

Budgetunderlag 2026–2028



Informationsklass Öppen

Polismyndigheten, februari 2025



Utgivare: Polismyndigheten, Ekonomiavdelningen, 106 75 Stockholm
Diarienummer: A729.236/2024, Saknr: 902
Omslagsfoto:
Upplaga: Intrapolis

Innehåll

Innehåll	3
1 Förslag till finansiering 2026–2028	4
2 Rikspolischefens inledning	6
3 Behov av finansiering	7
3.1 Polisverksamheten	7
3.1.1 Anslagsförstärkningar för polistillväxten	9
3.1.2 Rakel Generation 2	12
3.1.3 Automatiska gränskontroller, e-gates	12
3.1.4 Ofinansierad verksamhet till följd av ny lagstiftning.....	13
3.2 Områden där Polismyndigheten eventuellt återkommer.....	15
3.2.1 Ny förverkandelagstiftning	15
3.2.2 Aviserad reform om avskrivning alternativt återbetalning av polisstudenternas studielån	16
3.2.3 EU:s asyl- och migrationspakt.....	16
3.2.4 Omställning av Polismyndighetens fordonsbestånd till fossilfria drivmedel	16
3.2.5 Säkra identitetshandlingar.....	17
3.2.6 Beredskapsarbete	17
3.3 Avdelningen för särskilda utredningar.....	17
3.4 Anslag för avgift till internationell sammanslutning	18
3.5 Fonden för inre säkerhet och instrument för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik	19
3.6 Osäkerhetsfaktorer	20
3.7 Lagstiftningsfrågor.....	20
4 Övrig finansiering och villkor	21
4.1 Investeringar i anläggningstillgångar som påverkar lånebehov i Riksgäldskontoret	21
4.2 Låneram och krediter	21
4.3 Avgiftsbelagd verksamhet	21
4.3.1 Avgiftsintäkter som disponeras	22
4.3.2 Avgiftsintäkter som inte disponeras.....	23
5 Bilagor	24

1 Förslag till finansiering 2026–2028

Polismyndighetens hemställan om finansiering för åren 2026 till 2028 framgår av Tabell 1 och i punktsatserna nedan. En närmare beskrivning av finansieringen framgår av avsnitt 3.¹

Tabell 1 Förslag till finansiering

Belopp i miljoner kronor, prisnivå 2025	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
<u>Utgiftsområde 4 Rättsväsendet</u>					
1:1 Polismyndigheten, ap.1 Polismyndigheten	41 303	45 438	49 057	52 476	55 548
1:1 Polismyndigheten, ap.5 Avd. för särskilda utredningar	79	86	90	90	90
1:13 Avgift till internationell sammanslutning, ap.2	10	11	11	11	12
1:17 Från EU-budgeten finansierade insatser, ap.1 Inre säkerhetsfonden	-0	-	-	-	-
1:17 Från EU-budgeten finansierade insatser, ap.3 (AD02) Inre säkerhetsfonden 2021–2027	68	160	167	175	107
1:17 Från EU-budgeten finansierade insatser, ap.2 (AD03) Fonden för integrerad gränsförvaltning	109	273	283	357	293
<u>Utgiftsområde 5 Internationell samverkan</u>					
1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande ap.2 del Polismyndigheten	6,5	6,4	6,4	6,4	6,4
<u>Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd</u>					
1:1 Biståndsverksamhet ap.12 del Polismyndigheten	158	167	167	167	167
<u>Avgiftsintäkter</u>					
Offentligrättslig verksamhet					
Passhantering	798	858	896	991	856
Nationellt id-kort	241	321	358	394	320
Stämningssmannadelgivning	36	36	37	37	38
Uppdragsverksamhet					
Forensisk undersökning	4	5	5	5	5
Tjänsteexport	6	11	2	0	0
Utbildning av ordningsvakter	18	24	10	9	14
Utbildning sjö- och hamnskyddskontrollanter	1	1	3	3	3
Kontroll av väktarhundar	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
Övriga intäkter som disponeras	1 278	1 304	1 330	1 357	1 384
<i>Summa avgiftsintäkter</i>	<i>2 383</i>	<i>2 560</i>	<i>2 639</i>	<i>2 796</i>	<i>2 619</i>
<u>Intäkter som redovisas mot inkomsttitel</u>					
Expeditionsavgifter och ansökningsavgifter	82	93	93	93	93
Bötesmedel	1 146	1 146	1 146	1 146	1 146
Övriga inkomster av statens verksamhet	153	153	153	153	153
EU-bidrag Fonden för inre säkerhet 2014–2020 (6911 011)	2	35	0	0	0
EU-bidrag Fonden för integrerad gränsförvaltning 2021–2027 (6911 006)	93	163	150	78	31
EU-bidrag Fonden för inre säkerhet 2021–2027 (6911 013)	123	120	121	67	25
Återbetalning av lån för svenska FN-styrkor	0,1	-	-	-	-
<i>Summa</i>	<i>1 601</i>	<i>1 710</i>	<i>1 663</i>	<i>1 537</i>	<i>1 448</i>

¹ Avrundningar i budgetunderlagets tabeller kan ge upphov till summeringsdifferenser.

Polismyndigheten hemställer att

- regeringen beslutar om en låneram som uppgår till 13 350 miljoner kronor för 2026, 14 350 miljoner kronor för 2027 och 15 400 miljoner kronor för 2028,
- regeringen beslutar att anslagskrediten för respektive år under perioden 2026–2028 får uppgå till 3 procent,
- regeringen beslutar att krediten på räntekontot för respektive år under perioden 2026–2028 får uppgå till 2 200 miljoner kronor.

2 Rikspolischefens inledning

Vi lever i en tid präglad av ett försämrat säkerhetsläge och en brottslighet som förändras i snabb takt. Den organiserade brottsligheten utgör ett hot mot människors trygghet, det öppna samhället och demokratin. Den känner inga geografiska gränser och omfattar en mängd olika brottstyper där medborgare drabbas i sin vardag.

Polisen arbetar intensivt och målmedvetet för att möta denna utveckling. Under 2024 kunde vi se en positiv resultatutveckling, bland annat färre skjutningar med minskat antal avlidna och skadade. Även arbetet för att förebygga brott har visat förbättrat resultat. Det brott som aldrig sker är det bästa utfallet. Positivt är också att medborgarnas upplevelse av tillgänglighet och bemötande i kontakt med polisen har blivit bättre. Trots framgångarna kvarstår många utmaningar att hantera för att nå visionen om ett tryggt och säkert Sverige.

Vi vidtar åtgärder för att förbättra effektiviteten och stärka kärnverksamheten. Det handlar om ökad lokal närvaro, förbättrade utredningsresultat och effektiv styrning och ledning.

En central del av satsningen på lokal närvaro är att öka andelen poliser i yttre uniformerad tjänst. Polisrollen ska även utvecklas för att ge dessa poliser bättre förutsättningar att bidra i den utredande verksamheten. Samtidigt ska vi stärka förmågan att agera på den digitala arenan.

Under kommande år har Polismyndigheten ett viktigt uppdrag att säkra den fortsatta polistillväxten. Det är glädjande att allt fler behöriga söker till platserna på polisutbildningen, och arbetet att nå ut till potentiella kollegor fortsätter. Samtidigt behöver vi arbeta för att trygga säkerheten och arbetsmiljön för både nuvarande och framtida medarbetare. För att stödja tillväxten behöver även ytterligare områden förstärkas, däribland de förutsättningsskapande verksamheterna. Parallellt med tillväxten behöver det också ske en omställning av befintliga kompetenser för att möta förändrade behov.

