

Bryssel den 25.1.2023
C(2023) 565 final

ANNEX

BILAGA

till

Kommissionens genomförandeförordning

om fastställande av mallen för de årliga prestationsrapporterna om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik för programperioden 2021–2027, i enlighet med förordning (EU) 2021/1148

BILAGA

Mall för de årliga prestationsrapporter från medlemsstaterna till kommissionen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik som avses i artikel 29 i förordning (EU) 2021/1148

IDENTIFIERING

<i>CCI</i>	2021SE65BVPR001
<i>Titel</i>	National programme for the Border Management and Visa Instrument 2021-2027 of Sweden
<i>Version</i>	1
<i>Räkenskapsår</i>	2024
<i>Datum då övervakningskommittén godkänd rapporten</i>	2024-xx-xx

1. PRESTATION

1.1. Framsteg i genomförandet – artikel 29.2 a i förordning (EU) 2021/1148

För varje specifikt mål, rapportera om framstegen med att genomföra programmet och uppnå de delmål och mål som fastställs i det, med beaktande av de senaste uppgifterna för räkenskapsåret, i enlighet med artikel 42 i förordning (EU) 2021/1060. Detta avser de kumulativa uppgifter som lämnats in senast den 31 juli året före det år då rapporten lämnas in.

Inom varje specifikt mål bör informationen om framsteg helst struktureras kring de genomförandeåtgärder, vägledande åtgärder och önskade resultat som anges i programmet.

Beskriv även eventuella åtgärder som vidtagits och relevant verksamhet som rör genomförandet av partnerskapet i enlighet med artikel 8.2 i förordning (EU) 2021/1060.

Under programperioden 2021 – 2027 har hittills 24 projekt inom för de specifika målen beviljats medel, varav 19 projekt inom specifikt mål 1 och fem inom specifikt mål 2. Totalt har fem driftsstödsprojekt beviljats (av de sex beviljade driftsstödprojekten har ett ändrats till utvecklingsprojekt)

Totalt beviljat EU-stöd är 34 119 473 euro, varav 24 438 247 euro inom specifikt mål 1 och 9 861 226 euro inom specifikt mål 2. Totalt beviljat medel till driftsstöd är 6 705 326 euro.

Rapporten omfattar perioden 1 juli 2023 - 30 juni 2024. Under perioden har en utlysning genomförts inom Instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik (BMVI). Utlysningen omfattade programmets samtliga specifika mål och genomfördes utan konkurrens enligt inriktningsbeslut som tagits fram i samverkan med partnerskapet.

I februari-mars 2023 genomfördes en utlysning då 8 145 835 euro (90,8 miljoner kronor) beviljades till fem projekt, varav fyra projekt inom mål 1 om totalt 5 580 076 euro (62,2 miljoner kronor) och ett projekt inom mål 2 om totalt 2 621 256 759 euro (28,6 miljoner kronor).

I enlighet med det svenska programmets prioriteringar beviljades i september 2023 följande projektmedel:

- ett myndighetsgemensamt sjögränsprojekt i samverkan mellan Polismyndigheten och Kustbevakningen för att säkerställa ett rättssäkert, effektivt och enhetligt gränskontrollförfarande för gräns sjö.
- ett utvecklingsprojekt för att uppfylla kraven i de reviderade VIS förordningarna.
- ett fortsättningsprojekt för genomförande och driftsättning av den nationella Etias-enheten
- ett projekt för vidareutveckling av Entry Exit System (EES), samt
- ett projekt om Schengen informationssystemet (SIS).

Förseningar i driftsättningen av in- och utresesystemet Entry Exit System (EES) har påverkat starten av Entry Exit System (EES) projektet.

Beviljandegraden för hela programmet motsvarar 64% av programmets totala budget och matchar planeringen i budgeten för de specifika målen i det nationella programmet (specifikt mål 1: 71%, och specifikt mål 2: 29%, varav 14,4% (max 33%) för underhåll och drift).

De beviljade projekten har påbörjat sitt genomförande och att förbruka sin budget. Med anledning av förseningar på EU-nivå har dock fyra projekt kopplade till förberedelse, genomförande och drift av de storskaliga IT-system ansökt om ändring avseende projektstart eller rapporterat mindre förbrukningstakt än planerat.

Hittills har totalt 16% av programbudgeten (exklusive beviljade särskilda åtgärder) utbetalats till projekt. Ytterligare förseningar i dessa IT-system innebär en medelhög risk för att programbudgeten inte kan förbrukas helt inom tidsfristen för det nationella programmet.

Den gemensamma Övervakningskommittén för fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik har haft tre sammanträden under rapporteringsperioden, den 26 oktober 2023, den 8 februari 2024 och den 16 maj 2024. Övervakningskommittén har fattat beslut om ändringar i de nationella programmen, godkänt de årliga prestationsrapporterna för de nationella programmen ISF och BMVI 2021–2027, samt fattat beslut om ändring av metod för urval och urvalskriterier för ISF och BMVI 2021–2027.

Samverkansgruppen har involverades i processen för framtagning av inriktningsbesluten för utlysningarna under hösten 2023.

