

SFC2021-program för Amif, ISF och BMVI

CCI-nummer	2021SE65BVPR001
Namn på engelska	National programme for the Border Management and Visa Instrument 2021-2027 of Sweden
Namn på landets språk	SV - Nationellt program för Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik 2021-2027 i Sverige
Version	1.1
Första året	2021
Sista året	2027
Stödberättigande från	2021-jan-01
Stödberättigande till	2029-dec-31
Kommissionsbeslutets nummer	C(2022)5439
Dag för kommissionens beslut	2022-jul-24
Medlemsstatens beslut om ändring nr	
Medlemsstatens beslut, datum för ikraftträdande	
Överföring av mindre betydelse (artikel 24.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)	Nej

Innehållsförteckning

1. Programstrategi: viktigaste utmaningar och politiska åtgärder	4
2. Specifika mål och tekniskt bistånd	9
2.1. Specifikt mål: 1. Europeisk integrerad gränsförvaltning	10
2.1.1 Beskrivning av det specifika målet	10
2.1.2. Indikatorer	16
Tabell 1: Outputindikatorer	16
Tabell 2: Resultatindikatorer	17
2.1.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp	19
Tabell 3: Preliminär fördelning	19
2.1. Specifikt mål: 2. Den gemensamma viseringspolitiken	21
2.1.1 Beskrivning av det specifika målet	21
2.1.2. Indikatorer	25
Tabell 1: Outputindikatorer	25
Tabell 2: Resultatindikatorer	26
2.1.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp	27
Tabell 3: Preliminär fördelning	27
2.2. Tekniskt bistånd: TA.36(5). Tekniskt bistånd – schablonsats (artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)	28
2.2.1. Beskrivning	28
2.2.2. Preliminär fördelning av tekniskt bistånd i enlighet med artikel 37 i förordningen om gemensamma bestämmelser	29
Tabell 4: Preliminär fördelning	29
3. Finansieringsplan	30
3.1. Anslag per år	30
Tabell 5: Anslag per år	30
3.2. Totala anslag	31
Tabell 6: Totala anslag per fond och nationellt bidrag	31
3.3. Överföringar	32
Tabell 7: Överföringar mellan fonder med delad förvaltning ¹	32
Tabell 8: Överföringar till instrument med direkt eller indirekt förvaltning ¹	33
4. Nödvändiga villkor	34
Tabell 9: Övergripande nödvändiga villkor	34
5. Programmyndigheter	41
Tabell 10: Programmyndigheter	41
6. Partnerskap	42
7. Kommunikation och synlighet	44
8. Användning av enhetskostnader, enhetsbelopp, schablonsatser och finansiering utan koppling till kostnader	46
Tillägg 1: Bidrag från unionen på grundval av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonsatser	47
A. Sammanfattning av de viktigaste delarna	47
B. Uppgifter per typ av insats	48
C. Beräkning av standardiserade skalor för enhetskostnader, enhetsbelopp eller schablonsatser	49
1. Uppgiftskälla som använts för beräkningen av de standardiserade skalorna för enhetskostnader, enhetsbelopp eller schablonsatser (vem tog fram, samlade in och registrerade uppgifterna, plats för datalagring, brytdatum, validering etc.)	49
2. Ange varför den föreslagna metoden och beräkningen på grundval av artikel 94.2 i förordningen om gemensamma bestämmelser är relevant för insatstypen.	50
3. Ange hur beräkningarna gjordes, särskilt eventuella antaganden i fråga om kvalitet eller kvantitet. I relevanta fall ska statistiska belägg och referensvärden användas och på begäran tillhandahållas i ett format som kommissionen kan använda.	51
4. Förklara hur ni har säkerställt att endast stödberättigande utgifter ingår i beräkningen av standardskalan av enhetskostnad, enhetsbelopp eller schablonsats	52

5. Revisionsmyndighetens eller revisionsmyndigheternas bedömning av beräkningsmetoden, beloppen och arrangemangen för att säkerställa kontroll, insamling och lagring av uppgifter samt uppgifternas kvalitet	53
Tillägg 2: Bidrag från unionen på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna	54
A. Sammanfattning av de viktigaste delarna	54
B. Uppgifter per typ av insats	55
DOKUMENT	56

1. Programstrategi: viktigaste utmaningar och politiska åtgärder

Referens: artikel 22.3 a iii, iv, v och ix i förordning (EU) 2021/1060 (förordningen om gemensamma bestämmelser)

1.1. Inledning

Händelser i vår omvärld påverkar migration och säkerhet i Europa och Sverige, och även gränsförvaltningen vid de yttre gränserna och den gemensamma viseringspolitiken. Målet med BMVI är att bidra till att genomföra en europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna och samtidigt skydda den fria rörligheten för personer inom unionen, och därigenom bidra till en hög säkerhetsnivå i unionen. Europeisk integrerad gränsförvaltning genomförs av den europeiska gräns- och kustbevakningen, som består av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) och de nationella myndigheterna som ansvarar för gränsförvaltning.

Det svenska programmet ska bidra till målet genom insatser som genomför åtgärder i den nationella strategin för en europeisk integrerad gränsförvaltning med dess handlingsplaner, och genom insatser som genomför och vidareutvecklar den gemensamma viseringspolitiken.

Då Sverige fått en större tilldelning av medel för BMVI jämfört med tidigare programperiod kommer berörda myndigheter i större utsträckning kunna arbeta för att möta utmaningar och behov inom gränsförvaltningen och viseringsområdet. BMVI kommer ge bättre förutsättningar för Sverige att nå ett gott resultat i Schengenutvärderingar.

1.2. Utgångssituationen i Sverige

I Sverige delas ansvaret för gränskontroll mellan flera myndigheter. Polismyndigheten är huvudansvarig för gränskontroll som rör personer. Tullverket och Kustbevakningen är skyldiga att hjälpa Polismyndigheten vid gränskontroll. Migrationsverket får efter överenskommelse med Polismyndigheten hjälpa till vid kontrollen. Kustbevakningen ska medverka i Polismyndighetens kontrollverksamhet genom att utöva kontroll av sjötrafiken. Myndigheterna har olika mandat och förutsättningar att bedriva gränskontroll vilket innebär att tydliga roller och former för samverkan blir viktiga. På viseringsområdet är det Migrationsverket som ansvarar för att handlägga viseringsansökningar och utfärda visum.

Den nationella strategin för integrerad gränsförvaltning (IBM-strategin, Ju2017/04885/PO) togs fram gemensamt för Polismyndigheten, Migrationsverket, Kustbevakningen, Tullverket, Sjöfartsverket och Säkerhetspolisen och fastställdes 2018 för perioden 2018-2020. Den senaste IBM-strategin (A014.841/2021) avser perioden 2021-2023. Strategin lyfter fram strategiska prioriteringar för att höja kvaliteten och effektiviteten i gränsförvaltningen och är ett verktyg för att säkerställa att Sverige fullt ut följer Schengenregelverket (förordning (EU) 2016/399). Det nationella programmet reflekterar de huvudsakliga åtgärderna som ryms inom Sveriges kapacitetsutvecklingsplan (CDP) vilken i sin tur ligger väl i linje med IBM-strategin. Förutom IBM-strategin ligger även Polismyndighetens omvärldsanalys (A606.113/2019) till grund för det nationella programmet.

1.2.1 Gränsförvaltning

Gränskontrollverksamheten i Sverige ska vidareutveckla och upprätthålla en effektiv och enhetlig gränskontroll över hela landet, och bidra till att öka den inre säkerheten i Sverige och Europa. Förutsättningarna för gränskontrollen vid de över 90 gränsövergångsställena skiljer sig åt genom att verksamheten både ska kunna hantera stora passagerarflöden vid flygplatser, och ett mindre antal passagerare vid små gränsövergångsställen. Majoriteten av gränsövergångsställena är sjögränser vilket innebär andra kompetenskrav och utrustning än vid luftgränser.

De skilda förutsättningarna ställer krav på ändamålsenliga tekniska lösningar och personal med relevant kompetens. Kunskap om situationen vid yttre gränser liksom användandet av riskanalys som verktyg är viktigt för verksamheten. Riskanalysen ska ske enligt EU:s integrerade riskanalysmodell (CIRAM), som regelbundet uppdateras av Frontex. Det finns behov att både vidareutveckla förmågan till riskanalys och stärka samverkan kring riskanalysarbete vid alla berörda myndigheter.

De europeiska informationssystemen för gränsförvaltning är viktiga verktyg för informationsutbytet mellan gränsförvaltande myndigheter för att stärka både Sveriges och EU:s inre säkerhet. Under senare år har flera EU-rättsakter beslutats i syfte att införa nya it-system på gränsförvaltningsområdet, och anpassa befintliga. Dessa omfattar utveckling och införande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), ett europeiskt system för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS), anpassningar av Schengens informationssystem (SIS II), samt interoperabilitet mellan systemen.

Under föregående programperiod startade Polismyndigheten i samverkan med andra myndigheter arbetet med att utveckla och anpassa nationella system till krav som ställs i regelverket. För EES rör det utveckling av it-stöd och integrering av systemet mot centrala EES samt vidareutveckling av det nationella EES. För ETIAS har åtgärderna omfattat organisation och driftsättning av den nationella ETIAS-enheten, och utveckling av verksamhetsprocesser och it-stöd i enlighet med ETIAS-förordningen. Pågående utvecklingsarbete ska leda till att Sverige uppfyller målet att ha fungerande system för EES, ETIAS och SIS II på plats enligt rådande tidsplan. Förordningarna medför också anpassningar i systemet för viseringar (VIS) som genomförs vid Migrationsverket. It-systemen och interoperabilitet mellan systemen kommer under programperioden behöva vidareutvecklas. Samtliga satsningar kring it-system ska leda till att både Sverige och EU:s inre säkerhet stärks, att irreguljär migration upptäcks och förhindras, att Sveriges förmåga att upptäcka och förhindra grova brott ökar samt ska bidra till att rörligheten inom och till EU kan ske effektivare.

Programstrategin fokuserar även på att stärka den europeiska gräns- och kustbevakningen genom att stödja samverkan mellan nationella gränsförvaltande myndigheter och Frontex, och samverkan med andra medlemsstater. Sverige har som mål att delta med både utbildad personal och lämpliga tekniska resurser i Frontex-koordinerade operationer. Krav ställs på myndigheterna att öka både den tekniska kapaciteten inom gränskontroll, i enlighet med tekniska standarder från Frontex, och att ställa personella resurser till förfogande. Arbetet kräver förstärkt samarbete med Frontex, och förberedelser och utbildning av personal som ska ingå i den europeiska gräns- och kustbevakningens stående styrka. Utbildning ska överensstämma med Frontex gemensamma läroplaner. Polismyndigheten ansvarar för införandet av regelverkets krav i samverkan med andra berörda myndigheter. Arbetet har påbörjats men berörda myndigheter behöver fortsätta arbetet under programperioden.

På nationell nivå är myndighetsamverkan etablerad mellan Polismyndigheten, Kustbevakningen, Migrationsverket och Tullverket för exempelvis gemensamma insatser kring gränskontroll eller gränsöverskridande brottslighet. Målsättningen med samarbetet enligt IBM-strategin är att myndigheterna både på egen hand och gemensamt kan utföra sitt uppdrag på bästa sätt. Utöver samverkan nationellt finns även behov av att utöka det internationella och nordiska samarbetet mellan myndigheter, och med EU-organ.

