

# GENOMFÖRANDERAPPORT ISF

CCI-nr	2014SE65ISNP001
Benämning	Sweden National Programme ISF
Version	2019.0

<b>AVSNITT 3: PROGRAMMETS MÅL</b> .....	<b>3</b>
<b>PRELIMINÄR TIDSPLAN</b> .....	<b>17</b>
<b>AVSNITT 5: GEMENSAMMA INDIKATORER OCH PROGRAMSPECIFIKA INDIKATORER</b> .....	<b>20</b>
<b>AVSNITT 6: RAM FÖR MEDLEMSSTATENS UTARBETANDE OCH GENOMFÖRANDE AV PROGRAMMET</b> .....	<b>24</b>
6.1 ÖVERVAKNINGSKOMMITTÉ (ARTIKEL 12.4 I FÖRORDNING (EU) NR 514/2014) .....	24
6.2 GEMENSAM ÖVERVAKNINGS- OCH UTVÄRDERINGSRAM (ARTIKEL 14.2 F I FÖRORDNING (EU) NR 514/2014) .....	25
ÅTGÄRDER FÖR ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING SOM VIDTAGITS AV DEN ANSVARIGA MYNDIGHETEN, DÄRIBLAND METODER FÖR DATAINSAMLING, UTVÄRDERINGSAKTIVITETER, PROBLEM OCH LÖSNINGAR. ....	25
6.3 PARTNERSKAP I GENOMFÖRANDET, ÖVERVAKNINGEN OCH UTVÄRDERINGEN AV DET NATIONELLA PROGRAMMET (ARTIKEL 12.3 I FÖRORDNING (EU) NR 514/2014) .....	26
BESKRIV KORTFATTAT DE HUVUDSAKLIGA KOMMENTARER OCH ÖVRIGA SYNPUNKTER SOM LÄMNATS AV PARTERNA UNDER RÄKENSKAPSÅRET...	26
6.4 INFORMATION OCH KOMMUNIKATION (ARTIKEL 48 I FÖRORDNING (EU) NR 514/2014) .....	27
LÄMNA EN LÄNK TILL PROGRAMMETS WEBBSIDA. ....	27
LÄMNA EN FÖRTECKNING ÖVER DE FRÄMSTA AKTIVITETERNA FÖR INFORMATION OCH KOMMUNIKATION SOM VIDTAGITS UNDER RÄKENSKAPSÅRET. BIFOGA MATERIEL SOM EXEMPEL. ....	27
6.5 KOMPLETTERING AV ANDRA UNIONSFONDER (ARTIKEL 14.2 E OCH 14.5 F I FÖRORDNING (EU) NR 514/2014) .....	28
BESKRIV KORTFATTAT DE HUVUDSAKLIGA ÅTGÄRDER OCH DET SAMRÅD SOM ANVÄNTS FÖR ATT SÄKERSTÄLLA SAMORDNING MED FÖLJANDE UNIONSFONDER: .....	28
6.6 DIREKT TILLDELNING .....	29
LÄMNA EN REDOGÖRELSE FÖR VARJE GÅNG DIREKTILLDELNING ANVÄNTS. ....	29
<b>AVSNITT 7: EKONOMISK RAPPORT (ARTIKEL 54.2 A I FÖRORDNING (EU) NR 514/2014)</b> .....	<b>30</b>
TABELL 1. EKONOMISK SAMMANFATTNING FÖR ISF GRÄNSER ENLIGT DEKLARATION I RÄKENSKAPERNA .....	30
TABELL 2. EKONOMISK SAMMANFATTNING FÖR ISF POLIS ENLIGT DEKLARATION I RÄKENSKAPERNA .....	31
TABELL 3: GENOMFÖRANDE AV FINANSIERINGSPLANEN FÖR DET NATIONELLA PROGRAMMET MED ANGIVANDE AV EU:S SAMMANLAGDA BIDRAG FÖR VARJE RÄKENSKAPSÅR. ....	32
MOTIVERING AV EVENTUELLA AVVIKELSER FRÅN DE MINIMIANDELAR SOM ANGES I DE SÄRSKILDA FÖRORDNINGARNA .....	33
<b>AVSNITT 8: ÅTAGANDEN PER AVTALSFORM</b> .....	<b>34</b>
<b>DOKUMENT</b> .....	<b>35</b>
<b>SENASTE VALIDERINGSRESULTAT</b> .....	<b>36</b>

### AVSNITT 3: PROGRAMMETS MÅL

Särskilt mål	1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik
--------------	--

Lämna en sammanfattning av vilka framsteg som gjorts i genomförandet av strategin och uppnåendet av de nationella målen under budgetåret.

Beskriv vilka förändringar i strategin, de nationella målen eller övriga faktorer som skulle kunna ge ett annat utfall i framtiden.

Beskriv viktiga frågor som påverkar det nationella programmets resultat.

Särskilt mål 1 innehåller prioriteringar som syftar till att förbättra och utveckla arbetet med viseringar i linje med EU:s gemensamma viseringspolitik. Enligt det nationella programmet, och utgångspunkterna i den inledande policydialogen, ska åtgärder under målet bidra till att harmonisera handläggningen av visum, öka tillgängligheten för visumansökare och ge en effektivare och mer rättssäker hantering av visumansökningar. Teknisk utveckling och uppdatering av utrustning ska möjliggöra bättre informationsutbyte mellan utlandsmyndigheter och medlemsstater, och öka den administrativa kapaciteten.

I Sverige är det i huvudsak Migrationsverket som kan genomföra åtgärder som nämns under det särskilda målet. Migrationsverket ansvarar bland annat för den nationella delen av Visa Information System (VIS).

Under särskilt mål 1 finns få projekt men genomförandet har tydligt påverkat måluppfyllelsen och bidragit till de förväntade resultaten för programmet. Åtgärder med ISF-medel återfinns under nationellt mål 1 nationell kapacitet men tangerar även prioriteringar under andra nationella mål. Genomförda åtgärder har förbättrat och effektiviserat användningen av VIS genom att höja kvalitén på biometrisk information som systemet kräver. Genom en ny generation biometristationer har den tekniska förmågan att uppta biometri med hög kvalitet utvecklats vilket stärkt Sveriges förmåga att förse det centrala VIS-systemet med biometri av hög kvalitet. Sverige och övriga länder i Schengenområdet får därigenom data av högsta kvalitet som i sin tur stärker Schengensamarbetet. Den nya tekniken har harmoniserat och effektiviserat visumhandläggningen, och inneburit minskad administration vid utlandsmyndigheterna, vilket överensstämmer med policydialogens prioritering.

Under programperioden har Sverige bevakat utvecklingen av den nya VIS-förordningen som kommer att innebära ett omfattande behov av åtgärder nationellt. I förberedelsearbetet har en förstudie genomförts med ISF-medel med anledning av nya förordningar och förordningsändringar på EU-nivå gällande it-system. Den utgör grunden till utveckling av processer och it-system inom viseringspolitiken under kommande år.

Policydialogen fokuserade även på utveckling av det konsulära samarbetet, vilket resulterade i prioriteringar i programmet. Inget av de två projekten som genomförts syftar till att stärka samarbetet mellan utlandsmyndigheter men åtgärderna har ändå haft en påverkan på området. Genom att användningen av VIS effektiviserats och förbättrats har Sverige och andra Schengenländer fått tillgång till data av högsta kvalitet vilket stärker samarbetet mellan konsulatet. Även under särskilt mål 2 genomförs åtgärder med positiv inverkan på det konsulära samarbetet.

Omständigheter som påverkat genomförandet är primärt försenade förhandlingar om nya EU-förordningar vilket inneburit osäkerheter kring behov av it-utveckling och verksamhetsutveckling.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	1 - Nationell kapacitet
--	-------------------------

Inom det nationella målet prioriteras åtgärder som förbättrar det nationella VIS-systemet med anledning av förändringar som görs på EU-nivå men även baserat på nationella behov. Inköp och vidareutveckling av

biometrisk utrustning och utrustning för handläggning av viseringar är också prioriterat, liksom åtgärder för att förbättra kommunikationen mellan utlandsmyndigheter kring hantering av viseringar.

Genomförda åtgärder under det nationella målet har förbättrat den biometriska informationen i VIS-systemet och därmed förenklats och ökat kapaciteten i visumhandläggningen på utlandsmyndigheter. Genom nya biometristationer har Migrationsverket utvecklat Sveriges tekniska förmåga att kvalitetssäkra informationen som hämtas och lagras i det centrala VIS-systemet. Den nya utrustningen visar att den genererar en snabbare hantering av data och väsentligt ökat kvaliteten på den information som inhämtas och lagras i VIS, samt har inneburit att arbetet blivit enklare.

Andra genomförda åtgärder har omfattat analys hur nya förordningar och förändringar i befintliga förordningar påverkar Migrationsverkets processer och it-system inom viseringspolitiken, och vilka åtgärder som behöver vidtas i Sverige med anledning av det. Resultatet av förstudien ligger till grund för kommande utveckling och anpassning av processer och it-system inom myndigheten som ska göras med anledning av VIS-förordningen, interoperabilitetsförordningar, SIS och EES. För utvecklingsarbetet har Migrationsverket lämnat in ett projektförslag som är under beredning och omfattar kvarvarande medel på särskilt mål 1.

De två genomförda projekten har omfattat de finansiella prioriteringar som nämns under det nationella målet.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	2 - Unionens regelverk
--	------------------------

Det nationella målet prioriterar åtgärder som följer av förändringar i viseringskodexen och rekommendationer efter Schengenutvärdering och tematiska utvärderingar på viseringsområdet. Åtgärder inom målområdet ska bidra till att Sverige uppfyller EU:s regelverk kring viseringar.

Under 2019 avslutades en förstudie som Migrationsverket genomfört för att kartlägga vilka förändringar som verket måste genomföra för att anpassa sina system och processer till nya krav som följer av vissa EU-förordningar. Migrationsverket har i januari 2020 lämnat in en ansökan för ISF-medel för ett projekt med syfte att genomföra förändringar i it-stöd och processer med anledning av den förändrade VIS-förordningen och nödvändiga förändringar i det nationella VIS-systemet. Även om både förstudien och ansökan finns inom nationellt mål 1 nationell kapacitet tangerar de även detta nationella mål.

Då återstående medel under särskilt mål 1 har sökts inom nationellt mål 1 kommer ytterligare åtgärder troligen inte att genomföras under nationellt mål 2.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	3 - Konsulärt samarbete
--	-------------------------

Under det nationella målet prioriteras åtgärder som genomför EU:s viseringskodex, utbyte mellan medlemsstater och ökat samarbete och utveckling kring att säkerställa äktheten hos dokument. Åtgärderna ska förbättra hanteringen av Schengenviseringar. Samverkan lokalt mellan utlandsmyndigheter ska även bidra till att höja servicegraden för visumansökare.

Den ansvariga myndigheten har under perioden haft dialoger med Migrationsverket för att tillsammans identifiera åtgärder som kan beviljas medel ur ISF. Migrationsverket har en särställning inom målområde 1 då det är den myndighet som ansvarar för den verksamhet som finns beskriven i det nationella programmet. Dialogerna har resulterat i att det funnits ett större behov av att genomföra åtgärder som ligger inom nationellt mål 1.1 och inom särskilt mål 2 gränser. Det kan dock nämnas att åtgärder som tangerar detta nationella mål

genomförs under Migrationsverkets regi under särskilt mål 2 gränser. Projektet arbetar mot prioriteringen att öka det konsulära samarbetet inom Schengen och utveckla best practice inom arbetet med Schengenviseringar, och närmare bestämt utveckla metod för att utföra tillförlitliga och enhetliga ID-kontroller i samband med viseringar.

