målgruppen har hög skuldkvot, är välutbildad och är relativt etablerad på arbetsmarknaden, med en genomsnittlig månadslön omkring 5 000 kronor över ingångslönen för polis. Detta leder till att många av rent ekonomiska skäl har svårt att växla över till en polisiär karriär, vilken också förutsätter två års obetalda studier. De ekonomiska incitamenten gör sig särskilt påmind i Stockholmsregionen där levnadsomkostnaderna är högre, vilket medför att en än större andel av målgruppen i denna region väljer att avstå från att söka sig till polisyrket av rent privatekonomiska skäl. Detta riskerar i sin tur att påverka tillväxttakten negativt då behovet av nya poliser är som störst i Stockholmsregionen. Liknande problem finns även i glesbygd då det av flera skäl är svårt att attrahera nya poliser till dessa delar av landet.

Som ytterligare en del för att säkra den framtida kompetensförsörjningen arbetar Polismyndigheten med införandet av en ny systematik för karriär- och utvecklingsvägar vid Polismyndigheten. Denna systematik, som har tillkommit genom regeringens uppdrag till Polismyndigheten angående förbättrad arbetsmiljö och fler karriärvägar för polisanställda (Ju2017/06645/PO), saknar emellertid finansiering efter 2021.

Sammanfattningsvis har alltså Polismyndigheten, som framgår ovan vidtagit de åtgärder med de verktyg och inom de ekonomiska ramar som myndigheten förfogar över för att uppvärdera polisyrket. Polismyndigheten vill dock understryka att det saknas finansiering efter 2021 för att arbetet med att uppvärdera polisyrket ska kunna fortsätta.

##### **4.3.1.2 Fort- och vidareutbildning samt kompetensväxling**

Utbildning och andra former av kompetensutveckling är en viktig del av Polismyndighetens kompetensförsörjning. Myndigheten behöver tillgodose stora behov av fort- och vidareutbildning för medarbetare med olika kompetenser, i verksamheter där Polismyndigheten ska öka förmågan.

Utbredningen av den grova brottsligheten, en mer komplex brottsstruktur med fler svårupplärade brott och det säkerhetspolitiska omvärldsläget är viktiga faktorer som påverkar behovet av omfattande kompetensutveckling och insatser för kompetensväxling. Dessutom behöver vi kartlägga behoven av utbildnings- och övningsanläggningar.

Befintliga medarbetare med olika kompetens kan stärka verksamheter där behoven ökat, men det kräver resurser för utbildning.

Polismyndighetens chefsförsörjning utgår till stor del från myndighetens egna medarbetare. Som en följd av den planerade personalförstärkningen behöver antalet chefer för den direkta nivån ökas, vilket också det kommer att kräva resurser för utbildning.

#### **4.3.1.3 Löner och anställningsvillkor**

Polismyndigheten behöver kunna erbjuda konkurrenskraftiga lönenivåer och arbetsvillkor för att attrahera och rekrytera medarbetare med olika kompetens på en alltmer konkurrensutsatt arbetsmarknad.

Lönebildningen är, tillsammans med karriär- och utvecklingsvägar, också avgörande för att myndigheten ska kunna motivera, utveckla och behålla befintliga medarbetare med den varierande kompetens som verksamheten kräver. Även ur detta perspektiv behöver myndigheten ha rimligt konkurrenskraftiga löner i förhållande till övriga arbetsmarknaden.

Verksamheten består också av många olika kvalificerade kompetenser som inte är polisiära, vilka i hög grad påverkas av rådande konkurrenssituation på arbetsmarknaden.

#### **4.3.1.4 Arbetsmiljö**

Polisanställdas arbetsmiljö är en prioriterad fråga. Förutsättningarna för det systematiska arbetsmiljöarbetet ska utvecklas. Fortsatta aktiviteter ska genomföras för att förbättra arbetsmiljön inom områdena:

- ledarskap och organisatorisk arbetsmiljö
- medarbetarskap
- fysisk arbetsmiljö
- social arbetsmiljö och arbetsbelastning
- hot och våld mot polisanställda.

#### **4.3.2 Utvecklad beredskapsförmåga och civilt försvar**

Polismyndigheten har fått i uppgift av regeringen att återuppta planeringen för det civila försvaret. Planeringsförutsättningarna för arbetet har tagits fram av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Försvarsmakten. I planeringsförutsättningarna finns krav på ett antal förmågor som Polismyndigheten ska upprätthålla, förmågor som på sikt kommer att kräva stora investeringar. Exempelvis ställs krav på att det redan i dag ska finnas förmåga att kunna dela information med höga krav på robusthet och sekretess. Vidare pekar planeringsförutsättningarna på att Polismyndigheten ska ha förmåga att leda från alternativa och/eller skyddade ledningsplatser.