Polisen behöver ligga i framkant vad det gäller den tekniska utvecklingen. It är en förutsättning för vår utredningsverksamhet och för att förbättra digital tillgänglighet. För att stärka vår förmåga att bekämpa den grova organiserade brottsligheten krävs en fortsatt kraftfull och snabb teknisk utveckling.

Politikens inriktning med långsiktiga satsningar på rättsväsendet är avgörande. Den resursförstärkning som föreslås i budgetunderlaget ger Polismyndigheten förutsättningar att utveckla den brottsbekämpande förmågan och vända den allvarliga utvecklingen.

Petra Lundh
Rikspolischef

3 Behov av finansiering

I följande avsnitt redogörs för finansieringsbehov avseende anslagsfinansierad verksamhet. Huvuddelen av behoven kopplar till den fortsatta polistillväxten och anslag 1:1 ap 1 Polismyndigheten (ram).

3.1 Polisverksamheten

Regeringen fortsätter satsningen på polistillväxten för att öka tryggheten och minska brottsligheten.² Det handlar om fler poliser och ökad lokal närvaro i syftet att stärka Polismyndighetens förmåga att förebygga och bekämpa brott. Under kommande år ska proportionerna från inre till yttre verksamhet förskjutas vilket gör att fler poliser kommer att arbeta närmare medborgarna.

Polismyndighetens förmåga har ofta historiskt relaterats till antalet medarbetare. Många av myndighetens uppdrag har kunnat lösas genom att tillföra fler poliser som nyttjar relativt enkel utrustning. Numera krävs ofta omfattande utbildningsinsatser, god tillgång till avancerade materiel och väl utbyggda it-system för att hantera vardagliga polisiära arbetsuppgifter. Den samlade förmågan är således beroende av flera faktorer även om poliser och civil personal också framgent utgör grunden till allt polisarbete. Den mycket komplexa brottsligheten innebär att en fortsatt polisiär tillväxt behöver bestå av fler medarbetare men även av omfattande satsningar på förutsättningsskapande verksamhet och investeringar av flera slag.

Det försämrade säkerhetsläget och teknikutvecklingen i samhället men även brottslighetens föränderlighet utmanar den polisiära verksamheten. Parallellt med att Polismyndigheten växer behöver därför arbetssätten ständigt utvecklas för att möta de nya krav som ställs på brottsbekämpningen. För att vända det läge som råder behöver Polismyndigheten utveckla sina metoder utifrån hur brottsligheten förändras. Det innebär till exempel att Polismyndigheten behöver röra sig mer i den digitala världen och förebygga att de digitala generationerna, som socialiserar på nätet, inte hittar kriminella sammanhang och gemenskaper. Därutöver finns hot från otillåten påverkan. Myndigheten måste kunna säkerställa att de anställda är trygga och att verksamheten kan bedrivas under säkra former.

För att finansiera polistillväxten har Polismyndighetens förvaltningsanslag kraftigt förstärkts under ett antal år. Genom satsningarna har målet att antalet polisanställda ska öka med 10 000 under perioden 2016–2024 uppnåtts även om myndigheten ännu inte nått den ökning i antal poliser som eftersträvas. Utöver tillväxten i polisanställda har medelsförstärkningen möjliggjort flera förbättringar och effektiviseringar, exempelvis inom it-området. Mobilitet i form av förbättrade möjligheter för poliser i ingripandeverksamheten att hantera och registrera information i mobiltelefonerna har frigjort resurser till förmån för den polisiära kärnverksamheten. Ett stort antal nya e-tjänster har utvecklats för att förbättra tillgänglighet och service till medborgarna.

² Prop. 2024/25:1 Utgiftsområde 4.

Åtgärder har också vidtagits som lett till kapacitetsökningar i den forensiska verksamheten.

Genom att myndigheten nådde målet om ökningen i antalet anställda redan i mars 2024 har det bidragit till ett ansträngt ekonomiskt läge. Från och med 2024 tillkom också nya pensionsvillkor enligt det statliga pensionsavtalet som innebar kraftigt ökade kostnader. Myndigheten arbetar aktivt med ekonomistyrning för att nå en ekonomi i balans och under hösten 2024 har ett antal kostnadsbegränsade åtgärder fått tydlig effekt.

Den fortsatta polistillväxten förutsätter alltså full kompensation för löneökningar, valutakurspåverkan och andra inflationsdrivna kostnadsökningar. Redan små avvikelser mellan faktiska kostnadsökningar och den pris- och löneomräkning som tillämpas inom staten påverkar möjligheterna att genomföra polistillväxten.

Resursförstärkningen som Polismyndigheten uttrycker i budgetunderlaget 2026–2028 är en förutsättning för att kunna genomföra regeringens reform om en fortsatt polistillväxt. En del av behoven handlar om ny förmåga till följd av teknikutvecklingen i samhället och det försämrade säkerhetsläget. Det går inte att helt separera dessa behov utifrån behov som enbart förklaras av att antalet anställda ökar.

Utöver finansiering av den fortsatta polistillväxten behöver Polismyndigheten förstärkningar för att

- införa den nya generationen av kommunikationssystemet Rakel,
- införa automatiska gränskontroller, e-gates,
- hantera effekterna av ny lagstiftning.

Tabell 2 Finansieringsbehov, anslag 1:1 ap1 Polismyndigheten (ram)

Utgiftsområde 4, 1:1 ap. 1	2026	2027	2028
Belopp i miljoner kronor, prisnivå 2025			
Beräknat anslag enligt budgetproposition 2025¹	47 018	49 757	49 757
Fortsatt polistillväxt inkl. förmågeökningar	1 768	2 269	4 953
- varav it	626	866	1 066
- varav lokaler	562	851	1 404
- varav fordon	140	352	548
Rakel Generation 2	73	171	592
Automatiska gränskontroller, e-gates	16	76	75
Ofinansierade lagförslag	182	203	171
Summa anslag	49 057	52 476	55 548
Summa tillkommande finansieringsbehov	2 039	2 719	5 791

¹⁾ Beräknat anslag enligt prop. 2024/2025:1 Utgiftsområde 4 i prisnivå 2025, exklusive 1:1 ap.5 och 1:1 ap.4. Anslag för 2028 är inte aviserat, beloppet motsvarar aviserat för år 2027.

3.1.1 Anslagsförstärkningar för polistillväxten

Resursförstärkningen för den fortsatta polistillväxten utgår ifrån en nettoökning med i genomsnitt cirka 1 000 poliser per år för budgetperioden.

Personaltillväxten inom Polismyndigheten har sedan flera år tillbaka fokus på den polisiära tillväxten. Det har emellanåt varit svårt att fylla de utbildningsplatser som finns inom polisutbildningen, och det är många variabler som påverkar söktrycket. För närvarande ser dock utvecklingen mer positiv ut än tidigare. En viktig del i att lyckas är att fortsätta det attraherande arbete som pågår för att nå behöriga sökanden till utbildningen. Ett led i arbetet är satsningen som innebär höjda löner för polisaspiranter och nyutexaminerade polisassistenter som gäller från och med januari 2025 respektive december 2024. Minst lika viktigt är behålla-arbetet. Att anställda väljer att fortsätta sin karriär inom myndigheten är betydelsefullt för att säkerställa myndighetens kompetensförsörjningsbehov. Genom fler uniformerade poliser i yttre tjänst finns också goda förutsättningar att förbättra arbetsmiljön och göra det yttre arbetet mer attraktivt både vad gäller arbetsbelastning och arbetstidsförläggning.