Då återstående medel under särskilt mål 1 har sökts inom nationellt mål 1 kommer ytterligare åtgärder troligen inte att genomföras under nationellt mål 3.

Särskilt mål	2 - Gränser
--------------	-------------

Lämna en sammanfattning av vilka framsteg som gjorts i genomförandet av strategin och uppnåendet av de nationella målen under budgetåret.

Beskriv vilka förändringar i strategin, de nationella målen eller övriga faktorer som skulle kunna ge ett annat utfall i framtiden.

Beskriv viktiga frågor som påverkar det nationella programmets resultat.

Under särskilt mål 2 genomförs åtgärder i pågående projekt som bidrar till att stärka EU:s inre säkerhet, förbättra Sveriges möjligheter att uppfylla Schengenregelverket, öka förmågan att upptäcka gränsöverskridande organiserad brottslighet, stärka myndighetssamverkan, samt anpassa och utveckla it-system för en integrerad gränsförvaltning. Dessa områden är utpekade i programstrategin och i policydialogen, och speglar behov som Sverige har under programperioden. De flesta åtgärder genomförs med anledning av EU-direktiv, vilket är en utgångspunkt för programgenomförandet. Projekten fokuserar även på andra behov som nämns i programmet såsom utbildning, it och infrastruktur samt utrustning för gränskontroll. Målområdet innehåller många prioriteringar men tilldelningen av budget utgör en begränsning vilket innebär att alla åtgärder inte kommer att täckas av projekt.

Genomförandet av Schengenregelverket är centralt för målområdet och omfattar åtgärder efter rekommendationer från Schengenutvärderingen 2017, vilket även var prioriterat i halvtidsöversynens policydialog.

Målområdet prioriterar även utveckling av it-system och processer på gränskontrollområdet där större satsningar pågår för att genomföra EU-direktiv kring det europeiska in- och utresesystemet EES, ETIAS och SIS, som även kopplar till åtgärder för interoperabilitet mellan systemen under särskilt mål 5. Genomförandet kommer att påverka flera myndigheters verksamheter inom gränskontrollområdet.

Den nationella strategin för integrerad gränsförvaltning, vilken är gemensam för Polisen, Migrationsverket, Kustbevakningen, Sjöfartsverket, Tullverket och Säkerhetspolisen, omfattar mål och prioriteringar för gränskontrollverksamheten och ska säkerställa att Schengenregelverket följs. Pågående åtgärder bidrar till att uppfylla målen i både den nationella strategin och programmet. Under 2020 kommer en översyn att ske av strategin.

Migrationskrisen i början av programperioden och tillfälliga gränskontroller sedan november 2015 har inneburit en påtaglig belastning för särskilt Polismyndigheten som inledningsvis hade begränsade möjligheter att genomföra insatser med stöd av ISF. De två övriga myndigheterna på området, Migrationsverket och Kustbevakningen, såg ett större behov av åtgärder under andra mål. Den sena starten har inneburit noggrann uppföljning av förbrukningstakten för att minska risken för återtagande av medel enligt EU-regelverket. Varje projekt påverkar genomförandet, såväl kvalitativt som ekonomiskt. Genomförandet av vissa projekt har

försenats pga. svårigheter att tillsätta personal i tid för projektstart. Trots en långsam start återstår nu endast en mindre andel medel att bevilja.

Andra omständigheter som påverkar genomförandet är primärt försenade förhandlingar om nya EU-förordningar och osäkerheter kring it-utveckling och genomförande på EU-nivå respektive i andra medlemsländer.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål
--

1 - Eurosur
-------------

I linje med programstrategin och prioriteringar under det nationella målet om Eurosur pågår åtgärder för att säkerställa efterlevnad av Schengenregelverket, särskilt Eurosurförordningen men även delar av Frontexförordningen. Utvecklingen har medfört en mer fungerande nationell samordningscentral (NCC), etablering av regionala samordningscentraler (RCC) i polisregionerna samt ett mer utvecklat arbete kring riskanalys.

Vid Schengenutvärderingen 2017 rapporterades brister i nuvarande NCC, samt att ett system för riskanalys enligt CIRAM 2.0 (en gemensamt framtagen modell för riskanalys för både EU- och nationell nivå), saknas. Projektet har därför utvecklat de verksamheter inom polisen som arbetar med EUROSUR samt infört CIRAM 2.0, som stöd för gränskontroll gällande både sjö- och luftgräns. Syftet med projektet är att ge en ökad situationsmedvetenhet och bidra till att förbättra den operativa samordningen inom svensk gränskontroll. Projektet ska omsätta CIRAM 2.0 i en svensk kontext samt leverera rutiner för ett systematiskt och strukturerat samarbete mellan gränspolis och underrättelseverksamhet.

Genomförda åtgärder hittills har resulterat i förbättrad informationssamordning inom Polismyndigheten och ökad situationsmedvetenhet avseende illegal migration och gränsöverskridande brottslighet. Kunskapen om Eurosur har stärkts inom polisen tack vare RCC och projektets deltagande i andra samverkansforum inom myndigheten. Förmågan skiljer sig åt mellan regioner men sammantaget finns etablerad förmåga till regional samordning i samtliga sju polisregioner och ett aktivt arbete inom och mellan både polisregioner och nationell nivå tack vare projekt Eurosur. Inrapportering och datainsamling har ökat avsevärt vilket ökar Sveriges bidrag till den europeiska situationsbilden. Kompetensen kring riskanalys har stärkts genom utbildning i CIRAM 2.0 som förutom polisen även omfattat Tullverket, Kustbevakningen och Migrationsverket.

Åtgärderna som genomförs under målområdet omfattar alla prioriteringar som omnämns i det nationella programmet. Kvarstående behov är att samordna information mellan myndigheter med ansvar för gränskontroll samt omsätta situationsmedvetenheten i operativ reaktionsförmåga. Ett nystartat projekt som finns inom nationellt mål 2.6 avser öka den operativa kapaciteten hos Kustbevakningen, Tullverket och Polismyndigheten genom att öka förmågan att basera den operativa verksamheten på underrättelser eller riskbedömningar.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål
--

2 - Informationsutbyte
------------------------

Pågående åtgärder under målområdet omfattar en pilotsatsning i Migrationsverkets regi för att utveckla kompetens vid bedömning av id-handlingar som inkommer inom ramen för EU:s viseringskodex. Projektet omfattar utveckling av nya arbetssätt, användning av ny teknisk utrustning och ökad kompetens för att minska identifierade problem av förfalskade id-handlingar. Piloten kommer att fokusera på syriska id-handlingar och genomförs vid utvalda utlandsmyndigheter i Amman, Khartoum, Kairo och Beirut. Ambitionen är att överföra

resultaten till andra utlandsmyndigheter och på så sätt kan Sverige som medlemsstat bidra med kunskap och etablera nätverk inom det lokala Schengensamarbetet i regionen.

I övrigt prioriteras inom målområdet åtgärder som ska stärka informationsutbytet och förmågan att analysera information kopplat till gränskontroll i syfte att förebygga och bekämpa gränsöverskridande brottslighet. Här lyfts särskilt samverkan mellan polisen, Kustbevakningen, Tullverket och Migrationsverket fram. Det nyligen beviljade Eurosur-projektet inom mål 2.6 arbetar även mot prioriteringar inom 2.2. Syftet med projektet är att öka den operativa kapaciteten hos myndigheterna med ansvar för gränskontroll genom att i högre grad basera underlag för operativ verksamhet på underrättelser eller riskbedömningar inom områden illegal migration och gränsöverskridande brottslighet. Därigenom ska informationsutbyte och operativt samarbete förbättras, dels inom Polismyndigheten, dels mellan Polismyndigheten, Tullverket och Kustbevakningen, bland annat vid gemensamma nationella gränsoperationer.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	3 - Gemensamma unionsnormer
--	-----------------------------

Inom nationellt mål 3 prioriteras åtgärder som anpassar och förbättrar användningen av SIS II (Schengen Information System) och utveckling av ICAO PKD liksom införande av automatiska gränskontroller. Åtgärder för att utveckla SIS II och ICAO PKD har genomförts av Polismyndigheten med nationella medel då arbetet redan var långt kommet när genomförandet av ISF startade i Sverige. Anpassningar av systemet med anledning av nya förordningar på området genomförs under nationellt mål 6 nationell kapacitet.

Den ansvariga myndigheten har inför de senaste ansökningsomgångarna fört dialoger med samverkansgruppens myndigheter (partnerskapet) för att undersöka om det finns andra behov inom målområdet som skulle kunna förverkligas med hjälp av ISF-medel. De projektidéer som presenterats har omfattats av andra nationella mål. Då återstående medel inom särskilt mål 2 framför allt omfattar medel för särskilda insatser kopplat till IT-system kommer troligtvis inga projekt att genomföras under detta nationella mål.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	4 - Unionens regelverk
--	------------------------

Målområdet omfattar framför allt prioriteringar av åtgärder som ska leda till att Sverige uppfyller EU:s regelverk kring gränsförvaltning. Åtgärder med anledning av rekommendationer från Schengenutvärderingar står i fokus och det är just på det området som Sverige med ISF-medel gör ett omfattande arbete med att omhänderta de rekommendationer som utvärderingen lämnade och som ska bidra till att stärka Sveriges gränsförvaltning.

För att komma till rätta med flera brister ska projektet i enlighet med rekommendationerna utveckla ett nationellt koncept för utbildnings- och läroplaner. Dessa ska vara i linje med Frontex gemensamma standard för en undervisningsplan (CCC - Common Core Curriculum). Projektet ska även identifiera och ta fram en modell för uppföljning och kvalitetskontroll av gränsförvaltning. Förväntat resultat är utveckling och driftsättning av en utbildningsplan som ska försörja gränsförvaltningen med nyckelkompetens samt ökad kunskapsnivå inom gränsförvaltningen. Målet är ökad förmåga att tillämpa unionskodexen och ökad förmåga att hantera kontroller mot SIS. För att självständigt kunna följa upp verksamheten och identifiera fortsatta utvecklingsområden ska projektet även ta fram en modell för uppföljning och kvalitetskontroll.

I den första ansökningsomgången 2020 har ett projektförslag från Polismyndigheten presenterats som omfattas av detta nationella mål. Projektet syftar till att implementera europaparlamentets och rådets förordning (EU)

2019/1896 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och säkerställa Polismyndighetens förmåga att leva upp till de krav som ställs på myndigheten.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	5 - Framtida utmaningar
--	-------------------------

Inga åtgärder planeras inom detta nationella mål.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	6 - Nationell kapacitet
--	-------------------------

Här finns de flesta projekten inom särskilt mål 2 och en anledning är att området innehåller prioriteringar som stämmer väl överens med var de primära behoven finns inom gränsförvaltningen. Sammantaget ligger projekten väl i linje med målområdets prioriteringar. Särskilda medel har tillförts för att utveckla och anpassa IT-system för gränsförvaltning till följd av EU-förordningar som antagits under senare år.

In- och utresesystemet (EES) ska bidra till en förbättrad förvaltning av de yttre gränserna, förhindra irreguljär invandring och underlätta hanteringen av migrationsströmmar. Projektet ska införa användning av EES i all tillämplig verksamhet inom Polismyndigheten. Utveckling av it-stöd och att integrera systemet mot centrala EES samt vidareutveckla det nationella EES ingår. Det görs även förändringar i Migrationsverkets system och processer för att stödja införandet av EES och de därmed betingade förändringarna i det nationella VIS-systemet. Polismyndigheten har sökt ytterligare medel för vidareutveckling och utrustning av teknisk utrustning kopplat till EES, och för att stärka gränskontrollen med mobila fingeravtrycksläsare.