Värt att notera är också att de uppgifter som enligt lag ges Polismyndigheten i händelse av krig kräver en kompetens hos polispersonalen som ligger utanför det som ingår i den polisiära grundutbildningen. Sannolikt kommer Polismyndigheten att inom budgetunderlagsperioden behöva påbörja kompetensutvecklingsinsatser avseende polisens förmåga att möta militärt våld från främmande makt. Detta får stor betydelse för den fortsatta totalförsvarsplaneringen och bedöms kunna bli kostsamt.

Vidare ställer ett krigsscenario stora krav på Polismyndighetens uthållighet. Myndigheten har därför infört vissa högre krav vid nybyggnationer vilket ökat kostnaderna, och troligtvis finns det behov av att höja kraven ytterligare inom fler områden.



Alla områden som omnämns ovan är på sikt mycket kostnadsdrivande. Den 2 mars 2020 lämnade Polismyndigheten in svar på regeringsuppdraget *Uppdrag till bevakningsansvariga myndigheter att inkomma med underlag för den fortsatta inriktningen av det civila försvaret*<sup>7</sup>. I svaret utvecklar Polismyndigheten vilka behov av utveckling som finns inom ramen för civilt försvar, både i samhället i stort och inom Polismyndigheten. I underlaget finns en beskrivning av konkreta områden Polismyndigheten behöver utveckla och även äskande för specifika kostnader för att kunna göra detta. Polismyndigheten hänvisar därför till myndighetens svar på regeringsuppdraget om fortsatt inriktning av det civila försvaret där myndigheten gjort konkreta kostnadsberäkningar för området beredskap och civilt försvar.

I framtiden ser Polismyndigheten även flera aktiviteter som sannolikt kommer att kräva ytterligare tillskott av medel. Detta är kostnader som myndigheten måste återkomma till eftersom behovsanalysen inte är klar ännu.

#### **4.3.3 Underskott som eventuellt uppstår under 2021**

I det fall Polismyndigheten redovisar ett underskott under 2021 och en anslagskredit uppstår vid årets slut kan Polismyndigheten eventuellt återkomma avseende behov av finansiering av detta underskott.

#### **4.4 Effektivare verksamhet**

Vi fortsätter att vidta åtgärder som ska leda till en effektivare verksamhet, där tillgängliga resurser används på mest ändamålsenliga sätt. Detta görs genom bl.a. förändrade arbetsmetoder, digitalisering och en mer verksamhetsanpassad arbetstidsförläggning, vilken bland annat bygger på att den försöksverksamhet som har utvärderats av Brå (rapport 2020:5) stegvis ska permanentas där förutsättningar finns.

Polismyndigheten fattade under 2019 beslut om att genomföra ett myndighetsövergripande serviceprogram under 2019–2024, *Polisens serviceprogram 2024*, som primärt är inriktat mot att säkerställa att medborgarnas möte med polisen ska präglas av öppenhet, enkelhet och hög tillgänglighet.

Polismyndigheten ska i icke akuta ärenden kunna erbjuda medborgarna ett brett utbud av digitala tjänster som kan användas via datorer och smarta mobiltelefoner och så långt det är möjligt genom helt eller delvis automatiserade processer.

Utvecklingsarbetet inom serviceprogrammet förväntas ge nytta både för medborgarna och för myndigheten, bl.a. genom frigjord resurstid.

Polismyndigheten har beslutat att verksamhetsutveckling ska inkludera nyttorealiserings, vilket innebär att myndigheten analyserar förändringsbehov samt bedömer och sammanställer identifierade verksamhetsnyttor och följer upp dessa över tid för att säkerställa att nyttorna realiserar. Dessa underlag ligger till grund för prioritering inför beslut om vilka förändringar som ska genomföras. Arbetet med nyttorealiserings baseras på ramverket *Vägledning i nyttorealiserings*, som förvaltas av Myndigheten för digital förvaltning (DIGG). Nyttorna kan vara så väl ekonomiska (minskade kostnader och frigjord tid) som kvalitativa (kortare ledtider och ökad kvalitet). Varje förändringsinitiativ ska beakta båda typerna av nyttor. Etableringen av nyttorealiseringskonceptet inleddes under 2020 och fortgår under kommande år.

En renodling av Polismyndighetens verksamhet har genomförts bl.a. genom att ansvaret för transporter av frihetsberövade överförts till Kriminalvården. Renodlingen behöver emellertid fortsätta. En genomgång av händelserapporter visar t.ex. att omhändertagande av psykiskt sjuka personer samt självmordsförsök medför stora, och dessutom över tid ökande, arbetsinsatser för Polismyndigheten. Om effektiviseringsvinster uppstår till följd av framtida renodlingsinitiativ ska detta utrymme användas för att Polismyndigheten ska kunna lägga mer tid på sitt kärnuppdrag – att bekämpa brott och öka tryggheten – snarare än att betraktas som besparingar på myndighetens verksamhet.