Den förutsättningsskapande verksamheten behöver växa i takt med tillväxten av poliser. Fler poliser medför ökade kostnader för lokaler, utrustning, fordon, it-infrastruktur, underhållsbehov m.m. Det behövs resurser som möjliggör detta.

Polismyndighetens förmågor byggs upp av samverkan mellan olika kompetenser och medarbetare med olika utbildningsbakgrund och erfarenhet. Balans i verksamhetens yttre och inre del av utredningsuppdraget är också väsentlig för att uppnå effekt i brottsbekämpningen. Effekterna riskerar att försvåras på sikt om inte verksamheten hanteras ur ett helhetsperspektiv och i relation till brottsutvecklingen. Polismyndigheten har gått före i rekryteringen av civilanställda under de senaste åren. Civilanställda finns inom alla yrkesroller som inte specifikt kräver polisiär kompetens eller polisiärt mandat.

För att brott ska klaras upp och brottslingar ska kunna lagföras är också den forensiska verksamheten av yttersta vikt. Tillväxten av poliser som förstärker i det brottsbekämpande uppdraget kommer att generera mer forensiskt material och därmed ett fortsatt ökat behov av forensisk kapacitet och utveckling för en säkrad produktion. Därför är det viktigt att ha en fortsatt jämn och kontrollerad tillväxt inom bland andra områdena dna, it-forensik och vapen för att bidra till en stärkt och mer effektiv forensisk verksamhet.

Brottsbekämpning bedrivs även inom den dolda verksamheten samt inom ramen för internationellt samarbete. Dessa verksamheter är särskilt viktiga för att bekämpa den grova organiserade brottsligheten. Genom ökad närvaro i strategiskt viktiga länder ökar trycket mot kriminella ledarskikt som befinner sig utomlands och det stärker den operativa förmågan att verka tillsammans med andra.

Lokaler och fysisk säkerhet

Resursbehov kopplat till lokalförsörjning förklaras huvudsakligen av polistillväxten men också av andra faktorer. Kostnadsmässigt går det inte att helt särskilja vad som är drivet av vilken faktor. Äskanden avseende lokaler hänförs därför till polistillväxten med undantag för finansieringsbehov som kopplar till ny lagstiftning, som redogörs för i avsnitt 3.1.4.

Lokalbeståndet behöver utökas. Därtill finns ett stort behov av omställning, modernisering och underhåll av nuvarande lokaler som tillsammans med utökningen i beståndet inte kan hanteras inom tilldelad anslagsram. Polismyndigheten har fått anslagsförstärkningar för att hantera den nya förverkandelagstiftningen som trädde i kraft 8 november 2024. Åtgärder i form av anpassning och utökning av beslagshus och uppställningsplatser ryms dock inte inom tilldelade anslag. Behovet av övningsplatser, körbanor och skjutbanor med delvis ny funktionalitet ökar också. I takt med polistillväxten behöver tillgången till platser för utbildning, fortbildning och övning säkerställas.

Det försämrade säkerhetsläget gör att Polismyndigheten behöver öka sin förmåga inom fysisk säkerhet och säkerhetsskydd. En polistillväxt och ett utökat antal lokaler innebär fler skyddsobjekt vilket i sin tur påverkar kostnaderna för bevakning av polisens lokaler och verksamhet. Vidare inkluderar de ofinansierade behoven en utökning av lokaler för säker kommunikation som både drivs av det försämrade säkerhetsläget och Sveriges medlemskap i Nato.

Fordon

Fler poliser och en andelsmässig ökning av uniformerad polis i yttre tjänst innebär behov av en större fordonsflotta. Anpassning av arbetstider som innebär att personal i högre utsträckning arbetar när brottsligheten är hög bidrar också till det utökade behovet av fordon.

Brottsutvecklingen tillsammans med det försämrade säkerhetsläget ställer också krav på fler specialfordon för att hantera allvarliga ordningsstörningar i samhället. Dessa fordon är mycket kostnadsdrivande. Hög kvalitet och tillgänglighet av fordon bidrar emellertid till att minska våra medarbetares arbetsmiljörisker och ger möjlighet att på ett säkrare sätt upprätthålla allmän ordning och säkerhet även vid extraordinära händelser. För att målet om ökad lokal närvaro också ska få full effekt behövs fler specialfordon som är tillgängliga över hela landet. Dessa fordon ökar förutsättningarna att utreda och lagföra kriminella för brott. Det är framförallt för spaningsfordon, fordon för forensiska undersökningar och UAS³ som det saknas finansiering för.

³ Unmanned aerial system, ”drönare”.

It - verktyg för att bekämpa den grova organiserade brottsligheten

Polismyndigheten ser två betydande tillväxtfaktorer utöver ökningen i antalet anställda som fortsätter påverka kostnadsutvecklingen inom it. Det är ökningen av digitala bevis och den tekniska utvecklingen i samhället som även påverkas av säkerhetsläget.

Den tekniska utvecklingen är snabb både inom myndigheten och i kriminella kretsar. Samtidigt skapar teknikutvecklingen förutsättningar för ett förebyggande arbete, så att brott kan förhindras. Medelsförstärkningar som Polismyndigheten har erhållit har möjliggjort teknisk utveckling och förbättrad it-förmåga. Ett annat exempel där myndigheten också fått anslagsförstärkningar avser arbetet med att bygga upp en betydande kameraförmåga. Parallellt utökas även nödvändig lagrings- och transmissionskapacitet för de digitala bevis som kamerasatsningen är förenad med.

Tillväxten inom digitala bevis drivs av fler faktorer än kameror, till exempel material från mobiltömningar och material som inhämtats genom tvångsmedel samt forensiska spår. Behovet av att hantera digitala bevis ökar exponentiellt. Ökningstakten och därmed kostnaderna för hantering av de digitala bevisen har varit svår att förutse. En jämförelse kan göras med hur mycket data som kan lagras i en mobiltelefon, där kapaciteten har dubblats vartannat till vart tredje år. Polismyndighetens behov av kapacitet för lagring har ökat än mer än så. Utöver satsningar på investeringar i it-infrastruktur såsom lagring behöver även nya effektiva systemstöd med högre beräknings- och analyskapacitet kontinuerligt utvecklas och driftsättas för att möjliggöra ändamålsenlig hantering av den information som samlats in. Med anledning av det försämrade säkerhetsläget måste Polismyndigheten även löpande utveckla arbetet med informations- och cybersäkerhet och förmågan att hantera it-incidenter inom den egna organisationen. Medlemskapet i Nato ställer också högre krav på it-system och integration, vilket är kostnadsdrivande.

Brottsligheten är mycket innovativ och snabb på att nyttja olika former av ny teknik. För tre år sedan var artificiell intelligens (AI) mer av en framtidsspaning än något konkret. Idag är tillgängligheten och användandet av AI vardag i flera verksamheter. För att Polismyndigheten även fortsatt ska vara framgångsrik i kampen mot den grova organiserade brottsligheten behöver teknikutvecklingen och den tekniska utbyggnaden på flera områden påskyndas.

Under överskådlig tid behöver förmågan att inhämta, lagra, analysera och dela information från befintliga och nya källor byggas ut. Ett område med nya källor som ökat kraftigt de senaste åren är Polismyndighetens samverkan med andra myndigheter i Sverige och med brottsbekämpande myndigheter i andra länder. Eftersom den grova organiserade brottsligheten i allt större utsträckning har utvecklats från ett lokalt fenomen till ett globalt, är informationsdelning och informationsutbyte nu en avgörande framgångsfaktor.