Arbete har påbörjats med att genomföra de nya SIS-förordningarna vid Polismyndigheten och i inledningsskedet säkerställs att myndighetens olika kompetensområden på området (gränskontroll, utbildning, it-utveckling och myndighetssamverkan) stärks och samverkar. Polismyndigheten och Migrationsverket har lämnat projektförslag för att utveckla processer och it-stöd för att uppfylla nya förordningskrav.

Projektförslag från Polismyndigheten för att implementera ETIAS, både vad gäller verksamhetsprocesser och it-utveckling, är under beredning. Samtliga satsningar kring it-system ska leda till att både Sverige och EU:s inre säkerhet stärks, att irreguljär migration upptäcks och förhindras, att Sveriges förmåga att upptäcka och förhindra grova brott ökar samt ska bidra till att rörligheten inom och till EU kan ske effektivare.

Baserat på rekommendationer från Schengenutvärderingen köps utrustning in som möjliggör bedömning av dokument på distans, vilket ska åtgärda bristen på dokumenttekniker vid gränsövergångsställen. Syftet är att bekämpa gränsöverskridande brottslighet och bidra till en förbättrad och mer rättssäker kontroll vid yttre gräns.

Inom Eurosur ska ansträngningar göras för att höja den operativa verksamhetens förmåga att reagera på uppkomna hot samt att öka förmågan att stödja, följa upp och utvärdera den egna verksamheten.

Särskilt mål	3 - Driftsstöd
--------------	----------------



Lämna en sammanfattning av vilka framsteg som gjorts i genomförandet av strategin och uppnåendet av de nationella målen under budgetåret.

Beskriv vilka förändringar i strategin, de nationella målen eller övriga faktorer som skulle kunna ge ett annat utfall i framtiden.

Beskriv viktiga frågor som påverkar det nationella programmets resultat.

Särskilt mål	5 - Förebygga och bekämpa brott
--------------	---------------------------------

Lämna en sammanfattning av vilka framsteg som gjorts i genomförandet av strategin och uppnåendet av de nationella målen under budgetåret.

Beskriv vilka förändringar i strategin, de nationella målen eller övriga faktorer som skulle kunna ge ett annat utfall i framtiden.

Beskriv viktiga frågor som påverkar det nationella programmets resultat.

Den nationella säkerhetsstrategin, som anger riktningen för arbetet för att värna Sveriges säkerhet, bekräftar behov, prioriteringar och åtgärder under särskilt mål 5.

Ett flertal rekommendationer i policydialogerna med kommissionen har genomförts som åtgärder inom fonden. De brottsområden som prioriterats överensstämmer t.ex. med prioriterade områden i EU:s policycykel. Insatser har delvis genomförts med annan finansiering, men behov av fler åtgärder inom utpekade områden kvarstår. Generellt är behovet av insatser för att stävja den grovt organiserade brottsligheten, inklusive skjutningar och sprängningar, stort i Sverige. Ett flertal åtgärder har initierats den senaste tiden och ett par av dessa genomförs inom Fonden för inre säkerhet. Särskilda insatser för att komma tillrätta med gängkriminalitet och skjutningar i utsatta områden har prioriterats och ingår som en integrerad del i den satsning som görs nationellt. I policydialogen nämns vikten av utbildning och satsningar för att tillgodose rekommendationer från FATF-utvärderingar, åtgärder för att bekämpa cyberbrott samt stöd till brottsoffer. Samtliga rekommendationer har omhändertagits i beviljade ISF-projekt. Utmaningarna kopplade till informations- och cybersäkerhet kan komma att kräva större insatser framöver.

Nationellt centrum för terrorhotbedömning (NCT) gör kontinuerliga bedömningar av terrorhotnivån i Sverige och mot svenska intressen utomlands. Hotnivån har sedan 2010 bedömts ligga på nivå 3 av 5. Nivå 3 innebär ett förhöjt terrorhot, vilket betyder att ett attentat kan ske. Hotnivån höjdes inte efter attacken på Drottninggatan i april 2017, men behov av åtgärder accentuerades ytterligare. Det är därför inte överraskande att området med flest beviljade projekt inom särskilt mål 5 är just terrorbekämpning.

Det gränsöverskridande samarbetet ses som en förutsättning för den inre säkerheten och för möjligheten att bekämpa den grova organiserade brottsligheten. Ett område som har en tydlig gränsöverskridande karaktär och som också genererat samverkan med andra medlemsstater och EU-organ är området informationsutbyten. Inom det brottsförebyggande och brottsbekämpande området har genomförandet av PNR-direktivet och av förordningarna kopplade till interoperabilitet prioriterats. Arbetet fortsätter och kommer även prioriteras under kommande programperiod.

Inom andra områden genomförs relativt få gränsöverskridande samarbeten. Detta identifierades i den senaste policydialogen med kommissionen och har uppmärksamats av fondens övervakningskommitté, som inför 2019 års ansökningsomgång rekommenderade fondsekretariatet att prioritera projekt med koppling till EMPACT. En myndighetsgemensam ansökan på temat är just nu under beredning.

Omständigheter som påverkat och påverkar genomförandet är primärt försenade förhandlingar om nya EU-förordningar och osäkerheter kring it-utveckling och genomförande på EU- nivå respektive i andra medlemsländer.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål
--

1 - Brott – förebyggande och bekämpning
---

Brottsområden inom EUs policycykel prioriteras inom målet. Av de nuvarande tio prioriterade brottsområden har projekt genomförts inom tre; it-brott (riktat mot styrsystem på kärnkraftverk), olaglig handel med och distribution och användning av skjutvapen samt brottsliga tillgångar och penningtvätt. Det finns dock ett uttalat intresse och behov av att intensifiera arbetet inom ramen för policycykelns olika delar. Nationellt är detta en del av myndigheternas brottsförebyggande och brottsbekämpande arbete, internationellt sker arbetet delvis inom ramen för EU:s multidisciplinära plattform mot kriminella hot (EMPACT). Fondens Övervakningskommitté har uttryckt önskemål om att fonden ska prioritera samverkansprojekt mellan myndigheter för att öka förutsättningarna för Sverige att utnyttja de verktyg och nätverk som erbjuds genom EMPACT. En myndighetsövergripande EMPACT-ansökan lämnades in 31 januari 2020 och är under beredning.

Övriga prioriteringar under målet är att förebygga och bekämpa grov organiserad brottslighet inklusive terrorism och våldsbejakande extremism. Inom målet pågår två projekt relaterade till utmaningar som identifierats i särskilt utsatta områden och fem projekt på temat terrorism och våldsbejakande extremism.

De första resultaten för målområdet inbegriper en höjd förmåga för deltagande myndigheter att motverka och ingripa vid terrorbrott, ökad kompetens bland landets åklagare kring penningtvätt och brottsutbytesfrågor, samt ökad kunskap kring åtgärder för att motverka radikaliserings.

Prioriteringar och åtgärder som pekats ut i det nationella programmet, men inte genomförts i ISF-projekt, är åtgärder som särskilt avser: narkotikarelaterad brottslighet, ökat beslag av vapen, människosmuggling och trafficking, punktskattebrott samt it-relaterad brottslighet med särskilt fokus på att bekämpa sexualbrott mot barn, pornografi, samt metoder för bättre identifiering av brottsoffer och brottsutövare. En hel del åtgärder har genomförts med annan finansiering. Fler insatser behövs dock på området.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål
--

2 - Brott – informationsutbyte
--------------------------------

Under det nationella målet prioriteras åtgärder som stödjer informationsutbyten inom och mellan länder t.ex. genom ett mer effektivt utnyttjande av befintliga it-system, utveckling av metoder/teknik samt nya it-system för brottsförebyggande och brottsbekämpande syften. I Sverige pekades tidigt på att utvecklingen av PNR skulle svälja en stor del av resurserna i fonden. Två projekt har beviljats för utveckling av PNR. Det tredje projektet rör planering inför tillämpning av interoperabilitetsförordningarna, även det en prioriterad åtgärd i Sverige. Genom PNR-projekten är Sverige på god väg att implementera de nya funktionaliteter som PNR-direktivet föreskriver, men fler åtgärder krävs sannolikt i den kommande programperioden. Genomförandet av interoperabilitet är ännu i sin linda, inte minst för att alla berörda förordningar ännu inte är färdigförhandlade och för att utvecklingsarbete krävs från eu-LISAs sida innan de nationella lösningarna kan komma på plats.

Ett fjärde projekt, som tangerar prioriteringarna inom målet, men som inordnats under mål 5.1 är Tullverkets projekt *Effektiviserat IT-stöd för processen Hantera brott*. Tullverket bygger med stöd av ISF upp ett mer effektivt och modernt IT-stöd för avrapportering av beslag och brottsärenden. Under 2019 har Tullverkets dialog med de andra myndigheterna inom Rättsväsendets informationsförsörjning intensifierats. Dialogerna har syftat till att skapa en gemensam plan för när Tullverket och Domstolsverket, Åklagarmyndigheten, Polismyndigheten och Brottsförebyggande rådet ska bygga integrationer mellan respektive myndighets systemstöd.

Prioriterade områden i det nationella programmet, som inte resulterat i några projekt, är utvecklad samverkan med Europol i arbetet med EU:s policycykel, förbättrat gränsöverskridande arbete för att lösa cyberbrott, internationell samverkan för bekämpning av barnpornografibrott, vidareutveckling av SPOC-konceptet samt projekt med bäring på ökat informationsutbyte inom tullområdet. Berörda myndigheter anser att omnämna områden bör prioriteras även i kommande programperiod.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	3 - Brott – utbildning
--	------------------------

Det genomförs inte några renodlade utbildningsprojekt inom särskilt mål 5. I ett flertal genomförda och pågående projekt ingår dock utbildning och kompetensutveckling som en integrerad del. Det finns även exempel på projekt inom särskilt mål 6 med brottsförebyggande och kompetenshöjande syften.

Exempel på ett väl genomfört projekt där utbildning ingår är Åklagarmyndighetens projekt *Nationell utbildningsinsats mot brottsutbyte och penningtvätt*. I projektet genomförde myndigheten i samverkan med Polismyndigheten en utbildningssatsning där drygt 70 % av Sveriges åklagare fick en utbildning i brottsutbyte och penningtvätt. I projektet ingick även studiebesök på Metropolitan Police samt en heldagskonferens med fokus på brottsutbyte och penningtvätt.

I Länsstyrelsen Skånes projekt *Skånes Quatro Helix*, anordnades ett flertal regionala kunskapsseminarier med syfte att sprida information om aktuell forskning, lagstiftning och utmaningar kring våldsbejakande extremism lokalt, regionalt, nationellt och internationellt. Projektet samlade aktörer som i sin vardag möter de utmaningar som våldsbejakande extremism innebär och skapade en arena som möjliggjorde nätverkande och ömsesidigt lärande.

I det senaste PNR-projektet har Polismyndigheten tagit fram internutbildningar till personalen på PIU samt medverkat i CEPOL:s utbildningar både som deltagare och lärare.

I projektet CBRN genomfördes seminarieövningar med personal från polis, räddningstjänst och landsting i syfte att närmare undersöka samverkan mellan dessa aktörer vid en potentiellt allvarlig och storskalig CBRN-incident och i projektet iPilot genomfördes en simulerad cyberattack mot ett kärnkraftverk i samverkan mellan privata tillståndsgivare och offentliga aktörer. Den senare hade ett 30-tal observatörer från andra länder och genomfördes i enlighet med en vedertagen metod framtagen av det internationella organet IAEA. Övningarna genomfördes primärt för att identifiera sårbarheter, tekniska såväl som organisatoriska, som behöver åtgärdas för att stärka den inre säkerheten. Projekten ledde till rekommendationer och översyn av myndigheternas risk- och sårbarhetsanalyser.