1.2. Problem som påverkar prestationen – artikel 29.2 b i förordning (EU) 2021/1148

För varje specifikt mål, beskriv eventuella problem som påverkar programprestationerna under räkenskapsåret och eventuella åtgärder som vidtagits för att komma till rätta med dem.

När så är möjligt och relevant uppmanas ni att skilja mellan problem som rör följande:

- Underrapportering av resultat¹.
- Fastställande av mål².
- Förseningar i förfaranden och administrativ kapacitet³.
- Kontextuella förändringar⁴.
- Utformning och/eller genomförande av insatserna⁵.
- Övriga frågor.

Beskriv eventuella ändringar av strategiska eller nationella mål eller eventuella faktorer som kan leda till framtida förändringar, samt de ändringar som dessa förändringar har lett till i de mål som uppskattats enligt metoden för att fastställa prestationsramen.

Inkludera information om eventuella motiverade yttranden från kommissionen med avseende på överträdelseförfaranden enligt artikel 258 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) vilka är kopplade till genomförandet av instrumentet.

Förvaltande myndigheten ser en risk avseende måluppfyllelse, framför allt inom specifikt mål 1, med anledning av försening på EU-nivå i lagstiftning gällande de storskaliga IT-systemen Entry Exit System och European Travel Information and Authorisation system. Åtta projekt beviljades medel inom dessa interventionsområden. Fyra av dessa pågående projekt har aviserat behov av ändring i projektets tidplan och budget på grund av att IT-systemen kan inte fortsätta utvecklas och driftsättas enligt ursprungliga tidplanen. Det innebär risk för både måluppfyllelse och programmets finansiella utfall. Förvaltande myndighet för dialog med berörda projekt och gör riskbedömning om att inte beviljade projektmedel kan förbrukas inom programmets tidsfrist. Förvaltande myndighet bedömer att risken är medelhög.

Inom Specifikmål 1, Insatstyp Bilaga IV-åtgärder (90%) överskrider totalt beviljat medel till projekt det budgeterade beloppet med 1 723 412 euro (överinteckning). Budgetjustering kan komma ske efter att utfallet för förbrukat medel inom insatstypen faller ut.

Inom Specifik mål 2, insatstyp Regelbundna åtgärder (75%) överskrider totalt beviljat medel till projekt det budgeterade beloppet med 759 095 euro (överinteckning). Budgetjustering kan komma ske efter att utfallet för förbrukat medel inom insatstypen faller ut.

1.3. Särskilda begränsande åtgärder

I förekommande fall, beskriv kortfattat hur programverksamheten bidragit till att mildra effekterna av relevanta och plötsliga förändringar i trycket på förvaltningen av de yttre gränserna till följd av oförutsedda försämringar av den socioekonomiska eller politiska situationen i tredjeländer, beroende på vad som är lämpligt. När så är möjligt, hänvisa till de resurser som omfördelats för detta ändamål och till de relaterade output och resultat som uppnåtts.

Ägna särskild uppmärksamhet åt verksamhet som genomförs för att minska effekterna av sådana plötsliga förändringar och vars resultat kanske inte till fullo fångas upp av de gemensamma output- och resultatindikatorerna.

Förseningar på EU-nivå i EES och ETIAS och interoperabilitetsförordningarna leder till en risk på medelhög nivå för att inte kunna förbruka programmets budget fullt ut inom programmets tidsfrist. För att hantera förseningarna och andra oförutsedda händelser, samt för att mer effektivt kunna nå målen i det nationella programmet har ett anpassat, strategiskt arbetssätt inletts inom partnerskapet. Arbetssättet innebär ett mer strategiskt arbete med utlysningssplaneringen för samverkansgruppen då partnerskapet kommer involveras mer systematiskt och proaktivt i inriktningsarbetet.

1.4. Driftsstöd – artikel 16.3 i förordning (EU) 2021/1148

Om driftsstöd har använts under räkenskapsåret, beskriv hur det bidragit till att uppnå instrumentets mål⁶.

Klargör om driftsstöd användes för drift och underhåll av stora it-system, inbegripet EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias).

Om de sammanlagda stödberättigande kostnaderna för driftsstöd för de insatser som valts ut för stöd överstiger 33 % av det totala programanslaget vid räkenskapsårets slut, förklara skälen till detta. Om det finns risk för att tröskelvärdet överskrids i slutet av programperioden, beskriv de åtgärder som planerats för att minska risken för det.

Under perioden har sex driftstödsprojekt pågått vilka beviljades EU-stöd i januari 2023.

Av dessa sex projekt berör tre drift och underhåll av stora IT-system: ett berör drift och underhåll av Schengen information system II (SIS II), ett berör drift och underhåll av Entry Exit System (EES) och ett gäller driften av Visa information systemet (VIS). Driften av Entry Exit System har inte startat på grund av förseningar av på EU-nivå. Planerad start var hösten 2024 och kommer försenas ytterligare till slutet av 2025. Det finns även risk för ytterligare förseningar då kommissionen behöver ändra i gällande lagstiftning för att stegvis kunna implementera förordningen för Entry Exit Systemet.