3.1.2 Rakel Generation 2

Rakel är Sveriges nationella kommunikationssystem för aktörer inom samhällsviktig verksamhet. Systemet närmar sig slutet av sin tekniska livslängd. Regeringen har därför gett Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Trafikverket i uppdrag att planera och förbereda vidareutveckling och etablering av nästa generations system, Rakel Generation 2. Regeringen har uttalat att det är viktigt att användarorganisationer, dit Polismyndigheten hör, förbereder sig inför övergången till Rakel Generation 2 de närmaste åren. Om nuvarande tidplan håller kommer detta innebära merkostnader för Polismyndigheten från och med 2026.

För Polismyndighetens verksamhet är det av största vikt att medarbetarna har ständig tillgång till en väl fungerande, robust och säker tal- och datakommunikation. Det här är ett krav som måste uppfyllas under vardagliga förhållanden likväl som under svårare påfrestningar.

Införandet av Rakel Generation 2 kommer att innebära väsentligt ökade kostnader under flera år. Befintliga system kommer att behöva anpassas eller bytas ut och nya kommer behöva utvecklas eller köpas in. Till detta kommer att nuvarande radioterminaler, både fordonsburna och bärbara, kommer att behöva bytas ut för fungera i Rakel Generation 2. Utöver detta finns en osäkerhet om hur den avgift som Polismyndigheten betalar till MSB kommer att påverkas när Rakel Generation 2 börjar ersätta nuvarande Rakel. Polismyndigheten bedömer att myndigheten under en övergångsperiod kommer att belastas av dubbla kostnader för två generationers rakelsystem eftersom regeringen i budgetpropositionen öppnat för en stegvis övergång.⁴

3.1.3 Automatiska gränskontroller, e-gates

Arbetet med in- och utresekontroller vid Sveriges gränsövergångar är en viktig del i arbetet med den inre säkerheten, i bekämpningen av gränsöverskridande brottslighet och oregelbunden migration och i arbetet mot kriminell ekonomi och skuggsamhället. E-gates, det vill säga automatiska gränskontroller, består av en it-lösning för att hantera en gränskontroll vid inresa från tredje land utan en kontrollant i mänsklig form och ger utökad förmåga i brottsbekämpningen. En e-gate innefattar förmågan att avläsa en resehandling, fotografera resenären samt eventuellt ha möjlighet för upptagning av fingeravtryck och sedan jämföra den inhämtade biometrin med motsvarande biometri som finns lagrad i resehandlingen.

För att förhindra tidsödande passagerarflöden samt följa EU:s krav på användande av den senaste tekniken behöver automatiska självbetjäningsbarriärer som hanterar insamlade uppgifter i form av e-gates

⁴ Budgetproposition 2024/25:1.

införas. Polismyndigheten har beviljats fondmedel för delar av investeringen men merparten av resursbehovet är fortsatt ofinansierat.

3.1.4 Ofinansierad verksamhet till följd av ny lagstiftning

För att stärka förmågan hos rättsväsendets myndigheter att utföra sina uppdrag och för att bekämpa brottsligheten har ett antal förslag till ny och förändrad lagstiftning tagits fram.

Det är rimligt att lagförslag och regeländringar ibland kan hanteras inom tilldelad anslagsram. Med ett flertal nya och förändrade uppdrag som saknar finansiering är det dock inte möjligt.

Nedan redogörs för hittills ofinansierade förslag kopplat till ny lagstiftning som inte ryms inom ram. Det finns dock fler.

Tabell 3 Finansieringsbehov till följd av ny lagstiftning avseende anslag 1:1 ap. 1 Polismyndigheten (ram)

Belopp i miljoner kronor, prisnivå 2025	2026	2027	2028
Osjälvständiga brottsformer	20	19	19
Skärpta åtgärder mot utförsel av stöldgods	30	58	85
En ändamålsenlig vapenlagstiftning	72	66	8
En modern straffrättslig preskriptionslagstiftning	20	19	19
Biometri i brottsbekämpningen	41	40	40
Summa tillkommande finansieringsbehov	182	203	171

Osjälvständiga brottsformer

En översyn av 23 kap. brottsbalken lämnar förslag om frivilligt tillbakaträde som kan innebära att fler personer kommer att vara i behov av skydd.⁵ Det kan också medföra behov av en utökad avhopparverksamhet. Lagförslagen föreslås träda i kraft 1 november 2025. Utredningen har lyft fram att Polismyndigheten kostnader till följd av förslagen uppgår till 20 miljoner kronor vilket inte ryms inom befintlig anslagsram. Polismyndigheten delar utredningens förslag och bedömning.

Skärpta åtgärder mot utförsel av stöldgods

I utredningen om nya tullrättsliga sanktioner och skärpta åtgärder mot utförsel av stöldgods föreslås att ett nytt brott, utförselhäleri, införs den 1 juli 2025.⁶

Det framgår i utredningen att förslaget kan komma att kräva ökade resurser hos Polismyndigheten. Bedömning görs att kostnadsökningarna kan hanteras

⁵ SOU 2024:55.

⁶ SOU 2023:99.

inom befintligt anslag under de närmaste åren men konstaterar samtidigt att frågan därefter kan behöva prövas på nytt.

Lagen kommer att ge ett utökat behov av förvaringsutrymmen. Polismyndigheten får därmed ökade kostnader i beslagsverksamheten och i synnerhet för beslagslokaler. Det innebär behov av utökad finansiering från och med 2026, dels i form av ökad investeringsram, dels i form av nivåhöjande förstärkningar av förvaltningsanslaget för att bland annat hantera hyror och avskrivningskostnader.

En ändamålsenlig vapenlagstiftning

Under 2024 har en utredning om en ändamålsenlig vapenlagstiftning tagits fram. Vissa av författningsändringarna ska gälla från och med 1 januari 2026.⁷

Om förslaget genomförs kommer det att leda till en tydligare och förbättrad vapenlagstiftning. En sådan vapenlagstiftning bör underlätta vid Polismyndighetens tillståndsprövning och den övriga rättstillämpningen. Den kan förkorta myndighetens handläggningstider och bidra till ökad förutsägbarhet.

Polismyndigheten instämmer i att det i nuläget är svårt att uppskatta kostnaderna men bedömer att ytterligare anslag och en utökad låneram behövs. Det gäller bland annat kostnader för inlösen av halvautomatiska gevär.

En modern straffrättslig preskriptionslagstiftning

En proposition om en modern straffrättslig preskriptionslagstiftning har presenterats under hösten 2024.⁸ Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 april 2025. Merparten av lagändringarna föreslås gälla även för brott som har begåtts före ikraftträdandet men som vid lagens ikraftträdande ännu inte preskriberats.

Polismyndigheten kommer att få ökade anläggningskostnader eftersom material från brottsutredningar behöver sparas under längre tid. Lagringskostnaderna kommer att öka ytterligare till följd av ett ökat behov av att bevara stora mängder digital information.

Biometri i brottsbekämpningen

För att fler brott ska kunna klaras upp och fler gärningsmän lagföras ska de brottsbekämpande myndigheterna ges utökade möjligheter att använda

⁷ SOU 2024:31.

⁸ Proposition 2024/25:59.

biometri i brottsbekämpningen. Med anledning av detta har lagändringar om biometri presenterats, vilka föreslås träda i kraft den 1 juli 2025.⁹

Polismyndigheten ska få behandla uppgifter i särskilda biometriregister över misstänkta, dömda och spår. Dessa register ska ersätta de nuvarande dna-, fingeravtrycks- och signalementsregistren.