Informationsutbytet mellan gränsförvaltande myndigheter ska ske enligt kraven för Eurosur (ramverk för gränsövervakning) som anges i EBCG-förordningen (EU) 2019/1896. Under programperioden 2014-2020 har medel från Fonden för inre säkerhet använts för att genomföra Eurosur och säkerställa efterlevnad av Schengenregelverket. Utvecklingen har lett till en bättre fungerande nationell samordningscentral (NCC), etablering av regionala samordningscentraler (RCC) i polisregionerna samt att riskanalysarbetet har stärkts. Informationssamordningen inom Polismyndigheten har förbättrats och situationsmedvetenheten avseende illegal migration och gränsöverskridande brottslighet har ökat. Åtgärder görs även för att samordna information mellan gränskontrollerande myndigheter samt omsätta situationsmedvetenheten i operativ reaktionsförmåga. IBM-strategin prioriterar vidareutveckling av verksamheten vid den nationella samordningscentralen, NCC, och regionala samordningscentraler, RCC, samt samarbete och informationsutbyte kring en nationell lägesbild. Personal från Kustbevakningen och Tullverket samarbetar nära och fortlöpande med Polismyndigheten inom verksamheten vid NCC. IBM-strategin lyfter fram utmaningen och behovet att hitta lämpliga former för samverkan inom och mellan myndigheter för exempelvis insamling av statistik och information från gränsövergångsställen. Alla berörda myndigheter inom gränsförvaltningen rapporterar till NCC. NCC är verksam dygnet runt med undantag för helgnätter. Övervakning sker av sjö, land och luft genom nationella system och manuell rapportering av information.

NCC har system för såväl daglig rapportering och live rapportering. Eftersom Tullverket och Kustbevakningen är representerade i NCC och har regelbundna möten har informationsflödet till den operativa nivån förbättrats. Samverkan mellan myndigheterna behöver dock fortsätta utvecklas.

Covid-19-pandemin har tydliggjort behovet av säkra kommunikationskanaler mellan medlemsstater och mellan berörda aktörer i Sverige, för att säkerställa effektiv informationsdelning även när fysiska möten inte är möjliga.

Sverige ska även samverka med tredjeländer för att förhindra irreguljär migration och bekämpa gränsöverskridande brottslighet. Prioritet ska ges till samarbete med tredjeländer varifrån majoriteten av den irreguljära migrationen har sitt ursprung. Användningen av sambandsmän ska öka enligt IBM-strategin, vilket även är en åtgärd som kan stödjas av BMVI, dock inte arbete som rör återvändande.

Vid Schengenutvärderingen 2017 identifierades brister i Sveriges gränsförvaltning. Rekommendationerna till Sverige har omsatts till åtgärder i nationella handlingsplaner. Merparten av dessa har åtgärdats av berörda myndigheter men andra kommer att kräva kompletterande insatser för att nå full måluppfyllelse. Återstående åtgärder i handlingsplanerna berör områden inom gränsförvaltningen av både strategisk och operativ karaktär. Arbetet omfattar vidareutveckling av myndighetssamverkan genom bl.a. framtagande av gemensamma rutiner och metoder samt formalisering av operativ samverkan, fortsatt utveckling av det nationella riskanalyskonceptet, fortsatt utveckling av vissa delar inom det nationella utbildningssystemet, vidareutveckling av det nationella kvalitetskontrollsystemet, slutförande och fastställande av den nationella beredskapsplanen för gränskontroll (i enlighet med art 9.3 i EBCG-förordningen), fortsatt utveckling av vissa delar av Eurosur-implementeringen kopplat till NCC, utveckling av system för hantering av statistikuppgifter, vissa återstående brister avseende infrastruktur vid gränsövergångsställen, utrustning för gränskontroll t.ex. utrustning för viseringsutfärdande, säkerställande av utfärdande av sanktioner, special-fee, mot transportörer.

Det kan förväntas att åtgärder även behöver genomföras efter Schengenutvärdering 2022 och i samband med Frontex sårbarhetsbedömningar.

1.2.2 Gemensam viseringspolitik

I Sverige ansvarar Migrationsverket för viseringsfrågor och har det nationella ansvaret för systemet för viseringar (VIS).

Under programperioden 2014-2020 har åtgärder inom viseringspolitiken med stöd från Fonden för inre säkerhet förbättrat och effektiviserat användningen av VIS genom att höja kvalitén på biometrisk information som systemet kräver. Genom en ny generation biometristationer har den tekniska förmågan att uppta biometri med hög kvalitet utvecklats vilket stärkt Sveriges förmåga att förse det centrala VIS-systemet med biometri av hög kvalitet. Sverige och övriga länder i Schengenområdet får därigenom data av högsta kvalitet som i sin tur stärker Schengensamarbetet. Den nya tekniken har harmoniserat och effektiviserat visumhandläggningen, och inneburit minskad administration vid utlandsmyndigheterna. Under programperioden finns behov av att utveckla teknik och utrustning för att ytterligare effektivisera viseringsprocessen och upprätthålla en hög kvalitet i informationen.

Migrationsverket har huvudansvaret för migrationsverksamheten vid de utlandsmyndigheter som bedriver migrationsverksamhet. För att ytterligare effektivisera verksamheten finns behov av att se över handlägningsprocesser och arbeta för ökad digitalisering av processerna. Insatser som syftar till att öka effektiviteten och kvaliteten i arbetet är prioriterade. Här finns även behov av översyn och vidareutveckling av viseringsprocessen kopplat till användning av en extern tjänsteleverantör för arbetet med viseringsansökningar.

Att kunna fastställa en persons identitet är grundläggande för prövningen av om en person har rätt att vistas inom Schengenområdet eller ej. Kommissionen och flera av EU:s medlemsländer har kunnat konstatera ett ökat problem med förekomsten av falska dokument (se exempelvis "Action plan to strengthen the European response to travel document fraud" COM (2016) 790). Under föregående

programperiod gjordes en pilotsatsning av Migrationsverket för att utveckla kompetens vid bedömning av id-handlingar som inkommer inom ramen för EU:s viseringskodex. Resultatet av pilotprojektet visar på en ökad säkerhet i id-frågan, ökad kapacitet hos utlandsmyndigheterna att granska dokument och ökad trygghet i beslutsfattandet.

Under programperioden 2014-2020 har Sverige bevakat utvecklingen av den nya VIS-förordningen, som innebär omfattande behov av åtgärder nationellt. En förstudie genomfördes för att kartlägga utvecklingsbehov med anledning av nya eller ändrade förordningar gällande it-system. Förstudien och påbörjat utvecklingsarbete utgör grunden till utveckling av processer och it-system inom viseringspolitiken under flera år framöver.

Inom migrationsområdet går utvecklingen mot alltmer digitalisering, vilket även innebär behov av utveckling av processer, organisation, it och samverkan mellan myndigheter. EU-kommissionen kommer i slutet av 2021 att anta ett förslag för att digitalisera viseringsprocessen vilket därefter kommer kräva investeringar i medlemsstaterna.

1.3 Övriga identifierade rekommendationer och behov

Programmet ska inriktas på åtgärder som har ett EU-mervärde. Insatserna bör kopplas till det arbete på gränskontroll- och viseringsområdet som har koppling till Sveriges medlemskap i EU. Det innebär genomförande av EU-rättsakter och nationell lagstiftning, och åtgärder för att Sverige ska uppfylla regelverket för Schengensamarbetet. Åtgärder för att omhänderta rekommendationer efter Schengenutvärderingar och sårbarhetsbedömningar kommer att prioriteras.

Projektmedel ska främst gå till utvecklingsinsatser. Myndigheter som är nationellt ansvariga för gränsförvaltnings- och viseringsfrågor kommer även ha möjlighet att söka medel för driftsstöd för vissa åtgärder.

Instrumentet bidrar till arbetet med att förebygga och upptäcka gränsöverskridande brottslighet som t ex människohandel, människosmuggling och terrorism. En förutsättning är att åtgärderna gäller yttre gräns. Inom gränsförvaltningen stödjer instrumentet åtgärder som rör kontroll av personer. Åtgärder i samband med inre utlänningskontroll och återinförda gränskontroller vid inre gräns kan enligt regelverket inte stödjas med finansiering från BMVI. Åtgärder som primärt syftar till kontroll av varor är inte stödberättigande.

Möjliga stödmottagare

Instrumentet vänder sig till nationella myndigheter på gränsförvaltnings- och viseringsområdet. Nationellt mervärde, liksom åtgärdernas EU-mervärde kommer att vara vägledande vid tilldelning av medel.

Flexibelt program

Det nationella programmet har utformats för att ha beredskap att möta nya situationer och kriser som hotar gränsförvaltningen och den inre säkerheten. Händelser som sker i omvärlden kan ha en stor påverkan på Sverige och behov som tidigare inte var kända kan behöva prioriteras för att nå avsedd måluppfyllelse. Exempel på sådana händelser är covid-19-pandemin samt kriget i Ukraina, som båda krävt snabba förändringar i samhället för att möta nya behov. Programmet möjliggör även genomförandet av nya och förändrade EU-rättsakter. För att säkerställa att flexibiliteten inte bidrar till bristande uppföljning av resultat ställs tydligare krav på resultatuppföljning på projekt i den nya programperioden. Projekten ska kunna visa vilken nytta medlen från BMVI gett.

Synergier

Effekterna av programmet påverkas av hur samverkan fungerar med närliggande fonder och instrument. Det gäller inte minst Fonden för inre säkerhet (ISF) genom att gränsövervakningssystem kan bidra till arbetet med den inre säkerheten, bekämpa människosmuggling och människohandel, samt bekämpa den organiserade brottsligheten. Synergier finns även med Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) för systemet Eurodac kopplat till interoperabilitet, och för viseringsprocessen kopplat till åtgärder för att främja laglig migration. Instrumentet för tullkontrollutrustning (CCEI) finansierar utrustning för kontroll

av varor men utrustningen skulle även kunna användas för kontroll av personer och därmed finns kopplingar till BMVI.

Samverkan mellan fonder ger fördelar i form av effektiviserade förvaltnings- och handläggningsprocesser och bidrar till ömsesidigt lärande.

2. Specifika mål och tekniskt bistånd

Referens: artikel 22.2 och 22.4 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Vald	Specifikt mål eller tekniskt bistånd	Typ av åtgärd
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Europeisk integrerad gränsförvaltning	Regelbundna åtgärder
<input type="checkbox"/>	1. Europeisk integrerad gränsförvaltning	Särskilda åtgärder
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Europeisk integrerad gränsförvaltning	Bilaga IV-åtgärder
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Europeisk integrerad gränsförvaltning	Driftstöd
<input type="checkbox"/>	1. Europeisk integrerad gränsförvaltning	Särskilda transportordningar
<input type="checkbox"/>	1. Europeisk integrerad gränsförvaltning	Krisstöd
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Europeisk integrerad gränsförvaltning	Etiasförordningen Art. 85(2)
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Europeisk integrerad gränsförvaltning	Etiasförordningen Art. 85(3)
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Den gemensamma viseringspolitiken	Regelbundna åtgärder
<input type="checkbox"/>	2. Den gemensamma viseringspolitiken	Särskilda åtgärder
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Den gemensamma viseringspolitiken	Bilaga IV-åtgärder
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Den gemensamma viseringspolitiken	Driftstöd
<input type="checkbox"/>	2. Den gemensamma viseringspolitiken	Krisstöd
<input checked="" type="checkbox"/>	TA.36(5). Tekniskt bistånd – schablonsats (artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)	
<input type="checkbox"/>	TA.37. Tekniskt bistånd – inte kopplat till kostnader (artikel 37 i förordningen om gemensamma bestämmelser)	

2.1. Specifikt mål: 1. Europeisk integrerad gränsförvaltning

2.1.1 Beskrivning av det specifika målet

Förväntade resultat är att BMVI ska bidra till att utveckla Sveriges gränsförvaltning och gränskontroll genom bland annat kapacitetshöjande åtgärder, förbättrad samverkan och informationsutbyte mellan nationella myndigheter och andra medlemsstater, efterlevnad av Schengenregelverket och genomförande av EU-rättsakter. Det specifika målet ska stödja en europeisk integrerad gränsförvaltning som omfattar åtgärder och aktiviteter som identifierats i den nationella IBM-strategin och dess handlingsplan.