---

<sup>7</sup> Ju2019/02477/SSK.

## 4.5 Behov av finansiering

### 4.5.1 Finansiering av polisverksamheten

Behovet av finansiering via anslaget *utgiftsområde 4 Rättsväsendet 1:1 Polismyndigheten, anslagspost 1 Polismyndigheten (ram)* framgår av tabell 4. Polismyndigheten behöver långsiktiga ekonomiska förutsättningar för att möjliggöra den planerade tillväxten, vilket förutsätter förstärkta anslag 2023 och 2024.

Miljoner kr

	2022	2023	2024
Aviserat anslag enligt budgetprop. 2021 <sup>1)</sup>	32 312	32 688	33 546
Drygt 38 000 polisanställda vid årsskiftet 2024/2025 varav drygt 26 000 poliser		1 962	3 684
Utveckla den tekniska förmågan	400	400	400
<b>Behov av finansiering</b>	<b>32 712</b>	<b>35 050</b>	<b>37 630</b>

Tabell 4

1) Enligt statsredovisningssystemet Hermes i februari 2021.

Om medel inte tillförs Polismyndigheten enligt ovan påverkar det möjligheterna att bli drygt 38 000 polisanställda varav drygt 26 000 poliser vid årsskiftet 2024/2025. Denna utökning är i sin tur en förutsättning för genomförandet av *Strategi 2024* och den strategiska verksamhetsplanen. Uppvärdering av polisyrket är ett led i arbetet med att nå dessa mål.

Om myndigheten inte tilldelas utökat anslag avseende utveckling av den tekniska förmågan försvåras och försenas utvecklingen som syftar till att vi ska kunna arbeta smartare och effektivare. Vår önskan är att utveckla den tekniska förmågan *snabbare* än vad som är möjligt med de förutsättningar som nu aviserade medel medger. En snabb och offensiv teknisk utveckling inom Polismyndigheten är en förutsättning för att kunna hålla jämna steg med brottsutvecklingen.

### 4.5.2 Finansiering av internationell verksamhet

Det går inte att bortse från den globala utvecklingen när det gäller Polismyndighetens uppdrag att bekämpa brott och verka för medborgarnas säkerhet i Sverige: den generella utvecklingen mot ökad globalisering och digitalisering omfattar även brottsligheten. Ur ett säkerhets- och utrikespolitiskt perspektiv utgör därtill gränsöverskridande fenomen som organiserad brottslighet och terrorism identifierade hot mot säkerheten. Polismyndighetens verksamhet, nationell och internationell, måste ses i ett och samma sammanhang. Genom uppdraget att bidra till fred och säkerhet i konflikt- och postkonfliktländer, dvs. bedriva fredsfrämjande verksamhet ur ett polisiärt perspektiv, bidrar svensk polis till att öka tryggheten och minska brottsligheten både internationellt och nationellt.

Polismyndigheten föreslår därför fortsatt en omfördelning av medel från utgiftsområde 7, med dess krav på att följa OECD:s biståndskommittés riktlinje om vad som kan klassificeras som bistånd, till utgiftsområde 5. Detta för att öka möjligheten att inrikta den internationella verksamheten mot säkerhetsfrämjande åtgärder.

Polismyndigheten föreslår även en minskad detaljstyrning av verksamheten genom ett öppnare uppdrag med minskat behov av samråd med Regeringskansliet avseende särskilda insatser i fält. Detta skulle öka förutsättningarna för Polismyndigheten att planera för och omhänderta synergier mellan internationell och nationell verksamhet.

Polismyndigheten ser också ett behov av att öka den procentandel av anslaget för internationell civil krishantering som reserveras för förvaltningskostnader, och föreslår därför att andelen utökas till 15 procent. Detta mot bakgrund av att uppdraget under flera år har ökat i komplexitet, omfattning och antal utsända.

Polismyndigheten bedömer att volymen på uppdraget inom den internationella civila krishanteringen bör ligga kvar på de senaste årens nivå, vilket innebär 110–120 årsarbetskrafter. Denna volym är tillräckligt stor för att minska den sårbarhet som följer av externa osäkerhetsfaktorer, t.ex. politisk och säkerhetsmässig utveckling i insatsländerna, organisationernas mottagarförmåga och nomineringar från andra utsändande svenska myndigheter, och för att möjliggöra en önskvärd verksamhetsmässig bredd i uppdragen. Samtidigt

är den väl avvägd i förhållande till behovet av polisanställda i Sverige och tillgången på erforderlig kompetens bland polisanställda för de internationella uppdragen.