Polismyndigheten gjorde i samband med remissvaret år 2023 bedömningen att de ökade kostnaderna kunde rymmas inom befintlig anslagsram. Utifrån myndighetens ekonomiska läge har bedömningen ändrats. Myndigheten har arbetat med att stärka den forensiska verksamheten och även fått särskild medelstilldelning för ändamålet. Förslagen om biometri i brottsbekämpningen saknar dock finansiering. Medelsförstärkning behövs, främst för att utöka kapaciteten kopplat till forensiska stationer samt genomföra nödvändiga anpassningar av biometriregister.

3.2 Områden där Polismyndigheten eventuellt återkommer

Här redovisas områden som kan komma att påverka Polismyndighetens kostnader på sikt. Ofinansierade kostnader redovisas inte på grund av att det ännu inte finns några beslut och det saknas information för att göra kostnadsuppskattningar.

3.2.1 Ny förverkandelagstiftning

Under hösten 2024 beslutades om kompletterande förslag med anledning av den nya förverkandelagstiftningen som gäller från och med 8 november 2024.¹⁰ Förslaget innebär att det är Polismyndigheten som ska kontakta målsäganden och betala ut pengarna som staten fått in till följd av ett förverkandebeslut.

Polismyndigheten gör redan idag utbetalningar inom ramen för beslagsprocessen. Processen är till stor del manuell såväl för handläggare i verksamheten som för handläggarna som effektuerar utbetalningen. För värdeförverkanden finns idag i princip ingen utbetalningsprocess. Förslaget innebär att volymen av utbetalningar gällande förverkandebeslut ökar väsentligt eftersom betalningen framgent inte bara ska göras till statskassan utan också till målsägare.

Regeringen har gjort bedömningen att tidigare medelsförstärkning som avsåg 2023–2025 är tillräcklig för att finansiera kostnaderna för förverkandelagstiftningen. När beslutet om medelsförstärkning fattades var

⁹ Proposition 2024/25:37.

¹⁰ Kompletterande förslag med anledning av en ny förverkandelagstiftning Ju2024/01517.

det emellertid inte bestämt att Polismyndighetens skulle ansvara för utbetalningen till målsägarna.

Polismyndigheten kan behöva tillskjutas medel för att omhänderta betalningsflödet och den utveckling och anpassning av it-system som den medför. Myndigheten avvaktar tills effekterna av det utökade ansvaret inom ramen för den nya lagstiftningen är mer klarlagd.

3.2.2 Aviserad reform om avskrivning alternativt återbetalning av polisstudenternas studielån

Regeringen har aviserat att det pågår arbete med ett förslag som innebär att de som studerar vid polisutbildningen under vissa förutsättningar och villkor, kommer få sina studielån återbetalda eller avskrivna.¹¹ Återbetalning eller avskrivning kommer bara kunna erhållas av personer som arbetar som poliser. Om Polismyndigheten tillförs uppdraget att administrera reformen så krävs att medel tillförs myndigheten för såväl ökad administration som för att återbetala studielånen.

3.2.3 EU:s asyl- och migrationspakt

Asyl- och migrationspakten trädde i kraft den 11 juni 2024 och har en implementeringstid på två år, det vill säga till juni 2026. Pakten syftar till att stärka och integrera EU-politik för migration, asyl, gränsförvaltning och integration. Regelverket ska säkerställa att EU har starka och säkra yttre gränser, att människors rättigheter garanteras och att stöd ges till de EU-länder som utsätts för migrationstryck. De nya regelverken beräknas få påverkan på den gränspolisiära verksamheten, bland annat genom krav på lokaltillgång, transportmöjligheter och annan logistik på vissa utpekade platser, genom behov av ökade personalresurser och utbildning i de nya förfarandena samt genom kompletterande nationell lagstiftning. Polismyndigheten ser eventuellt behov av att återkomma i denna fråga.

3.2.4 Omställning av Polismyndighetens fordonsbestånd till fossilfria drivmedel

För att nå målet om klimatneutralitet till 2050¹² har EU beslutat att inga nya fossildrivna bilar får säljas från och med 2035. Samtidigt ger fordonsleverantörerna signaler om att utfasningen av fossildrivna fordon inte kommer ske lika snabbt som det var tänkt från början, där 2030–2035 var satt som ett slutår för tillverkning.

¹¹ Budgetproposition 2024/25:1.

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (europeisk klimatlag).

Polismyndigheten har en fordonstung verksamhet och anpassningen till fossilfria drivmedel kommer att generera väsentliga merkostnader. Polismyndigheten följer utvecklingen och bygger upp kunskap vad gäller elbilars prestanda, förmåga och begränsningar. Parallellt undersöker myndigheten vilka förutsättningsskapande åtgärder som behöver vidtas i form av lokalanpassningar och anpassningar i övrig infrastruktur. Polismyndigheten avser att återkomma i denna fråga kommande år.

3.2.5 Säkra identitetshandlingar

I budgetpropositionen för 2025 framgår att arbetet med kommande lagstiftningsförslag om säkra identitetshandlingar pausas efter en dom i EU-domstolen som innebär att EU:s id-kortsförordning¹³ ogiltigförklaras. Som följd av detta minskades Polismyndighetens anslag för 2025 och 2026. Om Polismyndigheten får uppdraget att utveckla och utfärda ett nytt statligt identitetskort utifrån betänkandet Ett säkert statligt ID-kort – med e-legitimation (SOU 2019:14) behöver finansieringen säkerställas inför både uppstartskostnader och drift.

3.2.6 Beredskapsarbete

Polismyndigheten är en beredskapsmyndighet och även sektorsansvarig myndighet för beredskapssektorn Ordning och Säkerhet. Polismyndigheten ansvarar för att kunna fullgöra sina uppgifter i händelse av en allvarlig samhällsstörning, höjd beredskap och krig samt ha en robust förmåga att fullgöra grunduppdraget oavsett yttre påverkan. Med hänsyn till det och det förvärrade säkerhetsläget, finns ett stort behov av att förstärka myndighetens resiliens och uthållighet över tid.

Polismyndigheten verkar dygnet runt, årets alla dagar och är Sveriges, i fredstid, största myndighet med närmare 40 000 anställda. Den geografiska spridningen och myndighetens storlek föranleder att de beredskapsåtgärder som behöver vidtas blir kostsamma. Ofinansierade behov kan komma att lyftas i framtida budgetunderlag.

3.3 Avdelningen för särskilda utredningar

Avdelningen för särskilda utredningar (SU) är en fristående och oberoende avdelning inom polisen som rapporterar direkt till regeringen. Alla ärenden som kommer till SU lämnas över till åklagare, som beslutar om förundersökning ska inledas eller inte. SU ansvarar för att handlägga brottsanmälningar mot polisanställda och polisstudenter men även mot åklagare, domare, riksdagsledamöter och statsråd. Även anmälningar om

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1157 av den 20 juni 2019 om säkrare identitetskort för unionsmedborgare och uppehållshandlingar som utfärdas till unionsmedborgare och deras familjemedlemmar när de utövar rätten till fri rörlighet.

brott i samband med brottsutredande verksamhet vid Tullverket, Kustbevakningen och Skatteverket handläggs av SU.

Avdelningen är personellt sett relativt liten och därför får vakanser stor påverkan på anslagsutfallet. SU har de senaste åren haft ett anslagssparande då rekryteringar har tagit längre tid än beräknat. Under halva 2024 har tjänsten som avdelningschef varit vakant, vilket är en stor del av det ingående anslagssparandet 2025.