Under senare år har ett omfattande arbete skett med att vidareutveckla verksamheten inom gränskontrollen till följd av Schengenutvärderingen 2017. Med ISF-medel har ett nationellt koncept för utbildnings- och läroplaner tagits fram liksom processer för löpande uppföljning och kvalitetssäkring av gränskontrollarbetet. Det finns behov av fortsatta åtgärder för att säkerställa att gränskontrollverksamheten genomförs enligt unionslagstiftningen. Det handlar även om att förstärka arbetet med kvalitetskontroll och uppföljning inom gränsförvaltning och förberedande arbete inför och efter en Schengenutvärdering. BMVI ger förutsättningar att omhänderta rekommendationer från kommande Schengenutvärderingar, sårbarhetsbedömningar och nationella kvalitetskontroller.

I arbetet med att förbättra gränskontrollen behövs, förutom satsningar på teknik och operativ utrustning även vidareutveckling av arbetssätt och metoder, samt insatser för att stärka kompetensen hos gränskontrollerande personal så att arbete utförs enligt regelverket. Dessa åtgärder kan genomföras med stöd från BMVI. Utbildningar på området ska ligga i linje med Frontex läroplan för utbildning av gränskontrollerande personal inom EU. BMVI ger möjligheter till stöd för de behov som IBM-strategin identifierar i form av utbildningar och insatser inom dokumentkunskap, riskanalys, integrerad gränsförvaltning och Eurosur för att öka myndigheternas kapacitet och förmåga.

För att Sverige ska kunna bedriva en effektiv och enhetlig gränskontroll som tar hänsyn till skilda förutsättningar över landet behöver verksamheten bygga på riskanalys enligt EU:s integrerade riskanalysmodell CIRAM. Riskanalysen ska utgöra stöd inför beslut på nationell, regional och lokal nivå. Alla nivåer inom gränskontrollen ska ha en funktion för riskanalys, och myndigheter på gränsförvaltningsområdet ska verka för gemensamma riskanalyser där det är lämpligt. Inom Polismyndigheten finns analysförmåga på nationell och regional nivå och kommunikationskanaler för informationsutbyte. Ytterligare åtgärder för att utveckla och vidareutveckla förmågan till riskanalys och informationsutbyte mellan myndigheter är nödvändiga inom alla berörda myndigheter och dessa insatser kan stödjas med BMVI-medel.

En betydande del av utvecklingsbehoven hos myndigheter rör kraven i förordning (EU) 2019/1896 om den europeiska gräns- och kustbevakningen. Det omfattande regelverket får stor påverkan på berörda myndigheters verksamheter under programperioden. Det handlar bland annat om frågor kopplade till uppbyggnad av den stående styrkan inklusive utbildning av dem som ska ingå i den stående styrkan (kategori 2 och 3), annan utbildning av personal i enlighet med gemensamma läroplaner från Frontex och deltagande med fartyg och flyg i Frontex-insatser. När det gäller informationsutbyte finns fortsatta behov av vidareutveckling på området, och översyn av berörda myndigheters roller avseende Eurosur, och fortsatt utveckling av verksamheten vid NCC och RCC för ökad situationsmedvetenhet.

Forskning på områden relevanta för gränsförvaltning utgör en resurs för myndigheternas arbete med att utveckla och förbättra teknisk kapacitet och arbetssätt inom verksamheterna. Modern teknik och innovationer framtagna inom ramen för exempelvis EU-finansierade forskningsprojekt på säkerhetsområdet kan vidareutvecklas och implementeras med stöd av BMVI.

Stärkt informationsutbyte mellan Sveriges och andra medlemsstaters berörda myndigheter är prioriterat inom BMVI och kommer att kräva utveckling och anpassning både nationellt och på EU-nivå. Systemstöd för interoperabilitet mellan it-system, men likaså utveckling av nya och uppgradering av befintliga system kommer att behövas. Beredskap för att omhänderta och genomföra ny lagstiftning på både EU- och nationell nivå är av avgörande betydelse för att kunna möta framtida utmaningar och behov. Det kan här handla om både teknisk utveckling och anpassning, och behov av verksamhetsutveckling och processer inom myndigheterna.

Under programperioden 2014-2020 påbörjades ett omfattande arbete genom projekt finansierade av Fonden för inre säkerhet med att genomföra EU:s regelverk kring storskaliga it-system inom gränsförvaltningen. I Sverige är Polismyndigheten huvudansvarig för EES, ETIAS och SIS II men även andra myndigheter berörs av systemen och behöver kunna ta del av informationen i systemen. Särskilda regler gäller för att genomföra åtgärder med stöd från BMVI (förordning (EU) 2017/2226 om inrättande av EES, förordningar (EU) 2018/1240 och (EU) 2018/1241 om inrättande av ETIAS). Ytterligare utvecklingsarbete rör genomförandet av de tre SIS-förordningarna från 2018 (förordningar (EU) 2018/1860, 2018/1861, 2018/1862). På nationell nivå krävs anpassning av lagstiftning, definitioner av verksamhetsprocesser, identifiering av relaterade system samt kravställningar och utveckling av it-stöd för att kunna uppfylla förordningarnas krav. För att stötta den yttre gränskontrollen finns det ett fortsatt behov för berörda myndigheter att utveckla och vidareutveckla storskaliga it-system och interoperabilitet mellan systemen. Detta kräver även utveckling av processer och organisation internt inom myndigheter, samverkan mellan myndigheter och utbildning av personal.

Genom interoperabilitetsförordningarna (förordningar (EU) 2019/817, 2019/818) upprättas ett ramverk för interoperabilitet mellan EU:s informationssystem. Det innebär anpassningar av existerande EU-system och interoperabilitet med kommande EU-system. Polismyndigheten har, i samverkan med andra berörda myndigheter och med finansiellt stöd från ISF, planerat för genomförandet av interoperabilitetsförordningarna. Förordningarna innebär omfattande anpassning av nationella gränssnitt samt behov av utbildning av såväl användare av de enskilda systemen som användare av den europeiska sökportalen, ESP. Under programperioden behöver berörda myndigheter fortsätta arbetet med att genomföra förordningarna fullt ut. BMVI bör också bidra till utvecklingen på nationell nivå av den gemensamma biometriska matchningstjänsten, den gemensamma databasen för identitetsuppgifter och detektorn för multipla identiteter, samt harmonisera varje systems krav på datakvalitet.

Utöver ovan nämnda åtgärder kan andra nu oförutsedda behov av it-utveckling och verksamhetsutveckling, som bidrar till en effektiv gränsförvaltning, finansieras av BMVI.

Inom det specifika målet ges förutsättningar för Polismyndigheten och Kustbevakningen att söka driftsstöd.

Polismyndigheten är huvudansvarig för gränskontroll av personer och har utsetts av regeringen att vara nationellt ansvarig för it-systemen EES, ETIAS och SIS, samt ansvarig för den nationella samordningscentralen, NCC. Kustbevakningen hjälper Polismyndigheten med gränskontroll av sjötrafiken och deltar i Frontexoperationer. Myndigheten är även representerad vid NCC. Genom att utföra dessa uppgifter bidrar myndigheterna till målen för instrumentet.

Polismyndigheten ges möjlighet att söka stöd till drift och underhåll av EES, ETIAS och SIS, samt till drift av nationella enheter nödvändiga för att samordna och organisera detta. Kustbevakningen ges möjlighet att söka stöd för underhåll, förvaltning och reparationer av fartyg och flyg inför och efter

deltagande i Frontexoperationer. Förutsättningar ges även för båda myndigheter att söka stöd för drift av verksamheten vid den nationella samordningscentralen, NCC.

Inom det specifika målet finns det möjlighet att söka upp till 90 % finansiering för åtgärder som syftar till att förbättra de storskaliga it-systemens interoperabilitet.

Instrumentet bidrar till det specifika målet genom att fokusera på sju genomförandeåtgärder (a-g) enligt bilaga II i BMVI-förordningen.

(a) Förbättra gränskontrollen genom att

- stärka kapaciteten att utföra kontroller och övervakning vid de yttre gränserna, inklusive åtgärder för att förebygga och upptäcka gränsöverskridande brottslighet, i synnerhet smuggling av migranter, människohandel och terrorism,
- vidta tekniska och operativa åtgärder inom Schengenområdet kopplat till gränskontroll,
- utföra analys av risker för den inre säkerheten och analys av hot som kan påverka säkerheten vid de yttre gränserna.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (a)

- Utveckling av ny teknik, anskaffning och upphandling av teknisk och operativ utrustning, i förekommande fall i enlighet med standarder som utvecklats av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån
- Kompetensutveckling och utbildning
- Utveckling av strategier, handlingsplaner, arbetssätt, rutiner, verktyg, metoder och processer för gränskontroll och gränsövervakning
- Utveckling relaterat till digitalisering av resedokument, t ex införande av gemensam standard
- Åtgärder för att inom ramen för gränskontrollen förbättra identifiering av och omedelbart stöd till offer för människohandel
- Fysisk infrastruktur (ej it) med anledning av EES-förordningen
- Förberedelser inför genomförande av EES på regional nivå såsom utbildning av personal, lokaler och anskaffning av mobil utrustning och teknisk utrustning
- Utveckling av verksamheten vid ETIAS nationella enhet
- Infrastruktur (inkl. it, t ex nät), byggnader, system och tjänster som krävs vid gränsövergångsställen, och för gränsövervakning mellan gränsövergångsställen
- Genomföra och vidareutveckla analysförmåga enligt den gemensamma integrerade riskanalysmodellen CIRAM på nationell, regional och lokal nivå
- Stärka informationsutbytet kring riskanalyser mellan myndigheter och därigenom öka situationsmedvetenheten inom gränsförvaltningen
- Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer
- It-lösningar för riskanalys och CIRAM på nationell och regional nivå
- Utveckling av it-system som kan stödja den nationella situationsbilden för sjö och luft
- Utveckling och tekniska anpassningar till ett nationellt it-system för nationell situationsbild och

situationsmedvetenhet

- Infrastruktur och utveckling för att möjliggöra teknisk anpassning till system för situationsbild för sjö och luft

(b) Vidareutveckla den europeiska gräns- och kustbevakningen genom att stödja nationella myndigheter med kapacitetsuppbyggnad gemensam upphandling, inrättande av gemensamma standarder och andra åtgärder för att rationalisera samarbetet och samordningen mellan medlemsstaterna och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (b)

- Utveckling av metoder för samverkan med Frontex
- Operativ utrustning, inklusive transportmedel, och it-system som krävs för effektiv och säker gränskontroll vid gränsovergångsställen och för gränsovervakning. Dessa ska vara i enlighet med tekniska standarder som anges i förordning (EU) 2019/1896. All storskalig operativ utrustning ska registreras i Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns reserv med teknisk utrustning i syfte att ställa utrustningen till förfogande.
- Utbildning av personal i enlighet med gemensamma läroplaner från Frontex, inklusive utbildning av dem som ska ingå i den stående styrkan (kategori 2 och 3)
- Utveckling av den europeiska integrerade gränsförvaltningen, med beaktande av operativa behov och riskanalys, inklusive utmaningar som identifierats i rekommendationerna efter Schengenutvärderingar och sårbarhetsbedömningar
- Utbyte av goda exempel, studier, pilotprojekt och andra åtgärder för att förbättra samarbetet och samordningen mellan Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och medlemsstaterna
- Utveckling av innovativa metoder eller införande av ny teknik som kan överföras till andra medlemsstater, särskilt projekt som testar och validerar resultat av EU-finansierade forskningsprojekt
- Driftsstöd för underhåll, förvaltning och reparationer av fartyg och flyg i samband med Frontexoperationer

(c) Förbättra samarbetet på nationell nivå mellan myndigheter som ansvarar för gränskontroll eller för uppgifter som utförs vid gränserna, och på EU-nivå mellan medlemsstaterna, eller mellan medlemsstaterna, å ena sidan, och EU:s berörda organ, kontor och byråer eller tredjeländer, å den andra.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (c)