Utbildning och kompetenshöjande åtgärder är en förutsättning för att berörda aktörer på området ska kunna ta till sig ny teknik och nya erfarenheter. Utbildningsinsatser bör därför prioriteras även under kommande programperiod.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	4 - Brott – stöd till offer
--	-----------------------------

I programmet pekas på vikten av att öka förmågan till identifiering av och stöd till brottsoffer. Hänvisning görs till de rättsakter som antagits för skydd och stöd av brottsoffer. Särskilt lyfts EU:s brottsofferdirektiv, men även direktiv kopplade till människohandel och sexuellt utnyttjande av barn. Gränsöverskridande samverkan pekas ut som ett prioriterat tillvägagångssätt för att komma tillrätta med utmaningar som den gränsöverskridande brottsligheten för med sig.

Brottsoffermyndigheten har genom fonden tagit fram en guide riktad till brottsoffer. Guiden är interaktiv och placerad på myndighetens webbplats. Dess viktigaste funktion är att hjälpa brottsoffer att på ett effektivt sätt sortera bland en stor mängd information. I guiden kombineras texter med filmer och animationer. Brottsoffer ska kunna skraddarsy vilken information som ska visas, bl.a. utifrån vilken typ av brott som personen utsatts för, var i rättsprocessen personen befinner sig och var personen är bosatt. Tanken är att ge brottsoffer så relevant och överskådlig information som möjligt samt även information om var lokalt stöd kan erbjudas.

Projektet bygger på EU:s brottsofferdirektiv från 2011. En av direktivets viktigaste hörnstenar är att ge brottsoffer information om brottmålsprocessen och om vilket stöd de kan ha rätt till. Projektet bedöms ha bidragit till att uppfylla detta krav.

Utpekade åtgärder i det nationella programmet, som inte resulterat i några projekt, är metodutveckling inklusive bättre verktyg för riskvärdering och metoder/verktyg för att underlätta intervjuer med brottsoffer. Även gränsöverskridande samverkan saknas i beviljat projekt. Åtgärderna är fortsatt aktuella och bör prioriteras även under kommande programperiod.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål
--

5 - Brotts – hot- och riskbedömning
-------------------------------------

Fokus i detta mål har varit metodutveckling och ökad samverkan kring frågor som rör farliga ämnen (CBRNE). Ett projekt har genomförts på området; *Nationell samverkan CBRN händelse*. Projektet var en fortsättning på ett nationellt projekt där småskaliga händelser med CBRN-anknytning analyserats över hela händelsekedjan. Inom ISF-projektet utvärderades samhällets beredskap vid storskaliga CBRN-händelser. Arbetet initierades av Polismyndigheten, som är ansvarig för att koordinera incidenter med farliga ämnen. Projektet ledde till ett antal rekommendationer, som efter projektavslut ska omhändertas i berörda organisationer. Fler åtgärder välkomnas på området. Metodutveckling för hantering av storskaliga händelser lyftes upp som ett prioriterat område i policydialogen mellan regeringen och kommissionen inför programskrivningen.

I det nationella programmet har ett antal behov/åtgärder med koppling till CBRNE identifierats, men inte genomförts under programperioden. Exempel är ökad förmåga att identifiera CBRNE substanser, utbildning och samverkan med tredje länder, övningar nationellt och internationellt i syfte att öka förmågan att söka efter farliga ämnen i fartyg (CBRNE), flyg (BRN) och containers i hamnområden (CBRN)

Berörda myndigheter på området anser att det förebyggande och förmågeutvecklande arbetet inom CBRNE fortsatt ska prioriteras, till exempel genom åtgärder som stärker genomförandet av EU:s åtgärdsplan och den aktörsgemensamma CBRNE-strategin. Även åtgärder, som ökar samverkan mellan aktörer inom EU, internationella forum och Norden, bör lyftas fram.

Särskilt mål
--------------

6 - Risker och kriser
-----------------------

Lämna en sammanfattning av vilka framsteg som gjorts i genomförandet av strategin och uppnåendet av de nationella målen under budgetåret.

Beskriv vilka förändringar i strategin, de nationella målen eller övriga faktorer som skulle kunna ge ett annat utfall i framtiden.

Beskriv viktiga frågor som påverkar det nationella programmets resultat.

Den diversifierade målgruppen och mångfalden av behov inom området risk- och krisberedskap gjorde det särskilt viktigt med flexibilitet i formuleringarna av prioriteringar och åtgärder inom detta särskilda mål. Den

nationella säkerhetsstrategin bekräftar de behov, prioriteringar och åtgärder som omnämns i programmet. I strategin nämns exempelvis vikten av åtgärder för att höja förmågan att förebygga, identifiera och hantera it-incidenter och antagonistiska attacker. Andra åtgärder rör förebyggande insatser mot hot mot energiförsörjning, transporter och kritisk infrastruktur. Med stöd av ISF-medel bedrivs åtgärder på alla dessa områden. Prioriteringarna ovan identifierades även vid policydialogen med kommissionen där särskilt förmågan att hantera storskaliga kriser, förbättrade tvärssektoriella inklusive gränsöverskridande samarbeten och stärkt motståndskraft mot cyberattacker lyftes fram. Åtgärder på samtliga områden har genomförts eller pågår inom fonden.

I den senaste policydialogen var kommissionens medskick till Sverige att prioritera projekt som möjliggör skydd av offentliga miljöer. Ett pågående projekt genomförs i detta syfte. Projektet utrustar polisen med ny teknik, som kan identifiera och neutralisera oönskade drönare. Nationellt genomförs ytterligare åtgärder på området, men inte genom ISF.

Inom fonden har mest intresse visats för projekt som bidrar till skydd av kritiska infrastrukturer och utbildning. I den nationella säkerhetsstrategin bekräftas att behovet av kompetenshöjande åtgärder, inte minst i övningar som genomförs i samverkan mellan lokala, regionala och nationella aktörer, är av avgörande betydelse för att effektivt kunna agera förebyggande och hantera kriser. Fler projekt på området välkomnas därför.

Lag (2018:1174) om informationssäkerhet för samhällsviktiga och digitala tjänster trädde i kraft den 1 augusti 2018. Lagen innebär krav på informationssäkerhet och incidentrapportering för leverantörer av samhällsviktiga och vissa digitala tjänster. NIS-direktivet är omnämnt i det nationella programmet, men hittills har inget projekt genomförts på området. Fler insatser krävs för att fullt ut implementera lagen i Sverige. Åtgärder kommer sannorlikt att prioriteras även i nästa programperiod.

Av de fem öppna nationella målen inom särskilt mål 6 har projekt beviljats inom tre. Ett område som saknar projekt är informationsutbyte. Behov av åtgärder på området är fortsatt stort. IT-verktyg som stödjer berörda aktörers gemensamma förmåga och samverkan behöver utvecklas och bör finnas med som prioriterat område även i nästa programperiod.

Trots den breda ansatsen har det under åren varit svårt att identifiera och realisera projekt inom målet. Inför kommande programperiod behöver fondsekretariatet och partnerskapet diskutera hur vi bättre kan nå ut till berörda aktörer. Samtliga medel under särskilt mål 6 har utmaningen till trots fördelats.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	1 - Risk – förebyggande och bekämpning
--	--

Inom målet har förbättrad samverkan mellan myndigheter och mellan nationella och lokala aktörer lyfts fram, t.ex. genom åtgärder som skapar förutsättningar för ett gemensamt center för risk- och krisberedskap. Även behov av förebyggande och bekämpande åtgärder för att skydda människor, samhällsviktig verksamhet och kritiska infrastrukturer vid antagonistiska attacker (t.ex. cyberattacker) nämns. Andra uppmärksammade behov är ökad kännedom om vikten av krisberedskapsåtgärder, liksom åtgärder som säkerställer att informationssäkerhet blir en integrerad del i utvecklingen av it-system i samhället. En viktig åtgärd för den senare prioriteringen är att skapa förutsättningar för implementeringen av NIS-direktivet i Sverige.

Ett flertal prioriterade områden har berörts och genomförts i projekt under programperioden. Exempel på aktiviteter i projekt är test av inköpt utrustning genom övningar och nätverkande i det internationella nätverket ATLAS, samverkan mellan privata och offentliga aktörer i simulerade övningar i syfte att minska sårbarhet vid cyberattacker, utveckling av myndighetsgemensam standard för skalskydd i kritiska infrastrukturer, ny

datacentersite på Migrationsverket för skydd av samhällsviktig verksamhet/kritisk infrastruktur, inköp av utrustning till Strålsäkerhetsmyndigheten för att öka förmågan att mäta och upptäcka farlig strålning.

Prioriterade åtgärder, som inte genomförts, är utformning av ett center för risk- och krisberedskap samt åtgärder för att säkerställa att Sverige fullt ut implementerarar NIS-direktivet. Dessa åtgärder är fortsatt prioriterade.

Då samtliga medel under särskilt mål 6 har beviljats kommer ytterligare åtgärder troligen inte att genomföras under nationellt mål 1.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål
--

2 - Risk – informationsutbyte
-------------------------------

Behov av ökad förmåga till säkert och effektivt informationsutbyte mellan berörda aktörer nationellt och internationellt var vägledande vid formuleringen av prioriterade åtgärder inom detta mål. Behovet återstår, även om få åtgärder och/eller genomförda projekt har styrt mot detta nationella mål under programperioden. Föreslagna åtgärder i programmet såsom utveckling av it-system för att underlätta informationsutbyten, åtgärder som ger förutsättningar för en gemensam lägesbild risk- och krisberedskapsaktörer emellan, samt projekt som ger förutsättningar för gränsöverskridande samverkan genom interoperabilitet saknas. Dessa åtgärder är fortsatt prioriterade.

Då samtliga medel under särskilt mål 6 har beviljats kommer ytterligare åtgärder troligen inte att genomföras under nationellt mål 2.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål
--

3 - Risk – utbildning
-----------------------

Utbildning, träning och kompetensutveckling är återkommande inslag i flera projekt som genomförts i fonden. Under målet har särskilt vikten av samverkan mellan olika sektorer och tvärssektoriella utbildningsinsatser pekats ut som framgångsfaktorer. Trots att enbart tre projekt har genomförts inom målet har alla föreslagna åtgärder hanterats. Två av projekten inom målet har ett renodlat utbildningsfokus. Projekten koordineras av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och drivs av avdelningen för utveckling av beredskap på Revingehed, som är en av MSB:s träningskolor. I ett projekt utvecklar MSB en helt ny tvärssektoriell utbildning i samverkan med Katastrofmedicinskt centrum och Räddningstjänst Syd. Utbildningen ger förutsättning till ökad samverkan mellan sektorerna, ökad förmåga till gemensamma bedömningar och en ökad förmåga till gränsöverskridande samverkan. I ett annat projekt utvecklar MSB teknisk utrustning som ska kunna användas vid distansutbildning och vid simulerad träning. Utrustningen kommer delvis att användas i den tvärssektoriella utbildning som tas fram inom fonden.