#### **4.5.3 Finansiering av avdelningen för särskilda utredningar**

Behovet av finansiering framgår av tabell 5.

Miljoner kr

	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
	Utfall	prognos	beräknat	beräknat	beräknat
Utgiftsområde 4 Rättsväsendet 1:1 Polismyndigheten, anslagspost 5, del till avdelningen för särskilda utredningar	60	73	74	75	77

Tabell 5

Aviserade medel för perioden, täcker avdelningens arbete med att vidmakthålla och vidareutveckla verksamheten med oberoende, kvalitet och integritet.

#### **4.6 Lagstiftningsfrågor**

Lagstiftningsfrågor som uppstår hanteras löpande i särskild ordning gentemot Regeringskansliet och ingår inte i budgetunderlaget.

## 5 Ekonomi

### 5.1 Ekonomi

Vid inledningen av 2021 disponerar Polismyndigheten, utöver tilldelat anslag, ett anslagssparande motsvarande 46 miljoner kronor på anslaget *utgiftsområde 4 Rättsväsendet 1:1 Polismyndigheten, anslagspost 1 Polismyndigheten (ram)*. Detta ger tillsammans med beslutade tillskott och planerade kostnadsänkningar i befintlig verksamhet förutsättningar för att under 2021 finansiera den satsning på att utöka antalet anställda som påbörjades 2016.

### 5.2 Osäkerhetsfaktorer

Ekonomi påverkas av flera faktorer som är svåra att bedöma. Det gäller inte minst utvecklingen i omvärlden. Osäkerhet finns också kring när i tiden kostnader faller ut för nya satsningar som görs för de ekonomiska tillskott Polismyndigheten fått. Aviserade anslagsökningar för kommande år är avsedda för att öka antalet anställda.

En faktor som Polismyndigheten inte kan påverka är att till synes marginella negativa justeringar i anslagsberäkningen kan, om de är nivåpåverkande, ge beloppsmässigt stora negativa effekter över tid. Ett exempel på en sådan justering är neddragning av pris- och löneomräkningen av anslaget.

### 5.3 Investeringar i anläggningstillgångar<sup>8</sup>

Polismyndighetens planerade verksamhetsinvesteringar uppgår till totalt 6,3 miljarder kronor under perioden 2022–2024 och ryms inte inom befintlig låneram. Verksamhetsinvesteringarna framgår av tabellerna i *bilaga 4*. De investeringar som planeras är dels nödvändiga ersättningsinvesteringar av fordon, skyddsutrustning, vapen och it-utrustning, dels tillkommande investeringar avseende bl.a. teknikutveckling för att väsentligt öka den tekniska förmågan, utökning av lokaler samt arbete mot terror. Dessutom kommer det att krävas investeringar för att kunna genomföra effektiviseringar som ska leda till att resurser frigörs för att kunna användas till annat. Ett exempel är it-investeringar inom *Polisens serviceprogram 2024* som kommer att bidra till bl.a. fler e-tjänster för medborgarna och mer automatiserade processer.

Under perioden planeras även för lokalanpassningar för att möta myndighetens tillväxt och för att lokalerna bättre ska motsvara verksamhetens behov. Myndigheten har i stor utsträckning omoderna lokaler som kräver anpassningar vad gäller både ombyggnationer och säkerhetslösningar. I varje lokalprojekt görs en bedömning av hur finansiering av projektet ska ske, genom hyrestillägg (hyresvärden står för investeringen) eller genom att myndigheten svarar för investeringar i en hyrd fastighet. Det senare alternativet är mer ekonomiskt fördelaktigt men medför en ökad belastning på låneramen.

Sammantaget är behovet av investeringar för att bl. a. väsentligt öka den tekniska förmågan, utöka och anpassa myndighetens lokaler samt modernisera fordonsparken större än vad som ryms inom nu tilldelad låneram. En utökning av ramen kommer att krävas från och med 2022.

### 5.4 Fonden för inre säkerhet

Polismyndigheten är under programperioden 2014–2020 ansvarig myndighet för fonden för inre säkerhet (ISF) och disponerar ett anslag (1:18) – *Från EU-budgeten finansierade insatser avseende EU:s inre säkerhet, gränsförvaltning och visering*. Anslag 1:18 har tre anslagsposter. Anslagspost 1 disponeras för utgifter avseende verksamhet som bedrivs inom ramen för fonden för inre säkerhet samt för administration av fonden. Fonden finansieras av EU-medel. Hittills har nio utlysningar av fondmedel genomförts. Totalt har fonden beviljat medel till 40 projekt. Anslagsbehovet är uppskattat enligt nu gällande information. Förbrukningen av anslag beräknas fortsätta även under 2023.