- Informationsutbyte mellan myndigheter och medlemsstater i syfte att bl.a. förhindra illegal invandring och gränsoverskridande brottslighet
- Åtgärder för att utveckla och förstärka samverkan mellan myndigheter och med andra medlemsstater, som exempelvis framtagande av överenskommelser mellan gränsmyndigheter
- Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer
- Placering av sambandsmän i tredjeländer som bedöms viktiga inom irreguljär migration och svensk gränskontroll (får inte fokusera på återvändande)
- Samarbete med tredjeländer kring gränskontroll (inklusive Eurosur och sök- och räddningsinsatser)

inom ramen för sjöövervakning), kapacitetsuppbyggnad (utbildning, utbyte av goda exempel), informationsutbyte, gemensamma insatser

- Kapacitetsförstärkning på området Eurosur enligt Frontexförordningen genom fysisk infrastruktur, operativ utrustning, it-utrustning, mjukvara och installation av kommunikationslösningar mellan NCC, RCC och gränskontrollställen
- Utveckling av samarbete och informationsutbyte kring aggregerad data från storskaliga informationssystem
- Vidareutveckling av verktyg och riskanalys för ökad situationsmedvetenhet
- Utveckla och vidareutveckla myndigheters roller och samverkan kopplat till den nationella samordningscentralen (NCC) och arbetet inom Eurosur, inklusive utbildningsinsatser av personal inom NCC

(d) Säkerställa efterlevnad av EU:s regelverk om yttre gränser, bland annat genom att fullfölja rekommendationerna från Schengenutvärderingar, sårbarhetsbedömningar och nationella kvalitetskontrollmekanismer.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (d)

- Genomförande av rekommendationer från Schengenutvärderingar, sårbarhetsbedömningar och nationella kvalitetskontrollmekanismer
- Vidareutveckling och förstärkning av arbetet med kvalitetskontroll och uppföljning inom gränsförvaltning
- Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer
- Utveckling och vidareutveckling av verksamhetsprocesser, enheter och kontaktpunkter nationellt för att stödja genomförande av EU-rättsakter
- Satsningar på utrustning, it-utveckling, studier/analyser, framtagande av verktyg för kvalitetskontroll och utvärdering samt utbildning av personal
- Driftsstöd i form av resurser till personal för verksamheten vid den nationella samordningscentralen

(e) Inrätta, driva och underhålla storskaliga it-system på området gränsförvaltning, särskilt SIS II, ETIAS, EES och Eurodac för gränsförvaltande syften, inklusive interoperabilitet mellan dessa it-system och deras kommunikationsinfrastruktur, och åtgärder som förbättrar datakvalitet och tillhandahållande av information.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (e)

- Vidareutveckling och tekniska anpassningar av nationella system för EES
- Vidareutveckling och tekniska anpassningar av nationella system för ETIAS
- Vidareutveckling och tekniska anpassningar av nationella system för SIS II avseende gränsrelaterade delar
- Utveckling och tekniska anpassningar av nationella system för Eurodac avseende gränsrelaterade delar
- Interoperabilitet mellan storskaliga europeiska it-system på området gränsförvaltning

- Utveckling av tekniska delar av interoperabiliteten; den europeiska sökportalen (ESP), den gemensamma biometriska matchningstjänsten, den gemensamma databasen för identitetsuppgifter och detektorn för multipla identiteter, samt harmonisering av krav på datakvalitet
- Infrastruktur och byggnader för att hysa storskaliga it-system och kommunikationsinfrastrukturkomponenter
- Utrustning och kommunikationssystem
- Utbildning och kommunikation
- Utveckling och uppgradering av storskaliga it-system
- Studier, koncepttest, pilotprojekt och andra relevanta insatser som rör implementering av storskaliga it-system, även deras interoperabilitet
- Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer för storskaliga it-system
- Utveckling och tekniska anpassningar av nationella system för framtida europeiska storskaliga it-system
- Driftsstöd för tekniskt underhåll och teknisk drift av europeiska storskaliga it-system såsom EES, ETIAS och SIS II
- Driftsstöd i form av resurser till personal för den operativa driften av nationella enheter nödvändiga för samordning och organisation av EU-gemensamma storskaliga it-system på gränsförvaltningsområdet

(f) Öka förmågan att bistå personer i sjönöd och stödja sök- och räddningsinsatser vid situationer som kan uppstå under gränsövervakningsinsatser till havs.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (f)

- Kompetensutveckling och utbildning för personal
- Utveckling av arbetssätt, rutiner, metoder och processer
- Anskaffning av utrustning för sök- och räddningsoperationer

(g) Stöd till sök- och räddningsinsatser i samband med sjögränsövervakning.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (g)

- Utveckling av arbetssätt och uppdrag gällande gränsövervakning till sjöss inklusive utbildning och anskaffning av utrustning
- Deltagande med fartyg och flyg i operationer

2.1. Specifikt mål 1. Europeisk integrerad gränsförvaltning

2.1.2. Indikatorer

Referens: artikel 22.4 e i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 1: Outputindikatorer

ID	Indikator	Mätenhet	Delmål (2024)	Mål (2029)
O.1.1	Antalet utrustningsartiklar som köpts in för gränsövergångsställen	antal	95	260
O.1.1.1	varav antal inköpta system för automatiserad gränskontroll/självbetjäningssystem/elektroniska spärrar	antal	0	0
O.1.2	Antalet infrastrukturartiklar som underhållits/reparerats	antal	100	300
O.1.3	Antalet hotspot-områden som fått stöd	antal	0	0
O.1.4	Antalet faciliteter för gränsövergångsställen som konstruerats/uppgraderats	antal	100	300
O.1.5	Antalet luftfartyg som köpts in	antal	0	0
O.1.5.1	varav antal inköpta obemannade luftfartyg	antal	0	0
O.1.6	Antalet inköpta transportmedel – sjöfart	antal	0	1
O.1.7	Antalet inköpta transportmedel – land	antal	2	11
O.1.8	Antalet deltagare som får stöd	antal	100	260
O.1.8.1	varav antal deltagare i utbildningsverksamheter	antal	75	200
O.1.9	Antalet gemensamma sambandsmän som utplacerats till tredjeländer	antal	1	3
O.1.10	Antalet it-funktioner som har utvecklats/underhållits/uppgraderats	antal	6	16
O.1.11	Antalet storskaliga it-system som har utvecklats/underhållits/uppgraderats	antal	4	4
O.1.11.1	varav antal utvecklade storskaliga it-system	antal	4	4
O.1.12	Antalet samarbetsprojekt med tredjeländer	antal	0	1
O.1.13	Antalet personer som ansökt om internationellt skydd vid gränsövergångsställen	antal	19 000	19 000

2.1. Specifikt mål 1. Europeisk integrerad gränsförvaltning

2.1.2. Indikatorer

Referens: artikel 22.4 e i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 2: Resultatindikatorer

ID	Indikator	Mätenhet	Referensscenario	Måttenhet för referensscenario	Referensår	Mål (2029)	Måttenhet för målet	Datakälla	Kommentarer
R.1.14	Antalet utrustningsartiklar som registrerats i Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns reserv med teknisk utrustning	antal	0	antal	2021	1	antal	Projekt	
R.1.15	Antalet utrustningsartiklar som ställts till Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns förfogande.	antal	0	antal	2021	1	antal	Projekt	
R.1.16	Antalet inledda/förbättrade former av samarbete mellan nationella myndigheter och Eurosurcs nationella samordningscentral	antal	0	antal	2021	20	antal	Projekt	
R.1.17	Antalet gränsövergångar via system för automatiserad gränskontroll och elektroniska spärrar	antal	0	andel	2021	0	antal	-	Sverige har inte ABC-kontroller och e-gates.
R.1.18	Antalet uppföljda rekommendationer från Schengenutvärderingar och sårbarhetsanalyser på området gränsförvaltning	antal	0	antal	2021	100	procentandel	Projekt	
R.1.19	Antalet deltagare som tre månader efter utbildningsverksamheten	antal	0	andel	2021	160	antal	Projekt	Målet är att 80 % använder kunskaperna i

ID	Indikator	Mätenhet	Referensscenario	Måttenhet för referensscenario	Referensår	Mål (2029)	Måttenhet för målet	Datakälla	Kommentarer
	rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten								sitt arbete tre månader efter genomförd utbildning.
R.1.20	Antalet personer som gränsmyndigheterna nekat inresa	antal	0	antal	2021	0	antal	Eurostat	Snabba förändringar i flyktingströmmar och resande gör att det inte är möjligt att ta fram ett tillförlitligt målvärde så långt framåt i tiden.

2.1. Specifikt mål 1. Europeisk integrerad gränsförvaltning

2.1.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp

Referens: artikel 22.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser och artikel 16.12 i Amif-förordningen, artikel 13.12 i ISF-förordningen eller artikel 13.18 i BMVI-förordningen

Tabell 3: Preliminär fördelning

Interventionstyp	Kod	Vägledande belopp (euro)
Insatstyp	001.Gränskontroller	2 157 255,00
Insatstyp	002.Gränsövervakning – luftfartsutrustning	0,00
Insatstyp	003.Gränsövervakning – landutrustning	1 500 000,00
Insatstyp	004.Gränsövervakning – sjöfartsutrustning	2 000 000,00
Insatstyp	005.Gränsövervakning – automatiska gränsövervakningssystem	0,00
Insatstyp	006.Gränsövervakning – övriga åtgärder	1 500 000,00
Insatstyp	007.Tekniska och operativa åtgärder inom Schengenområdet i anknytning till gränskontroll	0,00
Insatstyp	008.Situationsmedvetenhet och informationsutbyte	2 000 000,00
Insatstyp	009.Risikanalys	1 000 000,00
Insatstyp	010.Behandling av data och information	0,00
Insatstyp	011.Hotspot-områden	0,00
Insatstyp	012.Åtgärder för identifiering och hänvisning av utsatta personer	0,00
Insatstyp	013.Åtgärder för identifiering och hänvisning av personer som behöver, eller önskar ansöka om, internationellt skydd	0,00
Insatstyp	014.Utveckling av den europeiska gräns- och kustbevakningen	2 000 000,00
Insatstyp	015.Samarbete mellan organ – nationell nivå	700 000,00
Insatstyp	016.Samarbete mellan organ – EU-nivå	200 000,00
Insatstyp	017.Samarbete mellan organ – med tredjeländer	300 000,00
Insatstyp	018.Gemensam utplacering av sambandsmän för invandring	748 000,00

Interventionstyp	Kod	Vägledande belopp (euro)
Insatstyp	019.Stora it-system – Eurodac för gränsförvaltningsändamål	750 000,00
Insatstyp	020.Stora it-system – in- och utresesystemet	1 900 000,00
Insatstyp	021.Stora it-system – EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) – övriga	300 000,00
Insatstyp	022.Stora it-system – EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) – artikel 85.2 i förordning (EU) 2018/1240	2 500 000,00
Insatstyp	023.Stora it-system – EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) – artikel 85.3 i förordning (EU) 2018/1240	600 000,00
Insatstyp	024.Stora it-system – Schengens informationssystem (SIS)	1 000 085,00
Insatstyp	025.Stora it-system – interoperabilitet	3 094 302,00
Insatstyp	026.Driftsstöd – integrerad gränsförvaltning	5 971 926,40
Insatstyp	027.Driftsstöd – stora it-system för gränsförvaltningsändamål	5 971 927,00
Insatstyp	029.Datakvalitet och de registrerades rättigheter till information, tillgång till, rättelse och radering av, sina personuppgifter och till begränsning av behandlingen därav	0,00

2.1. Specifikt mål: 2. Den gemensamma viseringspolitiken

2.1.1 Beskrivning av det specifika målet

Förväntade resultat är att BMVI ska bidra till att utveckla och förbättra Sveriges visumhantering genom att öka effektiviteten, kvaliteten och användarvänligheten i viseringsarbetet, öka digitaliseringen i arbetet och stärka informationsutbytet mellan utlandsmyndigheter och medlemsstater.