Risken avseende måluppfyllelse inom specifikt mål 1, med anledning av exempelvis förseningar av interoperabilitetsförordningarna, samt förseningar av driftsättning av Entry Exit systemet på EU-nivå kvarstår.

Ingen utlysning för ETIAS driftsstöd öppnades under perioden på grund av förseningarna på EU-nivå med Entry Exit System.

Övriga tre driftstödsprojekt som pågår gäller driften av den nationella samordningscentralen (NCC), och driften av Kustbevakningens enhet som finns tillgänglig för FRONTEX operationer.

Beviljat EU-stöd för drift och underhåll ligger inom ramen för budgettaket på 33 % av Sveriges program för instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik.

1.5. Särskilda åtgärder⁷

Beskriv de viktigaste resultaten av eventuella särskilda åtgärder som genomförts under räkenskapsåret och hur de bidragit till att uppnå programmets mål och skapa europeiskt mervärde.⁸

Beskriv hur de enskilda åtgärderna har utvecklats, både förfarandemässigt⁹ och operativt¹⁰, och belys eventuella problem som påverkar deras resultat, särskilt eventuella risker för underutnyttjande.

I tillämpliga fall, ange informationen på projektnivå. Om någon avvikelse från den ursprungliga planeringen förväntas, förklara skälen till detta, beskriv eventuella riskreducerande åtgärder som vidtagits och ange den reviderade tidsplanen.

Sverige har sedan tidigare tilldelats 2 175 586 euro öronmärkta för att genomföra särskilda åtgärder inom nedanstående områden:

- ✓ att koordinera utvecklingen av en europeisk viseringsutbildning – Visa Code Training project, samt för
- ✓ utveckling som ger Sverige rätt förutsättningar att införa och upprätthålla EU-lagstiftning inom området informationsutbyte (interoperabilitet).

Det förstnämnda området omfattar projektet Visa Code Training som koordineras av Migrationsverket och genomförs i samverkan med Polen, Spanien, Tjeckien och Tyskland. Projektet utvecklar en EU-gemensam viseringsutbildning som ska bidra till att länder inom EU tolkar och tillämpar EU:s viseringsregelverk på ett enhetligt sätt. Utbildningen, som omfattar åtta moduler, har tagits fram i samråd med experter, slutanvändare och leverantörer. Utbildningen är webbaserad men har även inslag av fysiska möten. Utbildningsmodulerna är färdiga och det första webinariet för att starta igång utbildningsverksamheten sker den 6 november 2024. Projektet pågår fram till 31 december 2024. Utfall för programindikatorerna kommer kunna visas i slutet av projekttiden.

Det andra området omfattar utveckling för att svenska myndigheter ska vara väl förberedda när lagstiftningen om interoperabilitet träder i kraft. Denna särskilda åtgärd har två implementeringsprojekt som genomförs av Polismyndigheten. Ena tar hand om Sirenekontorets förberedelse och arbete för MID-TP och den andra ska utbilda ”end users” inom gränskontroll. På grund av förseningar på EU-nivå med interoperabilitetsförordningarna har projektet Sirenekontoret och MID-TP planerat start i 1 juli 2025. Det andra projektet har börjat arbeta, men ligger i en sparlägefas för att utbildningarna som ska genomföras ska vara så färska som möjligt inför att interoperabilitetsförordningarna träder i kraft.

Förvaltande myndighet har under perioden skickat in det uppdaterade svenska programmet för instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik som godkänts av kommissionen.

Risken för ytterligare förseningar av tidplanen för implementeringen av interoperabilitetsförordningarna på EU-nivå kvarstår. Projekten ombeds därför att meddela förvaltande myndigheten om händelser som kan påverka projektens genomförande så eventuella ändringar i projektet kan tas omhand. Förseningar på EU-nivå har gjort att projektet Sirenekontoret och MID-TP inte startar förrän sommaren 2025, vilket visas i tabellen nedan.

⁷ När det gäller särskilda åtgärder av gränsöverskridande karaktär varierar tillämpningsområdet för detta avsnitt beroende på roll- och ansvarsfördelningen mellan de ledande medlemsstaterna och de övriga deltagande medlemsstaterna samt valet av rapporteringsmetod. Detta beskrivs i kommissionens meddelande av den 14 februari 2022 – Transnationella särskilda åtgärder inom ramen för Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif), instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik och Fonden för inre säkerhet – arrangemang mellan partner (Ares (2022) 1060102).

Ange i tabellen nedan uppgifter om alla nationella särskilda åtgärder som genomförts i programmet. Rapporteringen om transnationella särskilda åtgärder bör vara förenlig med det valda rapporteringsalternativet.¹¹

Särskilt mål	Åtgärdens namn/referensnummer	Stödmottagare	Genomförande period	Stödberättigande kostnader ¹²	Stödberättigande utgifter ¹³	Framsteg med relevanta gemensamma och/eller programspecifika indikatorer ¹⁴	
						Output	Resultat
1	Sirenekontoret och MID-TP - BMVI/2021/SA/1.5.4/020	Polismyndigheten	2025-07-01 – 2027-06-30	-	-	-	-
1	Tillämpning av biometri inom polismyndigheten relaterat till interoperabiliteten en utvecklings- och utbildningsinsats - BMVI/2021/SA/1.5.4/020	Polismyndigheten	2023-10-06 – 2026-06-30	0	12 418,47	-	-
2	Visa Code Training project - BMVI/2022/SA/2.3.1	Migrationsverket	2022-09-01 – 2024-12-31	383573,23	383 594,02	0	0

1.6. Etias – artikel 29.2 g i förordning (EU) 2021/1148

Lämna information om de utgifter i enlighet med artikel 85.2 och 85.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240¹⁵ som ingår i räkenskaperna i enlighet med artikel 98 i förordning (EU) 2021/1060, enligt de rubriker som anges i tabellen nedan.