År 2021 startar en ny programperiod som pågår 2021–2027. Polismyndigheten kommer under den programperioden att vara ansvarig myndighet för ISF och instrumentet för gränsförvaltning och visering (BMVI). Förhandlingar om förordningar rörande ISF och BMVI pågår. Viktiga förutsättningar för Sverige såsom slutligt fördelat fondbudget och regelverk kommer därför att preciseras senare. Anslagspost 2 disponeras för utgifter avseende verksamhet som bedrivs inom ramen för fonden för integrerad gränsförvaltning, instrumentet för gränsförvaltning och visering, samt för administration av fonden.

<sup>8</sup> Uppgifter beträffande lån i Riksgäldskontoret.

Anslagspost 3 disponeras för utgifter avseende verksamhet som bedrivs inom ramen för fonden för inre säkerhet 2021-2027, samt för administration av fonden.

Anslagsbehov för den nya programperioden är uppskattat utifrån preliminära uppgifter och uppdelat per fond (ISF/BMVI).

Behovet av beställningsbemyndigande kopplat till anslagspost 2 och 3 utreds.

## 5.5 Avgifter och övriga intäkter

I *bilaga 2.1 och 2.2* redovisas de avgifter och andra ersättningar som utgår från den struktur som regeringen angett i *Regleringsbrev för budgetåret 2021 avseende Polismyndigheten* (regleringsbrevet för 2021). Det finns avvikelser mellan de prognostiserade beloppen för 2021 och regleringsbrevet för 2021 då dessa tagits fram vid olika tidpunkter.

## 5.6 Övriga villkor

*Låneram:* Myndighetens låneram föreslås uppgå till 5 600 miljoner kronor för 2022, 6 100 miljoner kronor för 2023 och 6 500 miljoner kronor för 2024.

*Anslagskredit:* Anslagskrediten för respektive år under 2022–2024 föreslås uppgå till 3 procent.

*Räntekontokredit:* Krediten på räntekontot för respektive år 2022–2024 föreslås uppgå till den nivå som normalt gäller för statliga myndigheter, vilket i dag är 10 procent.

## 5.7 Underskott i avgiftsfinansierad verksamhet

Polismyndigheten har två kategorier av avgiftsfinansierad verksamhet, sådan där avgiftsintäkterna disponeras och sådan där avgiftsintäkterna inte disponeras.

För den verksamhet där polisen disponerar intäkterna redovisas ett underskott om 291 miljoner kronor för 2020. Det ackumulerade resultatet visar ett underskott om 622 miljoner kronor.

Polismyndigheten redovisar intäkter om 82 miljoner kronor avseende de verksamheter där Polismyndigheten inte disponerar intäkterna. Enligt *Regleringsbrev för budgetåret 2020 avseende Polismyndigheten* (regleringsbrevet 2020) finns inget krav att redovisa kostnaderna för dessa verksamheter.

Om det ackumulerade underskottet i en avgiftsbelagd verksamhet inte täcks av ett balaserat överskott från tidigare räkenskapsår ska, enligt § 25a avgiftsförordningen (1992:191), myndigheten lämna ett förslag till regeringen om hur underskottet ska täckas.

## 5.8 Uppföljning av avgiftsfinansierad verksamhet 2020

Under 2020 förändrade coronapandemin förutsättningarna för polisens avgiftsfinansierade verksamheter. Det innebar bland annat en kraftigt minskad efterfrågan på pass, vilket ledde till minskade intäkter. Kostnaderna minskade inte i samma utsträckning eftersom medborgarnas rätt att ansöka om pass betyder att verksamheten måste fortgå. Pandemin ledde även till att ordningsvaktsutbildningar ställdes in från och med maj 2020, vilket även det påverkade verksamhetens intäkter för verksamheten.

Polismyndigheten fortsatte under året att utveckla den finansiella styrningen av den avgiftsfinansierade verksamheten, i syfte att förbättra förutsättningarna för kostnadsberäkning samt uppföljningsmöjligheterna.

Det ekonomiska målet för stämmningsmannadelgivning ändrades den 1 januari 2020 från full kostnadstäckning till att avgiften ska bidra till att täcka verksamhetens kostnader. Polismyndigheten ska använda polisanslaget för att reducera det ackumulerade underskottet per 31 december 2019 i verksamheten med 1/10 per år.

Under 2020 höjdes avgiften för ordningsvaktsutbildning för att uppnå det ekonomiska målet full kostnadstäckning. Till följd av pandemin kunde målet dock inte uppnås 2020, eftersom utbildningarna fick ställas in. Ett utvecklingsarbete har genomförts för att från 2021 tilldela verksamheten för ordningsvaktsutbildningen en särskild budget för direkta kostnader. Polismyndigheten hemställde under året till regeringen om höjd avgift för pass vilken införts från 1 januari 2021.