Målområdet innehåller prioriteringar som syftar till att förbättra och utveckla arbetet med viseringar i linje med EU:s gemensamma viseringspolitik. Åtgärderna ska bidra till att harmonisera och effektivisera handläggningen av visumansökningar när det gäller att upptäcka och bedöma hot mot säkerheten och risker för irreguljär migration och även underlätta viseringsprocessen för resenärer med ärligt uppsåt. Stöd från instrumentet ska bidra till att öka tillgängligheten för visumansökare och ge en effektivare och mer rättssäker hantering av visumansökningar med målet att kunna erbjuda en snabb, säker och användarvänlig process som gynnar både den som söker visum och utlandsmyndigheten. BMVI ger förutsättningar till utveckling av digitalisering av handläggningen av visumansökningar.

För viseringsärenden används en extern tjänsteleverantör för att ta emot viseringsansökningar och ta fingeravtryck samt foto. BMVI stödjer fortsatt utveckling och effektivisering av mottagandet av ansökningar och biometriska uppgifter.

Fortsatt teknisk utveckling och uppdatering av utrustning förväntas öka den administrativa kapaciteten i viseringsarbetet vid utlandsmyndigheter. Ny teknik ska även möjliggöra bättre informationsutbyte mellan utlandsmyndigheter och mellan medlemsstater, och på så sätt gynna ett enhetligt genomförande av viseringspolitiken. Sådana insatser kan genomföras med stöd från BMVI.

BMVI ger stöd till arbete för att säkerställa att regelverket för viseringar används enhetligt. Under det specifika målet kan stöd även ges till åtgärder som omhändertar brister och svagheter som identifierats i Schengenutvärderingar på viseringsområdet.

Inom det konsulära samarbetet är frågor som rör genomförandet av viseringskodexen och annan relevant lagstiftning viktiga, liksom praktiskt samarbete och utbyte mellan medlemsstater i ett lärande perspektiv. Under programperioden 2014-2020 genomfördes åtgärder för att öka det konsulära samarbetet inom Schengen och utveckla bästa praxis inom arbetet med Schengenviseringar. Med ISF-medel utvecklades en metod för att utföra tillförlitliga och enhetliga ID-kontroller i samband med viseringar. Även under perioden 2021-2027 är ett ökat samarbete och utveckling av gemensamma metoder för upptäckt av falska dokument av högsta vikt, vilket kan genomföras med stöd från BMVI.

Ett omfattande arbete pågår inom Migrationsverket, som är ansvarig för det nationella VIS, med att genomföra förändringar i den nationella delen av VIS med anledning av förändringarna av VIS-förordningen. Det finns ett fortsatt behov att utveckla och vidareutveckla VIS och att möjliggöra interoperabilitet mellan systemen på gränsförvaltningsområdet. Förändringar i exempelvis EES, ETIAS och SIS II kan innebära att den nationella delen av VIS behöver anpassas och det påverkar även organisation, processer och arbets sätt. Fortsatt teknikutveckling för att stötta viseringsprocessen, och fortsatt arbete kopplat till andra storskaliga it-system och interoperabilitet är områden som är prioriterade inom BMVI. Förväntade åtgärder omfattar även anpassningar till ändrade krav vid revidering av EU-förordningar.

Utöver ovan nämnda åtgärder kan andra nu oförutsedda behov av it-utveckling och

verksamhetsutveckling, som bidrar till en gemensam viseringspolitik, finansieras av BMVI.

Migrationsverket är ansvarig myndighet för viseringsfrågor och har det nationella ansvaret för systemet för viseringar (VIS). Verket ansvarar även för migrationsverksamheten vid Sveriges utlandsmyndigheter. Inom det specifika målet ges förutsättning för Migrationsverket att söka stöd till drift och underhåll av VIS samt till drift av nationella enheter nödvändiga för att samordna och organisera detta. Det finns även möjlighet att söka stöd för drift av verksamhet med koppling till viseringsområdet vid Sveriges utlandsmyndigheter.

Inom det specifika målet finns det möjlighet att söka upp till 90 % finansiering för åtgärder som syftar till att förbättra de storskaliga it-systemens interoperabilitet.

Instrumentet bidrar till det specifika målet genom att fokusera på fyra genomförandeåtgärder (a-d) enligt bilaga II i BMVI-förordningen.

(a) Tillhandahålla viseringssökande effektiva och kundvänliga tjänster, samtidigt som man upprätthåller viseringsförfarandets säkerhet och integritet.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (a)

- Analyser, uppföljning och utvärdering som syftar till att öka effektivitet, kvalitet och användarvänlighet i viseringsarbetet
- Förberedande arbete och genomförande av lagstiftning som rör digitalisering av visumprocessen
- Anskaffning, upphandling och utplacering av biometrisk utrustning och utrustning som behövs för viseringsprocessen, t ex kamerautrustning med fingeravtrycksläsare och läsare för elektroniska pass
- Utveckling och tester av tekniska lösningar för kommunikation med och mellan utlandsmyndigheter kring handläggning av Schengenvisum
- Infrastruktur och byggnader som krävs för handläggningen av viseringsansökningar och konsulärt samarbete, inklusive säkerhetsåtgärder, liksom andra åtgärder som syftar till att förbättra servicekvaliteten för dem som ansöker om visering
- Operativ utrustning och kommunikationssystem som krävs för handläggningen av viseringsansökningar och konsulärt samarbete

(b) Säkerställa en enhetlig tillämpning av unionens regelverk om viseringar, inbegripet vidareutveckling och modernisering av den gemensamma viseringspolitiken.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (b)

- Genomföra rekommendationer från Schengenutvärderingar
- Utbildning och andra åtgärder som förbättrar tillämpningen av Schengenregelverket
- Utbildning av personal vid utlandsmyndigheter för att säkerställa att regelverket för visering används enhetligt
- Omhändertaga och genomföra nya eller reviderade EU-förordningar och utredningar på

viseringsområdet

- Åtgärder för att vidareutveckla, förbättra och harmonisera viseringsprocessen
- Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer
- Studier, pilotprojekt och andra relevanta åtgärder, såsom åtgärder som syftar till att förbättra kunskaperna genom analyser, övervakning och utvärdering
- Driftsstöd i form av resurser till personal för verksamhet vid Sveriges utlandsmyndigheter

(c) Utveckla olika former av samarbete mellan medlemsstaterna vid handläggningen av viseringar.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (c)

- Samlokalisering av konsulär verksamhet eller gemensamt nyttjande av infrastruktur, särskilt på platser där sådant samarbete stärker den konsulära närvaron
- Utbildning av personal vid utlandsmyndigheter i syfte att stärka och utveckla det konsulära samarbetet
- Samarbete och utveckling av gemensamma metoder för upptäckt av falska dokument, t ex genom utplacering av experter på förfälskade dokument och experter med ID-kompetens
- Operativ utrustning och kommunikationssystem som krävs för handläggningen av viseringsansökningar och konsulärt samarbete
- Utbyte av bästa praxis och expertis, bland annat genom att utplacera experter, samt öka de europeiska nätverkens kapacitet att bedöma, främja, stödja och vidareutveckla unionens politik och mål
- Åtgärder för utveckling av innovativa metoder eller införande av ny teknik som har förutsättningar att kunna överföras till andra medlemsstater, särskilt projekt som syftar till att testa och validera resultatet av EU-finansierade forskningsprojekt

(d) Inrätta, driva och underhålla storskaliga it-system med anknytning till den gemensamma viseringspolitiken, inklusive interoperabilitet mellan dessa it-system och deras kommunikationsinfrastruktur.

Exempel på insatser under genomförandeåtgärd (d)

- Fortsatt utveckling och tekniska anpassningar av VIS med anledning av ändringar och uppdateringar av VIS-förordningen och annan lagstiftning, t ex EES- och ETIAS-förordningarna, som påverkar viseringsprocessen
- Fortsatt utveckling av interoperabilitet mellan VIS och andra europeiska gemensamma storskaliga it-system
- Infrastruktur och byggnader som krävs för hysande av storskaliga it-system och tillhörande kommunikationsinfrastrukturkomponenter
- Utrustning och kommunikationssystem som behövs för att säkerställa att storskaliga it-system fungerar som de ska
- Utbildning och kommunikation i samband med storskaliga it-system
- Utveckling och uppgradering av storskaliga it-system
- Studier, koncepttest, pilotprojekt och andra relevanta insatser som rör implementering av

storskaliga it-system, även deras interoperabilitet

- Utveckling av statistiska verktyg, metoder och indikatorer för storskaliga it-system på området visering
- Driftstöd för tekniskt underhåll och teknisk drift av VIS
- Driftsstöd i form av resurser till personal för den operativa driften av nationella enheter nödvändiga för samordning och organisation av VIS

2.1. Specifikt mål 2. Den gemensamma viseringspolitiken

2.1.2. Indikatorer

Referens: artikel 22.4 e i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 1: Outputindikatorer

ID	Indikator	Mätenhet	Delmål (2024)	Mål (2029)
O.2.1	Antalet projekt till stöd för digitalisering av handläggningen av viseringsansökningar	antal	0	1
O.2.2	Antalet deltagare som får stöd	antal	112	300
O.2.2.1	varav antal deltagare i utbildningsverksamheter	antal	75	200
O.2.3	Antalet anställda som är utplacerade vid konsulat i tredjeländer	antal	0	0
O.2.3.1	varav antal anställda som utplacerats för att arbeta med handläggning av viseringsansökningar	antal	0	0
O.2.4	Antalet it-funktioner som har utvecklats/underhållits/uppgraderats	antal	5	170
O.2.5	Antalet storskaliga it-system som har utvecklats/underhållits/uppgraderats	antal	1	1
O.2.5.1	varav antal utvecklade storskaliga it-system	antal	1	1
O.2.6	Antalet infrastrukturartiklar som underhållits/reparerats	antal	0	0
O.2.7	Antalet fastigheter som hyrts/avskrivits	antal	0	0

2.1. Specifikt mål 2. Den gemensamma viseringspolitiken

2.1.2. Indikatorer

Referens: artikel 22.4 e i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 2: Resultatindikatorer

ID	Indikator	Mätenhet	Referensscenario	Mättenhet för referensscenario	Referensår	Mål (2029)	Mättenhet för målet	Datakälla	Kommentarer
R.2.8	Antalet nya/uppgraderade konsulat utanför Schengenområdet	antal	0	antal	2021	0	antal	-	
R.2.8.1	varav antalet konsulat som uppgraderats för att öka användarvänligheten för viseringssökande	antal	0	antal	2021	0	antal	-	
R.2.9	Antalet uppföljda rekommendationer från Schengenutvärderingar i fråga om den gemensamma viseringspolitiken	antal	0	antal	2021	100	procentandel	Projekt	
R.2.10	Antalet viseringsansökningar som görs med hjälp av digital teknik	antal	0	andel	2021	135 000	antal	Statistik	
R.2.11	Antalet inledda/förbättrade former av samarbete mellan medlemsstater avseende handläggning av viseringsansökningar	antal	0	antal	2021	0	antal	Projekt	
R.2.12	Antalet deltagare som tre månader efter utbildningsverksamheten rapporterat att de utnyttjar de färdigheter och kompetenser som de förvärvat under den utbildningsverksamheten	antal	0	andel	2021	160	antal	Projekt	Målet är att 80 % använder kunskaperna i sitt arbete tre månader efter genomförd utbildning.