Mot bakgrund av SU:s uppdrag och de aviserade satsningarna inom rättsväsendet i den senaste budgetpropositionen¹⁴ beräknas ärendeinflödet till SU öka. Inom avdelningen pågår en ständig effektivisering för att hantera ansvarsområdet. Mängden digitala bevis i SU:s utredningar ökar samtidigt som antalet ärenden ökar i takt med att Polismyndigheten och andra delar av rättsväsendet blir fler anställda. Detta innebär att det krävs fler utredningsresurser inom avdelningen. Nödvändiga utvecklingsområden beräknas vara kostnadsdrivande under kommande år. Det förklaras både av behovet att kunna hantera ökade ärendemängder och för att kunna förebygga och utreda brott i olika delar av rättsväsendet – med särskilt fokus på infiltration och korruption.

Utöver beräknade anslagsnivåer äskar SU 5 miljoner kronor per år för åren 2026–2028.

Tabell 4 Finansieringsbehov, anslag 1:1 ap.5 Polismyndigheten – del till Avdelningen för särskilda utredningar (ram)

Utgiftsområde 4, 1:1 ap. 5	2026	2027	2028
Belopp i miljoner kronor, prisnivå 2025			
Beräknat anslag enligt budgetpropositionen 2025	85	85	85
Tillkommande finansieringsbehov	5	5	5
Summa anslag	90	90	90

3.4 Anslag för avgift till internationell sammanslutning

Avgiften för Interpol kommer att höjas under budgetunderlagsperioden till följd av ny bidragsskala som baseras på FN:s skala. Skalan är ännu inte beslutad, men budgetindikationerna för kommande år aviserar högre avgifter för medlemsländerna. För 2028 är beloppet mycket osäkert då varken bidragsskala eller preliminär budget finns tillgänglig.

Avgiften sätts i euro vilket gör att växelkursen påverkar Sveriges avgift.

Anslaget får användas till avgift och bidrag. I nuläget är det endast den obligatoriska avgiften som ryms inom äskat anslag. Om regeringen anser att

¹⁴ Budgetproposition 2024/25:1.

Polismyndigheten ska ha möjlighet att lämna finansiella bidrag till Interpol bör anslagsnivån höjas ytterligare.

Tabell 5 Finansieringsbehov, anslag 1:13 ap.2 Avgift till internationell sammanslutning – del till Polismyndigheten

Utgiftsområde 4, 1:13 ap. 2	2026	2027	2028
Belopp i miljoner kronor			
Aviserade medel	10,1	10,1	10,1
Tillkommande finansieringsbehov	0,8	1,3	1,6
Summa anslag	10,9	11,4	11,7

3.5 Fonden för inre säkerhet och instrument för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik

Polismyndigheten är utsedd till att vara förvaltande myndighet för fonden för inre säkerhet (ISF) och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (BMVI) för programperioden 2021–2027.

Kännedom om fonden och instrumentet är god och det har hittills varit möjligt att möta den utlysningstakt som förordas av EU-kommissionen. Ett antal projekt har beviljats stöd. Däremot riskerar vissa projekt att försenas bland annat på grund av beroenden till externa parter, främst på central EU-nivå.

EU:s asyl- och migrationspakten kommer att påverka bemyndiganderam och anslagsbehov för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (BMVI).

Polismyndigheten har uppskattat anslagsbehovet för programperioden utifrån kända uppgifter och antaganden om hur asyl- och migrationspakten kommer att påverka. Antagandet om asyl- och migrationspakten uppgår till 40 miljoner euro, med en anslagsbelastning fram till och med 2029. Ovan nämnda risker innebär att beräkningar innehåller osäkerheter.

Tabell 6 Finansieringsbehov, anslag 1:17 ap.3 Inre Säkerhetsfonden – Inre säkerhetsfonden 2021–2027

Utgiftsområde 4, 1:17 ap. 3	2026	2027	2028
Belopp i miljoner kronor			
Aviserade medel	143	144	70
Tillkommande finansieringsbehov	24	31	37
Summa anslag	167	175	107

Tabell 7 Finansieringsbehov, anslag 1:17 ap.2 Fonden för integrerad gränsförvaltning – Instrumentet för gränsförvaltning och visering 2021–2027

Utgiftsområde 4, 1:17 ap. 2	2026	2027	2028
Belopp i miljoner kronor			
Aviserade medel	177	171	82
Tillkommande finansieringsbehov	106	186	211
Summa anslag	283	357	293

3.6 Osäkerhetsfaktorer

Ekonomi påverkas av flera faktorer som är svåra att bedöma. Det gäller inte minst utvecklingen i omvärlden.

Kostnaderna är beräknade utifrån den polistillväxt och förmåga som följer av regeringens mål. Okända faktorer, både i form av händelser i samhället och omvärlden som påverkar den operativa kärnverksamheten och myndighetens förutsättningskapande verksamhet innebär osäkerheter i beräkningsförutsättningarna. Ändringar avseende planerade leveranser av utrustning och fordon samt när nya lokaler kan tas i drift påverkar både storleken på låneramsbehovet, när behovet uppstår samt hur anslaget belastas.

Utöver ovanstående påverkas utfallet av hur stora avgångarna blir bland polisanställda samt om inköp kan göras enligt plan eller om upphandlingar överklagas med senarelagda inköp som följd.

3.7 Lagstiftningsfrågor

Lagstiftningsfrågor som uppstår hanteras löpande gentemot Regeringskansliet och ingår inte i budgetunderlaget.

4 Övrig finansiering och villkor

I följande avsnitt redogörs för behov kopplat till investeringar i anläggningstillgångar som påverkar lånebehov i Riksgäldskontoret. Övriga villkor samt finansiering av Polismyndighetens avgiftsfinansierade verksamhet redogörs också för.

Finansiering av anslag inom utgiftsområde 4 Rättsväsendet, det vill säga 1:1 *Polismyndigheten*, anslagspost 1 Polismyndigheten (ram) och 1:5 del till avdelningen för särskilda utredningar (ram), som hanteras i avsnitt 3, beskrivs inte ytterligare här.

4.1 Investeringar i anläggningstillgångar som påverkar lånebehov i Riksgäldskontoret

Polismyndighetens planerade verksamhetsinvesteringar uppgår till totalt 14 522 miljoner kronor under perioden 2026–2028 och ryms inte inom befintlig låneram. Verksamhetsinvesteringarna framgår av tabellerna i bilaga 3.

Behovet av nyinvesteringar avser främst insatser för att väsentligt öka den tekniska förmågan, utöka och anpassa myndighetens lokaler samt modernisera fordonsparken.

4.2 Låneram och krediter

Låneram: Myndighetens låneram föreslås uppgå till 13 350 miljoner kronor för 2026, 14 350 miljoner kronor för 2027 och 15 400 miljoner kronor för 2028.

Anslagskredit: Anslagskrediten för respektive år under 2026–2028 föreslås uppgå till 3 procent.

Räntekontokredit: Krediten på räntekontot för respektive år 2026–2028 föreslås uppgå till 2 200 miljoner kronor. Det innebär en ökning jämfört med tidigare. Förslaget till höjd räntekontokredit förklaras av att myndighetens omsättning har ökat vilket också ger behov av ökade kreditmarginaler när myndigheten samtidigt nyttjar tilldelade medel.