Polismyndigheten fortsätter arbetet med att förbättra uppföljningen av den avgiftsfinansierade verksamheten under 2021.

## **5.9 Avgiftsintäkter som disponeras**

Det ackumulerade underskottet för passverksamheten uppgår till 488 miljoner kronor. För nationella id-kort uppgår det ackumulerade överskottet till 17 miljoner kronor. Resultatet 2020 uppgår till ett underskott om 213 miljoner kronor för passverksamheten samt ett underskott om 60 miljoner kronor för nationella id-kort.

Polisen tar ut avgift för utbildning av ordningsvakter. Verksamheten går med underskott. Det ackumulerade underskottet uppgår till 148 miljoner, varav 18 miljoner avser 2020.

## **5.10 Avgiftsintäkter som inte disponeras**

Enligt regleringsbrevet 2020 ställs inga krav på redovisning av kostnader för de intäkter som polisen inte disponerar.

## **5.11 Polismyndighetens förslag**

Det är i dagsläget svårt att bedöma fortsatta effekter på den avgiftsfinansierade verksamheten pga. coronapandemin och hur Polismyndigheten ska hantera dessa. Underskottet i den avgiftsfinansierade verksamheten föreslås dock föras över till innevarande år. Myndigheten kommer noggrant följa utvecklingen och se över såväl kostnader som avgiftsnivåer för verksamheterna.

## Bilagor

### Bilaga 1 – Lånebehov i Riksgäldskontoret

Belopp i miljoner kr

	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräknat	2023 Beräknat	2024 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	3 279,2	4 387,1	5 131,8	5 600,0	6 045,3
Beräknad nyupplåning	2 265,4	2 113,1	1 992,3	2 108,7	2 178,9
Beräknad amortering	-1 157,5	-1 368,4	-1 524,0	-1 663,4	-1 805,0
<b>UB lån i Riksgäldskontoret</b>	<b>4 387,1</b>	<b>5 131,8</b>	<b>5 600,0</b>	<b>6 045,3</b>	<b>6 419,2</b>
Beslutad/föreslagen låneram	5 250,0	5 350,0	5 600,0	6 100,0	6 500,0
Beräknad ränteutgift	0,0	0,0	-16,1	-29,1	-31,2
Ränteantaganden för upplåning, %	0,0	0,0	-0,3	-0,50	-0,50
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Utgiftsområde 4, anslag 01 001	1 157,5	1 368,4	1 507,9	1 634,3	1 773,9

## Bilaga 2.1 – Avgifter och andra ersättningar

Belopp i miljoner kronor

### Verksamhet där avgiftsintäkterna disponeras

	Ack. utfall t.o.m 2019	Utfall under 2020	Prognos 2021	Beräknat 2022	Beräknat 2023	Beräknat 2024
<b>Offentligrättslig verksamhet</b>						
<b>Stämmingsmannadelgivning</b>	0,0					
Intäkter		33,5	30,0	30,0	30,0	30,0
<b>Passhantering</b>	-274,4					
Intäkter		312,8	700,0	743,6	758,5	773,6
Kostnader		526,0	724,0	724,2	738,7	753,5
Resultat		-213,2	-24,0	19,4	19,8	20,2
Ackumulerat över-/underskott		-487,6	-511,6	-492,2	-472,5	-452,3
<b>Nationellt id-kort</b>	77,8					
Intäkter		125,2	133,0	135,7	138,4	141,1
Kostnader		185,7	133,0	135,7	138,4	141,1
Resultat		-60,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Ackumulerat över-/underskott		17,3	17,3	17,3	17,3	17,3
<b>Resultat Offentligrättslig verksamhet 1)</b>		<b>-273,7</b>	<b>-24,0</b>	<b>19,4</b>	<b>19,8</b>	<b>20,2</b>
<b>Uppdragsverksamhet</b>			161,7			
<b>Forensisk undersökning</b>	-3,5					
Intäkter		3,9	3,8	3,9	4,0	4,0
Kostnader		3,1	3,1	3,2	3,2	3,3
Resultat		0,8	0,7	0,7	0,7	0,7
Ackumulerat över-/underskott		-2,7	-2,0	-1,3	-0,6	0,2
<b>Tjänsteexport</b>	0,0					
Intäkter		6,9	7,0	7,1	7,3	7,4
Kostnader		6,9	7,0	7,1	7,3	7,4
Resultat		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ackumulerat över-/underskott		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Utbildning av ordningsvakter</b>	-129,4					
Intäkter		7,3	11,0	27,5	28,1	28,7
Kostnader		25,6	26,0	28,6	29,1	29,7
Resultat		-18,3	-15,0	-1,0	-1,0	-1,1
Ackumulerat över-/underskott		-147,7	-162,7	-163,7	-164,8	-165,8
<b>Kontroll av väktarhundar</b>	-1,3					
Intäkter		0,3	0,4	0,4	0,4	0,4
Kostnader		0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Resultat		0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
Ackumulerat över-/underskott		-1,2	-1,0	-0,8	-0,6	-0,4
<b>Resultat Uppdragsverksamhet</b>		<b>-17,4</b>	<b>-14,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>
<b>Summa resultat Intäkter som disponeras</b>		<b>-291,1</b>	<b>-38,1</b>	<b>19,3</b>	<b>19,7</b>	<b>20,1</b>