Det tredje projektet inom målet är Polismyndighetens avslutade projekt *iPilot2017*. Projektet var ett utbildningsprojekt, men åtgärderna rörde sig över flera nationella mål. Syftet med projektet var att undersöka vad som händer vid en cyberattack mot styrsystemet i ett svenskt kärnkraftverk och att peka på sårbarheter och ge rekommendationer till berörda aktörer. Utbildningsinslaget var den simulerade cyberattacken (övningen) samt efterföljande ledningsseminarium. Övningen genomfördes enligt en metod som tagits fram av det internationella atomenergiorganet IAEA. FOI bidrog med övningslokal och experter på Försvarshögskolan ledde övningen. Projektet var tvärssektoriellt såtillvida att flera sektorer inklusive ledningspersonal involverades och gränsöverskridande såtillvida att representanter från 11 länder deltog som observatörer under övningen. Både privata och offentliga aktörer deltog, vilket stödmottagaren såg som en förutsättning för förändring, då både privata och offentliga aktörer behöver vidta åtgärder för att öka beredskap och skydd vid denna typ av attacker. Projektets resultat förmedlades muntligen till berörda aktörer. Förändringar initierades efter projektets slut.

Då samtliga medel under särskilt mål 6 har beviljats kommer ytterligare åtgärder troligen inte att genomföras under nationellt mål 3.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	4 - Risk – stöd till offer
--	----------------------------

Inga åtgärder har planerats under detta nationella mål.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	5 - Risk – infrastruktur
--	--------------------------

Med kritiska infrastrukturer avses anläggningar och system som är nödvändiga för att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner inom en samhällssektor. Samhällsviktiga verksamheter återfinns inom 11 sektorer inom både privat och offentlig sektor. En anläggning eller ett system klassas som kritisk infrastruktur om ett bortfall p.g.a. en driftsstörning eller förstörelse riskerar att få betydande konsekvenser för samhället. Inom EU är detta därför ett särskilt prioriterat område.

Inom fonden genomförs två projekt på området risker och kriser kopplat till kritisk infrastruktur. Stödmottagarna undersöker risker och beroenden mellan och inom kritiska infrastrukturer i syfte att ta fram modeller som ska kunna användas förebyggande i samhället för att undvika och mildra haverier vid eventuella attacker. Gemensamt för projekten är att de har en uttalad teoretisk ansats och att de modeller som utvecklats inte utan anpassning går att applicera på verkliga situationer. Ambitionen för projekten är dock att paketera resultaten på ett sådant sätt att infrastrukturägare ska kunna använda dem i sina verksamheter. De två projekten har beröringspunkter med varandra både vad gäller inriktning, intressenter och slutanvändare.

Projekten beviljades innan Övervakningskommittén beslutade om att forskningsinriktade projekt, utan direkt omsättning i operativ verksamhet, inte ska prioriteras i fonden.

Då samtliga medel under särskilt mål 6 har beviljats kommer ytterligare åtgärder troligen inte att genomföras under nationellt mål 5.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	6 - Risk – tidig varning och kris
--	-----------------------------------

Inga åtgärder har planerats under detta nationella mål.

Åtgärder som finansierats under nationellt mål	7 - Risk – hot- och riskbedömning
--	-----------------------------------

Det finns inga beviljade projekt med hot- och riskbedömning som huvudområde, men ett flertal åtgärder har omhändertagits i projekt under andra mål i programmet. Utbildning, erfarenhetsutbyten och övningar samt analytiska studier och utvärdering är aktiviteter som lyfts fram under målet. Samverkan mellan myndigheter har särskilt pekats ut som viktiga aktiviteter.

Inom projektet *iPilot2017* genomförde myndigheter och privata tillståndsgivare gemensamma övningar för att identifiera sårbarheter och kompetensluckor i syfte att utveckla bättre metoder/processer, förbättra samverkan, förfina teknik och utrustning och se över förmågor och färdigheter.

I ett projekt som koordineras av Högskolan i Skövde pågår arbetet med att ta fram en modell för risk- och sårbarhetsbedömning av CPS-system, ett system som används i många industrier och kritiska infrastrukturer.

En funktion som utvecklas är en modell som minimierar konsekvenserna av en cyberattack i CPS-system och som säkerställer att systemet återgår till normal aktivitet efter en attack.

I projektet *Nationell samverkan CBRN händelse* genomfördes workshops i samverkan med alla berörda aktörer på området farliga ämnen för att kartlägga samverkan och öka förståelsen för hur det förebyggande arbetet och styrningen kan förbättras på området.

Då samtliga medel under särskilt mål 6 har beviljats kommer ytterligare åtgärder troligen inte att genomföras under nationellt mål 7.



## PRELIMINÄR TIDSPLAN

Särskilt mål	NO/SA	Huvudåtgärd	Åtgärdens benämning	Planeringsfasen inleds	Genomförandefasen inleds	Avslutandefasen inleds
Särskilt mål1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik	Nationellt mål1 - Nationell kapacitet	1	Measures aimed at streamline migration-related operations and visa processing.	2016	2016	2018
Särskilt mål1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik	Nationellt mål1 - Nationell kapacitet	2	Development, deployment and improvement of the VIS.	2018	2018	2020
Särskilt mål1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik	Nationellt mål1 - Nationell kapacitet	3	Measures aimed at improving service and raising standards, compliance with regulatory framework.	2018	2018	2020
Särskilt mål1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik	Nationellt mål2 - Unionens regelverk	1	Measures contributing to the implementation of a new Visa Code.	2018	2018	2020
Särskilt mål1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik	Nationellt mål2 - Unionens regelverk	2	Measures following Schengen evaluations in a broad context.	2018	2018	2020
Särskilt mål1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik	Nationellt mål3 - Konsulärt samarbete	1	Measures aimed at contributing to increased cooperation between Member States, and at local level.	2018	2018	2020
Särskilt mål1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik	Nationellt mål3 - Konsulärt samarbete	2	Ensure implementation of the EU Visa Code and other relevant legislation.	2018	2018	2021
Särskilt mål1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik	Nationellt mål3 - Konsulärt samarbete	3	Establish strategic and flexible consular networks and develop the work of liaison officers.	2018	2018	2020
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål1 - Eurosur	1	Establishment of EUROSUR	2017	2018	2020
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål1 - Eurosur	2	Develop systems to transfer data from various other systems to improve the situational picture.	2017	2018	2020
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål1 - Eurosur	3	Training in border control relating to the EUROSUR framework.	2017	2018	2020
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål2 - Informationsutbyte	1	Reinforce the cooperation between border controls, crime prevention and law enforcement work only i.	2018	2018	2020
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål2 - Informationsutbyte	2	Promote greater exchange of information using Frontex-tools.	2018	2018	2021
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål2 - Informationsutbyte	3	Seminars, workshops and enhanced cooperation between the authorities involved in border control.	2018	2018	2019
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål3 - Gemensamma unionsnormer	1	Development of ABC-gates at Arlanda airport .	2018	2019	2021
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål3 - Gemensamma unionsnormer	2	Further development of ICAO PKD and the use of Schengen master list.	2016	2017	2019
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål3 - Gemensamma unionsnormer	3	Reinforce cooperation with crime prevention and crime fighting in relation to border controls	2018	2019	2021
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål4 - Unionens regelverk	1	Measures to be incorporated in conjunction with the Schengen evaluations.	2018	2018	2020
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål4 - Unionens regelverk	2	Establish a system of certification of border-control staff.	2018	2018	2020
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål6 - Nationell kapacitet	1	Development of intelligence-led border control.	2019	2020	2022
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål6 - Nationell kapacitet	2	Systems development of other, future systems, based on the EU-acquis.	2018	2019	2022
Särskilt mål2 - Gränser	Nationellt mål6 - Nationell kapacitet	3	Improve border control and surveillance in the maritime environment.	2018	2020	2022
Särskilt mål5 - Förebygga och	Nationellt mål1 - Brottsförebyggande och	1	Actions to prevent, combat and investigate priority	2016	2016	2022

Särskilt mål	NO/SA	Huvudåtgärd	Åtgärdens benämning	Planeringsfasen inleds	Genomförandefasen inleds	Avslutandefasen inleds
bekämpa brott	bekämpning		crime within the EU policy cycle.			
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål1 - Brotts - förebyggande och bekämpning	2	Measures in line with FATF recommendations including intelligence gathering and investigations.	2016	2017	2020
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål1 - Brotts - förebyggande och bekämpning	3	Cooperation with third countries and regional cooperation in the Baltic Sea and Western Balkans.	2020	2020	2022
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål2 - Brotts - informationsutbyte	1	Cooperation between authorities and international exchanges within the EU and with third countries.	2020	2020	2022
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål2 - Brotts - informationsutbyte	2	Actions to further develop the SPOC concept.	2020	2020	2022
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål2 - Brotts - informationsutbyte	3	Development to implement the PNR-directive and establish a Passenger Information Unit.	2016	2017	2020
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål3 - Brotts - utbildning	1	Training for implementation of EU-instruments and EU-measures.	2020	2020	2021
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål3 - Brotts - utbildning	2	Training to raise the level of qualifications with respect to prioritised and emerging crimes.	2020	2020	2021
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål3 - Brotts - utbildning	3	Training in line with EU LETS, cooperation with CEPOL, joint training with partnership authorities.	2020	2020	2021
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål4 - Brotts - stöd till offer	1	Assessments and developments on tools and methods to strengthen victim support.	2017	2017	2020
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål4 - Brotts - stöd till offer	2	Measures to implement the EU Crime Victims Directive, including skills development.	2017	2017	2020
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål5 - Brotts - hot- och riskbedömning	1	Proactive measures and joint operations in line with Sweden's CBRNE strategy.	2016	2017	2020
Särskilt mål5 - Förebygga och bekämpa brott	Nationellt mål5 - Brotts - hot- och riskbedömning	2	Exercises and training relating to CBRNE including authorities' joint and international activities.	2016	2017	2020
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål1 - Risk - förebyggande och bekämpning	1	Actions to improve operation and continuity of critical infrastructure and crisis management.	2018	2019	2022
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål1 - Risk - förebyggande och bekämpning	2	Actions such as feasibility studies, planning and establishment of joint operation centres.	2018	2019	2022
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål1 - Risk - förebyggande och bekämpning	3	Actions to fully implement the provisions of the NIS-directive.	2018	2019	2022
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål2 - Risk - informationsutbyte	1	Action to improve rapid information sharing and common situational awareness.	2018	2019	2022
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål2 - Risk - informationsutbyte	2	Projects to improve the use of commonly agreed terminology and standards.	2018	2019	2022
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål2 - Risk - informationsutbyte	3	Workshops and projects to improve cross border interoperability on crisis management.	2018	2019	2022
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål3 - Risk - utbildning	1	Cross-sectional training and exercises to raise skills relating to prevention and crisis management	2016	2017	2019
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål3 - Risk - utbildning	2	Sectorial training and exercises to enhance the capability to protect critical infrastructure.	2016	2017	2019
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål3 - Risk - utbildning	3	Programmes in which	2018	2019	2022

Särskilt mål	NO/SA	Huvudåtgärd	Åtgärdens benämning	Planeringsfasen inleds	Genomförandefasen inleds	Avslutandefasen inleds
Risker och kriser	utbildning		relevant private operators contribute to strengthening the capability.			
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål5 - Risk – infrastruktur	1	Actions to improve the knowledge of dependencies in and between critical infrastructures.	2016	2017	2020
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål5 - Risk – infrastruktur	2	Improve conditions for ranking infrastructure and assessment of and measures for consequences.	2016	2017	2020
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål5 - Risk – infrastruktur	3	Improve cooperation and increase joint efforts between public authorities and private operators.	2016	2017	2020
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål7 - Risk – hot- och riskbedömning	1	Projects and workshops to enhance the knowledge on antagonist threats.	2018	2019	2022
Särskilt mål6 - Risker och kriser	Nationellt mål7 - Risk – hot- och riskbedömning	2	Projects in line with the EU Council Directive 2008/114/EC to improve threat and risk assessment.	2018	2019	2022

## **AVSNITT 5: GEMENSAMMA INDIKATORER OCH PROGRAMSPECIFIKA INDIKATORER**

Redogör för indikatorer av betydelse som i väsentlig grad kan påverka uppnåendet av mål, särskilt om inga framsteg gjorts.