Typ av kostnader	Utgifter under räkenskapsåret
Stora it-system – EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) – artikel 85.2 i förordning (EU) 2018/1240	0
Stora it-system – EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) – artikel 85.3 i förordning (EU) 2018/1240	0

1.7. Först under 2024: Fortsatt genomförande av projekt – artikel 33.4 e i förordning (EU) 2021/1148

Rapportera om eventuella projekt som fortsatte efter den 1 januari 2021 och som valdes ut och inleddes enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014¹⁶, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014¹⁷.

Ej aktuellt.

¹¹ Enligt kommissionens meddelande av den 14 februari 2022 (Ares (2022) 1060102).

¹² Totala stödberättigande kostnader för utvalda insatser, enligt vad som rapporterats till kommissionen senast den 31 juli det senaste räkenskapsåret.

¹³ Det totala beloppet stödberättigande utgifter som stödmottagarna deklarerat till den förvaltande myndigheten, enligt vad som rapporterats till kommissionen senast den 31 juli det senaste räkenskapsåret.

¹⁴ Om särskilda åtgärder utgör ett komplement till tidigare insatser och det inte finns några särskilda övervakningsarrangemang, rapportera output och resultat proportionellt.

¹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226 (EUT L 236, 19.9.2018, s. 1).

2. KOMPLEMENTARITET

2.1. Komplementaritet med andra unionsfonder – artikel 29.2 c i förordning (EU) 2021/1148

Beskriv den komplementaritet och, i förekommande fall, de synergier som uppnåtts under räkenskapsåret mellan de åtgärder som stöds av instrumentet och stödet från andra unionsfonder, särskilt instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning, Fonden för inre säkerhet, Asyl-, migrations- och integrationsfonden, unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder¹⁸ eller i samband med multifunktionella maritima insatser.

Beskriv också komplementariteten i den verksamhet som bedrivs för att stärka samarbetet mellan olika organ¹⁹, inbegripet samarbetet med Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och relevanta nationella myndigheter.

Ägna särskild uppmärksamhet åt följande:

- Komplementaritet med unionens externa finansieringsinstrument för åtgärder som vidtas i eller i förhållande till tredjeländer, med betoning på de aspekter som är förenliga med principerna och de allmänna målen för unionens utrikespolitik.
- Användning av stödjande mekanismer, såsom befintliga organisatoriska och förfarandemässiga arrangemang som bidrar till att uppnå synergier och komplementaritet, och eventuella åtgärder som vidtagits för att förbättra dem under räkenskapsåret.

En viktig princip inom EU:s finansieringsstrategi är att säkerställa komplementaritet och synergier mellan olika unionsfonder och instrument för att maximera effekten av de åtgärder som vidtas. Inom ramen för Instrumentet för gränsförvaltning och viseringssystem (BMVI) är denna komplementaritet viktig, särskilt i samarbete med andra fonder såsom Fonden för inre säkerhet (ISF), Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF).

Komplementariteten mellan BMVI och ISF är tydlig inom områden som gränsöverskridande brottsbekämpning, människohandel och människosmuggling. Både instrumentet och fonden är inriktade på att stärka EU:s säkerhet men ur olika perspektiv. BMVI:s fokus är huvudsakligen att förbättra gränskontrollens infrastruktur, som modernisering av gränspassageutrustning och viseringssystem, medan ISF fokuserar på säkerhetsaspekter som bekämpning av terrorism och organiserad brottslighet. Utlysningssamarbetet mellan fonden och instrumentet är synkroniserat vilket innebär att synergier kan tillvaratas, till exempel när det gäller att bekämpa människosmuggling genom effektiv gränskontroll och brottsbekämpning.

Samarbete med AMIF, som huvudsakligen fokuserar på att hantera migrationsflöden och asylsystem, kompletterar BMVI och ISF genom att stötta medlemsstater i hanteringen av migration och integration av migranter. Tillsammans arbetar fonderna mot människosmuggling och stärker åtgärder för att skydda utsatta individer, särskilt offer för människohandel. Under räkenskapsåret 2024 har AMIF och BMVI, i samarbete med ISF, fortsatt att arbeta tillsammans inom områden som människosmuggling och gränsöverskridande brottslighet, där AMIF ger humanitärt och socialt stöd medan BMVI och ISF säkerställer gränssäkerhet och brottsbekämpning. Erfarenhetsutbyte och gemensamma möten mellan de förvaltande myndigheterna har stärkts under räkenskapsåret och den kommande asyl- och migrationspakten har potential att skapa fler möjligheter för samordnade insatser, vilket kan förstärka synergier ytterligare och skapa en starkare och mer sammanhängande säkerhetspolitik inom EU.