1) Stämmingsmannadelgivning har inte medräknats i resultatet.



## Bilaga 2.2 – Avgifter och andra ersättningar

Belopp i miljoner kronor

### Verksamhet där avgiftsintäkterna inte disponeras

	Utfall 2020	Prognos 2021	Beräknat 2022	Beräknat 2023	Beräknat 2024
<b>Offentligrättslig verksamhet</b>					
Tillståndsgivning	81,7	83,0	85,0	87,0	89,0
Riksbankens penningtransporter	0,0	0,5	0,5	0,5	0,5
<b>Summa intäkter som ej disponeras</b>	<b>81,7</b>	<b>83,5</b>	<b>85,5</b>	<b>87,5</b>	<b>89,5</b>

### Övriga inkomster

	Utfall 2020	Prognos 2021	Beräknat 2022	Beräknat 2023	Beräknat 2024
Övr inkomster som ej får disp.(1)	115,8	165,1	249,6	168,6	270,9
Bötesmedel (2)	948,5	950,0	960,0	970,0	980,0
Övr inkomster som får disp.(3)	858,1	760,0	775,0	791,0	807,0
<b>Summa</b>	<b>1 922,4</b>	<b>1 875,1</b>	<b>1 984,6</b>	<b>1 929,6</b>	<b>2 057,9</b>

(1) Övriga inkomster som ej får disponeras består främst av intäkter avseende larmanläggningar, bevakning enligt ordningslagen, försäljning av beslagtagna djur m.m. Periodiserade bidrag från EU uppgående till 28,3 miljoner kronor ingår inte i utfallet. Utvecklingen kommande år påverkas av EU-bidrag för inre säkerhetsfonden och avvikelserna mot regleringsbrev är hänförlig till denna.

(2) Inkomster avseende bötesmedel bedöms bli högre än tidigare vilket ger avvikelse mot uppgift i regleringsbrev.

(3) Övriga inkomster som får disponeras består av bidrag, ränteintäkter, reavinster på sålda inventarier och försäkringsersättningar m.m.

## Bilaga 3 – Bemyndiganden

Belopp i miljoner kronor

Anslag/ap	2020	2021	2022	2023	2024
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
<b>1:18 Från EU-budgeten finansierade insatser avs. EU:s inre säkerhet, ap. 1.</b>					
Ingående åtaganden	156	166	79	2	0
Nya åtaganden	103	33			
Infriade åtaganden	93	120	77	2	0
Utestående	166	79	2	0	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	185	80	2 *)	0	0

\*) Behov av bemyndiganderam kan komma att behöva justeras

Slutår: 2023

Beloppen avseende infrianden i tabellen är indikativa. Takten för upprättande av nya åtaganden samt infriande av åtaganden är uppskattad utifrån nu känd information och beslutad budgetram för projektmedel inom fonden för inre säkerhet.

Anslag/ap	2020	2021	2022	2023	2024
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
<b>1:18 Från EU-budgeten finansierade insatser avs. EU:s inre säkerhet, ap. 2. (AD03)</b>					
Ingående åtaganden	0	0	30	95	40
Nya åtaganden	0	30	80		
Infriade åtaganden	0	0	15	55	40
Utestående åtagande vid årets slut	0	30	95	40	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	0	30	100*)		

\*) Behov av bemyndiganderam kan komma att behöva justeras

Slutår: 2027

Beloppen avseende infrianden i tabellen är indikativa. Takten för upprättande av nya åtaganden samt infriande av åtaganden är uppskattad utifrån nu känd information. Förhandlingar om förutsättningar för programperiod 2021-2027 pågår.