Det svenska programmet omfattar en stor mängd prioriteringar men en relativt liten andel medel och få projekt. Detta innebär att alla indikatorer inte kommer att täckas av projekt, och därmed inte uppfyllas. Det har varit prioriterat att genomföra projekt inom nationella mål som kan omhänderta de största behoven. Några indikatorers utfall överstiger målvärdet med råge vilket visar på svårigheten att uppskatta målvärden framåt i tiden.

Då inga projekt pågår med koppling till indikatorn och endast en mindre summa medel återstår bedöms att följande indikatorer inte kommer att uppfyllas: CI och C3 under särskilt mål 1; C3.1 och C3.2 under särskilt mål 2 och C1 under särskilt mål 5.

Som beskrivits i avsnittet om särskilda och nationella mål genomförs i några fall projekt som har bäring på prioriteringar och indikatorer som ligger under annat målområde. Så är t ex fallet med projekt inom särskilt mål 2 som även har koppling till indikator CI under särskilt mål 1.

## Indikator tabell

Särskilt mål		1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik													
Indikator	Mätenhet	Utgångsvärde	Målvärde	Datakälla	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativt värde
C1 - Antal konsulära samarbetsverksamheter som utvecklats med hjälp av fonden	Antal	0,00	5,00	Projekt/Projects			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C1.a - Antalet samlökaliseringar	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C1.b - Antal gemensamma ansökningscentrum	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C1.c - Antal representationer	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C1.d - Antal övriga	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C2.1 - Antal personer i personalen som utbildats i aspekter rörande den gemensamma viseringspolitiken med hjälp av fonden	Antal	0,00	100,00	Projekt/Projects			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C2.2 - Antal utbildningar (genomförda timmar)	Antal	0,00	4 000,00	Projekt/Projects			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C3 - Antal specialiserade tjänster i tredjeländer som fått stöd av fonden	Antal	0,00	3,00	Projekt/Projects			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C3.a - Sambandsmän för invandring	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C3.b - Övriga	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C4.1 - Antal konsulat bland det totala antalet konsulat som utvecklats eller uppgraderats med hjälp av fonden	Antal	0,00	15,00	Projekt/Projects			1,00	3,00	56,00	0,00					60,00
C4.2 - Andel konsulat av det totala antalet konsulat som utvecklats eller uppgraderats med hjälp av fonden	%	0,00	30,00	Projekt/Projects			1,00	4,00	76,00	0,00					81,00

Särskilt mål		2 - Gränser													
Indikator	Mätenhet	Utgångsvärde	Målvärde	Datakälla	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativt värde
C1.1 - Antal anställda som utbildats i gränsförvaltningsfrågor med hjälp av fonden	Antal	0,00	170,00	Projekt/Trainings			0,00	0,00	0,00	136,00					136,00
C1.2 - Antal utbildningar i gränsförvaltningsfrågor som genomförts med hjälp av fonden	Antal	0,00	16 320,00	Projekt/Training courses			0,00	0,00	0,00	1 236,00					1 236,00
C2 - Antal infrastrukturer och hjälpmedel för gränskontroll (kontroller och övervakning) som utvecklats eller uppgraderats med hjälp av fonden	Antal	0,00	12,00	Projekt/Projects			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C2.a - Infrastruktur	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C2.b - Luftfartygs-, fordons- och fartygsbestånd (luft-, mark-, sjögränser)	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C2.c - Utrustning	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C2.d - Övriga	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C3.1 - Antal gränsovergångar vid de yttre gränserna via automatiska gränskontroller som stöds av fonden	Antal	0,00	2 000 000,00	Projekt/Projects			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C3.2 - Totalt antal gränsovergångar	Antal	0,00	11 326 685,00	Projekt/Projects etc.			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C4 - Antal infrastrukturer för nationell gränsovervakning som inrättats/vidareutvecklats inom ramen för Eurosur	Antal	0,00	5,00	Projekt/Projects			0,00	0,00	0,00	1,00					1,00
C4.a - Nationella samordningscentraler	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	1,00					1,00
C4.b - Regionala samordningscentraler	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	7,00					7,00
C4.c - Lokala samordningscentraler	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C4.d - Andra typer av samordningscentraler	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C5 - Antal incidenter som medlemsstaten rapporterat till den europeiska situationsbilden	Antal	53,00	65,00	Eurosur			0,00	0,00	2 062,00	2 683,00					4 745,00
C5.a - Olaglig invandring, inbegripet tillbud som är förknippade med en fara för migranternas liv	Antal						0,00	0,00	1 948,00	2 459,00					4 407,00
C5.b - Gränsoverskridande brottslighet	Antal						0,00	0,00	114,00	224,00					338,00
C5.c - Krissituationer	Antal						0,00	0,00	0,00	0,00					0,00

Särskilt mål		5 - Förebygga och bekämpa brott													
Indikator	Mätenhet	Utgångsvärde	Målvärde	Datakälla	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativt värde
C1 - Antal gemensamma utredningsgrupper och operativa Empact-projekt som fått stöd från fonden, inklusive deltagande medlemsstater och myndigheter	Antal	0,00	20,00	Projekt/Projects			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C1.a - Ledare (medlemsstat)	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C1.b - Partner (medlemsstater)	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C1.c - Deltagande myndigheter	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C1.d - Deltagande EU-byrå (Eurojust, Europol) i förekommande fall	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C2.1 - Antal anställda inom brottsbekämpande myndigheter som utbildats i gränsoverskridande frågor med hjälp av fonden	Antal	0,00	150,00	Projekt/Projects			0,00	544,00	105,00	0,00					649,00
C2.1.a - Terrorism	Antal			Projekt			0,00	60,00	0,00	0,00					60,00
C2.1.b - Människohandel och sexuellt utnyttjande av kvinnor och barn	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00
C2.1.c - Olaglig handel med droger	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00					0,00

C2.1.d - Olaglig handel med vapen	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.1.e - Penningtvätt	Antal			Projekt			0,00	484,00	105,00	0,00								589,00
C2.1.f - Korruption	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.1.g - Förfalskning av betalningsmedel	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.1.h - Databrott	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.1.i - Organiserad brottslighet	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.1.j - Brottbekämpningsområde: informationsutbyte	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.1.k - Brottbekämpningsområde: operativt samarbete	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.2 - Längden på (genomförd) utbildning i frågor av gränsöverskridande karaktär som genomförts med hjälp av fonden	Persondagar		0,00	300,00	ProjektProjec				371,00	195,00	0,00							566,00
C2.2.a - Terrorism	Antal			Projekt			0,00	250,00	0,00	0,00								250,00
C2.2.b - Människohandel och sexuellt utnyttjande av kvinnor och barn	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.2.c - Olaglig handel med droger	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.2.d - Olaglig handel med vapen	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.2.e - Penningtvätt	Antal			Projekt			0,00	121,00	105,00	0,00								226,00
C2.2.f - Korruption	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.2.g - Förfalskning av betalningsmedel	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.2.h - Databrott	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.2.i - Organiserad brottslighet	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.2.j - Brottbekämpningsområde: informationsutbyte	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C2.2.k - Brottbekämpningsområde: operativt samarbete	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C3.1 - Antal projekt inom det brottsförebyggande området	Antal		0,00	4,00	ProjektProjec		1,00	4,00	5,00	1,00								11,00
C3.1.a - Terrorism	Antal			Projekt			1,00	1,00	2,00	1,00								5,00
C3.1.b - Människohandel och sexuellt utnyttjande av kvinnor och barn	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C3.1.c - Olaglig handel med droger	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	2,00								2,00
C3.1.d - Olaglig handel med vapen	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	2,00								2,00
C3.1.e - Penningtvätt	Antal			Projekt			0,00	1,00	0,00	0,00								1,00
C3.1.f - Korruption	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C3.1.g - Förfalskning av betalningsmedel	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C3.1.h - Databrott	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	1,00								1,00
C3.1.i - Organiserad brottslighet	Antal			Projekt			0,00	0,00	2,00	3,00								5,00
C3.2 - Finansiellt värde för projekt inom det brottsförebyggande området	euro		0,00	600 000,00	ProjektProjec		1 318 835,00	4 648 412,00	10 174 285,00	267 82 9,00								16 409 361,00
C3.2.a - Terrorism	Antal			Projekt			1,00	1,00	2,00	1,00								5,00
C3.2.b - Människohandel och sexuellt utnyttjande av kvinnor och barn	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C3.2.c - Olaglig handel med droger	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	2,00								2,00
C3.2.d - Olaglig handel med vapen	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	2,00								2,00
C3.2.e - Penningtvätt	Antal			Projekt			0,00	1,00	0,00	0,00								1,00
C3.2.f - Korruption	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C3.2.g - Förfalskning av betalningsmedel	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	0,00								0,00
C3.2.h - Databrott	Antal			Projekt			0,00	0,00	0,00	1,00								1,00
C3.2.i - Organiserad brottslighet	Antal			Projekt			0,00	0,00	2,00	3,00								5,00
C4 - Antal projekt som fått stöd av fonden för att förbättra informationsutbytet i brottbekämpningssyfte och som hänger samman med Europols datasystems, r register eller kommunikationsverktyg (t.ex. datauppladdning, utökad tillgång till Siena, projekt som syftar till att förbättra tillgången till underlag för analysregistret osv.)	Antal		0,00	5,00	ProjektProjec		0,00	1,00	2,00	1,00								4,00
C4.a - Datauppladdning	Antal			Projekt			0,00	1,00	3,00	1,00								5,00
C4.b - Utökad tillgång till Siena	Antal			Projekt			0,00	1,00	2,00	1,00								4,00
C4.c - Projekt som syftar till att förbättra tillgången till underlag för analysregistret osv.	Antal			Projekt			0,00	1,00	3,00	1,00								5,00

Särskilt mål		6 - Risker och kriser													
Indikator	Mätenhet	Utgångsvärde	Målvärde	Datakälla	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativt värde
C1 - Antal verktyg som införts eller upgraderats med hjälp av fonden för att underlätta medlemsstaternas skydd av kritisk infrastruktur inom samtliga ekonomiska sektorer	Antal	0,00	2,00	ProjektTools			0,00	0,00	0,00	3,00					3,00
C2 - Antal projekt rörande utvärdering och hantering av risker inom området inre säkerhet som fått stöd från fonden	Antal	0,00	12,00	ProjektProjects			0,00	3,00	0,00	0,00					3,00
C3 - Antal expertmöten, workshoppar, seminarier, konferenser, publikationer, webbsidor och samråd (online) som anordnats med hjälp av fonden	Antal	0,00	5,00	ProjektWorkshops/mee			0,00	8,00	31,00	10,00					49,00

C3.a - Avseende skydd av kritisk infrastruktur	Antal			Projekt			0,00	2,00	3,00	3,00					8,00
C3.b - Rörande kris- och riskhantering	Antal			Projekt			0,00	2,00	3,00	2,00					7,00

## **AVSNITT 6: RAM FÖR MEDLEMSSTATENS UTARBETANDE OCH GENOMFÖRANDE AV PROGRAMMET**

### **6.1 Övervakningskommitté (artikel 12.4 i förordning (EU) nr 514/2014)**

Förse övervakningskommittén med en förteckning över de viktigaste beslut som fattats och öppna frågor.