Samarbetet i och i förhållande till tredjeländer kan vidareutvecklas via synergier med andra externa finansieringsinstrument som Instrumentet för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI). Genom att exempelvis ha sambandsmän i tredjeländer kan instrumentet hjälpa

till att stärka tredjeländernas kapacitet inom gränsförvaltning, rättsväsende och säkerhetssektorn, och på så vis stärka säkerheten och minska illegal migration vid EU:s yttre gränser.

En annan komplementaritet där det kan finnas möjlighet till samverkan är mellan BMVI och instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning... Specifikt skulle det kunna gälla effektivare gränssamverkan mellan gränskontrollmyndigheterna.

Förvaltande myndighet för BMVI samverkar med ansvariga funktioner för den svenska IBM strategin, som är en del av europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) och Europas arbete. Detta för att aktiviteter inom IBM strategin och dess handlingsplan har möjlighet att få stöd för de delar som stöds inom instrumentets svenska programs gränser. Kännedomen om instrumentets möjligheter har förstärkts genom informationsinsatser och bättre kännedom mellan organisationerna.

2.2. Multifunktionell utrustning och IKT-system – artikel 13.14 i förordning (EU) 2021/1148

Beskriv kortfattat de relevanta insatser som inbegriper utrustning och IKT-system som köpts in med stöd av programmet under räkenskapsåret och som används inom de kompletterande områdena tullkontroller, multifunktionella maritima insatser eller för att uppnå målen för Fonden för inre säkerhet och Asyl-, migrations- och integrationsfonden. Ange den eller de platser där multifunktionell utrustning och IKT-system användes.

När det gäller utrustning, lämna även information om den period under vilken den användes inom de kompletterande områdena.

Inga aktuella projekt har genomförts under räkenskapsåret 2024 då det gäller åtgärder som visat på komplementaritet mellan BMVI, ISF och AMIF då det gäller multifunktionellutrustning eller ”mixed use”, det vill säga projekt som delfinansieras av både BMVI, ISF och/eller av AMIF.

För ett EU-informationssystem som finansieras enligt förordning (EU) 2021/1148 och som också tjänar målen i förordning (EU) 2021/1147 och förordning (EU) 2021/1149 (multiändamål) eller verksamhet som krävs enligt unionens rättsliga ram för interoperabilitet²⁰, fyll i tabellen nedan.

Specifikt mål	Namnet på insatsen	Stödmottagare för insatsen	Insatsens syfte	Genomförandeperiod	Medfinansieringsgrad	Stödberättigande kostnader ²¹	Stödberättigande utgifter ²²

2.3. Flerårig planering för förvärv av utrustning – artikel 13.14 d i förordning (EU) 2021/1148

Ange den fleråriga planeringen för de förväntade förvärven av utrustning inom ramen för instrumentet.

Den fleråriga planeringen för förvärv av utrustning under BMVI-instrumentet fokuserar på att säkerställa effektiv gränskontroll, stödja sök- och räddningsinsatser, samt stärka samarbetet inom EU. En del av denna planering omfattar förvärv inom transport och informationssystem, samt uppgraderingar för att möta krav inom FRONTEX.

²⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF (EUT L 135, 22.5.2019, s. 27).

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816 (EUT L 135, 22.5.2019, s. 85).

²¹ Totala stödberättigande kostnader för utvalda insatser som rapporterats till kommissionen senast den 31 juli det senaste räkenskapsåret.

²² Det totala beloppet av stödberättigande utgifter som stödmottagarna deklarerat till den förvaltande myndigheten, enligt vad som rapporterats till kommissionen senast den 31 juli det senaste räkenskapsåret.

Ett projekt inom Kustbevakningen inkluderar uppgraderingen av KBV 202 till att möta FRONTEX miniminivåer. Detta innebär att fartyget under 2025 kommer att vara godkänt för deltagande i FRONTEX-operationer, med planerad operativ användning från 2026. Dessutom har Kustbevakningen upphandlat två lastbilar för bordningsgruppen och en containerbyggnad som är under uppförande, samt en ombytescontainer. Utrustning för mörkerseende har också köpts in för att förbättra insatser vid dåliga siktförhållanden.

En viktig del av den fleråriga planen är utvecklingen av ett nytt informations- och kommunikationsteknologisystem (IKT) som ska effektivisera informationsutbytet mellan olika gränsmyndigheter. Efter inköpen upprättar Kustbevakningen en förvaltningsplan för att säkerställa att den nya utrustningen förvaltas och underhålls på ett effektivt sätt.

3. GENOMFÖRANDE AV UNIONENS REGELVERK – ARTIKEL 29.2 D I FÖRORDNING (EU) 2021/1148

Beskriv kortfattat hur programmet under räkenskapsåret bidrog till genomförandet av unionens relevanta regelverk (unionsrätten), särskilt om Schengen, gränsförvaltning och viseringspolitik, samt till eventuella relevanta handlingsplaner.