4.3 Avgiftsbelagd verksamhet

I bilaga 1 redovisas de avgifter och andra ersättningar som utgår från den struktur som regeringen angett i regleringsbrevet för budgetåret 2025 avseende Polismyndigheten.

Polismyndigheten har under året aktivt arbetat med att vidta åtgärder för att öka kostnadskontrollen och effektiviteten i den avgiftsfinansierade

verksamheten. I det sammanhanget har ett regeringsuppdrag redovisats till Regeringskansliet i slutet av november 2024.¹⁵

Polismyndigheten har två kategorier av avgiftsfinansierad verksamhet, sådan där avgiftsintäkterna disponeras och sådan där avgiftsintäkterna inte disponeras.

4.3.1 Avgiftsintäkter som disponeras

Den avgiftsfinansierade verksamheten där intäkterna disponeras består främst av utfärdande av pass, provisoriska pass och nationella id-kort, stämmningsmannadelgivning, samt utbildning av ordningsvakter. Resultatet för år 2024 visar ett överskott om 36 miljoner kronor. Det ackumulerade resultatet visar ett underskott om 459 miljoner kronor.

Antalet ansökningar om pass och nationella identitetskort har ökat med nästan 10 procent jämfört med 2023. På grund av att ansökningsavgiften för pass höjdes med 100 kronor från och med maj har intäkterna för passhantering procentuellt ökat mer än ansökningsvolymen. Produktiviteten (antal handlingar per resurstimme) har ökat inom både pass- och id-kortsverksamheten. Resultatet för passverksamheten 2024 visar på ett överskott om 40 miljoner kronor vilket minskade det ackumulerade underskottet till 413 miljoner kronor.

Verksamheten avseende nationella id-kort visar på ett underskott om 5 miljoner kronor för 2024 vilket ökade det ackumulerade underskottet till 50 miljoner kronor.

Det ekonomiska målet för stämmningsmannadelgivning ändrades den 1 januari 2020 från målet full kostnadstäckning till att avgiften ska bidra till att täcka verksamhetens kostnader. Polismyndigheten ska använda anslagsmedel för att reducera det ackumulerade underskottet per 31 december 2019 med 1/10 per år under perioden 2020–2030.

Det ekonomiska målet för utbildning av ordningsvakter innebär numera att avgiften ska bidra till att täcka verksamhetens kostnader. Polismyndigheten ska använda polisanslaget för att reducera det ackumulerade underskottet per 31 december 2023 i verksamheten med 1/10 per år under perioden 2024–2034. Avgiftsnivåerna för utbildning av ordningsvakter sänktes betydligt när den nya lagstiftningen gällande ordningsvakter trädde i kraft den 1 januari 2024.¹⁶ Intäkterna ligger därför på ungefär samma nivå som under 2023 trots att genomförda utbildningsdagar varit betydligt fler under 2024.

¹⁵ Regeringsuppdraget *Uppdrag att öka kostnadskontrollen och effektiviteten i den avgiftsfinansierade verksamheten* (RPC 126/2024, dnr A204.371/2024).

¹⁶ Lagen (2023:421) om ordningsvakter och förordningen (2023:422) om ordningsvakter 2023:422.

Polismyndighetens förslag

Akkumulerat underskott i den avgiftsfinansierade verksamheten föreslås föras över till innevarande år.

Polismyndigheten har en systematisk och fullgod kostnadsuppföljning kopplat till avgiftsnivåer för de avgifter som disponeras. Myndigheten strävar efter att effektivisera avgiftsverksamheterna genom utökad digitalisering och automatisering. Då den avgiftsfinansierade verksamheten till del är efterfrågestyrd så följer Polismyndigheten omvärldsfaktorer som kan påverka efterfrågan av exempelvis resehandlingar. Ökad förmåga att över tid uppnå en balans mellan medborgarnas behov och tillgången till personal är betydande utifrån att fluktuationer i efterfrågan får stora konsekvenser på resursplanering och kostnader.

4.3.2 Avgiftsintäkter som inte disponeras

Polismyndigheten redovisar intäkter om 82 miljoner kronor för 2024 avseende de verksamheter där Polismyndigheten inte disponerar intäkterna. Enligt regleringsbrevet 2025 ställs inga krav på information om kostnader och ackumulerat resultat för de intäkter som Polismyndigheten inte disponerar.

5 Bilagor

Bilaga 1 – Avgiftsbelagd verksamhet

Verksamhet där avgiftsintäkterna disponeras

Offentligrättslig verksamhet

Tabell 8 Offentligrättslig verksamhet¹⁷

Belopp i miljoner kronor	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Passhantering¹⁸					
Ingående ackumulerat över-/underskott	-452	-413	-271	-136	-8
Intäkter	799	858	896	991	856
Kostnader	759	716	760	863	848
Resultat	40	142	135	128	8
Utgående ackumulerat över-/underskott	-413	-271	-136	-8	0
Nationellt id-kort¹⁷					
Ingående ackumulerat över-/underskott	-44	-50	-39	-32	-40
Intäkter	241	321	358	394	320
Kostnader	246	310	350	403	366
Resultat	-5	11	7	-9	-46
Utgående ackumulerat över-/underskott	-50	-39	-32	-40	-86
Stämmingsmannadelgivning					
Intäkter	36	36	37	37	38
Resultat offentligrättslig verksamhet¹⁹	34	153	142	119	-38

¹⁷ Avvikelser mellan de prognostiserade beloppen för 2025 och beräknad budget i regleringsbrevet för 2025 förklaras av att dessa tagits fram vid olika tidpunkter.

¹⁸ I beräknat belopp för 2026–2028 har inte lagstiftningsärenden som avser ny lag om säkra identitetshandlingar eller ny lag om elektronisk identifiering beaktats.

¹⁹ Stämmingsmannadelgivning ingår inte i resultatet.

Uppdragsverksamhet

Tabell 9 Uppdragsverksamhet

Belopp i miljoner kronor	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Forensisk undersökning					
Ingående ackumulerat över-/underskott	2,8	4,2	5,2	5,2	5,2
Intäkter	4,1	4,5	4,5	4,5	4,5
Kostnader	2,7	3,5	4,5	4,5	4,5
Resultat	1,5	1,0	0,0	0,0	0,0
Utgående ackumulerat över-/underskott	4,2	5,2	5,2	5,2	5,2
Tjänsteexport					
Ingående ackumulerat över-/underskott	-	-	-	-	-
Intäkter	6,0	11,4	1,6	-	-
Kostnader	6,0	11,4	1,6	-	-
Resultat	0,0	0,0	0,0	-	-
Utgående ackumulerat över-/underskott	-	-	-	-	-
Utbildning av ordningsvakter					
Intäkter	18,4	23,7	10,0	9,4	13,8
Utbildning sjöfarts- och hamnskyddskontrollanter					
Ingående ackumulerat över-/underskott	-	0,3	0,3	0,3	0,3
Intäkter	1,1	1,3	2,6	2,5	2,8
Kostnader	0,8	1,3	2,6	2,5	2,8
Resultat	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående ackumulerat över-/underskott	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Kontroll av väktarhundar					
Ingående ackumulerat över-/underskott	-1,1	-0,9	-0,9	-0,8	-0,8
Intäkter	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
Kostnader	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Resultat	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Utgående ackumulerat över-/underskott	-0,9	-0,9	-0,8	-0,8	-0,7
Resultat uppdragsverksamhet²⁰	1,9	1,1	0,1	0,1	0,1

Verksamhet där avgiftsintäkterna inte disponeras

Tabell 10 Avgiftsintäkter som inte disponeras

Belopp i miljoner kronor	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Offentligrättslig verksamhet					
Riksbankens penningtransporter	0,0	0,3	0,3	0,3	0,3
Tillståndsgivning	82,5	93,0	93,0	93,0	93,0
Summa intäkter som inte disponeras	82,5	93,3	93,3	93,3	93,3

²⁰ Utbildning av ordningsvakter ingår inte i resultatet.