Övervakningskommittén ska på en övergripande nivå stödja det nationella programmets genomförande, och verka för att åtgärder som genomförs bidrar till att uppfylla målen i programmet. Kommittén ska bistå med rekommendationer och prioriteringar till den ansvariga myndigheten i genomförandet av programmet, dess dialog med EU-kommissionen och i samband med ansökningsomgångar.

Övervakningskommittén består av representanter från tio myndigheter och Regeringskansliet. Justitiedepartementet är ordförande i kommittén.

Under året har övervakningskommittén haft två möten. Inga beslut fattades av kommittén men den har fått information om aktuella frågor i genomförandet av ISF.

Vid det första mötet den 21 mars 2019 informerades kommittén om den årliga rapporten med räkenskaper och resultat av revisionsmyndighetens granskning och revisioner. Kommittén fick information om hur den ansvariga myndigheten arbetar förebyggande och upptäckande mot oegentligheter och bedrägerier, samt med uppföljning och kontroll av projekt. För de återstående åren kommer den ansvariga myndigheten att intensifiera arbetet med uppföljning av projektens budget, aktiviteter och tidsplan för att identifiera projekt som inte kommer förbruka hela sin tilldelade budget, och i den mån det går, styra om oförbrukade medel till nya projekt. Kommittén fick även information om hur ISF-medel bidrar till utveckling av gränskontrollverksamheten, krisberedskap och krishantering samt vad som genomförs kring utbildning och metodstöd.

Vid kommitténs andra möte den 26 september 2019 informerades om att ISF tillförts ytterligare medel som ska gå till genomförande av EES, ETAS, SIS samt medel för it-utveckling. Medlen välkomnas av myndigheterna men detta bidrar även till en ökad risk för återtagande av medel då förbrukningskraven ökar. För att minimera risken för återtagande fick övervakningskommittén veta att den ansvariga myndigheten tidigarelägger sin redovisning av de årliga räkenskaperna till kommissionen. Bedömningen är att åtgärden väsentligt bidrar till att reducera risken.

På mötet presenterades Åklagarmyndigheten det avslutade projektet ”Nationell utbildningsinsats mot brottutbyte och penningtvätt”. Fler projektpresentationer kommer att ske på kommande möten med övervakningskommittén.

Övervakningskommittén har vid båda tillfällena fått information om det nationella programmets genomförande, resultat av tilldelningsbeslut, kommande ansökningsomgångar och prognos över återstående medel. Övervakningskommittén fick även yttra sig om genomföranderapporten för 2018. Därutöver fick ledamöterna den senaste informationen om arbetet inför nästa programperiod, däribland förhandlingsläget vad gäller förordningar för fonden för inre säkerhet (ISF) och instrumentet för gränsförvaltning och visering (BMVI).



## 6.2 Gemensam övervaknings- och utvärderingsram (artikel 14.2 f i förordning (EU) nr 514/2014)

### Åtgärder för övervakning och utvärdering som vidtagits av den ansvariga myndigheten, däribland metoder för datainsamling, utvärderingsaktiviteter, problem och lösningar.

Polismyndighetens IT-lösning för ISF är ett systemstöd för ärendehantering, ekonomisk redovisning och utbetalning, arkivering och rapportering till EU-kommissionen. Data förs in i systemet genom inläsning av information från ansökningshandlingar, och från ekonomiska och kvalitativa rapporter. För att säkerställa korrektheten används olika typer av kontroller. Avstämning sker kontinuerligt hur systemet fungerar för att kunna möta de krav som ställs på elektronisk hantering av projektdata.

Den ansvariga myndigheten genomför administrativa kontroller och kontroller på plats i enlighet med regelverket. Administrativa kontroller har under året utförts på 18 rapporter. Sex projekt har kontrollerats på plats efter riskvärdering och tre efter slumpurval.

Den ansvariga myndigheten arbetar därutöver på flera sätt med övervakning och uppföljning av beviljade projekt.

Alla projekt som startar bjuds in till ett **uppstartsmöte** som är obligatoriskt för projektledare och projektkonom att delta i. Under uppstartsmötet för projekten tydliggör den ansvariga myndigheten regelverk och villkor för inköp, upphandling och kostnadseffektivitet samt diskuterar projektets planer för inköp. Vidare förklaras regler gällande projektets budget, regler för bokföring och stödberättigande kostnader, regler för synliggörande, innehåll att förhålla sig till i avtal inklusive bilagor, vilka projektperioder och rapporteringsperioder som gäller för projektet samt på vilket sätt den ansvariga myndigheten avser kontrollera projektet under projektets livscykel. Under det finansiella året har två uppstartsmöten hållits för projekt beviljade i november 2018.

Den ansvariga myndigheten genomför även **uppföljningsbesök** och **uppföljande telefonsamtal för att** diskutera projektets status och eventuella oklarheter och svårigheter. Besöket eller samtalet är dels ett stöd och en hjälp till projektet, och dels ett redskap för den ansvariga myndigheten i arbetet med uppföljning av såväl enskilda projekt som fonden som helhet. Besöket eller telefonsamtalet ger möjlighet till att diskutera projektprocessen och eventuella problem med t.ex. upphandling, utveckling, den dagliga driften av projektet, ekonomin, samarbetet med eventuella partnerorganisationer, löpande utvärdering och avrapportering m.m. Under 2019 har särskilt fokus varit på projektens arbete i förhållande till tidsplan och förbrukning i syfte att tidigt vid behov kunna omfördela medel till nya projekt.

Den ansvariga myndigheten har haft fysiska möten eller uppföljande telefonsamtal med projekt som beviljades medel under de finansiella åren 2016-2018.

Uppföljning av gemensamma programindikatorer sker årligen genom att projekten ska besvara en enkät. Svaren sammanställs och integreras i genomföranderapporten. Den ansvariga myndigheten samlar informationen per projekt, per indikator och år för att uppfylla krav som ställs på återrapportering. Utfallet följs upp genom projektrapporter, kontroller och andra uppföljande aktiviteter.

### 6.3 Partnerskap i genomförandet, övervakningen och utvärderingen av det nationella programmet (artikel 12.3 i förordning (EU) nr 514/2014)

**Beskriv kortfattat de huvudsakliga kommentarer och övriga synpunkter som lämnats av parterna under räkenskapsåret.**

För genomförande av fonden för inre säkerhet finns en *samverkansgrupp* med representanter från tio myndigheter. Representanterna företräder de verksamhetsområden som fonden omfattar.

Samverkansgruppen informeras regelbundet om programgenomförandet, både på projektnivå och övergripande på programnivå. Representanterna i gruppen är kontaktpunkter för sina myndigheter och en länk mellan myndighetens verksamhetsområde och fonden. Representanten förankrar och sprider information om fonden internt i sin organisation och externt i sina nätverk samt fångar upp projektidéer. Gruppens uppdrag är att medverka i fondsekretariatets beredning inför ansökningsomgångar samt i beredning inför tilldelning av medel.

Under 2019 arrangerade den ansvariga myndigheten (fondsekretariatet) skriftliga procedurer inför beslut om ansökningsomgångens inriktning. Samverkansgruppen fick ta del av och tillfälle att komma in med synpunkter på inkomna inriktningsförslag. Därutöver arrangerades två fysiska möten, varav ett i samband med beredning av 2019 års ansökningsomgång. Under beredningsmötet föredrog samverkansgruppens representanter sina utvärderingar av inkomna ansökningar, fondsekretariatet presenterade sekretariatets bedömningar och det gavs tillfälle till frågor från representanter som inte medverkat. Det rådde en samsyn kring frågor som rörde projektförslagets utformning och innehåll. Medskick till sökande organisationer från samverkansgruppens representanter överensstämde i stort med fondsekretariatets.

Vid beredningsmötet avsattes tid för diskussioner om framtida inriktningar i nuvarande programperiod. Fondsekretariatet informerade dessutom om aktuella frågor inom fonden för inre säkerhet, såsom budgetprognos, risk för återtagande av medel, kontroller av revisionsmyndigheten, fondsekretariatets samverkan med andra myndigheter och andra länder och förhandlingarna inför kommande programperiod. Information om de frågor som avhandlats vid övervakningskommitténs senaste möten fanns också med på agendan, då dessa inte sällan har bäring på framtida avgränsningar och inriktningar för fonden.

Under det andra mötet presenterade fondsekretariatet, förutom ovanstående punkter, kontrollstrategin för fonden och de iakttagelser sekretariatet gjort vid platsbesök och administrativa kontroller. Till mötet hade sekretariatet dessutom bjudit in två pågående projekt. Projektrepresentanterna presenterade sina projekt och delade generöst med sig av både utmaningar och resultat. Myndigheterna uppskattade att få en inblick i hur beviljade projekt förvaltar beviljade medel och att få tidig information om resultat i pågående projekt.

## 6.4 Information och kommunikation (artikel 48 i förordning (EU) nr 514/2014)

**Lämna en länk till programmets webbsida.**

**Lämna en förteckning över de främsta aktiviteterna för information och kommunikation som vidtagits under räkenskapsåret. Bifoga materiel som exempel.**

Den ansvariga myndigheten arbetar efter en kommunikationsplan som uppdateras löpande.

Den främsta spridningskanalen är Polismyndighetens webbplats: <https://polisen.se/om-polisen/internationell-verksamhet/verksamhet-inom-eu/fond-for-inre-sakerhet-isf/> På webbplatsen ligger beskrivning om ISF, det nationella programmet, information om hur man går till väga för att ansöka, samt stöd till sökande organisationer i form av handledning, guider och presentationsmaterial.

Under 2019 publicerade fondsekretariatet två nyhetsbrev (bifogas) med information om aktuella ansökningsomgångar, fondens inriktning och framtid, pågående projekt och EU-kommissionens utlysningar på området. Nyhetsbrev publiceras på [www.polisen.se](http://www.polisen.se) och sprids via sändlistor till partnerskapet samt till andra organisationer som visat intresse för ISF. I syfte att göra genomföranderapporten mer tillgänglig publicerade sekretariatet för första gången en kortare populärversion av rapporten på webbplatsen.

Spridning internt på Polisen sker främst via funktionen för externfinansiering, som bl.a. har till uppgift att informera om ISF och säkerställa att ansökningar från polisen ligger i linje med verksamhetens behov. På Polisens intranät publiceras bl.a. information om hur ansöknings- och prioriteringsprocess fungerar internt samt aktuell information om beviljade och genomförda polisprojekt. Representant för funktionen sitter med i samverkansgruppen.

Fondsekretariatet sprider även information om fonden och programgenomförandet via partnerskapets myndigheter. Inför varje ansökningsomgång har myndigheterna i uppdrag att internt fånga upp behov och projektidéer. Många av myndigheterna gör därutöver utskick till andra potentiella sökande inom området inre säkerhet. Myndigheter utanför samverkansgruppen, som visat intresse för fonden, är bl.a. Sjöfartsverket, Försvarets Materielverk, Socialstyrelsen, Försvarsmakten, Strålsäkerhetsmyndigheten, Transportstyrelsen, Totalförsvarets forskningsinstitut och länsstyrelser.

Projekten är informationsbärare för ISF och ska i all kommunikation nämna att finansieringen kommer från fonden. Fondsekretariatet gör regelbundet uppföljningsbesök hos beviljade projekt och deltar när möjlighet ges på utvalda projektaktiviteter. Uppföljningen gör det möjligt för sekretariatet att beskriva genomförandet i nyhetsbrev, i årliga rapporter till kommissionen och till övriga intressenter.