Under perioden har projekt som åtgärdar Schengenrekommendationer inom området yttre gränssjö beviljats. Projektet åtgärdar brister som identifierats av Schengenuvärderingen 2017 och 2022 i det myndighetsövergripande samarbetet och ska säkerställa en effektiv gränskontroll vid sjögränserna, samt utveckla gränskodexens metoder för Sverige.

Det har också pågått driftstödsprojekt för att stödja Sveriges deltagande i europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns (FRONTEX) operationer genom exempelvis Kustbevakningens Kuststation Utland. Kuststation Utland är ansvarig för Kustbevakningens verksamhet inför och under operationer och är en långsiktig lösning av utlandsuppdraget som stärker Sveriges samarbete med byrån.

Stöd har också beviljats för att stödja genomförandet av förordning 2024/1896 och EUROSUR, samt för specifik drift av nationella samordningscentralen (NCC) som stödjer gräns och kustbevakningsbyrån (FRONTEX) att upprätthålla den gemensamma europeiska situationsbilden. Inom Schengenregelverket har driftstödsprojekt pågått för de stora IT-systemen in- och utresesystemet (EES), Schengen informationssystemet (SIS II) och informationssystemet för viseringar (VIS). Utvecklingsprojekt har pågått relaterat till tidigare nämnda stora IT-systemens anpassning till interoperabilitetsförordningarna, samt för genomförande och driftsättning av nationella enheten för resehandlingar (ETIAS), vilket bidrar till Sveriges uppfyllande av Schengenavtalet.

Förseningar på EU-nivå med arbetet med interoperabilitetsförordningar och driftsättningen av in- och utresesystemet (EES), samt förseningar i systemet för resehandlingar (ETIAS) har påverkat vissa av drift- och utvecklingsprojekten genom att deras start- eller slutdatum tvingats korrigeras.

Under 2024 har följande projekt beviljats medel:

- ett projekt för att upphandla e-gates beviljats för att effektivisera gränskontrollerna vid yttre gräns,
- ett projekt ”Operativt Taktiskt Centrum” i syfte att åtgärda Schengenrekommendationer från utvärderingen 2022 och bidra till att få ett mer sammanhängande och systematiskt informationsutbyte mellan myndigheter gällande den nationella situationsbilden.

4. KOMMUNIKATIONS- OCH SYNLIGHETSÅTGÄRDER – ARTIKEL 29.2 E I FÖRORDNING (EU) 2021/1148

Beskriv hur kommunikations- och synlighetsåtgärder genomfördes under räkenskapsåret. Hänvisa särskilt till eventuella framsteg som gjorts i förhållande till de mål som anges i kommunikationsstrategin, mätt med hjälp av relevanta indikatorer och deras mål. I förekommande fall, beskriv god praxis när det gäller att nå ut till målgrupperna och/eller sprida och utnyttja projektresultaten.

Den förvaltande myndigheten har genomfört följande kommunikations- och synlighetsåtgärder under räkenskapsåret för systematiskt synliggöra stödet från EU.

Kommunikationskanaler: Förvaltande myndigheten har använt sig av både interna och externa kanaler för att sprida information om projektens finansiering och syften, så som publiceringar på Polisens interna och externa webbplats, sociala medier samt på den gemensamma webbplatsen eu-fonder.se. Förvaltande myndighets webbplats uppdateras regelbundet.

EU-logga: Samtliga kommunikationsmaterial, inklusive rapporter, informationsblad och digitala presentationer, har följt riktlinjerna för visuell identitet och tydligt visat finansieringen från EU. Detta bidrar till att öka medvetenheten om de områden som EU stödjer. På webbsidan för BMVI finns instruktion för stödmottagare gällande synliggörande av EU-finansiering.

Informationsmöten och seminarier: Förvaltande myndigheten har arrangerat informationsmöten och seminarier för att informera stödsökande myndigheter om pågående projekt och deras koppling till EU-finansieringen. Till dessa möten har samtliga stödsökande myndigheter bjudits in.

Löpande uppdateringar: Genom att regelbundet uppdatera om projektens framsteg, både internt och externt, har förvaltande myndigheten säkerställt att allmänheten och andra intressenter informerats om hur medlen används och vilka resultat som uppnåtts, samt säkerställt att EU-finansierade projekt synliggjorts på ett effektivt sätt.

Användningen av digitala plattformar varit en viktig strategi för att informera målgrupperna och allmänheten, samt för förvaltande myndighet för att sprida information om fondens arbete. De två nyhetsbrev som förvaltande myndighet årligen ger ut är också en viktig kanal för att visa på resultat som uppnåtts, och för att synliggöra att projekten finansierats av EU.

Tillhandahåll en länk till den webbportal som avses i artikel 46 b i förordning (EU) 2021/1060 och, om den är en annan, till den webbplats som avses i artikel 49.1 i den förordningen.

<https://polisen.se/om-polisen/internationell-verksamhet/verksamhet-inom-eu/bmviisf/>

5. NÖDVÄNDIGA VILLKOR OCH ÖVERGRIPANDE PRINCIPER

5.1. Nödvändiga villkor – Artikel 29.2 f i förordning (EU) 2021/1148

Beskriv hur det säkerställdes att de tillämpliga nödvändiga villkoren i bilaga III till förordning (EU) 2021/1060 uppfylldes och tillämpades under hela räkenskapsåret, särskilt när det gäller efterlevnaden av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. I förekommande fall, beskriv eventuella ändringar som påverkade hur de nödvändiga villkoren uppfylldes, i enlighet med artikel 15.6 i förordning (EU) 2021/1060.