2.1. Specifikt mål 2. Den gemensamma viseringspolitiken

2.1.3. Preliminär fördelning av anslagna medel (EU) efter interventionstyp

Referens: artikel 22.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser och artikel 16.12 i Amif-förordningen, artikel 13.12 i ISF-förordningen eller artikel 13.18 i BMVI-förordningen

Tabell 3: Preliminär fördelning

Interventionstyp	Kod	Vägledande belopp (euro)
Insatstyp	001.Förbättrad handläggning av viseringsansökningar	1 052 419,00
Insatstyp	002.Förbättrad effektivitet och säkerhet och en kundvänligare miljö vid konsulaten	2 500 000,00
Insatstyp	003.Säkerhet/rådgivare för handlingar	400 000,00
Insatstyp	004.Konsulärt samarbete	400 000,00
Insatstyp	005.Konsulär täckning	0,00
Insatstyp	006.Stora it-system – Informationssystemet för viseringar (VIS)	2 030 795,00
Insatstyp	007.Andra it-system för handläggning av viseringsansökningar	1 700 000,00
Insatstyp	008.Driftsstöd – den gemensamma viseringspolitiken	1 990 642,00
Insatstyp	009.Driftsstöd – storskaliga it-system för handläggning av viseringsansökningar	1 990 642,00
Insatstyp	010.Driftsstöd – den särskilda transiteringsordningen	0,00
Insatstyp	011.Utfärdande av viseringar med territoriellt begränsad giltighet	0,00
Insatstyp	012.Datakvalitet och de registrerades rättigheter till information, tillgång till, rättelse och radering av, sina personuppgifter och till begränsning av behandlingen därav	0,00

2.2. Tekniskt bistånd: TA.36(5). Tekniskt bistånd – schablonsats (artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)

Referens: artiklarna 22.3 f, 36.5, 37 och 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser

2.2.1. Beskrivning

Det tekniska biståndet ska täcka alla kostnader som den förvaltande myndigheten har för att förvalta och administrera instrumentet. Det omfattar förberedelse för utlysningar, genomförande och kontroll av projekt, informations- och kommunikationsinsatser, uppföljning och utvärdering samt drift och utveckling av förvaltningen. Den största delen av bidraget har budgeterats till arbete med kärnverksamheten, d.v.s. planering, genomförande, samt kontroll och kvalitetssäkring av genomförandet. Utvärdering är en del av kvalitetssäkringen men hamnar under en annan budgetrubrik. Under programperioden är den förvaltande myndigheten bland annat ansvarig för att genomföra en halvtidsutvärdering samt en slututvärdering av programgenomförandet. En kostnad som blir betydligt högre 2021-2027 jämfört med programperioden 2014-2020 är utveckling och drift av ett digitalt system för ansökare och stödmottagare. Även kostnaderna för kommunikations- och informationsinsatser förväntas öka. De senare omfattar informations- och spridningsinsatser, workshops, erfarenhetsutbyten med andra förvaltande myndigheter nationellt och andra medlemsstater, inköp av material för synliggörande av instrumentet, kostnader för sociala medier, etc.

2.2. Tekniskt bistånd TA.36(5). Tekniskt bistånd – schablonsats (artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)

2.2.2. Preliminär fördelning av tekniskt bistånd i enlighet med artikel 37 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 4: Preliminär fördelning

Interventionstyp	Kod	Vägledande belopp (euro)
Insatstyp	001.Information och kommunikation	226 173,60
Insatstyp	002.Förberedelser, genomförande, övervakning och kontroll	1 210 548,00
Insatstyp	003.Utvärdering och studier, datainsamling	643 426,00
Insatstyp	004.Kapacitetsuppbyggnad	815 332,00

3. Finansieringsplan

Referens: artikel 22.3 g i förordningen om gemensamma bestämmelser

3.1. Anslag per år

Tabell 5: Anslag per år

Typ av anslag	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
Ursprungligt anslag	0,00	8 209 203,00	9 974 245,00	10 757 405,00	8 329 326,00	6 894 674,00	6 988 620,00	51 153 473,00
Halvtidsöversyn								
Tematisk del arbetspaket I								
Tematisk del arbetspaket II								
Tematisk del arbetspaket III								
Överföring (in)								
Överföring (ut)								
Totalt	0,00	8 209 203,00	9 974 245,00	10 757 405,00	8 329 326,00	6 894 674,00	6 988 620,00	51 153 473,00

3.2. Totala anslag

Tabell 6: Totala anslag per fond och nationellt bidrag

Specifikt mål	Typ av åtgärd	Underlag för beräkning av unionens stöd (totalt eller offentligt)	Bidrag från unionen (a)	Nationellt bidrag (b)=(c)+(d)	Preliminär fördelning av det nationella bidraget		Totalt (e)=(a)+(b)	Medfinansieringsgrad (f)=(a)/(e)
					Offentlig (c)	Privat (d)		
Europeisk integrerad gränsförvaltning	Regelbundna åtgärder	Totalt	18 055 340,00	6 018 446,67	6 018 446,67	0,00	24 073 786,67	74,9999999896%
Europeisk integrerad gränsförvaltning	Bilaga IV-åtgärder	Totalt	3 094 302,00	343 811,00	343 811,00	0,00	3 438 113,00	90,0000087257%
Europeisk integrerad gränsförvaltning	Driftstöd	Totalt	11 943 853,40	0,00	0,00	0,00	11 943 853,40	100,0000000000%
Europeisk integrerad gränsförvaltning	Etiasförordningen Art. 85(2)	Totalt	2 500 000,00	0,00	0,00	0,00	2 500 000,00	100,0000000000%
Europeisk integrerad gränsförvaltning	Etiasförordningen Art. 85(3)	Totalt	600 000,00	0,00	0,00	0,00	600 000,00	100,0000000000%
Totalt Europeisk integrerad gränsförvaltning			36 193 495,40	6 362 257,67	6 362 257,67	0,00	42 555 753,07	85,0495944472%
Den gemensamma viseringspolitiken	Regelbundna åtgärder	Totalt	6 757 085,00	2 252 362,00	2 252 362,00	0,00	9 009 447,00	74,9999972251%
Den gemensamma viseringspolitiken	Bilaga IV-åtgärder	Totalt	1 326 129,00	147 348,00	147 348,00	0,00	1 473 477,00	89,9999796400%
Den gemensamma viseringspolitiken	Driftstöd	Totalt	3 981 284,00	0,00	0,00	0,00	3 981 284,00	100,0000000000%
Totalt Den gemensamma viseringspolitiken			12 064 498,00	2 399 710,00	2 399 710,00	0,00	14 464 208,00	83,4093232066%
Tekniskt bistånd – schablonsats (artikel 36.5 i förordningen om gemensamma bestämmelser)			2 895 479,60				2 895 479,60	100,0000000000%
Totalsumma			51 153 473,00	8 761 967,67	8 761 967,67	0,00	59 915 440,67	85,3761107788%

3.3. Överföringar

Tabell 7: Överföringar mellan fonder med delad förvaltning¹

Överför fond	Mottagande fond						
	Amif	ISF	Eruf	ESF+	Samm anhåll ningsf onden	EHFV F	Totalt
Instrumentet för gränsförvaltning och visering							

¹Kumulativa belopp för alla överföringar under programperioden.

Tabell 8: Överföringar till instrument med direkt eller indirekt förvaltning¹

Regleringsform	Belopp för överföring
----------------	-----------------------

¹Kumulativa belopp för alla överföringar under programperioden.

4. Nödvändiga villkor

Referens: artikel 22.3 i i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 9: Övergripande nödvändiga villkor

Nödvändigt villkor	Uppfylld av nödvändigt villkor	Kriterier	Uppfylld av kriterier	Hänvisning till relevanta dokument	Motivering
1. Effektiva mekanismer för övervakning av marknaden för offentlig upphandling	Ja	Övervakningsmekanismer har införts och omfattar alla offentliga kontrakt och upphandlingen av dem inom ramen för fonderna i enlighet med unionens upphandlingslagstiftning. Det kravet omfattar följande: 1. Arrangemang för att säkerställa insamling av effektiva och tillförlitliga uppgifter om offentliga upphandlingsförfaranden som överstiger unionens tröskelvärden enligt rapporteringsskyldigheterna i artiklarna 83 och 84 i direktiv 2014/24/EU och artiklarna 99 och 100 i direktiv 2014/25/EU.	Ja	Lag (2016:1145) om offentlig upphandling Upphandlingsförordning (2016:1162) Lag (2019:668) om upphandlingsstatistik Förordning (2020:332) om upphandlingsstatistik Upphandlingsmyndighetens föreskrift (UFS 2020:1) om insamling av uppgifter för statistikändamål	Konkurrensverket är tillsynsmyndighet för den offentliga upphandlingen. Den 1 juli 2020 trädde en ny lag om upphandlingsstatistik i kraft. Lagen skapar förutsättningar för att samla in uppgifter om offentliga upphandlingar och att publicera mer tillgänglig statistik. Den nya lagen innebär att upphandlingar ska annonseras i registrerade annonsdatabaser som är skyldiga att lämna uppgifter till den myndighet som har huvudansvaret för statistiken på upphandlingsområdet. Upphandlingsmyndigheten är statistikmyndighet och ansvarar för statistikdatabasens drift och innehållet i statistikdatabasen. Upphandlingsmyndigheten ska rapportera avvikelser av vikt från rapporteringsskyldigheten till Konkurrensverket. Konkurrensverket är registermyndighet för annonsdatabaser. Konkurrensverket är också ansvarig att utöva tillsyn över registrerade annonsdatabaser. Konkurrensverket har enligt lagen om upphandlingsstatistik möjlighet att meddela de förelägganden som behövs för att lagen eller de föreskrifter och villkor som har meddelats i anslutning till lagen ska efterlevas.
		2. Arrangemang för att säkerställa att	Ja	Lag (2019:668) om upphandlingsstatistik	Statistikdatabasen ska innehålla uppgifter

Nödvändigt villkor	Uppfylld av nödvändigt villkor	Kriterier	Uppfylld av kriterier	Hänvisning till relevanta dokument	Motivering
		<p>uppgifterna omfattar minst följande delar:</p> <p>a) Konkurrentens kvalitet och intensitet: namnen på den vinnande anbudsgivaren, antalet ursprungliga anbudsgivare och kontraktsvärdet.</p> <p>b) Information om det slutliga priset efter slutförandet och om små och medelstora företags deltagande som direkta anbudsgivare, om sådan information tillhandahålls i de nationella systemen.</p>		<p>Förordning (2020:332) om upphandlingsstatistik https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning--2020332-om-upphandlingsstatistik_sfs-2020-332</p> <p>Upphandlingsmyndighetens föreskrift (UFS 2020:1) om insamling av uppgifter för statistikändamål https://www.konkurrensverket.se/upphandling/registrerade-annonsdatabaser/lagar-och-forordningar-annonsdatabaser/</p> <p>Upphandlingsförordningen (2016:1162)</p>	<p>från och om annonser om upphandling. Uttrycket ”från och om annonser” tar dels sikte på att det är fråga om vissa uppgifter som finns uttryckligen angivna i själva annonserna om upphandling. Uttrycket tar också sikte på s.k. metadata, det vill säga uppgifter som inte direkt anges i själva annonsen men som ändå hör till den. De uppgifter från och om annonser om upphandling som ska lämnas till statistikmyndigheten framgår av bilaga A till UFS 2020:1.</p> <p>Statistikdatabasen får även innehålla andra uppgifter om upphandling som behövs för att ta fram statistik.</p> <p>En registrerad annonsdatabas ska ha en funktion som gör det möjligt att identifiera enskilda upphandlingar bland de annonser som publiceras i annonsdatabasen.</p>
		<p>3. Arrangemang för att säkerställa att de behöriga nationella myndigheterna övervakar och analyserar uppgifterna i enlighet med artikel 83.2 i direktiv 2014/24/EU och artikel 99.2 i direktiv 2014/25/EU.</p>	<p>Ja</p>	<p>Förordning (2007:1117) med instruktion för Konkurrensverket</p> <p>Konkurrensverkets tillsynsverksamhet 2020 https://www.konkurrensverket.se/information/material/rapportlista/konkurrensverkets-tillsynsverksamhet-2020/</p> <p>Rapport: Statistik om offentlig upphandling 2020 https://www.upphandlingsmyndigheten.se/kunskapsbank-for-offentliga-affarer/publikationer/</p>	<p>Konkurrensverket är tillsynsmyndighet för den offentliga upphandlingen och kontrollerar att upphandlande myndigheter följer lagarna om offentlig upphandling.</p> <p>I Konkurrensverkets tillsynsrapport för 2020 beskrivs hur Konkurrensverkets verksamhet såg ut under 2020. I rapporten redogörs för prioriteringar och såväl utredningar som rapporter och internationellt samarbete.</p> <p>Konkurrensverket är registermyndighet för annonsdatabaser. Det innebär bl.a. att Konkurrensverket utövar tillsyn över de registrerade annonsdatabaserna.</p> <p>Upphandlingsmyndigheten har utsetts till statistikmyndighet och ansvarar för att sammanställa och göra statistiken allmänt</p>