Ett par veckor innan sista ansökningsdag anordnar fondsekretariatet en skivastuga för sökande organisationer. Skrivastugan anordnas i syfte att ge sökanden fördjupad information om mål och prioriteringar, stödberättigande kostnader samt ansökans kvalitativa frågor. Tid avsätts även för mer specifika projektfrågor. Under 2019 anordnades två skrivastugor, en under våren och en under hösten.

## 6.5 Komplettering av andra unionsfonder (artikel 14.2 e och 14.5 f i förordning (EU) nr 514/2014)

### **Beskriv kortfattat de huvudsakliga åtgärder och det samråd som använts för att säkerställa samordning med följande unionsfonder:**

Europeiska struktur- och investeringsfonder (Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, Europeiska havs- och fiskerifonden).

Övriga EU-fonder eller program (t.ex. programmet för livslångt lärande, kulturprogrammet, programmet Aktiv ungdom).

EU:s instrument för yttre åtgärder (t.ex. instrument för stöd inför anslutningen, europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument, stabilitetsinstrumentet), i den mån åtgärderna avser eller berör tredjeland.

Under det finansiella året har samverkan fortsatt med Migrationsverket som är ansvarig myndighet för AMIF. Utgångspunkten är det gemensamma regelverket kring förvaltningen av fonderna. Samverkan har framför allt fokuserat på rutiner och processer för de olika delarna i förvaltnings- och kontrollsystemet och regelverk kring stödberättigande utgifter. Fonderna har i viss mån samma stödmottagare och därför är det en fördel att samverka kring frågor som får följdverkningar för de sökande och projekten.

Därutöver samverkar den ansvariga myndigheten också med de förvaltande myndigheterna för strukturfonderna i bland annat frågor om stödberättigande utgifter.

Polismyndigheten ingår tillsammans med myndigheter som förvaltar AMIF och Europeiska struktur- och investeringsfonderna i SEFI-rådet (Rådet till skydd för EU:s finansiella intressen) som Ekobrottsmyndigheten ansvarar för. Rådet har inrättats av regeringen för att främja en effektiv och korrekt användning av EU-relaterade medel i Sverige. Myndigheterna träffas tre gånger per år för att utbyta erfarenheter och samordna myndigheternas insatser mot bedrägerier, missbruk och annan oegentlig hantering av EU-medel. Under året har SEFI-rådets verksamhet under 2016-2018 diskuterats och avrapporterats till regeringen och vidare har utmaningar i arbetet med att upptäcka och anmäla brott och oriktigheter diskuterats. I mars anordnade SEFI-rådet en konferens på temat "Hur hanterar vi EU-medel i en föränderlig värld?" som omfattade frågor såsom dilemmat att både lämna service till den som ansöker om EU-stöd och att kontrollera att stöd används korrekt, att Sverige har få anmälda EU-bedrägerier samt möjligheter och utmaningar med digitalisering. Målgrupp för utbildningsdagen var personal i myndigheter som förvaltar EU-medel i Sverige.

Ansvarig myndighet ingår med övriga fondförvaltande myndigheter även i nätverket för OLAF-rapportering. Nätverket möts två gånger per år för att diskutera aktuella frågor kring rapportering av oriktigheter till OLAF. Exempel på teman som diskuterats på nätverksmötena under 2019 omfattar tolkning av regelverket, rapporter från OLAF, information från möten med COCOLAF och SEFI-rådet.

Under året har den ansvariga myndigheten tillsammans med förvaltande myndigheter för strukturfonderna och AMIF diskuterat gemensamma frågor inför genomförandet av nästa programperiod. Det har omfattat förenklade kostnadsmodeller och it-stöd.

## 6.6 Direkt tilldelning

**Lämna en redogörelse för varje gång direkttilldelning använts.**

### Särskilt mål 2 Gränser

#### *Verkställande metod till Polisen*

Mål 2.6 – Nationell kapacitet: Projektet avser öka den operativa kapaciteten hos myndigheter med ansvar för gränskontroll genom att öka förmågan att basera den operativa verksamheten på underrättelser eller riskbedömningar. Polismyndigheten är ansvarig myndighet för gränskontroll i Sverige.

Mål 2.6 – Nationell kapacitet: Projektet genomförs för att Polismyndigheten ska kunna leva upp till de nya kraven i SIS-förordningarna. Polismyndigheten är ansvarig myndighet för gränskontroll i Sverige och är nationell kontaktpunkt för SIS.

#### *Direkt tilldelning till Migrationsverket*

Mål 2.6 – Nationell kapacitet: Ett projekt för utveckling av Migrationsverkets processer och it-system som berörs av kraven i den nya EES-förordningen. Migrationsverket är ansvarig myndighet för VIS-systemet och därmed ansvarig för att införa de förändringar som krävs i VIS på grund av nya krav i EES-förordningen.

## AVSNITT 7: EKONOMISK RAPPORT (ARTIKEL 54.2 A I FÖRORDNING (EU) NR 514/2014)

**Tabell 1. Ekonomisk sammanfattning för ISF Gränser enligt deklARATION i räkenskaperna**

Nationellt mål/Särskild åtgärd	Totalt unionsbidrag som utbetalats under 2019	%	Totalt unionsbidrag utbetalat (alla år)	%
SM1.NM1 Nationell kapacitet	38 195,59	100,00	2 165 910,03	100,00
<b>TOTALT NM SM1</b>	<b>38 195,59</b>	<b>100,00</b>	<b>2 165 910,03</b>	<b>100,00</b>
<b>TOTALT SM1</b>	<b>38 195,59</b>	<b>0,98</b>	<b>2 165 910,03</b>	<b>32,14</b>
SM2.NM1 Eurosur	74 426,77	1,98	127 244,48	3,18
SM2.NM2 Informationsutbyte	96 726,97	2,58	286 109,81	7,16
SM2.NM4 Unionens regelverk	1 803,64	0,05	1 803,64	0,05
SM2.NM6 Nationell kapacitet	3 580 830,19	95,39	3 580 830,19	89,61
<b>TOTALT NM SM2</b>	<b>3 753 787,57</b>	<b>100,00</b>	<b>3 995 988,12</b>	<b>100,00</b>
<b>TOTALT SM2</b>	<b>3 753 787,57</b>	<b>96,16</b>	<b>3 995 988,12</b>	<b>59,30</b>
Tekniskt stöd Gränser	111 546,83	2,86	576 391,55	8,55
<b>TOTAL</b>	<b>3 903 529,99</b>		<b>6 738 289,70</b>	
SM1.NM1+SM2.NM6+SM3/Grundläggande ISF-B-anslag		13,57		4,31
SM2.NM1/Grundläggande ISF-B-anslag		0,28		0,10
SM1.NM3+SM2.NM2+SM2.NM3/Grundläggande ISF-B-anslag		0,36		0,21

**Tabell 2. Ekonomisk sammanfattning för ISF Polis enligt deklARATION i räkenskaperna**

Nationellt mål/Särskild åtgärd	Totalt unionsbidrag som utbetalats under 2019	%	Totalt unionsbidrag utbetalat (alla år)	%
SM5.NM1 Brott – förebyggande och bekämpning	592 552,96	32,69	5 889 848,18	72,92
SM5.NM2 Brott – informationsutbyte	910 499,43	50,23	1 563 289,67	19,35
SM5.NM4 Brott – stöd till offer	0,00	0,00	153 432,84	1,90
SM5.NM5 Brott – hot- och riskbedömning	309 461,23	17,07	471 071,45	5,83
<b>TOTALT SM5</b>	<b>1 812 513,62</b>	<b>61,67</b>	<b>8 077 642,14</b>	<b>73,37</b>
SM6.NM1 Risk – förebyggande och bekämpning	839 655,25	84,26	839 655,25	37,15
SM6.NM3 Risk – utbildning	113 974,12	11,44	764 777,38	33,84
SM6.NM5 Risk – infrastruktur	42 873,73	4,30	655 632,08	29,01
<b>TOTALT SM6</b>	<b>996 503,10</b>	<b>33,91</b>	<b>2 260 064,71</b>	<b>20,53</b>
Tekniskt stöd Polis	129 889,34	4,42	671 172,09	6,10
<b>TOTAL</b>	<b>2 938 906,06</b>		<b>11 008 878,94</b>	
<b>TOTALT SM5/Grundläggande ISF-P</b>		<b>7,56</b>		<b>6,74</b>
<b>TOTALT SM6/Grundläggande ISF-P</b>		<b>4,15</b>		<b>1,88</b>

**Tabell 3: Genomförande av finansieringsplanen för det nationella programmet med angivande av EU:s sammanlagda bidrag för varje räkenskapsår.**

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totalt
Polis programplanerat	0,00	4 748 400,00	4 045 088,00	6 346 067,00	2 948 008,00	2 948 008,00	2 948 008,00	0,00	0,00	0,00	23 983 579,00
Polis genomfört	0,00	0,00	209 687,60	3 309 371,12	4 550 914,16	2 938 906,06	0,00	0,00	0,00	0,00	11 008 878,94
Gränser programplanerat	0,00	2 689 621,00	2 515 109,00	1 863 150,00	7 264 338,66	7 300 481,07	5 043 441,46	0,00	0,00	0,00	26 676 141,19
Gränser genomfört	0,00	0,00	1 427 650,52	548 115,55	858 993,64	3 903 529,99	0,00	0,00	0,00	0,00	6 738 289,70
<b>Programplanerat totalt</b>	<b>0,00</b>	<b>7 438 021,00</b>	<b>6 560 197,00</b>	<b>8 209 217,00</b>	<b>10 212 346,66</b>	<b>10 248 489,07</b>	<b>7 991 449,46</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>50 659 720,19</b>
<b>Genomfört totalt</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1 637 338,12</b>	<b>3 857 486,67</b>	<b>5 409 907,80</b>	<b>6 842 436,05</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>17 747 168,64</b>



## **Motivering av eventuella avvikelser från de minimiandelar som anges i de särskilda förordningarna**

(Enbart om situationen avviker från den i det godkända nationella programmet, artikel 14.5 b i förordning (EU) nr 514/2014).

Lämna en uttömmande redogörelse för avvikelserna från de minimiandelar som anges i de särskilda förordningarna.

## AVSNITT 8: ÅTAGANDEN PER AVTALSFORM

Särskilt mål	Totalt belopp i euro som anslagits sig (enligt kontrakt, bidrag eller annat avtal) fram till datumet för denna rapport	% av den sammanlagda tilldelningen
SO1 - Stöd till en gemensam viseringspolitik	2 213 554,00	52,09%
SO2 - Gränser	11 870 599,00	55,60%
SO3 - Driftsstöd	0,00	
Tekniskt stöd – viseringar och gränser	677 157,95	62,94%
<b>TOTALT ISF GRÄNSER</b>	14 761 310,95	55,34%
SO5 - Förebygga och bekämpa brott	15 096 196,00	87,67%
SO6 - Risker och kriser	5 594 007,00	101,50%
Tekniskt stöd – polis	789 463,09	63,01%
<b>TOTALT ISF POLIS</b>	21 479 666,09	89,56%

## DOKUMENT

Dokumenttitel	Dokumenttyp	Dokumentdatum	Lokal referens	Kommissionens referens	Filer	Skickat den	Skickat av
---------------	-------------	---------------	----------------	------------------------	-------	-------------	------------

**SENASTE VALIDERINGSRESULTAT**

Allvarlighetsgrad	Kod	Meddelande
Info		Versionen av genomföranderapporten har validerats