Anslag/ap	2020	2021	2022	2023	2024
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
<b>1:18 Från EU-budgeten finansierade insatser avs. EU:s inre säkerhet, ap. 3. (AD02)</b>					
Ingående åtaganden	0	0	30	95	40
Nya åtaganden	0	30	80		
Infriade åtaganden	0	0	15	55	40
Utestående åtagande vid årets slut	0	30	95	40	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	0	30	100 *)		

\*) Behov av bemyndiganderam kan komma att behöva justeras

Slutår: 2027

Beloppen avseende infrianden i tabellen är indikativa. Takten för upprättande av nya åtaganden samt infriande av åtaganden är uppskattad utifrån nu känd information. Förhandlingar om förutsättningar för programperiod 2021-2027 pågår.

## 5.12 Bilaga 4 – Verksamhetsinvesteringar t.o.m. 2024

Belopp i miljoner kronor

### Verksamhetsinvesteringar

	År 2020 Utfall	År 2021 Prognos	År 2022 Beräkn.	År 2023 Beräkn.	År 2024 Beräkn.
<b>Immateriella investeringar</b>					
Datasystem, rättigheter m.m.	271	388	316	329	342
<b>Materiella investeringar</b>					
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	1 139	1 332	1 137	1 110	1 083
Byggnader, mark och annan fast egendom	118	120	120	120	120
Övriga verksamhetsinvesteringar	737	273	420	550	634
<b>Summa verksamhetsinvesteringar</b>	<b>2 265</b>	<b>2 113</b>	<b>1 992</b>	<b>2 109</b>	<b>2 179</b>
<b>Finansiering</b>					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	2 265	2 113	1 992	2 109	2 179
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Anslag (efter medgivande av regeringen)					
<b>Summa finansiering</b>	<b>2 265</b>	<b>2 113</b>	<b>1 992</b>	<b>2 109</b>	<b>2 179</b>

### Särskild information om verksamhetsinvesteringar

	Totalt	Ack. utfall	År 2021 Prognos	År 2022 Beräkn.	År 2023 Beräkn.	År 2024- Beräkn.
<b>Verksamhetsinvesteringar per objekt</b>						
Kristianstad – nytt rättscentrum	32	0,6	0,5	1,0	2,0	28,0
Malmö – ny LPO-station	36	0,9	0,5	0,5	1,0	33,0
Kiruna – ny polisstation	23	1,8	1,0	10,0	10,0	0,0
Örebro, Samhällsgemensam ledningscentral, SLC	44	2,4	1,5	5,0	35,0	0,0
Hisingen – ny LPO-station	28	0,5	0,5	0,5	1,0	25,2
Flemingsberg – ny polisstation	124	5,3	1,0	1,0	1,0	116,0
Borås – ny polisstation	49	0,4	0,6	3,3	0,6	44,5
Göteborg, utökning av rättscentrum Ernst Fontells plats	66	0,7	1,0	0,5	0,5	63,0
Huddinge, utökning/nya lokaler	23	3,5	20,0	0,0	0,0	0,0
Jakobsberg, ny-/ombyggnation	48	6,2	1,0	1,0	1,0	39,0
Motala, ombyggnation	40	0,0	0,5	0,5	1,0	38,2
Täby, nybyggnation	48	1,2	0,3	0,5	1,0	45,0
Vivalla, nybyggnation	45	0,1	1,0	1,0	5,0	38,0
Västerås, nybyggnation	37	1,2	0,5	0,5	2,0	32,4
Örnköldsvik, ny/ombyggnation	31	0,2	0,5	15,0	15,0	0,0
Göteborg, utbildningsplats Grimmered	150	1,0	1,0	1,0	102,0	45,0
Borlänge, nya lokaler	49	0,5	1,0	1,0	2,5	44,5
Eskilstuna, nybyggnation	71	2,9	1,5	1,5	2,0	62,8
Farsta, ombyggnation	130	30,3	30,0	70,0	0,0	0,0
Hundbilar	258	137,0	40,3	40,3	40,3	0,0
Skalskyddade fordon, Spt	111	32,3	17,3	31,0	30,1	0,0
<b>Summa utgifter för investeringar</b>	<b>1 443</b>	<b>229</b>	<b>122</b>	<b>185</b>	<b>253</b>	<b>655</b>
<b>Finansiering</b>						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	1 443	229	122	185	253	655
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Anslag						
<b>Summa finansiering</b>	<b>1 443</b>	<b>229</b>	<b>122</b>	<b>185</b>	<b>253</b>	<b>655</b>
<b>Varav investeringar i anläggningstillgångar</b>						
Datasystem, rättigheter m.m.	0	0	0	0	0	0
Maskiner och inventarier	369	169	58	71	70	0
Fastigheter och mark	0	0	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	1 075	60	64	114	183	655
<b>Summa investeringar i anläggningstillgångar</b>	<b>1 443</b>	<b>229</b>	<b>122</b>	<b>185</b>	<b>253</b>	<b>655</b>