Övriga inkomster

Tabell 11 Övriga inkomster

	2024	2025	2026	2027	2028
Belopp i miljoner kronor	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
Övriga inkomster som inte får disponeras ²¹	372	472	424	298	209
Bötesmedel	1 146	1 146	1 146	1 146	1 146
Övriga inkomster som får disponeras ²²	1 278	1 304	1 330	1 357	1 384
Summa övriga inkomster	2 796	2 922	2 900	2 801	2 739

²¹ Övriga inkomster som inte får disponeras består främst av intäkter avseende larmanläggningar, bevakning enligt ordningslagen, försäljning av beslagtagna djur m.m. Periodiserade bidrag från EU på 30,4 miljoner kronor ingår inte i utfallet.

²² Övriga inkomster som får disponeras består av bidrag, ränteinkomster, reavinster på sålda inventarier och försäkringsersättningar m.m.

Bilaga 2 – Bemyndiganden

Tabell 12 Utgiftsområde 4 Rättsväsendet, 1:17 Fonden för integrerad gränsförvaltning – Instrument för gränsförvaltning och visering 2021–2027

	2024	2025	2026	2027	2028	2029-	Slutår
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat	slutår	
Belopp i tusentals kronor						Beräknat	
Ekonomiska åtaganden vid årets början	246 279	265 560	279 600	521 000	255 000	92 000	
Nya ekonomiska åtaganden	107 782	187 000	386 000				
Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	88 501	172 960	144 600	266 000	163 000	92 000	2029
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2025			144 600	115 000	20 000	0	2029
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden							
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	265 560	279 600	521 000	255 000	92 000	0	
Beslutat/föreslaget bemyndigande	320 000	280 000	521 000				
Beslutad/beräknad anslagsnivå		273 000	283 000	357 000	293 000		

Tabell 13 Utgiftsområde 4 Rättsväsendet, 1:17 Inre Säkerhetsfonden – Inre säkerhetsfonden 2021–2027

	2024	2025	2026	2027	2028	2029-	Slutår
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat	slutår	
Belopp i tusentals kronor						Beräknat	
Ekonomiska åtaganden vid årets början	185 011	211 655	236 855	230 000	84 000	15 000	
Nya ekonomiska åtaganden	87 596	152 000	117 000				
Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	60 952	126 800	123 855	146 000	69 000	15 000	2029
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2025			123 855	85 000	28 000	0	2029
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden							
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	211 655	236 855	230 000	84 000	15 000	0	
Beslutat/föreslaget bemyndigande	276 000	250 000	230 000				
Beslutad/beräknad anslagsnivå		160 000	167 000	175 000	107 000		

Bilaga 3 – Investeringar

Tabell 14 Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

Belopp i miljoner kronor	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	6 501	7 662	9 682	13 335	14 339
Nyupplåning	2 963	4 138	5 989	3 935	4 598
Amortering	1 802	2 118	2 337	2 930	3 539
UB lån i Riksgäldskontoret	7 662	9 682	13 335	14 339	15 398
Beslutad/föreslagen låneram	8 250	9 682	13 350	14 350	15 400
Ränteutgifter	250	193	230	277	297
Ränteantaganden för upplåning, %	4	2	2	2	2
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Utgiftsområde 4, anslag 01 001	2 052	2 310	2 567	3 207	3 837

Tabell 15 Verksamhetsinvesteringar

Belopp i tusentals kronor	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028 Beräknat
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	530 832	464 060	525 670	564 872	678 917
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	1 484 775	1 846 036	2 651 030	2 510 659	2 962 674
Byggnader, mark och annan fast egendom					
Övriga verksamhetsinvesteringar	947 615	1 827 610	2 812 686	858 733	956 748
Summa verksamhetsinvesteringar	2 963 222	4 137 706	5 989 386	3 934 264	4 598 339
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret`					
(2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	2 963 222	4 137 706	5 989 386	3 934 264	4 598 339
Bidrag					
(2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing					
(2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Anslag (efter medgivande av regeringen)					
Summa finansiering	2 963 222	4 137 706	5 989 386	3 934 264	4 598 339

Tabell 16 Särskild information om verksamhetsinvesteringar

Belopp i miljoner kronor	Totalt	Ack. utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028- Beräknat
Verksamhetsinvesteringar per objekt						
Umeå, Skyttehus	126	0	42	84	0	0
Gävle, Nybyggnad av Polishus	28	2	0	0	1	24
Uppsala, säkerhetsbrister utomhus	23	0	16	5	0	3
Solna, Ombyggnad hundenheten och trafik	111	3	2	20	86	3
Flemingsberg RC	101	6	2	2	2	91
Stockholm, Beslag PO Stockholm syd	71	0	1	1	59	10
Stockholm, Anpassning av ny lokal City	56	0	24	32	0	0
Sörentorp, delprojekt tillskapande av arbetsplatser	25	1	0	0	0	24
Haninge Utökning	20	0	0	10	10	0
Stockholm, Kv Kronoberg Garagerenovering	33	0	0	7	7	19
Solna, Ombyggnad av Karlsro i Solna	31	2	29	0	0	0
Järfälla, Nybyggnation av polishus	28	2	1	1	1	23
Täby, Nybyggnation av Polishus	22	0	1	1	1	19
Göteborg, Grimmered Skjutbanor	175	73	60	0	0	42
Borås, Beslagshus och utbildningsplats	124	12	112	0	0	0
Göteborg, utökning av rättscentrum	76	5	1	1	1	67
Hisingen, nybyggnation LPO (NPH)	53	1	17	36	0	0
Göteborg, utbildningsplats Grimmered	85	31	10	30	14	0
Borås nybyggnation /Väveriet	37	2	1	1	32	1
Landvetter, ny polisstation	27	0	1	1	2	23
Linköping, ny logistisk hub	40	30	10	0	0	0
Eskilstuna, nybyggnation	31	5	1	1	1	22
NFC Linköping utökning	23	1	0	1	10	11
Kristianstad, nybyggnation	87	4	83	0	0	0
Malmö, nybyggnation LPO, Scania	48	3	1	44	0	0
Lund, Nya lokaler	30	0	1	1	1	27
Svedala, NBS, ombyggnation	41	0	21	0	0	20
Malmö, Nybyggnad på Sturup	20	0	1	1	2	16
Karlstad, Beslagshus och evakuering	93	9	58	26	0	0
Karlstad, ombyggnation/tillförhyrning	29	8	2	2	8	9
Borlänge, nya lokaler	30	3	1	1	26	0
Nat avd, Linköping, anpassningar	25	0	25	0	0	0
Summa utgifter för investeringar	1 749	203	521	309	265	451
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret						
(2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	1 749	203	521	309	265	451
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Finansiell leasing						
(2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Anslag						
Summa finansiering	1 749	203	521	309	265	451

Belopp i miljoner kronor	Totalt	Ack. utfall	2025 Prognos	2026 Beräknat	2027 Beräknat	2028- Beräknat
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.						
Maskiner och inventarier						
Fastigheter och mark						
Övriga verksamhetsinvesteringar	1 749	203	521	309	265	451
Summa investeringar i anläggningstillgångar	1 749	203	521	309	265	451