För att säkerställa att de nödvändiga villkoren i bilaga III till förordning (EU) 2021/1060 uppfyllts och tillämpats har flera åtgärder genomförts under rapporteringsperioden.

Informationsspridning och utbildning: Den förvaltande myndigheten informerar stödsökande och stödmottagare om skyldigheten att följa nationell- och EU-lagstiftning. Det sker på skrivarstugor inför utlysningar, samt via uppstartsmöten för projekt som erhållit stöd. Målgruppen för

instrumentet är svenska myndigheter som är ålagda att följa nationell- och EU-lagstiftning, inklusive EU-stadgan.

Signeringsunderlag och åtagande: Ett krav är att sökande myndigheter intygar, genom ett signeringsunderlag som skickas in tillsammans med ansökan, att de åtar sig att genomföra beviljade projekt i enlighet med nationell- och EU-lagstiftning, som inkluderar EU-stadgan. Det skapar ett formellt åtagande om efterlevnad samt ökar ansvarstagandet hos stödmottagare.

Villkor i beslut om stöd: I de allmänna villkoren är det reglerat att nationell och EU-lagstiftning ska följas, vilket säkerställer att villkoren blir en integrerad del av projektets genomförande och ger en grund för uppföljning.

Uppföljning och kontroll: Den förvaltande myndigheten har följt upp efterlevnaden av stadgan genom granskning av lägesrapporter och slutrapporter från projekt. Detta innebär en kontinuerlig kontroll under hela projektets livscykel för att säkerställa att nationell- och EU-lagstiftning efterlevs.

För att vidmakthålla kunskapen om EU-stadgan och grundläggande rättigheter planeras en utbildning för samtliga funktioner på förvaltande myndighet så att exempelvis handläggare kan säkerställa att EU-stadgan efterlevs under utlysningar, i bedömningar och vid projektuppföljning.

5.2. Efterlevnad av övergripande principer – artikel 9 i förordning (EU) 2021/1060

Beskriv hur ni säkerställde efterlevnaden av de övergripande principerna i förordningen om gemensamma bestämmelser under räkenskapsåret, särskilt jämställdhet mellan könen och främjande av jämställdhetsintegrering samt undvikande av diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning.

Vid utlysningar utan konkurrens bedöms om inkomna projektförslag överensstämmer med de nationella programmen och genomförandepinciperna. Alla projektansökningar bedöms lika och transparent för att säkerställa likabehandling. Handläggarna bedömer ansökningar utifrån samma urvalskriterier i det elektroniska systemet NYPS.

De allmänna villkoren för beviljade projekt innehåller en artikel som kräver att stödsökande, projektpartners och underleverantörer följer relevanta EU- och nationella lagar. Pågående projekt redovisar specifikt hur de arbetar med jämställdhet och icke-diskriminering och kontroller av projekt baseras på risk och väsentlighet som ger en möjlighet att granska att projekten följer regelverken. Det tillsammans med frågorna som ställs i NYPS ger förutsättningar för att förvaltande myndigheten ska kunna säkerställa att de nödvändiga villkoren följs.

För att vidmakthålla kunskapen om EU-stadgan och grundläggande rättigheter planeras en utbildning för samtliga funktioner på förvaltande myndighet så att exempelvis handläggare kan säkerställa att EU-stadgan efterlevs under utlysningar, i bedömningar och vid projektuppföljning.

6. PROJEKT I ELLER I FÖRHÅLLANDE TILL TREDJELÄNDER – ARTIKEL 29.2 H I FÖRORDNING (EU) 2021/1148

Beskriv eventuella åtgärder som ägde rum i eller i förhållande till tredjeländer under räkenskapsåret och hur de tillför ett mervärde för unionen när det gäller att uppnå de mål som fastställts av instrumentet. Ange namnen på de berörda tredjeländerna. Ge en beskrivning som klargör att de åtgärder som stöds av instrumentet inte är utvecklingsinriktade, och att de gynnar unionens interna politik och är förenliga med verksamhet som bedrivs inom unionen. I förekommande fall, hänvisa till de samråd som ägt rum med kommissionen innan projektet godkändes (artikel 13.12 i förordning (EU) 2021/1148).

Inga åtgärder har ägt rum i eller i förhållande till tredjeländer under perioden. Dock har en ansökan inkommit i utlysning 1, 2024 som berör tredjeländer. Beslut om att bevilja eller avslå projektet tas i september 2024 och insatsen rapporteras i nästa års prestationsrapport.

7. SAMMANFATTNING – ARTIKEL 29.2 I FÖRORDNING (EU) 2021/1148

Ge en sammanfattning av avsnitten 1–6, som kommer att översättas och göras tillgänglig för allmänheten.

Sammanfattningen ska åtminstone omfatta alla de punkter som anges i artikel 29.2 och helst struktureras kring dem.