Nödvändigt villkor	Uppfylld av nödvändigt villkor	Kriterier	Uppfylld av kriterier	Hänvisning till relevanta dokument	Motivering
					tillgänglig, främst genom att skapa en nationell databas för statistik på upphandlingsområdet. Upphandlingsmyndighetens rapport Statistik om offentlig upphandling 2020 innehåller statistik om överprövningar, avbrutna upphandlingar, små och medelstora företags samt idéburna organisationers deltagande i upphandling m.m.
		4. Arrangemang för att offentliggöra resultaten av analysen i enlighet med artikel 83.3 i direktiv 2014/24/EU och artikel 99.3 i direktiv 2014/25/EU.	Ja	Förordning (2020:332) om upphandlingsstatistik Förordning (2015:527) med instruktion för Upphandlingsmyndigheten https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2015527-med-instruktion-for_sfs-2015-527 Lag (2019:668) om upphandlingsstatistik https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-2019668-om-upphandlingsstatistik_sfs-2019-668	Konkurrensverket är tillsynsmyndighet för den offentliga upphandlingen och kontrollerar att upphandlande myndigheter följer lagarna om offentlig upphandling. Upphandlingsmyndigheten har utsetts till statistikmyndighet och ansvarar för att sammanställa och göra statistiken allmänt tillgänglig, främst genom att skapa en nationell databas för statistik på upphandlingsområdet. Idag redovisas statistiken på en övergripande nivå. Dock pågår arbete med att leverantörer, upphandlare, beslutsfattare, media och andra kunna få ut den statistik de behöver på ett enkelt och smidigt sätt direkt från statistikdatabasen. Information som ska gå att få fram är bl.a. hur många upphandlingar som annonseras inom olika branscher och segment, till vilket värde, hur konkurrensen ser ut och vilka som vinner upphandlingarna.
		5. Arrangemang för att säkerställa att alla uppgifter som tyder på misstänkt uppgjorda anbudsgivningar överlämnas till	Ja	https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning--2020332-	Konkurrensverket är tillsynsmyndighet över konkurrensreglerna och lägger särskild vikt vid kartellbekämpning, vid att

Nödvändigt villkor	Uppfylld av nödvändigt villkor	Kriterier	Uppfylld av kriterier	Hänvisning till relevanta dokument	Motivering
		de behöriga nationella organen i enlighet med artikel 83.2 i direktiv 2014/24/EU och artikel 99.2 i direktiv 2014/25/EU.		om-upphandlingsstatistik_sfs-2020-332 Förordning (2007:1117) med instruktion för Konkurrensverket https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-20071117-med-instruktion-for_sfs-2007-1117 Konkurrensverkets tillsynsverksamhet 2020 https://www.konkurrensverket.se/informati-onsmaterial/rapportlista/konkurrensverkets-tillsynsverksamhet-2020/	ingripa mot privata och offentliga aktörer som missbrukar en dominerande ställning på marknaden samt mot konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet. I Konkurrensverkets tillsynsrapport för 2020 beskrivs hur konkurrensverkets verksamhet såg ut under 2020. I rapporten redogörs för prioriteringar och såväl utredningar som rapporter och internationellt samarbete.
3. Effektiv tillämpning och genomförande av stadgan om de grundläggande rättigheterna	Ja	Effektiva mekanismer finns för att säkerställa överensstämmelse med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (stadgan) och omfattar följande: 1. Arrangemang för att säkerställa att de program som stöds av fonderna och deras genomförande överensstämmer med relevanta bestämmelser i stadgan.	Ja	EU-stadgan. Lag (1986:765) med instruktion för Riksdagens ombudsmän. Även regeringsformen och riksdagsordningen innehåller regleringar av JO:s uppgifter. https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-1986765-med-instruktion-for-riksdagens_sfs-1986-765 Lag (1975:1339) om Justitiekanslerns tillsyn som reglerar tillsynsuppgiften. https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-19751339-om-justitiekanslerns-tillsyn_sfs-1975-1339	Stadgan är rättsligt bindande för Sverige. Myndigheter är skyldiga att respektera rättigheterna, iakttå principerna och främja tillämpningen av rättigheterna när unionsrätten tillämpas. Det innebär att förvaltande myndighet (FM) är bundna av reglerna vid framtagning av programmen. Flera av rättigheterna är direkt adresserade i regeringens riktlinjer för programmen. I genomförandet ingår det i FMs rutiner att göra en kontroll mot relevanta artiklar. För att kontrollerna ska få genomslag tillhandahåller FM en utbildning som riktar sig till samtliga involverade i programmets processer. För att kontrollera efterlevnaden av stadgan kontrolleras utlysningar, urvalskriterier, ansökningar och rapporter mot en checklista. Vid överprövning av beslut av FM kan även domstolar pröva om beslutet är i överensstämmelse med stadgan. Därutöver finns det ett system av ombudsmän som granskar att myndigheter efterlever lagar

Nödvändigt villkor	Uppfylld av nödvändigt villkor	Kriterier	Uppfylld av kriterier	Hänvisning till relevanta dokument	Motivering
					och andra författningar samt fullgör sina skyldigheter. Enskilda kan anmäla klagomål till ombudsmännen som utreder klagomålen och beslutar om en myndighets åtgärd strider mot lag, annan författning eller annars är felaktig eller olämplig.
		2. Rutiner för rapportering till övervakningskommittén om insatser som stöds av fonderna och som inte överensstämmer med stadgan och klagomål avseende stadgan som lämnats in i överensstämmelse med rutinerna enligt artikel 69.7.	Ja	-	Förvaltande myndighet ska minst årligen rapportera fall där förvaltande myndighet i sina kontroller av projekt upptäckt brott mot stadgan samt eventuella klagomål avseende stadgan som inkommit till Justitieombudsmannen, Justitiekanslern eller annan ombudsman och som Polismyndigheten i sin roll som förvaltande myndighet ombetts yttra sig över. I rapporteringen ska förvaltande myndighet ange hur många fall av brott mot stadgan som har identifierats, hur många granskningsförfaranden som inletts av ombudsmännen samt status på dessa, vilka rättigheter som påverkats, vilka åtgärder som vidtagits för att korrigera bristerna samt vilka åtgärder som vidtagits för att undvika liknande brister i framtiden.
4. Genomförande och tillämpning av FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning i enlighet med rådets beslut 2010/48/EG	Ja	En nationell ram för att säkerställa genomförande av konventionen finns och omfattar följande: 1. Syften med mätbara mål, datainsamling och övervakningsmekanismer.	Ja	Strategi för systematisk uppföljning av funktionshinderspolitiken under 2021 – 2031 (dnr. S2021/06595) Nationellt mål och inriktning för funktionshinderspolitiken (prop. 2016/17:188) (Regeringsbeslut 2019-05-09 S2019/02245/FST) Diskrimineringslagen (2008:567)	Sverige har ett nationellt mål för funktionshinderspolitiken med FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning som utgångspunkt. Sverige har år 2008 ratificerat konventionen och dess fakultativa protokoll. En ny strategi för systematisk uppföljning av funktionshinderspolitiken har beslutats i september 2021. Strategin som sträcker sig från 2021–2031 innebär att 28 myndigheter får ett uppföljningsansvar inom sina respektive ansvarsområden.

Nödvändigt villkor	Uppfylld av nödvändigt villkor	Kriterier	Uppfylld av kriterier	Hänvisning till relevanta dokument	Motivering
				<p>Lag (2021:642) om Institutet för mänskliga rättigheter</p> <p>Förordning (2014:134) med instruktion för Myndigheten för delaktighet</p>	<p>Myndigheterna redovisar årligen till regeringen.</p> <p>Diskrimineringslagen (2008:567) förbjuder diskriminering på grund av funktionsnedsättning.</p> <p>Diskrimineringsombudsmannen utövar tillsyn.</p> <p>Myndigheten för delaktighet (MFD) ansvarar för övergripande uppföljning och analys av funktionshinderpolitiken.</p> <p>Riksdagen har antagit lagen (2021:642) om Institutet för mänskliga rättigheter. Institutet ska främja säkerställandet av de mänskliga rättigheterna i Sverige och startar sin verksamhet den 1 januari 2022.</p>
		<p>2. Arrangemang för att säkerställa att politik, lagstiftning och standarder avseende tillgänglighet verkligen kommer till uttryck i förberedelserna och genomförandet av programmen.</p>	<p>Ja</p>	<p>Förordning (2014:134) med instruktion för Myndigheten för delaktighet</p> <p>https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2014134-med-instruktion-for_sfs-2014-134</p>	<p>FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning trädde i kraft 2009 i Sverige. Det innebär att Sverige har åtagit sig att förverkliga konventionen och dess bestämmelser i sin helhet. Myndigheten för delaktighet har i uppdrag att verka för full delaktighet i samhällslivet för personer med funktionsnedsättning i alla åldrar och för jämlikhet i levnadsvillkor. Myndigheten följer även upp, utvärderar och analyserar insatser från statliga myndigheter, kommuner, regioner och andra aktörer i förhållande till de nationella funktionshinderspolitiska målen.</p> <p>Förvaltande myndighet säkerställer att lagstiftning och tillgänglighetspolicys beaktats under utarbetandet och genomförandet av programmen.</p>

Nödvändigt villkor	Uppfylld av nödvändigt villkor	Kriterier	Uppfylld av kriterier	Hänvisning till relevanta dokument	Motivering
					<p>Lagstiftning och tillgänglighetspolicys används i planering, genomförande, övervakning och utvärdering av insatser på nationell och regional nivå, men även på projektnivå.</p> <p>Interna handledningar/handböcker och utbildningsinsatser säkerställer förvaltande myndighets kompetens.</p>
		<p>3. Rutiner för rapportering till övervakningskommittén om insatser som stöds av fonderna och som inte överensstämmer med FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och klagomål avseende konventionen som lämnats in i överensstämmelse med rutinerna enligt artikel 69.7.</p>	Ja	-	<p>Den förvaltande myndigheten kommer under en särskild punkt på dagordningen vid övervakningskommitténs möten minst en gång per år att rapportera eventuella fall av bristande överensstämmelse med FN-konventionen. Brister som i så fall har konstaterats vid kontroller på plats eller annan granskning av beviljade insatser. Förvaltande myndighet rapporterar även klagomål avseende konventionen som tagits upp av Justitieombudsmannen eller Justitiekanslern och där förvaltande myndighet ombetts yttra sig.</p>

5. Programmyndigheter

Referens: artiklarna 22.3 k, 71 och 84 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Tabell 10: Programmyndigheter

Programmyndighet	Institutionens namn	Kontaktens namn	Befattning	E-postadress
Förvaltande myndighet	Polismyndigheten	Fredrik Modigh	Avdelningschef	fredrik.modigh@polisen.se
Revisionsmyndighet	Ekonomistyrningsverket	Johan Sandberg	Enhetschef	johan.sandberg@esv.se
Organ som tar emot betalningar från kommissionen	Riksgäldskontoret	-	-	riksgalden@riksgalden.se

6. Partnerskap

Referens: artikel 22.3 h i förordningen om gemensamma bestämmelser

Partnerskapets medverkan i programförberedelserna

Under utarbetandet av programförslaget har dialog förts med företrädare för Brottsoffermyndigheten, Brottsförebyggande rådet, Ekobrottsmyndigheten, Kustbevakningen, Migrationsverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Tullverket och Åklagarmyndigheten. Myndigheterna har bidragit till programförberedelserna genom medverkan i gemensamma workshops för BMVI och ISF samt genom skriftliga procedurer. För att säkerställa att det lokala och regionala perspektivet omhändertogs erbjöds även Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) att lämna synpunkter. Synpunkter från myndigheter och SKR utgjorde underlag till den omvärldsanalys som lämnades till regeringen. Utgångspunkten i analysen var de behov och utmaningar som organisationerna, inklusive organisationernas nätverk, identifierat de kommande 7 åren. Omvärldsanalysen utgjorde grunden till det nationella programmets programstrategi. Senare i processen bidrog inkomna synpunkter till beskrivningar av möjliga åtgärder och aktiviteter inom respektive specifikt mål samt till fördelning av medel mellan specifika mål och identifierade resultat- och outputindikatorer.