Användning av punktsatser, fetstil eller informativa rubriker uppmuntras, så att berörda parter lätt kan identifiera programmets viktigaste resultat och de viktigaste frågor som påverkar dess resultat.

Nedan sammanfattning strukturerad runt de huvudsakliga framstegen, riskerna, finansiella resultaten och synergier, samt viktiga utmaningar som kan påverka programmets resultat.

Utlysningar

Utlysning 1, 2023 för Instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik (utlysningsfönster mellan februari-mars 2023) resulterade i fem beviljade projekt om totalt 8 145 835 euro i EU-stöd:

- Sjögränsprojekt mellan Polismyndigheten och Kustbevakningen för enhetlig gränskontroll.
- Utveckling av Visa Information System (VIS),
- Entry Exit System (EES), samt
- Förberedelser för nationella ETIAS-enheten och
- Schengen informationssystemet II (SIS II).

Under 2024 öppnades en utlysning mellan mars och april. Beslut om stöd eller avslag tas i september 2024.

Projekt och ekonomiskt stöd

- Totalt 24 projekt har hittills beviljats stöd, fördelade på specifika mål 1 (19 projekt) och specifika mål 2 (5 projekt).
- Det totala EU-stödet uppgår till 34,1 miljoner euro, fördelat på 24,4 miljoner euro för mål 1 och 9,8 miljoner euro för mål 2.
- Hittills har 16 % av den totala programbudgeten utbetalats till projekt. Förseningar på EU-nivå har påverkat förbrukningen och utgör en risk för att medlen inte förbrukas inom tidsramen.
- Beviljade medel motsvarar 64% av programmets totala budget, vilket matchar programmets finansiella plan.
- Under perioden pågår sex driftstödsprojekt som stödjer IT-system och operativ verksamhet som drift av nationella samordningscentralen och enheter för FRONTEX-operationer. Driftstödsprojekt har fått totalt 6,7 miljoner euro.
- Budgeten för drift och underhåll hålls inom taket på 33% av Sveriges program för BMVI.

Specifika åtgärder inom instrumentet:

- Visa Code Training koordineras av Migrationsverket för att skapa en enhetlig viseringsutbildning inom EU, i samarbete med andra medlemsländer.
- 2 175 586 euro har beviljats för att utveckla den gemensamma viseringsutbildningen, samt för förberedelser inför interoperabilitetslagstiftningen.
- Den särskilda åtgärden för interoperabilitet resulterade i två implementeringsprojekt, Sirenekontoret och MID-TP, samt utbildning för end-users. Båda dessa är försenade på grund av förseningar med interoperabilitetsförordningarna på EU-nivå.

Risker för programmets genomförande

- **Förseningar i EU-lagstiftningen:** De stora IT-systemen Entry Exit System, ETIAS och interoperabilitetsförordningarna har försenats, vilket skapar osäkerhet i måluppfyllelse och budgetförbrukning.
- **Projektfördröjningar:** Fyra projekt har ansökt om tidsändringar på grund av förseningar i EU:s implementering. Förvaltande myndigheten ser en medelhög risk för att budgeten inte används inom tidsfristen och en pågående dialog pågår för att hantera och påverka risken.
- **Ett strategiskt arbetssätt har införts inom partnerskapet** för att minska risken för förseningar och stärka måluppfyllelse genom tidig involvering och mer inflytande i utlysningensarbete.

Samverkan och komplementaritet med andra fonder

- **Synergier med BMVI och AMIF:** Samarbeten mellan BMVI, ISF och AMIF stärker insatser mot gränsöverskridande brottslighet och människosmuggling. Dessa synergier förbättrar gränssäkerhet och stöd till utsatta individer, särskilt offer för människohandel.
- **Tredjeländer:** BMVI kan med utstationerad personal bidra till gränsarbetet i tredjeländer för att minska illegal invandring vid EU:s yttre gränser. Genom projekt som genomförs i, och i förhållande till tredjeländer och andra externa instrument kan säkerhetsutmaningar hanteras effektivare.

Flerårig plan för utrustning och teknik

- För att förbättra gränsövervakning och säkerhet inkluderar planen uppgraderingar av fartyg och transportutrustning, införskaffande av mörkerseendetrustning och utveckling av ett nytt IKT-system.
- Framtida upphandlingar för gränskontrollfordon planeras, särskilt för att möta FRONTEX-krav och stödja Kustbevakningens arbete.

Uppfyllande av Schengen och EU-förordningar

- **Schengenrekommendationer:** Projekt har påbörjats för att åtgärda brister från Schengenutvärderingarna 2017 och 2022, såsom myndighetssamverkan vid sjögränser.
- **EUROSUR och FRONTEX:** Driftstöd beviljas till NCC och Kustbevakningens utlandsoperationer för att stödja gränskontroller och operativa insatser.
- **Utveckling av stora IT-system:** Utveckling för EES, SIS II och VIS pågår, men EU-förseningar har påverkat start- och slutdatum för flera av dessa projekt.
- **Inköp av E-gates och informationsutbyte:** Finansiering har beviljats för e-gates för snabbare gränskontroller, samt för ett Operativt Taktiskt Centrum för att förbättra informationsutbytet mellan myndigheter.