Partnerskapets medverkan under genomförandet av programmet

Vid genomförandet av programmet ska den förvaltande myndigheten samverka med ett partnerskap i flera olika frågor. I Sverige utgörs partnerskapet av samverkansgruppen och övervakningskommittén. Myndigheter som ingår i partnerskapet är de 10 myndigheter som nämns ovan. Sverige har ett gemensamt partnerskap för ISF och BMVI.

Samverkansgruppen

Samverkansgruppen har en rådgivande roll inför beslut om utlysningarnas inriktning och inför beslut om tilldelning av medel. För att undvika intressekonflikter får representanter för sökande organisationer inte medverka vid beredningar av egna ansökningar. Beslut fattas av den förvaltande myndigheten. En viktig roll för samverkansgruppen är att informera om vilka möjligheter som finns inom BMVI och ISF, både i den egna organisationen, men även till externa organisationer och nätverk. Informationsansvaret omfattar även kommunikation till relevanta lokala och regionala aktörer samt civilsamhällesorganisationer. Det lokala och regionala perspektivet omhändertas därutöver genom att SKR bjuds in till möten med samverkansgruppen samt till dialog med den förvaltande myndigheten. SKR har erfarenhet och kunskap om vilka lokala och regionala behov som nationella insatser bör ta hänsyn till.

Samverkansgruppen ska regelbundet informeras om programgenomförandet, både på projektnivå och övergripande på programnivå. Gruppen involveras även vid uppföljning av genomförande och resultat.

Övervakningskommittén

Övervakningskommittén har en strategisk roll och utgör ett stöd under genomförandet av det nationella programmet. Regeringen fattade beslut om inrättande av övervakningskommitté för BMVI och ISF den 7 oktober 2021. Kommitténs uppgift är bland annat att granska programgenomförandets framsteg och måluppfyllelse. Den har även en beslutande roll som omfattar beslut om kriterier för urval av projekt, eventuella ändringar av det nationella programmet, slutrapport för genomförandet samt utvärderingsplan. SKR kommer informeras om genomförandet av programmen på övergripande nivå och bjudas in till tematiska diskussioner som har bäring på den lokala och regionala nivån. För att ge kommittén rätt förutsättningar att följa upp programmets nödvändiga villkor avseende grundläggande rättigheter och dataskyddsfrågor har den förvaltande myndigheten för avsikt att vid ett par tillfällen bjuda in Integritetsskyddsmyndigheten till övervakningskommitténs möten. Beslut om urvalskriterier togs vid övervakningskommitténs första möte den 18 februari 2022. Övervakningskommittén deltar inte i urval av

projektansökningar. Kommittén ska mötas minst en gång per år.

7. Kommunikation och synlighet

Referens: artikel 22.3 j i förordningen om gemensamma bestämmelser

En webbplats för BMVI har upprättats. Webbplatsen, som är BMVI:s primära kommunikationskanal, delas med Fonden för inre säkerhet (ISF). På webbplatsen publiceras information om det nationella programmet, bakomliggande förordningar och instrumentets målsättning samt projektresultat och andra effekter. Där publiceras även information om möjliga finansieringsmöjligheter och stöd till sökande organisationer och pågående projekt. Information om BMVI publiceras även på en portal (eufonder.se) gemensam för de EU-fonder i Sverige som regleras av förordning (EU) 2021/1060 (CPR). Instrumentets kommunikationsstrategi utgår från kraven i den gemensamma förordningen. Utifrån strategin upprättas en kommunikationsplan med kalenderårets planerade aktiviteter. Aktiviteternas resultat följs upp med hjälp av följande indikatorer:

- 1: Webbplats: antal publicerade artiklar/projektpresentationer
- 3: Nyhetsbrev: antal prenumeranter
- 4: Seminarier: antal deltagare, antal nöjda deltagare

Målgrupp och tillgänglighet

Huvudsaklig målgrupp är instrumentets stödmottagare och organisationer representerade i instrumentets partnerskap, men åtgärderna kommer även att inkludera relevanta experter och beslutsfattare samt till viss del allmänheten. Kommunikationsarbetet ska möta olika behov under olika delar av programperioden. Kommunikationsinsatserna anpassas därför över tid. I början av programperioden är fokus på att nå ut med information om innehåll och finansieringsmöjligheter i instrumentet. Längre in i programperioden prioriteras kommunikationsinsatser som tillvaratar och sprider upparbetade resultat, lärande och goda exempel från instrumentet.

Allt kommunikationsarbete ska, så långt det är möjligt, vara tillgängligt och följa standard för teknisk, språklig och pedagogisk tillgänglighet. Teknisk tillgänglighet innebär att hjälpmedelsanvändare med egna hjälpmedel ska kunna läsa upp innehåll eller styra datorn och ta till sig myndighetens material. Språklig tillgänglighet innebär att innehållet går att förstå och är begripligt. Pedagogisk tillgänglighet innebär att användarna ska förstå var de befinner sig i strukturen och kunna hitta det de söker.

Utlysningar

I anslutning till instrumentets utlysningar publiceras information på webbplatsen om aktuella mål, eventuella prioriteringar, vilka aktörer de riktar sig till, tillgängliga medel, samt datum.

Beviljade projekt och projektresultat

En förteckning över beviljade och pågående insatser offentliggörs på webbplatsen. Förteckningen uppdateras löpande och kommer att innehålla grundläggande fakta om projekt, specifika mål och finansieringsgrad. Beviljade projekt informeras i god tid om att uppgifterna kommer att synliggöras.

Projektens resultat är centrala i all kommunikation, eftersom dessa konkret och tydligt visar vad som uppnåtts med hjälp av BMVI. Kommunikationsinsatserna ska vara nära kopplade till projektens verksamhetsmål och stötta det nationella programmet målsättningar. Spridningsaktiviteterna ska nå målgrupper och individer som har inflytande över beslut och som kan bidra till att resultat kan spridas och tillämpas i större skala.

Spridningsaktiviteter kan genomföras för att lyfta fram och sprida information om projektresultat. Aktiviteter kan även initieras för att uppmuntra till erfarenhetsutbyten mellan projekt. Synergier med andra fonder, i synnerhet med ISF, eftersträvas och uppnås genom gemensamma satsningar. Press och media kan användas som kommunikationskanaler för att synliggöra och sprida BMVI:s möjligheter, omfattning och resultat. Detsamma gäller för sociala medier, som i tillämpliga fall kommer användas för att nå ut till dem som är intresserade av instrumentet och dess verksamhet och resultat. Vid utformning och val av kommunikationskanal och kommunikationsaktivitet kommer hänsyn tas till projektens karaktär, målgrupp och eventuella restriktioner med anledning av säkerhet och sekretess.

Stödmottagares ansvar

Projekten är informationsbärare för BMVI och ska i all kommunikation nämna att finansieringen kommer från EU. Kommunikationsansvaret tydliggörs i samband med projektstart. De synlighetskrav som ställs på stödmottagare ska framgå på webbplatsen. Som stöd ska den förvaltande myndigheten ta fram instruktioner för hur stödmottagare, ska arbeta med synliggörande och använda Europeiska unionens emblem på framtaget material och resultat. En förenklad guide ska finnas tillgänglig och möjliggöra för stödmottagare att uppfylla synlighetskraven för BMVI. Länkar till kommissionens stödmaterial och "online-generator" kommer att publiceras på webbplatsen för att underlätta projektens spridning.

8. Användning av enhetskostnader, enhetsbelopp, schablonsatser och finansiering utan koppling till kostnader

Referens: artiklarna 94 och 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser

Avsedd användning av artiklarna 94 och 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser	Ja	Nej
Från och med antagandet kommer programmet att använda ersättning av unionens bidrag på grundval av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonsatser inom en prioritering i enlighet med artikel 94 i förordningen om gemensamma bestämmelser	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Från och med antagandet kommer programmet att använda ersättning av unionens bidrag på grundval av finansiering utan koppling till kostnader i enlighet med artikel 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Tillägg 1: Bidrag från unionen på grundval av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonsatser

A. Sammanfattning av de viktigaste delarna

Specifikt mål	Beräknad procentandel av det totala anslaget inom det specifika mål på vilket det förenklade kostnadsalternativet kommer att tillämpas	Typ av insats som omfattas		Indikator som leder till ersättning (2)		Måttenhet för den indikator som leder till ersättning	Typ av förenklat kostnadsalternativ (standardskala för enhetskostnader, enhetsbelopp eller schablonsatser)	Belopp (i euro) eller procentsats (i fråga om schablonsatser) för förenklat kostnadsalternativ
		Kod(1)	Beskrivning	Kod(2)	Beskrivning			

1) Detta avser koden i bilaga VI till Amif-, BMVI- och ISF-förordningarna

2) Detta avser koden för en gemensam indikator, i tillämpliga fall

Tillägg 1: Bidrag från unionen på grundval av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonsatser

B. Uppgifter per typ av insats

C. Beräkning av standardiserade skalor för enhetskostnader, enhetsbelopp eller schablonsatser

1. Uppgiftskälla som använts för beräkningen av de standardiserade skalorna för enhetskostnader, enhetsbelopp eller schablonsatser (vem tog fram, samlade in och registrerade uppgifterna, plats för datalagring, brytdatum, validering etc.).

--

2. Ange varför den föreslagna metoden och beräkningen på grundval av artikel 94.2 i förordningen om gemensamma bestämmelser är relevant för insatstypen.

3. Ange hur beräkningarna gjordes, särskilt eventuella antaganden i fråga om kvalitet eller kvantitet. I relevanta fall ska statistiska belägg och referensvärden användas och på begäran tillhandahållas i ett format som kommissionen kan använda.

--

4. Förklara hur ni har säkerställt att endast stödberättigande utgifter ingår i beräkningen av standardskalan av enhetskostnad, enhetsbelopp eller schablonsats.

5. Revisionsmyndighetens eller revisionsmyndigheternas bedömning av beräkningsmetoden, beloppen och arrangemangen för att säkerställa kontroll, insamling och lagring av uppgifter samt uppgifternas kvalitet.

--

Tillägg 2: Bidrag från unionen på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna

A. Sammanfattning av de viktigaste delarna

Specifikt mål	Belopp som omfattas av finansiering utan koppling till kostnader	Typ av insats som omfattas		Villkor som ska uppfyllas/resultat som ska uppnås för att leda till ersättning från kommissionen	Indikatorer		Måttenhet för indikatorn på de villkor som ska uppfyllas/resultat som ska uppnås för att leda till ersättning från kommissionen	Planerad typ av ersättningsmetod som används för ersättning till bidragsmottagaren
		Kod(1)	Beskrivning		Kod(2)	Beskrivning		

(1) Detta avser koden i bilaga VI till Amif-, BMVI- och ISF-förordningarna.

(2) Detta avser koden för en gemensam indikator, i tillämpliga fall.

B. Uppgifter per typ av insats

DOKUMENT

Dokumentrubrik	Dokumenttyp	Datum för dokumentet	Lokal referens	Kommissionens referensnummer	Dokumentation	Skickat den	Skickat av
Programme snapshot 2021SE65BVPR001 1.1	Dataöversikt innan du skickar	2022-jun-27		Ares(2022)4676208	Programme_snapshot_2021SE65BVPR001_1.1_en.pdf Programme_snapshot_2021SE65BVPR001_1.1_sv.pdf Programme snapshot 2021SE65BVPR001 1.1 - Machine Translated	2022-jun-27	Levin, Helga